

СТАНОВИЩЕ
на
Комисията по правни въпроси

**ОТНОСНО : Доклад за прилагането на закона и дейността на
Прокуратурата и разследващите органи през 2015г,внесен от главния
прокурор на Република България Сотир Цацаров**

Обобщеният Доклад е изготвен от главния прокурор в изпълнение правомощията му по чл.141 ал.1 от ЗСВ и в съответствие с взетото от Пленума на Висшия съдебен съвет на осн.чл.130а ал.2 т.5 от Конституцията на Република България решение по Протокол №5/28.01.2016г относно обхвата и структурата на годишните доклади съгл.чл.86 т.16 от Конституцията.

Информацията е предоставена в седем раздела и обхваща периода от 1 януари 2015г до 31 декември 2015г.

Докладът съдържа обобщена информация и статистически данни в абсолютни числа и процентно съотношение по основни показатели,съпоставени с предходните две години.

Посочени са положителните и отрицателни резултати и тенденции,като са изведени в аналитичен вид причините, и са предложени мерки за преодоляването им.

В раздел първи от доклада „Обобщени изводи за дейността на прокуратурата на Р.България и на разследващите органи” са отчетени резултати и тенденции в противодействието на престъпността.Общата регистрирана престъпност е намаляла с 5.4 % спрямо 2014г и с 1.7% спрямо 2013г.Увеличено е нивото на разкриваемост с 4.4 %.Липсва промяна в структурата на престъпността,констатирана през последните години.Отчетена е тенденция на намаляване на броя на новообразуваните досъдебни производства,както и намаляващ абсолютен брой на ДП с приключено разследване,запазвайки устойчивата тенденция на висока срочност -99.9%.Значително е намалял броят на внесените в съда дела с прокурорски актове/33 411;35 524;39 372 /.Средният брой на внесени прокурорски актове на един прокурор е била 6.7 в окръжните прокуратури и 41.6 в районните.От всички внесени в съда прокурорски актове 53.6% представляват обвинителни актове, 33.4% споразумения и 13% предложения по чл.78а от НК.Предадени на съда са общо 38 861

лица. Запазен е дялът на оправданите лица-през последните три години малко под 3%.

Относителна стабилност е отчетена на процента върнати от съда на прокуратурата дела-около 5 % за последните три години. Анализирани са причините за това.

Нарастнал е броят на наблюдаваните дела от особен обществен интерес, като е запазен броят на внесените в съда прокурорски актове съотнесен към последните три години, но е увеличен относителния дял на оправданите лица по тези дела.

В този раздел са изведени обобщени изводи, изложени са проблеми и предложения включително законодателни. Обобщени са резултатите от дейността на териториалните прокуратури. През 2015г общият брой на наблюдаваните преписки е намалял с 4.9% спрямо предходната година, като е увеличена тенденцията на решенията в едномесечен срок преписки. С най-висок процент е Апелативен район Варна-97% ,с най-нисък е Апелативната специализирана прокуратура- 83%. Намалял е броят на потвърдените и отменени актове, обяснимо с намалелия брой на решенията инстанционни преписки. Дялът на потвърдените актове, спрямо общия брой произнесени е но-нисък спрямо предходните две години-77.9%. Най-голямата по район и щат прокуратура-СГП е над средното ниво за страната на окръжните прокуратури по брой наблюдавани досъдебни производства на един прокурор. Преди нея са ОП-Хасково, ОП-Разград. Сред най-натоварените по брой на наблюдавани ДП са ОП София и ОП Пловдив.

Анализирани са разследваните дела по видове разследващи органи, най-голям дял от които трайно принадлежи на разследващите полиция-94.92%, на следователите-4.2%, на митнически инспектори-0.45% а на разследвания от агенти на ДАНС едва 0.03%.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове, спрямо решенията ДП е било 32.5%, като е отчетена тенденция на намаление, отчитайки намаляващият общ брой наблюдавани и новообразувани дела.

Детайлно са представени данни от дейността на прокуратурата в съдебната фаза. За 2015г са внесени в съда общо 33 411 прокурорски акта, и са били образувани 34 268 наказателни дела. Осъдителни присъди са постановени по 8 762 наказателни дела, като е отчетена намаляваща тенденция, за сметка на увеличаващите се споразумения. Осъдените и санкционирани лица спрямо предадените на съд за 2015г. са били 95.6%., устойчива тенденция за последните три години. Дялът на върнатите от съда на прокуратурата дела е 5.1%. С най-висок дял върнати дела е била Специализираната прокуратура-40%. Окръжни прокуратури като ОП Благоевград, ПО Монтана, ОП Ловеч са с по около 3%. Нарастнал е броят на

оправданите лица за 2015г-3.9%,при 3.4% за предходни години.Анализирани са данните по прокуратури.

Повишен е относителният дял на осъдените лица по дела с особен обществен интерес-4.9%,при 3.9% за предходната година.Най-висок дял на оправданите лица е по корупционни престъпления-25%,по организирана престъпност-21%,трафик на хора-8.2%Анализирани са причините за оправдателните присъди.

В този раздел е анализирана дейността на прокуратурата по Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество,като е отчетено многократно завишение на броя на уведомленията изпратени от Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество.

Анализирани са осъдителните решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорност на държавата и общините за вреди.През 2015г общо 308 лица са осъдили прокуратурата на осн.чл.2 от ЗОДОВ,при влезли в сила 300 осъдителни решения.Тенденцията сочи увеличение на заведените искове срещу прокуратурата.За 2015г. Прокуратурата на РБ е изплатила 2 060 197 лв по влезли в сила осъдителни решения,при 2 495 245лв за 2012г.Изследвани са обективните и субективни причини за осъдителните решения.

Подробен анализ е извършен по отношение изпълнение на наказанията ,като неприведените в изпълнение са 2.8%.

В раздела са описани действията на прокуратурата по изпълнение на препоръките от доклада на ЕК по МСП от м.януари 2015г. Прокуратурата е извършила самостоятелен анализ на констативната част на доклада,както и заключенията и препоръките,идентифицирайки се като адресат на част от тях.По индикатора независимост,базирайки се на условието,че гаранциите се създават на конституционно ниво,през 2015г,главният прокурор е внесъл в конституционния съд две искания за установяване на противоконституционност на норми от Закон за устройство на държавния бюджет за 2015г и от Закон за адвокатурата..И по двете искания Конституционният съд е установил такава в атакуваните норми.По индикатора отчетност,с цел осигуряване прозрачност в дейността на Прокуратурата,по заповед на гл.прокурор са утвърдени Правила за медийна комуникация в системата.Както и е продължило изпълнението на създадения през 2014г Механизъм за ежемесечно наблюдение на делата,образувани за корупционни престъпления.Отчетено е подобряване системата за случайно разпределение на делата ,включително чрез внедрен въз основа на Заповед на главния прокурор Модул за случайно разпределение УИС-2.

По отношение противодействието на корупцията,по силата на споразумение между ПРБ,МВР и ДАНС е създадено Специализирано междуведомствено звено за разследване на корупционни деяния на служители,заемащи висши държавни и други длъжности.

Отчетени са мерки по преодоляване на организираната престъпност. Провеждан е специален надзор на наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива с особен обществен интерес. Най-голям е бил броят на наблюдаваните при специален надзор престъпления по организирана престъпност- 188 бр, по които е имало 131 осъдени лица, следвани по брой са били корупционни престъпления-153 бр. по които е имало 2 осъдени лица. Отчетен е увеличен брой на водените срещу магистрати дела-50 бр., от които 15 срещу прокурори, 30 дела срещу съдии и 5 срещу следователи.

В раздел трети от доклада е анализирана дейността на Върховната касационна прокуратура, като са изведени конкретни проблеми. През 2015г прокурорите от ВКП са работили общо по 28 098 преписки, от които новообразувани 16 908 бр. Решени са били 28 498 преписки.

В раздел четвърти на доклада е анализирана дейността на териториалните прокуратури и на Върховната административна прокуратура по административно-съдебния надзор и по надзора за законност. По показатели, нивото на натовареността на прокурорите на всички нива в териториалните прокуратури през 2015г като цяло бележи спад в сравнение с предходни години.

Обобщени и анализирани в раздела са данните за дейността на Върховната административна прокуратура, като е отчетен обема на работа на прокурорите както и нейната специфичност.

През 2015г главният прокурор е отправил 4 искания/при 4 за 2014г и 2 за 2013г/ до ОСК на ВАС за издаване на тълкувателни решения поради наличие на противоречива съдебна практика относно: приложението на чл.122-124 от ДОПК, чл.126 ал.7 от ЗУТ, чл.106 ал.1 ДОПК.

В този раздел е включено взаимодействието на прокуратурата със специализираните контролни органи, осъществявано при спазване принципите за независимост и разделение на властите. Изброени са извършените проверки, реализирани въз основа на указания и чрез възлагане от ВАП на териториалните прокуратури, напр. във връзка с незаконните строежи, по Закона за водите и др.

Раздели пети и шести от доклада са изцяло нови, включени в структурата му въз основа на решение на ВСС по протокол №5 /28.01.2016г.

В раздел пети от доклада е анализирана дейността на Бюрото по защита при главния прокурор. Съдържа данни за кадровата обезпеченост на Бюрото. По Програмата за защита Бюрото е обезпечавало сигурността на 36 лица, от които с разпореждане на главния прокурор са включени общо 15 лица. По инициатива на защитените лица, действието на Програмата е приключило по отношение на 3 дела за защита с 5 лица. Осъществена е охрана на 3 лица.

В раздел шести от доклада очертава дейността по изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020г,приета с решени на ВСС по протокол №10/05.03.2015г.със Заповед на главния прокурор са утвърдени Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ,които уреждат взаимодействието с медиите при предоставяне на информация за работата на прокуратурата,както и задълженията на административните ръководители,прокурорите и администрацията в тази насока.В раздела са посочени вътрешно-организационни аспекти,отчетени са извършените комуникационни дейности.

Раздел седми от доклада очертава приоритетите в дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2016г.,за да може успешно да провежда наказателната политика на държавата,да оправдае обществените очаквания като сериозен фактор на борбата с корупцията и като цяло престъпността.

Изготвеният от главния прокурор доклад като цяло е аналитичен,задълбочен и обективен-ясно и точно са изложени статистическите данни,включително чрез детайлни и обобщени графики,както и съдържа ясна визия за състоянието,положителните и отрицателни тенденции за отчетените дейности на прокуратурата на Република България през 2015 година.

За това и на основание чл.26 т.2 от Правилника за организацията и дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация,Комисията по правни въпроси изразява следното становище:

Предлага на Пленума на Висшия съдебен съвет да приеме следното

Р Е Ш Е Н И Е

ПРИЕМА предложения Доклад за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата на Република България през 2015г,изготвен от главния прокурор на Република България Сотир Цацаров,на основание чл.141 ал.1 от Закон за съдебната власт .

На основание чл.30 ал.2 т.11 от Закон за съдебната власт ВНАСЯ в Народното събрание така предложения Доклад за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата на Република България през 2015г.изготвен от главния прокурор.