



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

1000 София, ул. Екзарх Йосиф, 12

Администрация: тел.: 02/930 49 57; факс: 02/980 76 32

О Т Ч Е Т

за дейността на комисия „Публична комуникация” през 2015 година

Настоящият състав на Висшия съдебен съвет, за първи път от създаването му през 1991 г., избира от своя състав Комисия „Публична комуникация” /КПК/, която провежда информационната политика на ВСС; осигурява координацията и взаимодействието с органите на съдебната власт, институциите, неправителствените организации и професионалните организации на магистратите.

През 2015 г. КПК е провела 45 /четиридесет и пет/ заседания. В състава на комисията влизат петима членове на Висшия съдебен съвет: Магдалена Лазарова – председател, Даниела Костова, Каролина Неделчева, Соня Найденова и Калин Калпакчиев. Експертни сътрудници към комисията са: Ваня Панагонова, ръководител сектор „Протокол”, Зорница Златева, главен експерт „Връзки с обществеността” и Кремена Капралова, главен експерт „Връзки с обществеността” от м. юни 2015 г.

С решение по протокол №43/02.12.2014 г. КПК приема Годишна програма за дейността си през 2015 г., в която са заложени 19 дейности.

1. Организиране и провеждане на две анкети, проучващи общественото мнение по отношение предвидените/изпълнението на мерките в Стратегията за реформа на съдебната система, касаещи съдебната власт чрез ангажиране на социологически агенции или собствен ресурс.

През 2015 г. не са проведени анкетни проучвания поради липсата на финансов ресурс за ангажиране на социологическа агенция. Спазвайки установената традиция за ежегодно проучване на общественото мнение, КПК със свое решение определи работна група с представители на Комисията и експерти „Връзки с обществеността” от органите на съдебната власт, която подготви в тази връзка анкетни карти за проучване на общественото мнение за дейността на ВСС и съдебната власт през 2015 г. сред ключовите общности, според Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 и Комуникационната политика на ВСС.

През първото полугодие на 2015 г. беше създадена организация за обработка и анализ на постъпилите анкетни карти от иницирираното от Комисията анкетно проучване сред ключовите общности според Комуникационната политика на ВСС - магистрати, юристи, граждани, съдебни служители и медии, извършено в периода август-декември 2014 г.

Анкетните карти, получени по е-поща или на хартиен носител бяха обработени от участниците в Програма за провеждане на стаж на студентите от юридическите факултети в администрацията на Висшия съдебен съвет в периода м. октомври 2014 г. – м. май 2015 г., като в посочения период бяха обработени 6 529 /шест хиляди петстотин двадесет и девет/ въпросника, при общ брой на участниците в анкетата 8 951 /осем хиляди деветстотин петдесет и един/.

С решение по протокол №44/30.07.2015 г. ВСС прие Анализа на резултатите от проведеното проучване на общественото мнение за работата на ВСС и съдебната власт през 2014 г. сред различните ключови общности, според Комуникационната политика на ВСС.

2. Реализиране на Пилотна образователна програма „Съдебната власт информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури” съвместно от ВСС и МОН през учебната 2014/2015 година.

През 2015 г. успешно приключи провеждането на Пилотната образователна програма „Съдебната власт информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”, реализирана съвместно от ВСС и МОН с активното участие на магистрати от окръжните съдилища и прокуратури. Пилотната програма беше осъществена в изпълнение на решение на ВСС по протокол №34/24.07.2014 г., с което бяха одобрени Концепция на Програмата сред учениците с цел повишаване на тяхната информираност за структурата, функциите и значението на съдебната власт в България и Споразумение за сътрудничество между двете институции.

През учебната 2014/2015 година беше проведен лекционен курс с ученици от X-ите класове на предварително определени чрез МОН училища, в рамките на учебната програма по „Етика и право”, като бяха предвидени посещения в съдебни зали и участие на учениците в симулативни съдебни процеси по реални казуси. Лекторите – магистрати и съдебни служители, участваха безвъзмездно и доброволно, като бяха представени темите: Разделение на властите според Конституцията на Република България. Функции на съдебната власт. Структура на съдебната система. Висш съдебен съвет; Основни клонове на правото; Представяне на професиите съдия, прокурор, следовател; Материален и процесуален закон. Особености на гражданския, наказателния и административния процес; Как можем да защитим правата си? Достъп до правосъдие; Непълнолетните лица и правосъдието – жертви и извършители на престъпления; Достъп до информация за работата на съдебната власт – интернет страници, информация за съдебните актове, електронно правосъдие; Обобщаване на наученото в рамките на Пилотната програма и проверка на получените знания чрез организиране на викторина, симулативен процес и други.

На лекторите беше дадена възможност за промяна и включване на нови теми съобразно интереса на учениците. В периода юни-юли 2015 г. беше предоставена обобщаваща информация за инициативата от 46 органи

на съдебната власт, в т. ч. СГС, СГП, 23 окръжни съдилища и 21 окръжни прокуратури, въз основа на които бяха отчетени представените добри практики, предложения и препоръки. Съобщено беше за проведени анкети сред учениците, показващи висока степен на удовлетвореност и желание инициативата да бъде продължена. Участвалите в програмата магистрати и преподаватели дадоха висока оценка за целесъобразността на Пилотната програма и отчетоха изпълнение на поставената цел за формиране на правна култура и повишаване информираността на учениците за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България. Особен интерес е бил проявен към професиите на магистратите, провеждането на съдебно заседание и темата „Как да защитим правата си“?

След среща на представители на КПК със заместник-министъра на образованието координиращ изпълнението на Програмата, беше постигната договореност за нейното продължаване и надграждане през учебната 2015/2016 година. С решение на ВСС по протокол №44/30.07.2015 г. беше продължена Пилотната образователна програма сред ученици с цел превенция и повишаване на тяхната информираност за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България; одобрени бяха Концепция и Споразумение за сътрудничество. Новата Образователна програма е насочена към създаване на устойчив, проактивен подход на представителите на съдебната власт за повишаване доверието на местната общественост; подобряване на публичния образ на съдебната власт в България и реализиране на един от елементите на гражданското образование на практика.

През учебната 2015/2016 година Програмата се изпълнява в над 140 училища в страната, които са пет пъти повече спрямо предходната година. Обучението се провежда в рамките на учебната програма по „Етика и право“ за X клас през втория учебен срок, както и в „Часа на класа“ за учениците от гимназиалния курс – VIII-XII клас. В Концепцията е предвидено Програмата да се изпълнява от окръжните, районните и административните съдилища, окръжните и районните прокуратури под формата на лекционен курс, интерактивни уроци, подготовка и провеждане на симулативни процеси и викторини. Темите бяха актуализирани с включването на нови: Запознаване със статута на магистратите; Как можем да защитим правата си чрез съдебните институции? Видове съдебни услуги. Как да се предпазим да не станем жертва на престъпления? Детско правосъдие; Превенция срещу употребата на наркотични вещества. Престъпления, извършени от наркозависими лица; Домашното насилие над малолетни и непълнолетни и мерките за защита правата на жертвите; Трафик на хора. Децата и компютърните/кибер престъпленията; Съдебни процедури с участие на деца и правата на децата в тези процедури, органи, които могат да им предложат подкрепа и защита; Възпитателни мерки за деца при противообществени прояви, начини и места за прилагането им; Хулигански прояви на непълнолетни лица и последици. Детското насилие.

3. Усъвършенстване на създадената страница на ВСС във Facebook и предвиждане на възможност за обратна връзка с потребителите.

В изпълнение на т. 9 от раздел XI от Годишната програма за 2014 г. на ВСС и на Дейност 2.3. от Плана за действие за изпълнение на Комуникационната политика на ВСС 2014 - 2018 от 19.06.2014 г. ВСС има своя страница във Facebook. С решение на КПК по протокол №12/24.03.2015 г. на интернет сайта на ВСС е създадена интернет връзката към страницата във Facebook.

През едногодишния период от създаването на страницата харесванията ѝ са се увеличили двойно и към момента те са над 1500. Среднодневно преглежданията са около 1200, като голяма част от публикациите се споделят и по този начин информацията се мултиплицира. На страницата се публикуват материалите от раздел „Пресцентър“ на сайта на ВСС и се разпространява информация за различни инициативи, например Стажантската програма, „Дните на отворени врати“, церемонии за връчване на поощрения и други. Facebook страницата е възможност за гъвкаво, обективно и ефективно обявяване на решенията, позициите и посланията, които ВСС отправя към обществеността.

Най-голям интерес предизвикват публикуваните линкове към медийни изяви на членове на Висшия съдебен съвет, инициативи и позиции на ВСС по теми с широк обществен отзвук, обявени конкурси в съдебната власт, избор на административни ръководители.

4. Организиране на работни срещи на специалистите по „Връзки с обществеността“ от органите на съдебната власт с цел обмяна на опит и поддържане на осъществен модел на взаимодействие между пресцентровете в органите на съдебната власт.

През изминалата 2015 г. бяха организирани срещи на специалистите по „Връзки с обществеността“ от органите на съдебната власт, част от които бяха свързани с реализирането на проекта „Укрепване на капацитета на ВСС за по-добро управление на комуникационните процеси и повече прозрачност в дейността на съдебната система“ по приоритетна ос I „Добро управление“, подприоритет 1.5. „Прозрачна и ефективна съдебна система“ на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Експертите участваха в проведените фокус-групи във връзка с разработването на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020, както и в последващите срещи за оказване на методическа помощ по прилагането ѝ. Активно ангажирани с инициативата „Дни на отворените врати“ в петте апелативни райони бяха експертите по „Връзки с обществеността“: Елена Бангиева – Апелативен съд – Варна; Цветана Димова – Апелативен съд – Велико Търново, Мариана Кирезиева – Окръжен съд – Пловдив и Кремена Капралова – Окръжен съд – Бургас.

В изпълнение на решение на КПК по протокол №32/05.10.2015 г. и т. 4 от Годишната програма на Комисията за 2015 г. - „Организиране на работни срещи на специалистите по „Връзки с обществеността” от органите на съдебната власт с цел обмяна на опит и поддържане на съществен модел на взаимодействие между пресцентровете в органите на съдебната власт”, на 16.10.2015 г. във ВСС беше проведена работна среща, в която по решение на КПК участваха административни ръководители и магистрати от съдилищата и прокуратурите. Общият брой на участниците беше 85 души, сред които председателят на Върховния касационен съд Лозан Панов, председателят на Комисия „Публична комуникация” Магдалена Лазарова и членовете на Комисията Даниела Костова и Соня Найденова.

Работната среща премина в три модула, както следва:

Модул 1 Прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020, приета с решение на ВСС по протокол №10/05.03.2015 г. Изготвяне на план за изпълнението ѝ по апелативни райони от съдилищата и прокуратурата, както и отчитането ѝ съобразно Механизма за мониторинг и оценка на изпълнението ѝ.

Модул 2 Създаване на работни групи за: Унифициране оформянето на официалната кореспонденция на органите на съдебната власт чрез въвеждане на единни стандарти за всички органи за изработване и използване на графични символи; Актуализиране на Медийната стратегия на съдебната власт, приета с решение на ВСС по протокол №25/25.06.2003г. и Създаване на работна група за определяне на въпросите и темите за провеждане на ежегодно проучване на общественото мнение за дейността на органите на съдебната власт сред ключовите общности.

Модул 3 Обсъждане на теми и форми за провеждане на информационни кампании до края на 2015 г. за популяризиране на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури” и за разясняване на структурата на съдебната власт през 2016 г. Поддържане на модел на взаимодействие между всички пресцентрове в органите на съдебната власт, с оглед осигуряване на своевременен обмен на информация при наличие на публикации по темата за корупцията в съдебната система в регионалните медии. Във връзка с поставените въпроси и констатираните проблеми по прилагане на Механизма за мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия бе решено да се сформира работна група, която да обсъди Механизма за мониторинг и оценка и да направи препоръки за неговото прилагане.

Сформирани работни групи бяха утвърдени с решение на КПК по протокол №33/13.10.2015 г., а с решение по протокол 34/20.10.2015 г. темите на работните групи бяха публикувани на интернет страницата на ВСС в раздел „Форма за контакт с ВСС”, като за всяка група беше указан срок, в който да се изпращат предложения. За публикуваните теми бяха изпратени писма до всички административни ръководители с цел

информиране на магистратите. Направените предложения бяха разглеждани своевременно на заседания на КПК и бяха предавани на съответната работна група.

Участниците в срещата бяха анкетирани във връзка с определяне темите за обучения по прилагането на Комуникационната стратегия. Данните от анкетата категорично сочат необходимостта от обучение на административните ръководители, магистратите и лицата, определени за контакт с медиите, както и очертаха темите, по които трябва да бъде проведено обучение – кризисен ПР; вътрешна комуникация; прилагане Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 и Механизма за мониторинг и оценка; комуникационни инструменти и техники; повишаване квалификацията на ПР-те.

Попълнените анкетни карти и обобщените резултати бяха предадени на ръководството на Националния институт на правосъдието /НИП/ с цел включването им в Годишния план на провежданите обучения.

С решение на КПК по протокол №45/22.12.2015г. бяха одобрени предложените от Работната група анкетни карти и начина за тяхното разпространение във връзка с провеждане на ежегодно проучване на общественото мнение за дейността на органите на съдебната власт сред ключовите общности.

5. Организиране на „Ден на отворените врати” във ВСС и органите на съдебната власт.

По инициатива на КПК от 2012 г. в Годишната програма за дейността на ВСС се предвижда ежегодно провеждане на „Ден на отворените врати” във ВСС. Инициативата обхваща всички органи на съдебната власт в Република България, а организирането и провеждането ѝ се осъществява в изпълнение на решение на ВСС по протокол №50/22.11.2012 г.

През 2015 г. „Ден на отворените врати“ е проведен в 318 органи на съдебната власт, в т.ч. 178 съдилища и 140 прокуратури. Въз основа на подадената информация от органите на съдебната власт, включили се в инициативата, се налага извод за засилен интерес от страна на училищните ръководства и учениците, които са сред най-активните посетители на „Дните на отворени врати”. Утвърдила се е практиката за провеждане на информационни турове в съдебните сгради с посещения на отделните служби, регистратури и съдебни зали, както и срещи с административни ръководители, магистрати и съдебни служители. Учениците присъстват на симулирани съдебни заседания или участват в симулативни процеси по действителни казуси, подготвени с помощта на магистрати от съответния съд. Като положителна практика се утвърждава провеждането на срещи на административните ръководители с представители на медиите, неправителствените организации и граждани, провеждането на демонстрации на случайното разпределение на делата, организирането на съпътстващи изложби, конкурси, изработването и разпространението на

брошури, представящи институцията или определени аспекти от дейността на съдебната власт.

През 2015 г. в рамките на проект „Укрепване на капацитета на ВСС за по-добро управление на комуникационните процеси и повече прозрачност в дейността на съдебната система” бяха проведени „Дни на отворените врати” в петте апелативни райони и във ВСС. Въпреки, че посочената проектна дейност имаше изпълнител, КПК активно участва в подготовката на идейната концепция, съобразно правомощията си. Със свои решения КПК определи: датите за провеждане на инициативата в петте апелативни райони и във ВСС /09.04.2015 г.-18.05.2015 г./; регламент за провеждане на конкурса за ученическо есе на тема „Познатата и непознатата съдебна власт”; наградите за отличените участници, регламент за присъждане на награда за медийно отразяване на „Дните на отворени врати” в петте апелативни района. Предложенията на КПК бяха разгледани от ВСС на 05.03.2015 г. и с решение по протокол №10 бяха утвърдени. С последващи решения бяха определени конкурсните комисии по апелативни райони, в които участваха представители на КПК, както и отличените есета и наградите за авторите им. Есетата бяха публикувани на интернет сайта на ВСС в раздел „Пресценър“, подраздел „Дни на отворените врати“.

С решение на КПК бяха одобрени проектите на сценарий и програма за провеждане на „Ден на отворените врати” във ВСС на 18 май 2015 г., предоставени от „О ТРИ ПИ АР” ЕООД, изпълнител по проекта, както и комисията за оценка на участниците в обявения от ВСС конкурс за ученическо есе и комисия за присъждане на награда за медийно отразяване на „Дните на отворени врати” в петте апелативни района. От страна на КПК за участие в тях бяха определени Магдалена Лазарова, Соня Найденова и Калин Калпакчиев. Предложенията на Комисията бяха одобрени с решение ВСС по протокол №23/ 07.05.2015 г. С решение на КПК по протокол №15/05.05.2015 г. беше предоставена възможност на членовете на ВСС да излъчат номинации за журналист/медия, на които да бъде връчена годишната награда на Висшия съдебен съвет за най-обективно отразяване работата на ВСС за 2014 г. С решение на КПК по протокол №16/13.05.2015 г. бяха внесени за разглеждане в заседание на ВСС номинациите за определяне на медия/журналист, на когото да бъде връчена учредената с решение на ВСС по протокол №1/10.01.2013 г. ежегодна награда „Грамота” за медия/журналист за най-обективно отразяване работата на ВСС за 2014 г. В същото заседание КПК изготви предложения до ВСС за определяне на отличените есета и победителите в обявения от ВСС конкурс за ученическо есе на тема „Познатата и непознатата съдебна власт сред учениците от X-и до XII-и клас на училищата от град София, както и за присъждане на наградата за медийно отразяване на „Дните на отворените врати” в петте апелативни района.

С решение на ВСС по протокол №24/15.05.2015 г. бяха определени представители от постоянните комисии на ВСС, които да вземат участие в „Деня на отворените врати” на ВСС, на 18 май 2015 г., съгласно

утвърдените Програма и Сценарий, както следва: Даниела Костова, Елка Атанасова, Калин Калпакчиев, Камен Иванов, Юлиана Колева, Мария Кузманова; бяха определени отличените есета и победителите в обявения от ВСС конкурс за ученическо есе; беше присъдена наградата за медийно отразяване на „Дните на отворените врати” в петте апелативни района, както и Годишната награда „Грамота” за най-обективно отразяване работата на ВСС.

В „Деня на отворените врати” във ВСС беше проведен информационен тур в сградата, като групите последователно посетиха заседателната зала на ВСС и Пресцентъра, откъдето имаха възможност да видят как журналистите проследяват заседанията в реално време. Гражданите разговаряха с членове на ВСС и участваха в демонстрация на системата за тайно гласуване. Проведени бяха срещи с главния секретар на ВСС и директорите на дирекции в администрацията, които представиха историята на институцията и дейността на административните звена. Гостите бяха запознати със стажантската програма на ВСС от студенти, участвали в нея.

В „Дните на отворени врати” в петте апелативни района и във Висшия съдебен съвет участваха, както следва:

- Апелативен район – Варна на 09.04.2015 г. в Съдебна палата – гр. Варна – 94 души;
- Апелативен район – Бургас на 15.04.2015 г. в Съдебна палата – гр. Бургас – 267 души ;
- Апелативен район - Велико Търново на 16.04.2015 г. в Съдебна палата – гр. Велико Търново – 200 души;
- Апелативен район – Пловдив на 16.04.2015 г. в Съдебна палата – гр. Пловдив – 94 души;
- Апелативен район – София на 21.04.2015 г. в Съдебна палата – гр. София – 144 души;
- Висш съдебен съвет на 18.05.2015 г. в сградата на ВСС – 152 души.

Всяко едно от мероприятията беше с продължителност един ден, според спецификата на всеки апелативен район бяха организирани мероприятия за повишаване информираността на обществото за структурата, отговорностите и работата на съдебната система и ВСС. В рамките на инициативата по места, бяха излъчени готовите към момента информационни рубрики, по друга проектна дейност, представящи съдебната власт.

На гражданите бяха предоставени информационни брошури и плакати, популяризиращи инициативата и Проекта, включително представящи структурата на съдебната система, процедурите в рамките на съдебната система и функциите на ВСС.

6. Разработване и реализиране на информационни кампании за разясняване структурата на съдебната власт, функциите на ВСС, съда и прокуратурата.

Във връзка с конкурсната процедура за избор на председател на Върховния касационен съд успешно бе реализиран одобрения от КПК през 2014 г. Медиа-план за осигуряване на публичност на процедурата, съгласно приетата от ВСС с решение по протокол № 52/13.11.2014 г. Хронограма. В началото на 2015 г. Комисията с решение по протокол №1/13.01.2015. определи Каролина Неделчева за координатор за изпълнение на Медиа-плана за осигуряване на публичност на процедурата за избор на председател на ВКС. За първи път беше осигурена подобна безпрецедентна публичност чрез широко медийно отразяване, публикуване на подробна информация за етапите на конкурса на интернет и Facebook страницата на ВСС. На двамата кандидати бе представена възможност, включително за съвместни участия в националните електронни медии. Публикуваните прессъобщения бяха изпращани до дипломатическите представителства на страните членки на ЕС у нас и посолството на САЩ.

Непосредствено след заседанието на ВСС за избор на председател на ВКС беше осъществено пряко включване и интервю с Лозан Панов по БНТ, в предаването „Още от деня“ с водещ Димитър Цонев, както и беше даден брифинг от представляващия ВСС, съвместно с двамата участници в конкурса.

На проведената на 16.10.2015 г. среща на експертите по „Връзки с обществеността” и административни ръководители /т. 4 в настоящия отчет/ беше представен проект на информационна кампания за популяризиране на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”. Същият беше изпратен до органите на съдебната власт, участващи в Образователната програма, с цел подпомагане дейността им по публичността.

По повод проведеното извънредно заседание на ВСС за обсъждане проектобюджета на съдебната власт за 2016 г. и взетите решения по протокол №53/27.10.2015 г., както и във връзка с откритото писмо на съсловните организации на българските магистрати до председателя на Народното събрание, министър-председателя на Република България, министъра на правосъдието и министъра на финансите, бяха предприети действия за публично представяне на заявените от ВСС и магистратите позиции в печатни и електронни медии през периода 28.10-30.10.2015г.

Установени бяха контакти с представители на съсловните организации: Съюза на съдиите в България; Българска съдийска асоциация; Асоциацията на българските административни съдии; Асоциацията на прокурорите в България; Камарата на следователите в България; административните ръководители на Окръжен съд - Хасково и Окръжен съд – Плевен; Националното сдружение на съдебните служители, както и с редактори и продуценти от печатни и електронни медии за организиране интервюта на членове на ВСС и/или представители на съсловните

организации. Съгласно заявления интерес и предоставени възможности от страна на медиите, както и след разговори с представителите на съсловните организации бяха осъществени 13 /тринадесет/ медийни участия.

Линкове към сайтовете на печатните и електронни медии, където са публикувани материалите са достъпни чрез интернет сайта на ВСС, в раздел „Пресцентър“, подраздел „Медиите за нас“, както и във Facebook страницата на ВСС. На интернет сайта на ВСС беше публикувано отворено писмо до магистратите и съдебните служители и членовете на всички професионални организации, заявили подкрепа на проекта за бюджет на съдебната власт за 2016 г.

Във връзка с иницирираната от ВСС реформа на съдебната карта на Република България, по предложение на КПК, ВСС с решение по протокол №57/19.11.2015 г. прие План за организиране и провеждане на информационна кампания в регионални и национални медии, изготвен беше график за предстоящите събития. По решение на КПК беше публикувана тема, свързана с реформата на съдебната карта на интернет сайта на ВСС в раздел „Форма за контакт с ВСС“.

На последното заседание на КПК за 2015 г. беше приет отчет за изпълнението на Плана за организиране и провеждане на информационна кампания в регионални и национални медии във връзка с реформата на съдебната карта, като линкове към организираните към момента медийни изяви по темата са публикувани на интернет сайта на ВСС в раздел „Пресцентър“, подраздел „Медиите за нас“.

В изпълнение на решение на Комисия „Международна дейност“ по протокол №49/14.12.2015 г. и на решение на КПК по протокол №45/22.12.2015 г. беше осъществен контакт с Ангелина Лазарова – съдия в Окръжен съд гр. Варна, национално лице за контакт за Националната съдебна мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела в Република България, с цел осигуряване на медийни участия в регионални и национални медии във връзка със сформиранието и дейността на Националната съдебна мрежа. Първото интервю по темата на съдия Лазарова е публикувано на интернет сайта на ВСС в раздел „Пресцентър“, подраздел „Медиите за нас“.

През първото полугодие на годината в изпълнение на проект „Укрепване на капацитета на ВСС за по-добро управление на комуникационните процеси и повече прозрачност в дейността на съдебната система“ бяха заснети десет телевизионни рубрики, представящи съдебната власт, които бяха излъчени 30 пъти по БНТ 1 и БНТ 2. Рубриците бяха обособени под заглавието „Третата власт отвътре“ и са достъпни чрез интернет сайта на ВСС, раздел „Галерия“, подраздел „Третата власт отвътре“, раздел „Пресцентър“, подраздел „Медиите за нас“, както и на сайта на БНТ. Представени бяха темите: Функции и структура на ВСС; Независимост на съдебната власт; Детско правосъдие; Електронно правосъдие; Противодействие на корупцията; Достъп до правосъдието; Специфика на различните видове правосъдие; Магистратските професии;

Структура на съдебната власт; Прозрачност в работата на съдебната власт. Поради високата информационна стойност на видеоматериалите административните ръководители от органите на съдебната власт бяха информирани, че могат да използват рубриките при провежданите от тях публични инициативи и събития.

Във видеоматериалите са представени позициите на председателя на ВКС, председателя на ВАС, главния прокурор на Р България, членове на ВСС, административни ръководители, магистрати, младши съдии и младши прокурори, съдебни служители, участници в Стажантската програма на ВСС и други.

За първи път интернет сайта на ВСС има детска версия, която представя по достъпен и разбираем начин съдебната власт в България, структурата и функциите на ВСС и правата на детето.

7. Поддържане на разработените комуникационни регистри, съгласувано с постоянните комисии към ВСС.

По инициатива на КПК са разработени комуникационни регистри, гарантиращи пълен достъп и отчет на дейността на ВСС. Експертните сътрудници към Комисията поддържат регистри на осъществените дейности, свързани с комуникационната политика на ВСС; на поощрените по чл. 303 от Закона за съдебната власт магистрати; на студентите участвали в Стажантската програма на ВСС, както и отразяващи медийните изяви на членовете на ВСС и медийното отразяване на дейността на ВСС и съдебната система.

Три от регистрите са публични и достъпни чрез интернет сайта на ВСС в раздели: „Съдебна статистика и регистри“; „Комисии на ВСС“/ Комисия „Публична комуникация“/ „Регистър“ и „Стажантска програма“/ „Участници в стажантската програма“.

8. Провеждане на тематични и периодични пресконференции, брифинги, интервюта и срещи на членовете на ВСС с представители на медиите. Техническо обезпечаване за публикуване и излъчване на/чрез интернет страницата на ВСС на изявления на членове на Съвета.

През 2015 г. беше отчетена по-висока активност на членовете на ВСС в брифинги и изявления пред медиите. Продължена беше практиката да се дават изявления и да бъдат коментират решения на ВСС и комисии от значим обществен интерес, непосредствено след приемането им или в отговор на заявен журналистически интерес. Засиленият политически и обществен натиск върху дейността и независимостта на ВСС и съдебната власт поставя високи изисквания по отношение комуникационната политика на Съвета и необходимостта от широко представяне на постигнатия напредък и решените проблеми от ВСС, като постоянно действащ орган на съдебната власт, съгласно чл. 16 от ЗСВ.

За отчетения период с участието на членове на ВСС са организирани и проведени 6 /шест/ брифинга, както следва:

На 20.01.2015 г. съвместен брифинг от председателите на КПА и КПЕПК, с което беше продължена установената през 2014 г. практика на провеждане на открити за медиите заседания на комисиите за приемане на окончателните Доклади на КПА за професионалните качества на кандидатите в конкурса за председател на ВКС и Становища на КПЕПК за притежаваните от тях нравствени качества.

На 28.01.2015 г. представляващият ВСС даде брифинг във връзка с Доклада на ЕК относно напредъка на България по Механизма за сътрудничество и проверка, на който бе представен първоначален преглед на констатациите и дадените препоръки в него.

На 29.01.2015 г. представляващият и участниците в конкурсната процедура за избор на председател на ВКС, участваха в брифинг непосредствено след избора.

На 09.07.2015 г. брифинг на представляващият ВСС и членовете на Временната комисия за представяне на резултатите от проведените обсъждания в петте апелативни райони в страната по повод ЗИД на ЗСВ и ЗИД на КРБ.

На 29.10.2015 г. представляващият ВСС даде брифинг, непосредствено след срещата на представителите на Съвета с министъра на финансите Владислав Горанов, на която беше постигнато съгласие по отношение проектобюджета на съдебната власт.

На 18.11.2015 г. заместник–председателят на КПЕПК и председателят на Комисията по правни въпроси дадоха брифинг във връзка с образуваната от Етичната комисия проверка по повод предполагаемите записи на разговори между Румяна Ченалова и Владимира Янева.

На 15.12.2015 г. беше проведена заключителна пресконференция на председателя на Комисия „Професионална квалификация, информационни технологии и статистика” и ръководител на проекта „Електронно правосъдие – проучване и изграждане на единна комуникационна и информационна инфраструктура и единен електронен портал на съдебната власт“, който беше осъществен по приоритетна ос III „Качествено административно обслужване и развитие на електронното управление“, подприоритет 3.3. „Подобряване на обслужването от страна на органите на съдебната власт чрез развитие на информационните технологии“ на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд представи Електронният портал на съдебната власт.

9. Анализ на медийните изяви на членовете на ВСС.

През 2015 г. са изготвени два анализа на медийните изяви на членовете на Висшия съдебен съвет. Първият обхващаше периода 01.01.2015 г.-30.06.2015 г., а вторият периода от 01.07.2015 г. до 30.09.2015 г. Източник на информация са заведените в Регистъра на медийните изяви

на членовете на Съвета: интервюта в печатни и електронни медии, участията в радио и телевизионни предавания, изявления и коментари, включени в репортажи или обособени като самостоятелни рубрики, дадени в отговор на заявен журналистически интерес или осъществени по инициатива на членовете на ВСС, със съдействието на комисия „Публична комуникация“ и дирекция „Публична комуникация и протокол“ в АВСС. В регистъра са отразени и медийни участията на членове на ВСС, регистрирани от експертите в дирекцията при ежедневния медиен мониторинг.

През 2015 г. бяха регистрирани 145 медийни изяви на членове на ВСС, концентрирани в електронните медии. С въвеждането на новия интернет сайт на ВСС в раздел „Пресцентър“, подраздел „Медиите за нас“ се публикуват линкове към сайтове на медиите с интервюта или участия в предавания на членове на ВСС. По-висок спрямо предходната година е броят на интервютата на членове на ВСС в регионални медии.

Запазена е наложилата се практика за липса на координация и планиране на медийните участия и темите, по които се представя позицията на ВСС или личното мнение на отделни членове на Съвета, което е в разрез с Комуникационна стратегия на съдебната власт 2014-2020, приетата от ВСС с решение по протокол №10/05.03.2015г., както и с Комуникационната политика на Съвета. В публичното пространство продължава да се налага впечатлението, че всяка медийна изява на член на ВСС изразява официалната позиция на институцията по представените теми.

Важно уточнение в контекста на анализа на медийните изяви на членовете на ВСС е фактът, че с решение на Антикризисния щаб от 15.12.2015 г. беше прието, че е налице функционална и имиджова криза по отношение дейността на Висшия съдебен съвет. Съгласно раздел IV от Плана за кризисен ПР на ВСС, говорител на ВСС в кризисни ситуации по силата на своите функции и правомощия е представляващият ВСС. За решението на Антикризисния щаб са информирани членовете на ВСС. Към настоящия момент решението не е отменено, тъй като ВСС продължава да се намира в състояние на функционална и имиджова криза. Въпросите, които този факт поставя, са основополагащи за цялостната медийна и комуникационна политика на ВСС, независимо от наличието на приети стратегически документи в областта на комуникационната политика, каквито са Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 и Комуникационната политика на ВСС и Плана за действие на Комуникационната политика на ВСС 2014-2018.

През 2015 г. очаквано основният интерес на медиите бе свързан с процедурата и избора на председател на Върховния касационен съд, проверката на ВСС в Софийски градски съд, проекта на актуализираната стратегия за съдебна реформа, законите за изменение и допълнение на Конституцията на Република България и Закона за съдебната власт, позицията на ВСС и магистратската общност във връзка с предложените проекти. Във фокуса на обществения интерес бяха становищата по темата

на ВСС, съсловните и неправителствени организации, позициите на отделни магистрати, представители на академичните и политически среди и водената полемика в медиите, констатациите в януарския доклад на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и проверка и позицията на ВСС; темата за случайното разпределение на делата и въвеждането на новия софтуер за случайно разпределение на делата, базиран на сървър във ВСС, политическият натиск върху ВСС и приетите в периода декларации по повод изказвания на политици, отстраняване ръководството на Софийски градски съд, избора на председател на Софийски градски съд, дисциплинарната дейност на ВСС, бюджетът на съдебната власт; ежегодните конкурси за младши съдии и младши прокурори, решенията на ВСС, приемането на Комуникационна стратегия на съдебната власт 2014-2020 и „Дните на отворените врати” в петте апелативни района, реформата на съдебната карта, проверката на Комисията по професионална етика и превенция на корупцията във връзка с публично обявените предполагаеми записи на Владимира Янева и Румяна Ченалова, решенията на ВАС по повод обжалвани решения на ВСС.

10. Анализ на ефективността на Комуникационната политика на ВСС и на напредъка в изпълнение на Плана за действие за изпълнение на Комуникационната политика на ВСС.

Съгласно т. 10 от Годишната програма на КПК за 2015 г. на всяко шестмесечие се изготвя анализ на ефективността на Комуникационната политика на Висшия съдебен съвет (ВСС) и на напредъка в изпълнение на Плана за действие за изпълнение на Комуникационната политика на ВСС от експертите към Комисията, приети с решения на ВСС, съответно по протоколи №25/04.07.2013 г. и №48/05.12.2013 г.

С решение на КПК по протокол №24/07.07.2015 г., т.8 е изисквана информация от главния секретар на ВСС и постоянните комисии към ВСС относно изпълнението на Плана за действие за изпълнение на Комуникационната политика на ВСС 2014 – 2018 за първото полугодие на 2015 г., като е указано същата да бъде предоставена в срок до 31.07.2015 г. Информацията от постоянните комисии и главния секретар на ВСС е предоставена в пълен обем към 13.10.2015 г. Анализът е изготвен въз основа на подадената информация и публикациите на сайта на ВСС в разделите „Пресцентър”, „Граждански съвет”, „Обсъждане на ЗИДЗСВ и ЗИДКРБ” през периода 01.01.2015 г.-31.07.2015 г. В анализа са отчетени дейностите с постоянен срок или със срок на изпълнение - първото полугодие на 2015 г., и са представени съответни аналитични изводи и препоръки.

Дейностите от Плана за действие за изпълнение на комуникационната политика на ВСС са структурирани в четири направления с различни дейности, като през първото полугодие на 2015 г. не са изпълнени/предприети действия, както следва:

По **Стратегическо приоритетно направление №3** „Подобряване на комуникацията между ВСС, гражданските, професионални и съсловни организации (съдебни заседатели, вещи лица, съдебни изпълнители, оперативни програми и др.), ангажирани с развитието и подобряване работата на съдебната система, чрез създаване на устойчиви механизми за привличането им като ефективен коректив на администрирането на съдебната власт“ неизпълнени са:

- **Дейност 3.2** излъчване заседанията на ВСС в Интернет поради липса на финансов ресурс.

По **Стратегическо приоритетно направление №4** „Подобряване комуникацията между ВСС - законодателна и изпълнителна власт чрез въвеждането на стандарти за установяване на баланс на взаимодействие, основан на взаимен интерес, в подкрепа на реформиращата се съдебна система като един от ключовите елементи на държавността“. Неизпълнени са **Дейностите 4.1, 4.2, 4.3 и 4.4**, които са обвързани със законодателни промени, свързани с електронното правосъдие и неговото поетапно въвеждане.

Изготвеният анализ обобщава, че ВСС изпълнява заложените действия за изпълнение на основната мисия на Комуникационната политика на ВСС – реализиране на комуникационна политика на равнопоставен достъп до информационни източници, чрез създаване на условия за многопосочна вътрешна и външна комуникация, ориентирана към активен диалог.

11. Организиране на срещи по апелативни райони с административни ръководители и редови магистрати по въпроси, свързани с комуникационната политика на ВСС.

През 2015 г. КПК не е инициирала срещи по апелативни райони с административни ръководители и магистрати по въпроси, свързани с комуникационната политика на ВСС, тъй като през първото полугодие на 2015 г. в процес на реализация беше проектът „Укрепване на капацитета на ВСС за по-добро управление на комуникационните процеси и повече прозрачност в дейността на съдебната система“. В посочения период, като част от проектната дейност бяха проведени обучения за членовете на ВСС, служителите в АВСС, административни ръководители, магистрати и съдебни служители, отговарящи за връзките с обществеността от органите на съдебната власт, с оглед уеднаквяване информационната политика на съдебната система и създаване на усещане за институционалност при прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020. През месеците март и април 2015 г., бяха проведени две обучения по прилагането на Стратегията, всяко от които за по 22 представители на Висшия съдебен съвет. Обученията, проведени от изпълнителя, изработил Комуникационната стратегия, бяха насочени към осигуряване на по-добро качество и устойчивост при прилагането ѝ.

Част от Проекта бяха информационните семинари в петте апелативни райони и Националната конференция за представяне на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020, реализирани от „О ТРИ ПИ АР“ ЕООД, които приключиха успешно през месец юни 2015 г. Общият брой на участниците в семинарите беше 257 души /двеста петдесет и седем/ представители на целевите групи, в т.ч. административни ръководители, магистрати, говорители на прокуратурите, експерти „Връзки с обществеността“ от органите на съдебната власт.

На 16.06.2015 г. в хотел „Маринела“ – гр. София се проведе едnodневна Национална конференция за представяне на Комуникационната стратегия на съдебната власт пред 150 представители на съдебната власт от целевите групи по проекта.

През месец октомври във ВСС беше проведена работна среща във връзка с прилагането на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020, в която участваха и административни ръководители. Срещата е отчетена по т. 4 от Годишната програма на Комисия „Публична комуникация“ за 2015 г.

12. Организиране на церемонии за награждаване на магистрати по чл. 303 от ЗСВ – в изпълнение на Правилата за определяне на условията, реда и критериите за поощряване на съдии, прокурори и следователи.

През 2015 г. ВСС е поощрил 50 съдии, прокурори и следователи за проявен висок професионализъм, безупречно и образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества. От тях 18 са действащи магистрати и 32-ма освободени, на основание чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ по повод навършване на 65-годишна възраст.

В изпълнение на решения на КПК по протоколи № 16/13.05.2015 г. и № 40/17.11.2015 г. Дирекция „Публична комуникация и протокол“ проведе две церемонии за връчване отличия на поощрените по чл. 303 от ЗСВ магистрати, през м. юни и м. декември 2015 г. Част от тържеството бяха представянето на мотивите за поощренията и анотации за кариерното развитие на всеки отличен. Наградите бяха връчвани от представляващия Висшия съдебен съвет, като в церемониите участваха членовете на ВСС Соня Найденова, Галина Карагъзова, Даниела Костова, Елка Атанасова, Калин Калпакчиев, Милка Итова, Незабравка Стоева, заместник - министърът на правосъдието Андрей Янкулов и главният секретар на ВСС Димитър Тончев.

13. Подобряване организацията и реализирането на Стажантската програма в администрацията на ВСС за студенти по „Право“ III и IV курс от юридическите факултети на Висшите учебни заведения.

По инициатива на КПК от 01.06.2013 г. в администрацията на Висшия съдебен съвет се провежда едномесечен стаж за студенти по

„Право” от III и IV курс на юридическите факултети в страната, които са в процес на обучение към момента на кандидатстването, с непрекъснати студентски права.

През 2015 г. броят на кандидатствалите студенти в Стажантската програма на ВСС е 92-ма, от които след попълване на тест бяха одобрени 34. Всички участници в Програмата получиха удостоверения за проведен стаж.

Най-голям интерес към стажа беше проявен от студентите на Нов български университет - 24 кандидати; Софийски университет „Св. Климент Охридски” - 17 кандидати; Университет за национално и световно стопанство - 17 кандидати; Югозападен университет „Неофит Рилски” - 16 кандидати; Великотърновски университет „Св. Св. Кирил и Методий” - 13 кандидати; Пловдивски университет „Паисий Хилендарски” - 4 кандидати и Варненски свободен университет „Черноризец Храбър” - 1 кандидат.

Въведена беше анкета за обратна връзка със стажантите, която се попълва по желание и изследва удовлетвореността от участието в Програмата и нейната ефективност. Анкетирани бяха 28 стажанти, а резултатите показаха висока степен на удовлетвореност. Студентите са единодушни, че посредством участието в Програмата са обогатили своите знания по отношение дейността и функциите на ВСС, неговата администрация и съдебната власт предвид възможността да се докоснат до реалната работна среда. Част от стажантите бяха определили като изключително полезни придобитите знания. Получените данни безспорно налагат извода за полезността на Стажантската програма и необходимостта от нейното развитие и надграждане. В тази връзка с решение на КПК по протокол №33/13.10.2015 г. беше обновено съдържанието на раздел „Стажантска програма“ на интернет сайта на ВСС. Информацията беше структурирана по нов начин, създадени бяха подраздели „Програма”, „Информация за Стажантската програма”, „Участници в Стажантската програма”, „Отчет”, „Медиите за Стажантската програма” и „Съобщения”.

С решение на ВСС по протокол №16/01.04.2015 г. беше възложено на КПК да съгласува с главния секретар на ВСС Правилата за организацията и провеждането на стажа за студенти в АВСС, като същите бъдат одобрени от ВСС. С решение на КПК по протокол №13/07.04.2015 г. на главния секретар бяха изпратени съществуващите Правила за провеждане на студентски неплатен стаж в АВСС, ведно с Програмата за провеждане на стажа, за съгласуване съгласно решението на ВСС.

С решение на КПК по протокол №21/16.06.2015 г. беше възложено на главния секретар на ВСС да създаде организация за изготвяне и подписване на декларация за конфиденциалност от стажантите при започване на стажа, относно информацията, станала им известна по време на провеждането му. Във връзка с обсъждане на препоръките в доклада – отчет от Ваня Панагонова – ръководител сектор „Протокол“ в АВСС за Стажантската програма на ВСС за 2015 г., приет с решение на КПК, по протокол №33/13.10.2015 г. Комисията с решение по протокол №34/20.10.2015 г.

изпрати доклада на главния секретар на ВСС за запознаване на директорите на Директорски съвет с препоръките от Доклада и вземане на отношение по тяхното изпълнение.

14. Организиране и провеждане на минимум две срещи годишно между КПК и професионални организации на медиите, програмни директори и главни редактори с цел провеждане на информационни кампании свързани, с дейността на ВСС и съдебната власт и осигуряване на финансиране чрез съвместни проекти по оперативните програми на ЕС.

Дейността не е изпълнена поради необезпеченост на дирекция „Публична комуникация и протокол“ с експерти и обема на работа, която наличните служители извършват съобразно длъжностните си характеристики и Правилника за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация.

15. Осъществяване на контакт и провеждане на съвместна среща с партньорски структури, отговарящи за публичната комуникация сред членовете на Европейската мрежа на съдебните съвети, ресорната комисия на ЕС и представителството на ЕК в България.

Дейността не е изпълнена поради обективни причини, посочени в т. 14 от Отчета за изпълнението на Годишната програма на КПК. В периода 14-17.10.2015 г., по предложение на КПК и с решение на ВСС по протокол №49/01.10.2015 г. Албена Марчева Ботева–заместник председател на Софийски районен съд и Пламен Стоянов Георгиев–съдия в Районен съд – Хасково, бяха командировани за участие в Третата годишна Европейска конференция „Съдилища и комуникация“ в гр. Будапеща, Унгария. На работния форум съдия Ботева е направила презентация за българската практика по заснемане и звукозапис в съдилищата, като е представила проект „Виртуален съд“ (Virtual Court). Съдия Георгиев е представил презентация във връзка с инициативи и проекти на ВСС и органите на съдебната власт, насочени към укрепване на връзките на съда с обществеността. Представени са били организирането и провеждането на Пилотната образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ и предприетите от КПК действия за осъществяването на инициативата, конкретният опит в Програмата на съдебния район на Окръжен съд – Хасково; „Дните на отворени врати“ във ВСС и органите на съдебната власт, в частност тези в района на Окръжен съд – Хасково.

16. Представяне на годишните програми на постоянните комисии към ВСС за 2015 г. пред медиите от представителите на постоянните комисии и провеждане на периодични срещи на представляващия ВСС и председателите на постоянните комисии с ресорните журналисти.

Годишните програми на постоянните комисии са публикувани на интернет сайта на ВСС в съответните подраздели, на раздел „Постоянни комисии“.

С цел прилагане на проактивен подход при предоставяне на информация за дейността на ВСС, КПК е приела редица решения, с които напомня на постоянните комисии за необходимостта от своевременно подаване на информация към медиите. Поради проявена пасивност, с решение по протокол №39/10.11.2015 г. е възложено на експертните сътрудници на Комисията да представят всички решения на КПК, свързани със съдържанието на Седмичния бюлетин за дейността на ВСС и реда за предоставяне на информация от постоянните комисии на ВСС. Представената информация беше приета с решение на КПК по протокол №41/24.11.2015 г., като същата беше предоставена на постоянните комисии с напомняне за необходимостта от своевременно подаване на информация, която да бъде включена в Седмичния бюлетин за дейността на ВСС, както и за предоставянето в оперативен порядък на теми, нуждаещи се от медийно отразяване.

Решенията на Комисията са индикатор за наличие на сериозен проблем, системни пропуски, неразбиране и неангажираност от страна на комисиите по отношение прилагане на адекватна комуникационна политика, съобразно Комуникационната стратегия на съдебната власт и Комуникационната политика на ВСС.

С решение на КПК по протокол №25/14.07.2015 г. беше изпратен на Временната комисия, избрана с решение на ВСС по протокол №26/20.05.2015 г., обзора на медийните публикации за периода 06 – 10.07.2015 г. ведно с констатациите, че по темата за съдебната реформа в общественото пространство надделява политическото говорене, а мнението на магистратската общност не е представено.

На заседание, проведено на 21.07.2015 г., във връзка с Грамата от Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз относно заседание на ад хок работната група на Съвета по Механизма за сътрудничество и оценка – 15.07.2015 г. и проведена работна среща на ВСС с министъра на правосъдието на 20.07.2015 г. КПК взе следните решения: на интернет сайта на ВСС във версията на английски език да се публикува информация за извършените дейности от Съвета и неговите постоянни комисии от конституирането на настоящия състав на 03.10.2012 г. до момента, съобразно препоръките от докладите на ЕК по МСО; Предложено беше на Комисия „Международна дейност“ на всеки шест месеца да бъдат организирани и провеждани срещи с посланиците на чуждестранните дипломатически представителства от Европейския съюз, акредитирани в Република България и с посланика на Съединените американски щати, на които да бъдат представяни извършените дейности от ВСС по Механизма за сътрудничество и оценка. На Комисията по Дисциплинарните производства беше предложено да се публикуват прессъобщения в раздел „Пресцентър“ на интернет страницата на ВСС за

образуването на всяко дисциплинарно производство, както и за неговото приключване, с оглед унифициране на информацията при спазване на нормативната уредба в случаите на ангажиране на дисциплинарна отговорност на съдиите, прокурорите и следователите.

17. Създаване на механизъм за партньорство между КПК и ГС към ВСС чрез инициране на съвместни проекти и инициативи.

С цел осъществяване на нов стандарт за комуникация с публичното пространство и прякото му ангажиране с комуникационния процес, както и с оглед осигуряване на условия за планиране и предвидимост на обществения отзвук при формиране на политиките на ВСС беше възприет подход на предварително обсъждане от Гражданския съвет на стратегически документи и проекти, свързани с политиките на Съвета.

По предложение на КПК /с решение по Протокол №5/03.02.2015 г./ в Плана за действие на ВСС за 2015 г., в отговор на препоръките в доклада на Европейската комисия от месец януари 2015 г., относно „Продължаване на реформата на организацията на ВСС, с участието на професионалните организации и други заинтересовани страни, включително с перспективата за процедурите за провеждане на следващите избори за членове на ВСС, които да доведат до сформирание на вдъхващ доверие ВСС в областта „Независимост, отчетност и етика на съдебната власт”, бяха включени следните мерки:

1. При разглеждане на всеки документ/акт на ВСС, обсъждан в Гражданския съвет, в заседанието на ВСС да бъдат докладвани от съпредседателя на Гражданския съвет от страна на ВСС, направените предложения по него от Гражданския съвет. В случай на неприемането им да се излагат подробни съображения.

2. На всеки 6 месеца съпредседателят на Гражданския съвет от страна на ВСС да представя отчет за дейността на Гражданския съвет, който да бъде разглеждан на заседание на ВСС.

На заседания на Гражданския съвет през 2015 г. бяха обсъдени проекта на Комуникационна стратегия на ВСС, по която е приет акт №40/23.01.2015 г.; проектите за изменение и допълнение на ЗСВ и ЗКРБ, приет акт №44/19.06.2015 г.; Анализът на ефективността на Комуникационната политика на ВСС и на напредъка в изпълнение на Плана за действие за изпълнение на комуникационната политика на ВСС 2014-2018.

Членовете на ГС одобриха подходите при разработване на проектът на Комуникационна стратегия на съдебната власт, предложени от „Консорциум ефективна комуникация“ ДЗЗД, в изпълнение на проект „Укрепване на капацитета на Висшия съдебен съвет за по-добро управление на комуникационните процеси и повече прозрачност в дейността на съдебната система”, като беше определен 5-дневен срок за изразяване на писмени становища по нея. В заседанието на ГС участваха членове на ВСС и авторите на проекта, които презентираха Комуникационната стратегия.

Асоциация „Форум”, член на Гражданския съвет към ВСС разработи Ситуационен и сравнителен анализ на Комуникационната стратегия на съдебната власт в отговор на отправено искане за експертна помощ от КПК в изпълнение на т. 2, Раздел II от Правилата за действие на Гражданския съвет от професионални и неправителствени организации към ВСС.

Анализът беше приет с решение на КПК по протокол № 5/03.02.2015 г. и беше разгледан на заседанието на ВСС, проведено на 09.02.2015 г.

Ситуационният и сравнителен анализ на Комуникационната стратегия на съдебната система беше изпратен на съпредседателя на ГС от страна на ВСС, за включване в Годишния отчет, както и на Консорциум „Ефективна комуникация” ДЗЗД – автор на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 и изпълнител по проект „Укрепване на капацитета на ВСС за по-добро управление на комуникационните процеси и повече прозрачност в дейността на съдебната система”, който бе осъществен по приоритетна ос I „Добро управление” на ОПАК.

18. Ангажиране на активна позиция от страна на ВСС за изготвяне и представяне на становища по законопроекти или предложения за изменение и допълнение на действащи закони, както и провеждане на проактивна комуникационна политика по отношение реализиране на активен, равнопоставен и пряк диалог със законодателната, изпълнителната власти, гражданското общество и медиите.

През 2015 г. с решение на КПК по протокол № 3/27.01.2015 г. членове на Комисията бяха определени за представители в междуведомствени работни групи, както следва: Магдалена Лазарова в групата по изменение и допълнение на НПК, Калин Калпакчиев – в групата по изменение и допълнение на НПК и Каролина Неделчева – в групата по изменение и допълнение на Закона за съдебната власт.

Активно беше използван предложението от КПК електронен инструмент свързан с комуникационната политика на ВСС - „Форма за контакт с ВСС“ на интернет сайта на ВСС. Чрез нея посредством парола за достъп всеки магистрат може да изрази своето мнение, коментар или препоръка по зададените теми, определени с решение на комисиите на ВСС. През 2015 г. за обсъждане бяха публикувани теми, по които ВСС заяви активна позиция, като: Проекта на Закон за изменение и допълнение на Конституцията на Република България; Проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт; Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 - 2020; Анализа на натовареността на съдилищата през 2014 г.; Доклад за значението на районните съдилища в структурата на съдебната система; Единна методика по приложението на принципа за случайно разпределение на делата в районните, окръжните, административните, военните, апелативните и специализираните съдилища; Доклад за значението на районните прокуратури в структурата на съдебната система и критериите за промяна в териториалната структура

на районните прокуратури; Проект на Актуализирана стратегия за продължаване на реформата в съдебната система; Подобряване и промяна на начина на атестиране на съдии, прокурори и следователи, административни ръководители и заместници на административните ръководители; Отчитане становището на магистратите от съответния орган на съдебна власт при назначаване на административни ръководители и заместник административни ръководители.

По повод писмо до ВСС от съдии в Районен съд – Разлог във връзка с решение на Общинския съвет на Община Якоруда за отзоваване на кандидатите за съдебни заседатели, излъчени от Община Якоруда и разпространено до медиите писмо от кмета на Община Якоруда, с решение по протокол №14/28.04.2015 г. КПК предложи и ВСС изрази становище, прието на проведеното на 30.04.2015 г. заседание на Съвета.

С цел повишаване информираността на обществото по отношение позицията на съдебната власт за предприетите изменения на Конституцията на Република България и ЗСВ, както и за популяризиране на инициирания от ВСС професионален дебат по темата, КПК с решение по протокол №22/23.06.2015 г. предложи на главния секретар на ВСС да се публикуват на интернет сайта на ВСС в раздел „Обсъждане на ЗИДКРБ и ЗИДЗСВ” протоколите от проведените срещи с магистрати по апелативни райони. В тази връзка беше отправено и предложение, ВСС да възложи на Васил Чобанов – външен експерт на Временната комисия, избрана с решение на ВСС по протокол №26/20.05.2015 г., след всяка среща да се изготвя подробно прессъобщение, което да бъде публикувано на сайта на ВСС в раздели „Пресцентър” и „Обсъждане на ЗИДКРБ и ЗИДЗСВ”.

С решение на КПК по протокол № 24/07.07.2015 г. беше предложено на Временната комисия, с оглед приключване на обсъжданията на ЗИД на КРБ и ЗИД на ЗСВ в петте апелативни района, да бъде дадена пресконференция за представяне на резултатите от тях. С решение на КПК по протокол №26/21.07.2015 г. Временната комисия беше информирана, че въз основа на ежедневния медиен мониторинг се налага извода, че по темата за съдебната реформа в общественото пространство продължава да надделява мнението, изразено от политиците.

19. Излъчване на заседанията на ВСС в Интернет при наличие на финансов и технически ресурс.

През 2015 г. дейността не е изпълнена, поради липса на финансов ресурс. Излъчването на заседанията на ВСС в интернет е заложено като самостоятелна дейност в Стратегическо направление 3 на Плана за действие за изпълнение на комуникационната политика на ВСС 2014-2018 „Подобряване на комуникацията между ВСС, гражданските, професионални и съсловни организации (съдебни заседатели, вещи лица, съдебни изпълнители, оперативни програми и др.), ангажирани с развитието и подобряване работата на съдебната система, чрез създаване на

устойчиви механизми за привличането им като ефективен коректив на администрирането на съдебната власт.“

Стъпки за осъществяване излъчването на заседанията на ВСС в Интернет са предприети още през 2014 г. През миналата година във връзка с предоставянето на информация от комисииите относно изпълнението на Плана за действие за изпълнение на Комуникационната политика на ВСС за първото полугодие на 2015 г., с решение по протокол № 26/21.07.2015 г. КПК отправя повторно запитване до Комисия „Бюджет и финанси“ във връзка с финансовото обезпечаване на излъчването на заседанията на ВСС on-line чрез интернет страницата на ВСС. С решение на КПК по протокол №28/04.08.2015 г., по повод върната за уточнение преписка от Комисия „Бюджет и финанси“, беше възложено на главния секретар на ВСС и дирекциите „Публична комуникация и протокол“ и „Информационни технологии и съдебна статистика“ да предоставят необходимата информация. С решение на КПК по протокол №29/15.09.2015 г. беше приета предоставената от Дирекция „Информационни технологии и статистика“ информация, като беше изискана допълнителна такава. С решение на КПК по протокол №38/09.11.2015 г. беше изискана информация от Дирекция „Информационни технологии и статистика“ във връзка с други възможности за on-line излъчване на заседанията на ВСС, включително и за закупуване от ВСС на собствена техника. С решение на КПК по протокол №40/17.11.2015 г., след запознаване с представените оферти и възможности за on-line излъчване на заседанията на ВСС от Валери Михайлов, директор на Дирекция „Информационни технологии и статистика“, беше възложено уточняване на финансовите параметри от представената оферта на Streamer.bg за придобиване и монтаж на система за излъчване с IP камера, както и по варианта за закупуване и монтаж на система за HD камера, включително възможностите за приложения на всеки от тях.

Към датата на изготвяне на отчета на КПК за 2015 г., по предложение на комисията, ВСС с решение по протокол №7/04.02.2016 г. одобри заседанията на Висшия съдебен съвет да се излъчват on-line в реално време на интернет страницата на ВСС. Със същото решение беше възложено на главния секретар да проучи възможностите, включително техническите и финансовите параметри, за реализиране на on-line излъчване на заседанията на Съвета на интернет страницата на ВСС и да внесе доклад с финансова обосновка с предложение за избор на изпълнител, в срок до 29.02.2016 г.

Дейности на Комисия „Публична комуникация“ извън годишната програма.

ВСС с решение по протокол №10/05.03.2015 г. прие Комуникационна стратегия на съдебната власт 2014 – 2020, изготвена от Консорциум Ефективна комуникация ДЗЗД, като дейност по проекта „Укрепване на капацитета на ВСС за по-добро управление на комуникационните процеси и повече прозрачност в дейността на съдебната власт”.

Прилагането на Комуникационната стратегия на съдебната власт ще осигури по-добро взаимодействие между представителите на целевите групи, ще осигури единна политика и стандарти по отношение на предоставяне на информация и ще гарантира по-голяма прозрачност в работата на съдебна система, вкл. и на ВСС. С цел гарантиране устойчивостта на Стратегията е разработен Механизъм за мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия, чрез който ежегодно ще се проследява изпълнението на стратегията.

Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 е насочена към обединяване усилията на интелектуалния и технологичен потенциал на целевите групи за провеждане на ефективна политика за осигуряване на максимална прозрачност в работата на ВСС и повишаване на доверието към институциите на съдебната власт.

С решение на КПК по Протокол №7/24.02.2015 г. беше приет окончателният проект на Комуникационната стратегия, който беше предоставен за запознаване на членовете на ВСС, вкл. главния прокурор, председателя на ВКС и председателя на ВАС, а на изпълнителя за трети път беше указано да преработи представения проект, като го допълни и коригира, съобразно направените предложения и забележки, изразени от страна на членовете на Комисия „Публична комуникация”.

Аналогичен подход Комисията приложи при разработването на новия интернет сайт на ВСС. Инициирани бяха поредица от срещи с фирмата изпълнител по проектната дейност, включително с постоянните комисии на ВСС, с оглед изразяване на мнения, идеи и предложения за структурирането и съдържанието на сайта. След въвеждането на новия сайт срещите с фирмата изпълнител продължиха до пълното отстраняване на всички констатирани забележки.

Пряко свързани с прилагането на Комуникационната стратегия на съдебната власт са част от решения на Комисията в отчетения период. С решения по протокол № 33/13.10.2015 г. беше изразено положително становище по направените искания за осигуряване на експерти – връзки с обществеността в Апелативен съд – Бургас и Административен съд – Бургас, от Деница Вълкова - административен ръководител – председател на Апелативен съд – Бургас и от Таня Евтимова – административен ръководител – председател на Административен съд, придружени с протокол от Общо събрание на съдиите от Апелативен съд – Бургас /проведено на 05.10.2015 г./. Комисията изрази положително становище във връзка с предложението на административния ръководител на Административен съд – Бургас за трансформиране на свободните към момента длъжности – „работник поддръжка” и „съдебен деловодител” в длъжност „връзки с обществеността”, който да съвместява тази длъжност и в Апелативен съд – Бургас при условията на партньорско споразумение между Апелативен съд – Бургас и Административен съд – Бургас.

Решенията бяха мотивирани с изпълнението на Комуникационната стратегия, в която като средносрочна обща цел е заложено „Довършване на

изграждането на професионалната комуникационна структура на органите на съдебната власт (говорители, информационни центрове и пресслужби), повишаване на административния статут на служителите за връзки с обществеността и ресурсно осигуряване на комуникационната дейност на органите на съдебната власт”.

С решение на КПК по протокол №36/27.10.2015 г. беше изразено положително становище по направеното искане от председателя на Административен съд - Бургас за сключване на граждански договор с „експерт – връзки с обществеността”. Писмото, както и предходните в тази връзка бяха изпратени на Комисия „Съдебна администрация”.

Съгласно решение на Комисията от 26.10.2015 г. /протокол №35/ бяха изпратени писма до председателите на ВКС, ВАС и до главния прокурор на Република България, ведно със справка за щатната численост и заетите бройки на длъжността „Експерт – връзки с обществеността” в съдилищата и в Прокуратура на Република България към м. октомври 2015 г., за изразяване на становище по предложението за прилагане на централизиран подход при определяне на необходимостта от обезпечаване на органите на съдебна власт с щатни бройки за съдебни служители „експерт – връзки с обществеността”, с уточнение дали същите да бъдат по щата на ВСС с месторабота в съответен орган на съдебната власт или по щат към съответните органи на съдебната власт. Поискано беше председателят на ВКС да изрази становище за необходимия брой „експерти – връзки с обществеността” в общите съдилища, специализираните съдилища и военните съдилища, включително да се посочат съдилищата, които могат да се обслужват от един експерт – връзки с обществеността; председателят на ВАС да изрази становище за необходимия брой „експерти – връзки с обществеността” в административните съдилища, като се посочат съдилищата, които могат да се обслужват от един експерт – връзки с обществеността; главният прокурор на Р. България да изрази становище за необходимия брой „експерти – връзки с обществеността” в прокуратурите в страната, като се посочат прокуратурите, които могат да се обслужват от един експерт – връзки с обществеността.

Идеята е създаване на мрежа от PR-експерти в съдилищата в страната, като съдилищата без такъв експерт бъдат подпомагани в дейността си, свързана с публичната комуникация от „експерт – връзки с обществеността” в най-близкия съд. Решението беше мотивирано с проведеното обсъждане на т. 43 от дневния ред на заседанието на ВСС, от 22.10.2015 г. относно „Предложение за намаляване щатната численост на Окръжен съд – Добрич с две щатни бройки за съдебни служители за длъжности ”съдебен деловодител” и ”експерт – връзки с обществеността” и направеното от председателя на ВАС Георги Колев предложение за прилагане на централизиран подход при определяне необходимостта от назначаване на съдебни служители на длъжност „експерт - връзки с обществеността” в органите на съдебната власт.

Във връзка с изготвянето План-график за изпълнение на мерките, предвидени в Стратегията за превенция и противодействие на корупцията в съдебната система за 2015 г. КПК предложи в него да бъдат включени мерките: „Обсъждане на проекта на План-графика за изпълнението на мерките, предвидени в Стратегията за превенция и противодействие на корупцията в съдебната система в заседание на Гражданския съвет от професионалните и неправителствените организации”, „Провеждане на постоянен мониторинг на публикациите в медиите”, „Изграждане на модел за взаимодействие между всички пресцентрове в органите на съдебната власт”, „Постоянна проактивна политика, която следва да се извършва от дирекция „Публична комуникация” и от Комисия „Публична комуникация”, посредством организиране на периодични, тематични, регулярни брифинги и срещи с журналистите, публикуване на прессъобщения на интернет страницата, както и на Facebook страницата на ВСС” и „Обучение на магистратите и съдебните служители по прилагането на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020”.

През 2015 г. беше прецизирана формата на прессъобщенията във връзка с изборите на административни ръководители в органите на съдебната власт. В тях се предоставя информация за резултата от проведеното гласуване и избрания кандидат, представят се акцентите в Концепцията за стратегическо управление на спечелилия конкурса, поставените към него въпроси от членовете на ВСС, както и мотивите на изказалите се в негова подкрепа.

С решение на КПК по протокол 29/15.09.2015 г. бяха одобрени проекти на прессъобщения, съгласувани с Комисията по дисциплинарните производства, във връзка с образуване/необразуване на дисциплинарно производство и налагане на дисциплинарно наказание на магистрати.

За осигуряване на публичност и тържественост на церемониите по встъпване на назначените магистрати от конкурсите за първоначално назначаване и повишаване в длъжност, КПК, с решение по протокол №40/17.11.2015 г., препоръча на административните ръководители на апелативните съдилища, апелативните прокуратури и административните съдилища да създадат организация за подобаващо отразяване встъпването в длъжност и публикуване на информация на интернет страниците им.

С цел унифициране на наличните информационни материали в органите на съдебната власт, с решение на КПК по протокол №3/27.01.2015 г. бяха изискани от експертите „Връзки с обществеността“ в съдилищата всички изготвените такива за популяризиране дейността на съдебната власт сред бизнеса и гражданите (брошури, дипляни и др.).

По предложение на КПК /протокол 17/19.05.2015 г./ беше подновено предложението до главния секретар на ВСС и Комисията по предложенията и атестирането за създаване на база данни и публикуване на интернет страницата на ВСС на Концепциите за стратегическо управление на органите на съдебна власт, изготвени от кандидатите за заемане на длъжността „административен ръководител”. С решение на КПК №

42/25.11.2014 г., беше предложено създаване на база данни и публикуване на интернет страницата на ВСС на Концепциите за стратегическо управление на органите на съдебна власт, изготвени от кандидатите за заемане на длъжността „Административен ръководител“, с което се повиши публичността по отношение на етапите и участниците в конкурсните процедури.

По предложение на КПК /протокол №19/02.06.2015 г./ председателят на Софийски районен съд презентира пред членовете на ВСС проект за виртуално представяне на Софийски районен съд.

Комисията инициира срещи с ръководството на Националния институт на правосъдието за обсъждане съдържанието на заложените теми в Годишната програма за обучение на магистратите – съдии, прокурори, следователи и съдебните служители, за прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020.

На 20.10.2015 г. членовете на КПК проведоха среща с г-н Драгомир Йорданов – директор на Националния институт на правосъдието и г-жа Смилена Костова – директор на дирекция „Институционални и международни отношения“ в НИП, на която бяха обсъдени темите за обучения, които следва да бъдат включени в годишния план за дейността на НИП, възможностите за финансиране на обучения по Програма „Добро управление“, както и посочените нужди от обучение, съобразно анкета сред лицата отговарящи за връзките с обществеността /описана в т. 4 на Отчета/. С решение на КПК по протокол №40/17.11.2015 г. Ирена Първанова – директор на дирекция "Добро управление" в АМС, беше уведомена, че в Годишната програма на НИП за 2016 г. е предвидено обучение за магистрати и съдебни служители /PR-експерти и административни ръководители/. Посочено беше, че планираното обучение, както и бъдещите такива, финансирани по Оперативна програма „Добро управление“ /ОПДУ/ или други подобни, са заложи в Плана за действие за изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020, приета с решение на ВСС по протокол № 10/05.03.2015 г. и разработена в изпълнение на проект „Укрепване на капацитета на ВСС за по-добро управление на комуникационните процеси и повече прозрачност в дейността на съдебната система“ по ОПАК, с крайна цел постигане на устойчивост, ефикасност и ефективност на изпълнението по прилагане на Комуникационната стратегия.

В отговор на полученото писмо, от директора на дирекция „Добро управление“ и ръководител на УО на ОПДУ относно План за действие за изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020, КПК на последното си заседание за 2015 г., реши да бъде проведена среща с директора на Националния институт на правосъдието за уточняване на обученията, свързани с прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020, включени в проектното предложение на НИП по ОПДУ.

С решение по протокол №42/01.12.2015 г. е приет План за действие за изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт за 2015 година.