


ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
88-00-040	09.02.2016 г.

ДО ЧЛЕНОВЕТЕ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Х. Георгиев
09.02.16



ДОКЛАД

ОТ МАРИЯ КУЗМАНОВА, РУМЕН ГЕОРГИЕВ И ЕЛКА АТАНАСОВА - членове на ВСС,

ОТНОСНО: Участие в работно посещение в Съвета на Европа, гр.Страсбург, Франция

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 57 от 19.11.2015 г. д.т.74, бяхме командировани за участие в работна среща в гр.Страсбург за периода 25 - 28.11.2015 г. съвместно с представители на Министерство на правосъдието (МП). Посещението бе организирано от МП с цел задълбочаване познанията за работата на Европейската комисия за ефективност на правосъдието (СЕРЕЈ) към Съвета на Европа. Посещението бе важно и поради необходимостта от обсъждане на информация за добри практики в областта на промяна на съдебните карти и натовареността на съдиите в Европейската комисия за ефикасност на правосъдието, както и за представяне от членовете на ВСС на данните м попълнен Въпросник относно използването електронните доказателства в гражданския и административния процес и тяхното въздействие върху правилата за доказателствата и начините за доказване. Независимо, че Въпросникът е бил изпратен по компетентност до ВСС от Министерство на правосъдието през месец юли и отново през месец септември 2015г., в посочения в придружаващата кореспонденция срок, същия не е бил попълнен и изпратен в МП. Тези обстоятелства наложиха представянето му от Е.Атанасова по време на една от срещите на работното посещение и поемане на ангажимент за изпращането му в СЕРЕЈ до 4.12.2015 г.

Работното посещение започна на 26.11.2015 г. в 09.30 часа със среща в Съвета на Европа с представителите на Европейската комисия за ефикасност на правосъдието /СЕРЕЈ/. По време на срещата с г-н Стефанобяха представени дейностите на Комисията и обсъдени добрите практики в областта на съдебните карти и натовареността на съдиите.

В дейността си Комисията анализира Европейските съдебни системи и съдебни процедури с няколко важни мисии:

1/ Засилване на прозрачността и отчетността на правосъдието като публична услуга и установяване баланс между независимостта на съдебната система и качеството на правосъдието,

2/ Идентифициране трудностите във връзка с утежняването на съдебните процедури и продължителността на делата, чрез наблюдения на делата по чл.6 ЕКПЧ по отношение "разумния срок". Подчерта се, че над 40% от Делата в Съда в Страсбург са за нарушение по чл.6 от КЗЧП. В тази връзка идеята на Европейската комисия за ефикасност на правосъдието е да се предприемат действия преди делата до достигнат до Съда в Страсбург, така нар. превантивна функция.

3/ Използване комплекс инструменти, изготвени от СЕРЕЈ – въпросници с над 200 въпроса с количествени и качествени данни за функционирането на съдебните системи, с цел обобщаването им в доклада / снимка/ на съдебните системи в Европа. Събираните данни от Европейската комисия за ефикасност на правосъдието позволяват чрез сравняването им, съответната правна система да обоснове и исканията си напр. за по-голям бюджет пред Министерство на финансите.

Бяха посочени важни акценти от програмите "Сатурн" / изследваща продължителността на съдебните производства/, "Егмонт" и и др. Беше подчертано, че почти всички държави членки на Съвета на Европа имат проблеми с продължителността на съдебните производства. Във връзка с дейността на СЕРЕЈ беше посочена възможност за изпращане експерти от Комисията по искане на държава членка, за наблюдение и становище / даде се пример с Албания, която поискала експерти да направят оценка на работата в съдилищата и дадат препоръки за подобряването на същата дейност, съобразно особеностите на действащата национална съдебна система/.

Представиха се подробности от дейността на СЕРЕЈ – подпомагането ѝ от двата Консултативни Съвети на съдиите и на прокурорите, като всеки от тях ежегодно изготвя по едно мнение (становище) отнасящо се до стандартите за независимостта на съдебната власт, бюджета и управлението на съдебната власт, принципите и правилата, определящи професионалното поведение на съдиите и прокурорите, в частност етика, несъвместимо поведение и безпристрастност, качеството на съдебните актове, организацията на Висшите органи на съдебната власт и др.

Особено важна за представителите на ВСС бе информацията, че е създадена пилотна мрежа от съдилища във всяка държава членка на Съвета – така нар. пилотни съдилища, които предоставят информация, предложения и забележки. За Р България през 2008г. за пилотен съд е определен Бургаския окръжен съд и за кореспондент от този съд – съдия СЪБИНА ХРИСТОВА, а за национален представител – съдия ГАЛЛИНА ТОНЕВА от Апелативен съд – София. Тези магистрати са попълвали

въпросниците за пилотната оценка 2002 – 2004 г. и най - вероятно със следващите редовни цикли 2004-2006 и 2006 – 2008 г., докато са били съдии в посочените съдилища.

Следващата среща от програмата на работното посещение на 26.11.2015г. бе с посланик Катя Тодорова – постоянен представител на Р.България към Съвета на Европа, която ни запозна с приоритетите на България по време на председателството на Комитета на Министрите на Съвета на Европа. Подчерта се важната роля на подготвящата се конференция в България за независимостта на съдебната система през м. април 2016 г. която ще бъде организирана от МП. Посочи се, че независимата и ефективна съдебна система и независими и ефективни медии са основни приоритети, които ще залегнат в Доклада на генералния секретар на Съвета на Европа през месец декември 2015г. като основно в него ще се наблегне върху независимостта на съдебната система и независимостта на съдебните медии, които области за него са приоритетни. По време на срещата бяха поставени и въпроси, отнасящи се до изпълнение на решенията на ЕСПЧ от страна на България/ напр.във вр. С условията в затворите/.

От страна на г-жа Кузманова – член на КМД във ВСС бе отправено предложение за среща на г-жа ТОДОРОВА с Комисия „Международна дейност” във формат, определен от нея, за периода на българското председателство на Комитета на Министрите на СЕ.

Последната среща на 26.11.2015г. бе с Лейла Жданова и Наталия Юпова - експерти от СЕРЕЈ г-жа НАТАЛИЯ ЮПОВА, във връзка с възможността за организиране на учебни посещения на български съдии и прокурори в ЕСПЧ в Страсбург със средства по проекта на ВСС финансиране по линия на Норвежкия финансов механизъм, оптималната продължителност на посещенията и брой на обучаващите се магистрати.

Вторият ден от работното посещение - 27.11.2015 г. започна със среща с г-н Симон Тонели – Началник на отдела за правно сътрудничество и секретар на Европейския комитет за правно сътрудничество към Съвета на Европа, пряко ангажиран с въпросника относно електронните доказателства в гражданския и административния процес. Целта на въпросника е да се провери въпроса за валидността на доказателствата в електронен вид в различните държави членки. Даде се пример с изключително сложните правила за доказателствата и представянето им в англосаксонското право, където правилата за доказателствата се изучават като самостоятелна дисциплина. По време на срещата се дискутираха съдържанието на въпросника: как се заместват доказателствата на хартия с електронните доказателства, къде се съхранява информацията в електронен вид, специфики, свързани със съхраняването на информацията в база данни, под юрисдикцията на държава, извън тази, пред която се води

спора., значението на ел.доказателства за ускоряването на процеса, проследяването на имейли.

Обобщаването на въпросниците ще приключи със Сравнителен доклад, който ще се представи през месец януари 2016г. , след което е възможно да последват насоки за по-добра работа на различните юрисдикции, както и дебат между адвокати, съдии и други юристи. Обмисля се и възможността за решаване на спорова по електронен път и как този механизъм се вписва в нормата на чл.6 от ЕКПЧ.

Последната среща от програмата бе с г-н Йонко Грозев , българският съдия от ЕСПЧ, както и с командированите в секретариата на ЕСПЧ български съдии. По отношение на командированите български съдии се подчерта приносът им за преодоляване на проблема със забавените произнасяния по жалби в ЕСПЧ и възможността те на място да се запознават и прилагат практиката на ЕСПЧ.

В заключение – по отношение на попълването на въпросника за електронните доказателства в гражданския процес – същият бе попълнен от Елка Атанасова и изпратен непосредствено след приключване на работното посещение чрез Дирекция „Международно дейност” на ВСС в Министерство на правосъдието.

В случай, че ВСС не е уведомяван за дейността на пилотния съд, с данните, подавани в Европейската комисия за ефикасност на правосъдието от пилотните съдилища и кореспондентите за Р България е подходящо КМД да изиска обобщаващ доклад за съдържанието на изпращаната през годините информация /само ако ВСС не е бил адресат на същата/ от съдията от Окръжен съд гр.Бургас като лице за контакт или от националното лице за връзка със СЕРЕЈ.

Гр.София
04.02.2015г.

Изготвили доклада:

Мария Кузманова:

Румен Георгиев:

Елка Атанасова: