



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

---

### О Т Ч Е Т

ЗА

**ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯ ПО АНАЛИЗ И ОТЧИТАНЕ НА СТЕПЕНТА НА  
НАТОВАРЕНОСТ В ОРГАНИТЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ**

**КЪМ**

**ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**октомври 2012 г. - декември 2012 г.**

*Приет с решение на Комисията по протокол № 5 от 12.02.2013 г.*

Комисията по анализ и отчитане на степента на натовареност в органите на съдебната власт (КАОСНОСВ) е постоянно действащ помощен орган към Висшия съдебен съвет (ВСС).

Първоначално КАОСНОСВ започва своята дейност като временна комисия, конституирана с решение на ВСС по протокол № 36 от 06.10.2010 г. на основание чл. 18, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на ВСС и неговата администрация (ПОДВССНА). Предвид установената във времето необходимост от създаване на механизъм, гарантиращ равномерна натовареност на всички органи на съдебна власт, КАОСНОСВ е утвърдена като постоянно действащ орган с влизането в сила от 08.11.2011 г. на нов ПОДВССНА.

С приемането на ПОДВССНА с решение на ВСС по протокол № 42 от 11.10.2012 г., влязъл в сила от същата дата, съставът на КАОСНОСВ е увеличен на 10 души, формирани в две подкомисии - за съдии и за прокурори и следователи. Тази промяна демонстрира сериозната отговорност пред която е изправена комисията, така че да подпомага ВСС при осъществяване на едни от основните му функции, но и да оправдае очакванията на цялата магистратска общност за разрешаване на проблемите, свързани с неравномерната ѝ натовареност. От една страна се отчита спецификата на отделните магистратски професии и необходимостта от отделен подход при оценка на натовареността на съда и прокуратурата и следствието. От друга страна Комисията е призвана да изпълни своето основно предназначение да подпомага ВСС при планиране на щатната численост на отделните органи на съдебната власт.

КАОСНОСВ осъществява своята дейност въз основа на Конституцията, Закона за съдебната власт (ЗСВ) и ПОДВССНА, както и съобразно приетите от нея Вътрешните правила за работа на комисията. Нейните правомощия са уредени детайлно в чл.22 от ПОДВССНА.

За отчетния период комисията е провела девет редовни заседания. Въпросите, които са били предмет на разглеждане, обсъждане и решаване по време на тях, имат две насоки – въпроси от организационен относно бъдещата дейност на комисията характер и въпроси по същество, свързани с изпълнението на нейните функции.

След встъпване в длъжност на новия ВСС на 3 октомври 2012 г. и определяне съставите на отделните постоянни комисии към него, първата приоритетна задача пред комисията бе изработването и приемането на нови Вътрешни правила за нейната дейност, които да отговорят на изискванията, очертани в новоприетия ПОДВССНА, както и да определят насоките на бъдещата ѝ дейност.

За да бъде обезпечено създаването на работещи правила, за комисията бе от съществена важност да се запознае с досегашната работа и да анализира постигнатите до момента резултати. За целта членовете на комисията разгледаха подробно изготвените доклади, правила и анализи, както и продуктите изработени вследствие на реализирани от ВСС международни проекти. Всички те бяха разисквани на състоялото се на 30.10.2012 г. редовно заседание на комисията. На него бяха поканени да вземат участие членовете от предходния състав на ВСС. Проведената дискусия допринесе не само за по-пълното и изчерпателно презентиране на досегашната дейност, но и бе израз на приемственост, която е един от гарантите за успешното продължаване на работата.

В резултат на гореизложените инициативи, с решение по Протокол № 7 от 30.10.2012 г. КАОСНОСВ прие Вътрешни правила за организацията на своята дейност.

Редом с очертаните в тях параметри за организацията на работата на комисията, Вътрешните правила уреждат и някои принципно нови до сега положения. В изпълнение на ПОДВССНА, правилата регулират функционирането на двете подкомисии, съответно за съдии и за прокурори и следователи, а също така и утвърждават една трайна политиката на публичност и прозрачност по отношение дейността на комисията.

Освен ежегоден отчет, какъвто комисията следва да представя, Вътрешните правила предвиждат изготвяне на Годишен план за дейността ѝ. В изпълнение на това изискване, с решение по Протокол №9/13.11.2012 г. на КАОСНОСВ, е приет Годишният план за дейността за периода ноември 2012 г.- ноември 2013 година.

Разработването на Годишния план е подчинено на основната цел, от която ще се ръководи комисията в своята дейност, а именно - предприемане на мерки за изработване на механизъм и методология за определяне и отчитане на натовареността в органите на съдебната власт. Това ще стане посредством създаване на механизъм за обективно измерване на действителната натовареност на органите на съдебната власт и преодоляване на неравномерната натовареност чрез оптимизиране на щатовете в различните звена на съдебната система, както и чрез други допустими от закона мерки.

В изпълнение на тази цел, комисията е заложила редица мерки в различни посоки, обезпечени с конкретни дейности и фиксирани срокове за тяхното реализиране. При изпълнението на Годишния си план, комисията ще отговори на очакванията на Европейската комисия, тъй като в него са съобразени също и препоръките заложи в Графика на неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност за периода юли 2012 – декември 2013 година.

Предвид подготвяните от министерство на правосъдието предложения за изменения на ЗСВ и конкретно предвидените разпоредби, свързани с натовареността на органите на съдебната власт и индивидуалната натовареност на магистратите, на редовно заседание на комисията, състояло се на 30.10.2012 г. бяха поканени представители на министерството. Последните изложиха мотивите за подготвяните законодателни предложения и обсъдиха и взеха предвид изложените съображения и аргументи от членовете на комисията за редакции на някои от нормативните текстове. На свое заседание на 28.11.2012 г. комисията се запозна и обсъди постъпило становище по проекта на ЗИД на ЗСВ от Любен Хаджииванов - председател на Окръжен съд гр. Смолян.

За обезпечаване нуждите на комисията и като проява на нагласата за постоянно взаимодействие с действащите магистрати, с решение на комисията по Протокол № 7 от 30.10.2012 г. бе сформирана Работна група към нея за изготвяне на средносрочна стратегия за човешките ресурси в съдебната система. Съставът на работната група ще е разширен, като в него освен магистрати ще вземат участие и представители на неправителствения сектор, на професионалните организации, ИТ специалисти, статистици, математици и др.

Първата среща на Работната група се състоя на 11.12.2012 г. в условията на повишен интерес и активност от страна на присъстващите. Взе се решение работната група да се раздели на две подгрупи – на съдиите и на прокурорите и следователите, което бе продиктувано от аргумента, че натовареността на различните органи на съдебна власт следва да се анализира по различен начин поради разнородната специфика на тяхната дейност. Тъй като до настоящия момент по някои международни проекти и местни инициативи са разработвани модели за преодоляване на натовареността в органите на съдебната система, работната група се обедини около становището, че преди да се започне разработването на методика, е целесъобразно да се изследват достигнатите до момента резултати, така че при предстоящата работа да се стъпи на вече доказани добри практики. Затова и работната група взе решение на следващата ѝ среща да бъдат представени презентации на разработени методики за преодоляване на неравномерната натовареност и бяха определени отговорните за целите на решението лица.

Презентациите, които бяха изложени на вниманието на работната група на нейното заседание на 01.02.2013 г. са на: проект „Компетентни и мотивирани магистрати и съдебни служители – единна система за оценка на натовареността на магистрати и съдебни служители”, разработен по оперативна програма „Административен капацитет”, с презентатор Екатерина Николова; на модел, разработен в Окръжен съд гр. Смолян, с презентатори Любен Хаджииванов и Игнат Колчев; на проект, имащ за предмет изработване на норма на натовареност на съдиите, реализиран от работни групи в ССБ, с презентатори Деница Славова и Владимир Вълков; на американския модел за измерване на натовареността на магистратите, с презентатори Христо Иванов и Боряна Христова; на испанския модел относно измерването на натовареността на съдилищата, с презентатор Богдана Желявска.

Редом с изброените дейности, по инициатива на комисията, се предвиди създаването на регистър на командированите магистрати. С решение на комисията по Протокол № 10/20.11.2012 г. бяха определени задължителните реквизити, които следва да се съдържат в Регистъра на командированите магистрати.

За нуждите, свързани с поддържането и своевременна актуализация на регистъра, бе изпратено писмо до всички органи на съдебната власт, с което им беше

предоставен срок да предоставят информация за всички командировани от тях и при тях магистрати, като им беше указано от този момент при промяна и/или настъпване на нови обстоятелства – да информират своевременно комисията.

Във връзка с предприемането на неотложни мерки за оптимизиране на щатовете в отделните съдилища и прокуратури, което е в изпълнение на правомощията на комисията, е изготвена справка за общия брой магистрати по възрастови групи, в това число на онези от тях на които предстои да бъдат пенсионирани до 2016 г.

Целта на предприетите действия е да се създаде актуална картина на съществуващото кадрово разпределение, която да послужи при анализиране нуждите от оптимизация на щатовете, с оглед преодоляване на неравномерната натовареност на органите на съдебната власт. Отново в изпълнение на тази цел, комисията, съвместно с Комисията по предложенията и атестирането през отчетния период е разгледала всички постъпили молби и искания за преразпределения на щатни бройки, като в зависимост от тяхната основателност е изразила становището си.

За краткото време на отчетния период, комисията положи началото на успешно сътрудничество и с останалите постоянни комисии на ВСС. Бе осъществен обмен на информация с комисия „Международна дейност“ на ВСС; с решение по Протокол № 9 от 13.11.2012 г. е предвидено изготвяне на съвместен анализ с Комисията за изготвяне на анализ и последващи действия по препоръките на ИВСС; предстои да бъдат предложени на комисия „Професионална етика и превенция на корупцията“ мерки за актуализиране на Стратегията за превенция и борба с корупцията в съдебната система за 2013 г.; обсъден е предложеният от Комисията по публични комуникации проект на правила на Граждански съвет от професионални и неправителствени организации към ВСС.

Освен с постоянните комисии на ВСС, положени бяха основите на активно взаимодействие с неправителствения сектор. Представители на доказали своя опит във времето НПО-та бяха определени и поканени за участие в сформиранията към комисията Работна група за изготвяне на средносрочна стратегия за човешките ресурси в съдебната система. В изпълнение на решение по Протокол № 9/13.11.2012 г. е изпратено писмо - отговор до „Съюза на съдиите в България“ и до „Съдии за единна Европа“ с което са декларирани добра воля и твърди намерения за бъдещо ползотворно сътрудничество.

На заседанието на комисията, проведено се на 13.11.2012 г. бяха поканени за участие инспектори от ИВСС, с които се обсъдиха формите на бъдещо взаимодействие между двата органа.

В изпълнение на своята основна функция, както и на дейностите, заложи в Годишния и план и в Графика на неотложните мерки, комисията стартира изготвянето на Анализ на натовареността и кадровото обезпечаване на органите на съдебната власт и предложения за оптимизиране на щатовете в отделните съдилища и прокуратури. Целта на този анализ е да дефинира проблемите, произтичащи от неравномерната натовареност, и да предложи мерки за нейното преодоляване посредством преразпределение на свободни щатове и други действия, като неотложна стъпка до изготвянето на методология за определяне и отчитане на натовареността в органите на съдебната власт.

В изпълнение на Вътрешните правила за организация на дейността си и като проява на ангажимента за прозрачност в работата си, комисията публикува на интернет

страницата на ВСС освен своите решенията, така и дневните редове и протоколите от своите заседания. В изпълнение на Годишния си план, комисията ще продължи политиката на публичност, прозрачност и отчетност, израз на които принципи е публикуването на интернет страницата на ВСС на Вътрешните правила за организация на работата на комисията, Годишния план и отчетите за дейността ѝ. На страницата на комисията могат да бъдат видени и протоколите от срещите на Работната група за изготвяне на средносрочна стратегия на човешките ресурси в съдебната система, както и всички резултати от нейната дейност.

Изготвил:  
Красимира Василева  
Нач.отдел „ЮОДКВ”  
Дирекция „Правна”  
АВСС