



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

О Т Ч Е Т

ЗА

ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯ ПО АНАЛИЗ И ОТЧИТАНЕ НА СТЕПЕНТА НА
НАТОВАРЕНОСТ В ОРГАНИТЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

КЪМ

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

2013 г.

Приет с решение на Комисията по Протокол № 2 от 14.01.2014 година.

Комисията по анализ и отчитане на степента на натовареност в органите на съдебната власт (**Комисията**) е постоянно действащ помощен орган към Висшия съдебен съвет (**ВСС**).

Комисията осъществява своята дейност въз основа на Конституцията на Република България, Закона за съдебната власт (**ЗСВ**) и Правилника за организацията и дейността на ВСС и неговата администрация (**ПОДВССНА**), както и съобразно приетите от нея Вътрешни правила за работа. Правомощията на Комисията са уредени детайлно в чл. 22 от ПОДВССНА.

През 2013 г., освен по инцидентно поставяни въпроси от различни източници, Комисията преимуществено е работила в посока изпълнение на дейностите, заложили в приетия от нея по Протокол № 9/13.11.2012 г. годишен план и дейностите в Графика на неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност.

През 2013 г. Комисията е функционирала в първоначалния си състав, формиран след конституирането на ВСС на 3 октомври 2012 г., състоящ се от десет членове, подпомагана от един правен експерт и един експерт-статистик.

През изтеклата година Комисията е провела 45 редовни заседания.

Освен редовните заседания са осъществени и поредица от срещи със сформираниите към Комисията две работни групи – Работна група за изготвяне на средносрочна стратегия на човешките ресурси в съдебната система (разделена на две подгрупи – за съдии и за прокурори и следователи) и Работна група за изготвяне на анализ на степента на натовареност на военните съдилища и военните прокуратури с оглед оптимизиране на структурата и дейността им.

За първи път от своето съществуване Комисията предприе действия, обезпечаващи публичността и прозрачността на работата ѝ, а именно - задължително публикуване на Интернет страницата на ВСС на дневните редове на заседанията на

комисията, както и на протоколите от тях. На същото място са публикувани Вътрешните правила за работа на Комисията и нейният Годишен план за 2012 г., както и Годишният отчет за работата на Комисията за 2012 г. в изпълнение на мярката, свързана с осигуряване на условия за откритост и отчетност в работата на комисията.

С оглед постигане на по-голяма публичност на заседанията на Комисията редовно присъстваха стажанти - студенти по „Право” III и IV курс, провеждащи стажове в администрацията на ВСС.

В съответствие с правомощията на Комисията съгласно ПОДВССНА и видно от годишния ѝ план, нейната стратегическа цел е насочена към създаване на механизъм за обективно измерване на действителната натовареност на органите на съдебната власт, преодоляване на неравномерната натовареност чрез оптимизиране на щатовете в различните звена на съдебната система и чрез други допустими от закона мерки, както и предприемане на мерки за изработване на методология за определяне и отчитане на натовареността в органите на съдебната власт.

В изпълнение на тази стратегическа цел през 2013 г. Комисията предприе конкретни краткосрочни и дългосрочни дейности.

Краткосрочните дейности бяха насочени към реструктуриране на свободните щатни длъжности от малко натоварени към свръхнатоварените съдилища и прокуратури. Конкретните краткосрочни дейности през 2013 г., които спомагаха временно за преодоляване на дисбаланса в щатната обезпеченост на отделните звена на съдебната система, бяха свързани с вземането на решения за реструктуриране на свободните щатни длъжности преди обявяване на конкурсите по нива – за районните, апелативните и административните съдилища и прокуратури. Формирането на краткосрочните мерки и решения се базираше на изготвени анализи за натовареността на отделните съдилища и прокуратури, които обобщават и систематизират статистическите количествени данни (с решение на комисията по Протокол № 7/25.02.2013 г. е приет Анализ на натовареността и кадровото обезпечаване на органите на съдебната власт и предложения за оптимизиране на незаети щатни длъжности, изготвен към февруари 2013 г., а с решение по Протокол № 8/04.03.2013 г. е приет Анализ на натовареността и кадровото обезпечаване и предложения за оптимизиране на щатовете в районните прокуратури (изготвен към 4 март 2013 г.)

Дългосрочните дейности, които изискват системни, продължителни и целенасочени усилия и които ще продължат и през 2014 г. бяха насочени към:

- изработване и прилагане на модел за анализ и отчитане на натовареността в органите на съдебната власт;
- оптимизиране структурата на военните съдилища и военните прокуратури;
- оптимизиране структурата на районните съдилища и реформа на съдебната карта.

По посочените дългосрочни дейности Комисията и сформираниите към нея работни групи извършиха следните конкретни действия:

I. Във връзка с изработване и прилагане на модел за анализ и отчитане на натовареността в органите на съдебната власт:

В изпълнение на Графика за неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност и Годишния план

на Комисията е сформирана Работна група за изготвяне на средносрочна стратегия на човешките ресурси в съдебната система (**Работната група**).

Целта на Работната група е да подпомогне Комисията конкретно в дейността ѝ, свързана с определяне на показатели и изработване на модела за анализ и отчитане на натовареността в органите на съдебната власт, затова и тук ще бъде отчетен напредъкът на Работната група в изпълнение на нейното предназначение.

След сформирането ѝ, с оглед по-голяма оперативност и предвид спецификата в работата на съдии и прокурори и следователи, Работната група се разделели на две подгрупи – за съдии и за прокурори и следователи.

Съставът на Работната група и подгрупи е разширен. В нея са включени членове на ВСС, магистрати от различни органи и нива, инспектори от ИВСС, представители на съсловни организации, експерти от НСИ, БАН, университети, IT специалисти, статистици, математици, както и представители на неправителствения сектор, на професионални организации и др.

Работната група стартира дейността си с проучване на съществуващите в други държави модели за управление на натовареността с цел реципиране на установили се добри практики.

На 01.02.2013 г. се проведе среща на Комисията с пълния състав на Работната група, на която бяха направени презентации на съществуващи към момента модели и проекти с предмет отчитане на натовареността на магистрати, както и на изготвени материали на тази тема в изпълнение на европейски проекти, по които ВСС и органите на съдебната власт са били бенефициенти. След изслушване на презентациите обособените подгрупи проведоха дискусии върху представеното и избраха модел, който да им послужи като основа за по-нататъшната работа.

След проучване на съществуващите в други държави модели за управление на натовареността, както и на материалите от реализирани международни проекти, работната група достигна до извода, че в основата на модела за отчитане на натовареността следва да залегнат количествени и качествени критерии за тежестта на делата, както и, че изследването за тежестта на делата е необходимо да се базира на времето, отделено от магистратите за разглеждане и решаване на преписките и делата.

За да се събере необходимият емпиричен материал работната група взе решение да се проведе изследване за определяне на тежестта на отделните видове дела, въз основа на изготвена и приета с решение на ВСС по т. 27 от Протокол 23/13.06.2013 г. Методология за провеждане на емпирично изследване за определяне на тежестта на отделните видове дела и Основни положения на методиката за оценка на натовареността на съдиите.

Методологията е преведена на английски език и изпратена на Националния център на щатските съдилища, откъдето е получено становище по нея.

В подготовката на изследването взеха участие съдии от работната група, както и експерти по емпиричен анализ, социолог-методолог и статистик. Подготовката включи разработване на анкетни инструменти за отделните видове дела, изчерпателно определяне на групите дела, които ще бъдат предмет на изследването, анализ и съпоставяне на съответните статистически данни за групите дела. В резултат са изготвени анкетни карти за отделните видове дела (шест анкетни карти за наказателните дела, две карти за административните дела и пет карти за гражданските и търговските дела), определени са групите дела, които са включени в изследването. Събрана е съответната подробна статическа информация, чрез която правилно да се планира изследването. Анкетните карти и групите административни дела са изпратени за консултиране на административните съдии чрез съдействието на Асоциацията на административните съдии.

На състоялата се на 11.11.2013 г. среща на работната група са приети, с направени уточнения, изготвените към момента анкетни карти по наказателни, граждански и административни дела, чрез които в края на 2013 г. да бъде стартирано пилотното обследване на времетраенето на различните видове дела. На същата среща, с направени уточнения, са приети групите по видовете дела, необходими за изготвяне на нови кодове, по които да се извършва статистическата отчетност и са определени съдилищата, в които да бъде извършено пилотно изследване чрез попълване на приетите анкетни карти. Целта на пилотното изследване е от получените резултати да излязат пропуските, които следва да бъдат коригирани преди стартиране на същинското емпирично изследване.

За нуждите на анкетното проучване, което ще се осъществи онлайн, се породи необходимостта от създаване на служебни персонални имейли на онези магистрати, които не разполагат с такива. В тази посока бяха насочени усилията на Комисията в края на 2013 г., тъй като създаването на електронни пощенски кутии е свързано с осигуряване на втори мощен mail-server за изграждане на поддомейни на justice.bg.

Целта е, резултатите от цялостното емпирично проучване за тежестта на делата сред съдиите във всички районни, окръжни, административни и апелативни съдилища да послужат за изчисляване на времевата стойност на отделните видове дела. В резултат на това ще бъдат приети правила от ВСС, в които да се регламентира определянето на тежестта на делата, норма за натовареност на съдиите и др.

На среща на работната подгрупа на съдиите, проведена през ноември 2013 г., съдия Морийн Дъфи-Луис от Окръжния съд на Лос Анджелис, щата Калифорния, САЩ, в своя лекция представи статистически данни относно натовареността на съдиите в област Лос Анджелис, както и методи, чрез които се преодолява натовареността на съдиите при тях. Поради зададени въпроси от страна на присъстващите, съдия Морийн Дъфи-Луис разясни по какъв начин се извършва случайното разпределение на делата в техния съд, какъв е срокът за произнасяне по обявените за решаване дела, както и по какъв начин биват санкционирани съдии, които имат произнасяне извън определения срок.

В резултат на работата на подгрупата на следователите е приета таблица „Средни стойности на коефициенти от Национална следствена служба и окръжните следствени отдели”, като списък с актове/действия и средна стойност към тях. По нея се извърши изследване натовареността на следователите във всички 28 следствени отдели към окръжните прокуратури и СГП, както и за следователите в НСлС за цялата 2012 г. по всички ДП /досъдебни производства/ на производство. Също така е извършено анкетно допитване сред всички следователи в страната за актовете/действията в таблицата с коефициент 1 обичайно колко средно време им отнема всяко едно от тях, след което е извършено преизчисляване от статистиците въз основа на вече съществуващите данни за натовареността за всеки от следователите /от горе посоченото изследване/, разделено на работните дни, с оглед съпоставяне на двата резултата. При преизчисляването, за отделните следователи са взети предвид реално отработените дни в годината.

Работната подгрупа на прокурорите от своя страна е приела таблица с изброени в нея количествени показатели - актове/действия, извършвани от прокурорите, които да послужат за количественото отчитане на натовареността на прокурорите чрез коефициенти. Определена е времева стойност за изготвяне/извършване на един акт/действие от таблицата с количествените показатели с коефициент 1, която е равна на 2 и ½ часа, отнасяща се за прокурорите. Извършено е пилотно изследване за срок от 3 месеца, като е приложена приетата таблица с количествените показатели и са преброявани всички актове/действия през пилотния период, независимо дали са по вече започнати преписки или новообразувани. При извършване на пилотното изследване, като утежняващ коефициент е решено да се въведе стъпка в УИС, при която за всеки 100 страници над

500, коефициентът да се завишава с 0.1, като тази стъпка да се приложи само за краен акт. Пилотното изследване е извършено във всички прокуратури от Апелативен район Пловдив, Окръжна прокуратура Благоевград с всички районни прокуратури към нея и в Софийска районна прокуратура.

Към настоящия момент предстои резултатите, получени от пилотното изследване по отношение и на следователите, и на прокурорите, да бъдат анализирани, като намерението на подгрупата е през първата половина на 2014 г. да се проведе същинско изследване.

С цел по-добра резултатност, както и избягване припокриването на дейности, действията на Работната група протичат при координация и сътрудничество с осъществяващия се в момента проект „Подкрепа за Висшия съдебен съвет, свързана с изграждането на капацитет и подобряване на ефективността на съдебната система”, финансиран от Норвежкия финансов механизъм /НФМ 2009-2014/, по който ВСС е бенефициент и в който са предвидени дейности, свързани с натовареността.

Със свое решение Комисията е одобрила три кандидатури по обявени позиции за консултант по изследователски методики, специалист „статистик” и специалист „емпирични изследвания” във връзка с изпълнение на Цел 4 „Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система, както на индивидуално, така и на институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии” на проекта.

Също в изпълнение на Цел 4 от проекта по НФМ в периода 16-18 декември 2013 г. се проведе работна среща на тема "Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система на индивидуално и институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии". Гост-лектори на форума бяха г-н Симон Гинзбург - експерт от Съвета на Европа; г-н Франк Егел Холм - експерт от Норвежката съдебна администрация, и г-н Джоузеф Путс от Холандския съвет на съдебната власт. Участие в срещата взеха също така и съдия Едуард Уудкрафт – представител от Лондонския трибунал за бежанците, и г-н Рафаели Карбони – член на Държавния съвет на Италия (организацията, сродна на българския ВСС). Гостите споделиха опита си по отношение на приложени успешни модели за измерване на натовареността на магистратите и органите на съдебната власт, относно разпределението на човешките ресурси, реорганизация на органи и промени в т.нар. съдебна карта. Гост-лекторите Живко Георгиев и Лилия Станкова споделиха виждането си по времеви показател за извършване на дължимия обем работа по различните групи дела, който ще бъде основен елемент от емпиричното изследване за установяване тежестта на делата.

С цел осъществяване на техническа помощ на външен изпълнител – “Taylor-Nelson-Sofres” (TNS), е възложено провеждане, анализ и обработка на данните от емпирично изследване на работната натовареност на съдиите в България, което ще обхване всички съдии в страната. TNS е независима агенция за социологически и маркетингови проучвания - част от най-голямата международна изследователска група Kantar Group, която е партньор на Европейската комисия в провеждането на стандартни периодични национални изследвания Eurobarometer и експресни месечни допитвания Flash Eurobarometer, а също така има опит в провеждането на мащабни проекти на национални институции (министерства, агенции), както и на представителства на международните организации в България – ПРООН, Световната банка.

II. Във връзка с оптимизиране структурата на военните съдилища и военните прокуратури през 2013 г. бе извършено следното:

С решение по Протокол № 2/22.01.2013 г. Комисията сформира Работна група за изготвяне на **анализ** на степента на натовареност на военните съдилища и военните прокуратури с оглед оптимизиране на структурата и дейността им.

С решение по Протокол № 4/05.02.2013 г. Комисията сформира поименно две подгрупи към работната група - Подгрупа за военните съдилища и Подгрупа за военните прокуратури. В състава на подгрупите са включени административни ръководители на военните съдилища и военните прокуратури и по един представител от ВКП и ВКС.

За сформирания работна група Комисията е уведомила Главния прокурор на Република България и е поискала бюджетни данни за всяка военна прокуратура за 2011 г. и 2012 г. В края на февруари 2013 г. са изпратени писма до началника на отбраната ген. Симеон Симеонов, до Главния прокурор на Република България и до Председателя на Върховния касационен съд, с които писма същите са поканени да присъстват на среща на работната група с Комисията и други членове на ВСС. Към писмата са приложени справки за щатни бройки на военните съдилища и на военните прокуратури; справки за обема на дейността на военните съдилища, военните прокуратури и военните следователи за 2011 г. и 2012 г.; справки за натовареността на военните съдилища, военните прокурори и военните следователи за 2011 г. и 2012 г.

На 04.03.2013 г. е проведена среща на представители на ВСС с участниците в работната група. На срещата е уточнено от страна на Комисията да бъдат изготвени анализи за натовареността на военните съдилища и военните прокуратури, същите да бъдат предоставени на вниманието на членовете на работната група за запознаване, след което да бъдат предложени евентуални варианти за прерайониране или оптимизиране на дейността на военните правораздавателни органи. На срещата са присъствали представители на Министерството на отбраната и обсъдено писмо, подписано от ген. Симеон Симеонов, съдържащо становището на Министерството на отбраната относно броя, съдебните райони и седалищата на военните съдилища. Във връзка с изложените в писмото от ген. Симеон Симеонов данни председателят на Военен съд – град Сливен е направил уточнения с последващо писмо до Комисията.

След срещата, проведена на 04.03.2013 г., Комисията започна събиране на данни и подготвяне на анализ за натовареността на военните съдилища и военните прокуратури.

С решение по протокол № 23/18.06.2013 г. Комисията прие изготвения от г-н Румен Боев към месец март 2013 г. Анализ на натовареността на военно-окръжните прокурори от страната, сравнима с тази на окръжните и районните прокуратури в съответните региони, като с писмо до Главния прокурор поиска допълнително да бъдат представени данни за бюджетни сметки за 2010 г. за всяка от военните прокуратури, които данни са получени във ВСС на 24.06.2013 г.

С решение по протокол № 24/25.06.2013 г. Комисията прие изготвения от г-н Калин Калпакчиев Анализ на натовареността и кадровото обезпечаване на военните съдилища и предложение за оптимизиране на дейността им. На същото заседание Комисията взе решение двата анализа – приетият в предходното заседание анализ за военните прокурори, и анализът за военните съдилища, да бъдат изпратени по електронен път на членовете на Работната група за запознаване и в 20-дневен срок да представят становища и предложения за оптимизиране на дейността и реструктуриране на районите на органите на военното правораздаване.

В периода 01-02.07.2013 г. по електронна поща анализите и решението на комисията от 25.06.2013 г. са изпратени на членовете на работната група, на Главния прокурор и Председателя на ВКС.

На 17.07.2013 г. е постъпило писмо от председателя на Военно-апелативния съд, към което е приложено Становище от Общото събрание на съдиите от Военно-

апелативния съд и военните съдилища, проведено на 16.07.2013 г. във връзка с изпратените им анализи и искането от страна на Комисията в 20-дневен срок да бъдат представени становища и конкретни предложения за оптимизиране на дейността и реструктуриране на районите на военните органи на съдебната власт. Писмото е разгледано от Комисията в заседание на 23.07.2013 г., като е взела решение да се изпрати писмо-подготвен и изпратен отговор. В същото заседание Комисията е взела решение да се изпратят на министъра на отбраната обобщен Анализ на натовареността и кадровото обезпечаване на военните съдилища и военните прокуратури.

Писмото-отговор до председателя на Военно-апелативния съд е изпратено на 02.08.2013 г. На 29.08.2013 г. е постъпило писмо от председателя на Сливенски военен съд, към което е приложено Становище по повод изготвения анализ за натовареността на военните прокуратури и съдилища, което е разгледано от Комисията в първото ѝ след лятната ваканция заседание на 11.09.2013 г.

С решение по протокол № 31/17.09.2013 г. Комисията, след дискусия, е насрочила среща с членовете на работната група за 08.10.2013 г., за която по електронна поща са уведомени членовете на работната група.

С решение по протокол № 33/24.09.2013 г. Комисията е приела обобщения Анализ на натовареността и кадровото обезпечаване на военните съдилища и прокуратури и предложения за оптимизиране на дейността им, изготвен въз основа на вече приетите от комисията два отделни анализа, касаещи военните прокуратури и военните съдилища.

Обединеният анализ, съгласно решението на комисията, е изпратен на Главния прокурор, на Председателя на ВКС, на Министъра на правосъдието, на Министъра на отбраната и членовете на работната група, като същите са поканени да присъстват на насрочената за 08.10.2013 г. среща.

На проведената на 08.10.2013 г. среща присъстваха членовете на работната група за военните съдилища и прокуратури – председателите на военноокръжните съдилища и военноокръжните прокурори, председателят на военноапелативния съд, заместникът на военноапелативния прокурор, представители на Министерството на отбраната и на служба „Военна полиция”, членовете на Комисията по натовареност на Висшия съдебен съвет и представляващият ВСС. В дискусията се обсъди приетият от Комисията Анализ за натовареността на военните съдилища и прокуратури, като се направиха несъществени уточнения по отношение на ползваните данни. Членовете на работната група се обединиха около становището, че най-добрият вариант за реструктуриране на системата на военното правораздаване, е съкращаване на най-ниско натоварените военни съдилища и прокуратури в гр. Плевен и гр. Варна и запазване, чрез съответна промяна в съдебните райони на военните съдилища и прокуратури в гр. София, гр. Пловдив и гр. Сливен. Обсъдиха се и последиците от планираните реформи, включително по отношение на статута на военните съдии, прокурори и следователи, съдебните служители, съответното движимо и недвижимо имущество. Присъствалите на срещата членове на ВСС поддържаха и защитиха и други предложения за реструктуриране на съществуващите военни съдилища и прокуратури.

На заседание, проведено на 13.11.2013 г., ВСС обсъди варианти, предложени от Комисията, и с решение възложи на Комисията в срок до 31.12.2013 г. да подготви проект на решение за закриване на военните съдилища в гр. Варна и гр. Плевен, съответните им прокуратури и за определяне на структурата и районите на компетентност на останалите военни съдилища в страната, както и уреждането на правните последиците от закриването на определените военни съдилища и прокуратури (правоприемство, неприключили съдебни дела и преписки, архивиране на свършените дела и преписки и др.). Със същото решение ВСС възложи на Комисията да проведе процедурата по

съгласуване на проекта за решение с министъра на отбраната и министъра на правосъдието, каквото е изискването на чл. 30, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт.

Със свое решение по протокол № 41/26.11.2013 г. Комисията е приела проект на решение на ВСС за закриване на военни органи на съдебната власт, който е изпратен на министъра на отбраната и министъра на правосъдието за становище съгласно чл. 30, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт. Двете становища са получени след отчетния период, който е предмет на настоящия отчет.

III. Оптимизиране структурата на районните съдилища и реформа на съдебната карта.

С решение на Комисията по протокол № 9/05.03.2013 г. стартира обсъждане за създаване на концепция за анализ на натовареността на районните съдилища и районните прокуратури с оглед оптимизиране структурата на отделните съдебни райони.

С решение по Протокол № 10/12.03.2013 г. Комисията е възложила на сътрудници към комисията да изготвят модел за данните, определящи структурата на съдебните райони на два окръжни съда – Бургас и Перник, като е определила и какви данните, които да влязат в моделите.

В заседанието си на 26.03.2013 г. Комисията се е запознала с изготвените от сътрудниците модели и е възложила такива модели да бъдат подготвени за всички съдебни райони, като към данните се добавят и такива за броя действащи бизнес обекти на територията на всяка област. За тази цел чрез представител от НСИ - член на Работната група /по т. I/, са събрани данни за броя на жителите на всички населени места за 2010 г., 2011 г., 2012 г. – по области, общини и за всяко населено място, както и данни за действащите на територията на всяка област бизнес обекти. Също в заседанието си на 26.03.2013 г. Комисията е възложила на дирекция „Международна дейност” в администрацията на ВСС да отправи запитване до всички страни-членки на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС) за предоставяне на информация във връзка с ползваните при тях критерии, показатели или стандарти, приложими при реструктуриране на системата на съдилища (закриване, откриване, обединяване, т.нар. реформа на съдебната карта).

В заседанието си на 24.04.2013 г. Комисията се е запознала и е провела обсъждане на получените отговори в резултат на поисканата от ЕМСС информация.

Към момента е налична следната събрана информация по съдебни райони:

- натовареност по видове дела (гражданските и наказателни) – за последните три години;

- натовареност по щат – за последните три години;

- щатни магистратски бройки към момента – общо, заети и незаети;

- разстоянието между седалищата на отделните районни съдилища, между районните и окръжния център /в рамките на апелативните райони/;

- кои населени места попадат в района на съответните съдилища;

- брой население във всяко населено място, по общини и по области за 2010 г., 2011 г. и 2012 г.;

- данни за броя действащи бизнес обекти на територията на всяка област към края на 2012 г.;

- ЕКАТТЕ, действащ към 23.03.2013 г., който дава информация за всяко едно населено място към коя община е, към коя област е, от коя категория е като населено място, на каква надморска височина се намира. Актуални данни към 25.11.2013 г. са налични в електронния регистър на населените места, поддържан от НСИ (www.nsi.bg/nrnm).

В заседание на 28.05.2013 г. със свое решение Комисията е възложила на техническия сътрудник въз основа на информацията от НСИ с данни за броя на жителите по населени места към 31.12.2012 г. да изготви обобщение на несъответствията в списъците с населените места по съдебни райони спрямо актуалното състояние на населените места съгласно Националния регистър на населените места, воден от НСИ, както и въз основа на критериите на ЕМСС, които определят съществуването или не на един съд в определено населено място, да се подготви примерна структура на доклад, който да бъде изискан от председателите на окръжните съдилища.

Изготвено е обобщение на несъответствията в списъците с населените места по съдебни райони спрямо актуалното състояние на населените места съгласно Националния регистър на населените места, воден от НСИ. Изготвена е и примерна структура на доклад, който да бъде изискан от председателите на окръжните съдилища.

Поради изразена готовност от страна на Министерството на правосъдието да помогне в обработката и досъбирането на данни, касаещи съдебната карта, всички събрани данни и подготвени материали по електронна поща са изпратени на 29.07.2013 г. на Министерството на правосъдието. Предстои, съвместно с подкрепата на Министерството на правосъдието и експерти, да се създаде модел за събиране и обработка на данните, необходими за задълбочена и пълна оценка на критериите, които следва да се имат предвид при реформата на съдебната карта.

С решение от 01.10.2013 г. Комисията е приела обобщени критерии, по които да се събират и обобщават еднакви за всички съдилища статистически данни:

1. Териториална площ;
2. Географски разстояния и достъпност на обществения транспорт;
3. Териториални особености на региона, в това число състоянието на инфраструктурата. Наличие на достъпност на услуги, включително дигитални и етап на развитието им;
4. Брой и разпределение на населението и динамиката му по населени места, демографски тенденции;
5. Социална и икономическа активност на гражданите и стопанските субекти;
6. Влиянието на организираната престъпност и тенденции в развитието на криминогенната обстановка в съответния район. Трансгранична престъпност;
7. Динамика на престъпления по брой, видове и сложност;
8. Структурна натовареност на органа на съдебна власт и непредвидени показатели;
9. Адекватен брой съдии и прокурори, както и съдебни и прокурорски служители, за гарантиране работата на съответния съд/прокуратура. 13/13

Събраната въз основа на посочените критерии информация, следва да бъде анализирана и обобщена, като получените резултати ще бъдат съотнесени към ползваните до момента статистически показатели (постъпили дела, дела за разглеждане и свършени дела, натовареност по щат и действителна натовареност, брой служители, брой магистрати и тяхното съотношение), както ще се ползват анализите и резултатите от проведеното емпиричното изследване за определяне на тежестта на делата.

Извън очертаните краткосрочни и дългосрочни действия, свързани с осъществяване на основните си правомощия, през изминалата 2013 г. Комисията разгледа и обсъди редица други инцидентно възникнали и поставени на вниманието ѝ въпроси, имащи различен характер и източници, както следва:

1. По отношение на реформата на съдебната карта:

Част от постъпилите предложения са свързани с предстоящата реформа на съдебната карта.

Няколкократно е разглеждано постъпило искане за разкриване на нов съдебен район със седалище гр. Шабла, при което са обсъдени необходимостта и аргументите във всяка една посока.

Комисията разгледа предложение от административния ръководител – председател на Окръжен съд гр. Стара Загора относно промяна на съдебен район във връзка с което Комисията е събрала допълнителна подробна информация, която да послужи за мотивиране на крайното ѝ решение. Предложението е съгласувано с административните ръководители на другите органи на съдебна власт в района и след получаване на положителното им становище, по инициатива на Комисията, ВСС със свое решение по Протокол № 20/23.05.2013 г. взе решение за изваждане на с. Яворово от съдебен район Чирпан и включването му в съдебен район Стара Загора.

На 12.03.2013 г. на редовно заседание на Комисията е обсъдено писмо от ген. Симеон Симеонов – началник на отбраната на Република България, съдържащо становище на Министерството на отбраната относно броя, съдебните райони и седалищата на военните съдилища, като е взето решение посочените данни и изразеното становище в писмото да бъдат взети предвид при изготвяне на анализ на степента на натовареност на военните органи на съдебна власт.

През изтеклата година до Комисията е изпратено съвместно предложение от председателя на Районен съд гр. Раднево и и.ф.районен прокурор на Районна прокуратура гр. Раднево за изваждане на селата Маца и Полски градец, общ. Раднево, от съдебен район на Районен съд - Нова Загора и приобщаването им към съдебен район на Районен съд - Раднево. Становището на Комисията е положително и с нейно решение по протокол № 14/09.04.2013 г. същото е изпратено на Министерството на правосъдието за становище и съгласуване.

За разглеждане в Комисията е постъпило предложение от и.ф.административен ръководител – председател на Районен съд гр. Кула за изменение на съдебните райони на Районен съд гр. Видин и Районен съд гр. Кула, като същото е изпратено на административните ръководители на окръжните и районните съдилища/прокуратури в гр. Видин, за запознаване и изразяване на становище по предложението.

В Комисията е постъпил доклад от председателя на Окръжен съд гр. Смолян, председателя на Районен съд гр. Мадан и и.ф.председателя на Районен съд гр. Чепеларе във връзка с предложение за промяна на границите и закриване на РС–Чепеларе и за обявяване на конкурс за заемане на незает щат в РС-Мадан. Докладът е изпратен на окръжния прокурор на Окръжна прокуратура-Смолян за даване на становище по направените предложения, а от вносителите на доклада е изискана допълнителна информация за съдебния район на РС-Чепеларе. В поредица свои заседания Комисията разглежда постъпили становища по предложението от заинтересовани лица и организации.

Към момента посочените по-горе три предложения изчакват развитието на действията във връзка с предстоящата реформа на съдебната карта, с което те ще намерят своето решение.

2. По отношение изпълнението на някои други дейности от Годишния план:

В изпълнение на годишния план на Комисията са проведени срещи с административни ръководители и съдии от Апелативен регион Велико Търново на 07.06.2013 г. в Апелативен съд гр. Велико Търново. Представители на комисията са

провели срещи и с магистрати от апелативни райони в Пловдив – на 04.11.2013 г., в Бургас – на 05.11.2013 г. и на 22.11.2013 г. с магистрати от Софийски апелативен район.

В изпълнение на годишния план на Комисията е изготвен, обсъден и приет Анализ на докладите на ИВСС в частта, засягаща натовареността на органите на съдебната власт.

През годината Комисията осъществяваше текущо наблюдение върху процента дела от общия брой дела в съответния съд, които се разпределят на административните ръководители и на заместниците на административните ръководители.

3. Във връзка със статистическите формуляри и шифри:

Комисията фокусира вниманието си върху нуждата от актуализиране на статистическите формуляри и шифри, като този въпрос е разглеждан включително и на съвместни заседания с ресорната комисия на ВСС „Професионална квалификация, информационни технологии и статистика”. В резултат на съвместно решение на двете комисии беше отправена молба до всички административни ръководители на апелативните съдилища и до председателя на ВАС – за административните съдилища, да изискат и обобщят от съдилищата в техния апелативен район всички действащи към момента статистически шифри на делата, както и да направят предложение за тяхната актуализация.

С решение на Комисията по протокол № 16/24.04.2013 г. са приети за сведение постъпилите предложения за актуализация на статистическите шифри (кодове) на наказателните дела, образувани и разглеждани в районните и окръжните съдилища и е прието след изготвяне на предложения за актуализация на статистическите шифри (кодове) по граждански и административни дела и приемането им от Комисията, същите, заедно с предложенията, да се изпратят на съдилищата в страната за даване на становище и предложения за корекции, ако имат такива.

С решение на Комисията по протокол № 41/26.11.2013 г. е сформирана работна група за изготвяне на проект за нови (актуализирани) шифри (кодове) и индекси за наказателните дела и е определен нейният състав. На работната група е възложено да изработи проект на нови шифри /кодове/ на наказателните дела за целите на съдебната статистика. С решение по протокол № 42/03.12.2013 г. е определен съставът на работната група, която да изработи проект на нови шифри /кодове/ на гражданските и търговските дела за целите на съдебната статистика. Със решение от същото заседание е определен и състав на работна група за изготвяне на проект за нови (актуализирани) шифри (кодове) за административните дела.

Със свое решение по Протокол № 44/18.12.2013 г. Комисията прие изготвените от работните групи проекти на актуализирани шифри/кодове на административните и наказателните дела за целите на съдебната статистика и ги е внесла за разглеждане на съвместно заседание на КАОСНОСВ и КПКИТС. Със съвместно решение на двете комисии от 18.12.2013 г. изготвените проекти на актуализирани кодове/шифри са изпратени по административните дела – на всички 28 административни съдилища; по наказателните дела – на всички районни, окръжни и апелативни съдилища, за изпращане на становища по съдържанието и групирането, в срок до 31 януари 2014 година.

4. Във връзка с международно сътрудничество:

През изтеклата година Комисията периодично наблюдаваше и изследваше чуждестранния опит в областта на натовареността и свързаните с нея въпроси. Така например разгледан беше доклад от експерти на Съвета на Европа, съдържащ Сравнителен преглед на най-добрите практики при оценяването, кариерното развитие и

повишаването на съдии в пет държави-членки на ЕС, изготвен от Генерална дирекция „Права на човека и върховенство на закона” на Съвета на Европа.

На заседание, проведено на 17.04.2013 г., Комисията се запозна със Съобщение от Европейската комисия до Европейския парламент, Съвета, Европейската централна банка, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите за публикуването на Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието.

Международното сътрудничество, което Комисията осъществяваше, намери израз в отправена молба до всички страни-членки на ЕМСС за предоставяне на информация във връзка с ползваните при тях критерии, показатели или стандарти, приложими при реструктуриране на съдилища (закриване, откриване, обединяване).

Комисията разгледа на свое заседание, проведено на 03.07.2013 г. извадката от Окончателния доклад на Румъния относно определянето и залагането на оптималния обем работа за съдиите и съдебните служители и гарантиране на качеството на дейността на съдилищата.

На заседание, проведено на 16.07.2013 г., Комисията разгледа и обсъди Глава 1В от Окончателния доклад на Висшия съвет на магистратурата - Румъния „Оценка на видовете дела и натовареността в румънските съдилища: опростен подход към оценка на тежестта на делата” и на Глава 2В „Времеви стандарти” от Окончателен доклад на ВСМ-Румъния, като с решение на Комисията същият е доведен до знанието на членовете на Работната група за изготвяне на средносрочна стратегия за човешките ресурси в съдебната система към КАОСНОСВ, както и е публикуван на интернет страницата на ВСС в раздела на комисията, съответно на работната група.

На 23.07.2013 г. комисията се запозна със Сравнителен анализ на критериите за назначаване и номиниране на членовете на съдебните съвети в Европа, както и с Преглед на Националния център на щатските съдилища върху „Методология за провеждане на емпирично изследване за определяне на тежестта на отделните видове дела” – на 17.09.2013 година.

В рамките на осъществявана координация с екипа на управление на проект „Подкрепа за ВСС, свързана с изграждането на капацитет и подобряване на ефективността на съдебната система”, финансиран по линия на Норвежкия финансов механизъм, Комисията е излъчила свои участници в работно посещение, свързано с натовареността, в Съвета на Европа, което се проведе през октомври в гр. Страсбург, Франция.

На заседание, проведено на 19.11.2013 г., Комисията обсъди и прие Анализ на практиката и подходите при оценка на натовареността на магистратите, възприети от страните - членки на Съвета на Европа. На същото заседание Комисията се запозна и с Отговор от Датската съдебна администрация по въпрос, поставен чрез ЕМСС, относно предоставяне на информация във връзка с критериите, методологията, начина на извършване на реструктурирането на военните им съдилища.

5. Във връзка с командироването на магистратите:

В изпълнение на Годишния план, по инициатива на Комисията, беше създаден електронен регистър на командированите магистрати, а по-късно бяха приети от Комисията по правни въпроси Правила за командироване на съдии, прокурори и следователи, съгласувани с Комисията. И към настоящия момент регистърът се поддържа, като в него периодично се отразява новопостъпващата информация, свързана с командироването и движението на магистратите. Постоянният мониторинг върху тези процеси позволява формиране на по-пълна картина на натовареността в различните органи на съдебна власт.

С оглед обезпечаване публичност и прозрачност, регистърът е публикуван на Интернет страницата на ВСС.

6. Взаимодействие с други комисии

През изминалата година, Комисията осъществяваше своите правомощия в тясно сътрудничество и взаимодействие с другите постоянно действащи комисии на ВСС.

На 24.09.2013 г. Комисията е разгледала и изразила становище по План за действие за изпълнение на Комуникационната политика на ВСС – 2014 -2018 година.

В изпълнение на решение на комисия „Международна дейност” Комисията е предоставила актуализирана информация за изпълнение на препоръките на ЕК, залежали в доклада до Европейския парламент и Съвета от 18 юли 2012 година.

Отново в изпълнение на решение на комисия „Международна дейност” и във връзка с Оценка на европейските съдебни системи Комисията е дала отговори на Въпросник /Схема за оценяване на съдебните системи – цикъл 2012-2014 г./ от Европейската комисия за ефективност на правосъдието /СЕРЕЈ/, Съвет на Европа.

Комисията има взаимодействие и с Комисия по дисциплинарни производства относно случаи на извършени нарушения от магистрати, които сочат като един от аргументите си високата натовареност.

Във връзка с необходимостта от служебни електронни адреси на всички магистрати, със свое решение по Протокол № 36/22.10.2013 г. Комисията предложи на Комисия професионална квалификация, информационни технологии и статистика при ВСС да вземе решение за създаване на електронни адреси на всеки магистрат, предвид процесите, свързани с внедряване на електронното правосъдие, като един от компонентите на електронното правителство и във връзка с изграждането на информационна инфраструктура на съдебната система.

На 29.10.2013 г. на свое редовно заседание Комисията се запозна и изрази становище по Проект на Единна методика по приложението на принципа за случайно разпределение на делата в районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища, предоставен от Комисията по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с Инспектората към ВСС.

Комисията разгледа и даде предложения с решение по Протокол № 38/06.11.2013 г. по предоставен от комисия „Бюджет и финанси” Проект на Правила за формиране и използване на средствата по централизирания фонд СБКО за подпомагане на магистрати и съдебни служители в органите на съдебната власт.

На заседание, проведено на 19.11.2013 г., Комисията разгледа и обсъди предоставен от комисия „Публична комуникация” Проект на План за кризисен PR на Висшия съдебен съвет.

С решение по Протокол № 42/03.12.2013 г. Комисията прие отправена покана и членовете ѝ взеха участие в работна среща на тема „Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система на индивидуално и институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии” в изпълнение на Дейност 2 на Цел 4 на проект „Подкрепа за Висшия съдебен съвет, свързана с изграждането на капацитет и подобряване на ефективността на съдебната система” по Норвежки финансов механизъм 2009-2014.

През изминалата година Комисията изрази множество становища по различни въпроси извън посочените. Някои примери за това са становищата, свързани с анализа и оценката на изпълнението на Стратегията за продължаване на реформата на съдебната система в условията на пълноправно членство на Европейския съюз, по Стратегията за управление на риска във ВСС, във връзка с изпълнението на Графика за неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на

показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност за периода юли 2012 г. – декември 2013 г. и т.н.

Със свое решение по Протокол № 40/19.11.2013 г. Комисията изрази становище по Писмо-становище от председателя на Районен съд гр. Благоевград относно степента на натовареност на РС-Благоевград в контекста на чл. 6 от Правилата за командироване на съдии, прокурори и следователи, приети с решение на ВСС по Протокол № 25 от 27.06.2013 година.