

Превод от английски език!



European Network of Councils
for the Judiciary (ENCJ)

Réseau européen des Conseils
de la Justice (RECJ)

ЕМСС 2016-2017 Работен план



Съфинансирано по програма „Правосъдие“ на Европейския Съюз

Увод

През 2014 г. ЕМСС прие нов 4-годишен стратегически план за действие. Бяха идентифицирани следните цели:



Работният план за 2016-2017 г. посочва действията, които ЕМСС иска да предприеме от юли 2016 г. до юни 2017 г., с цел постигане на посочените по-горе стратегически цели.

ЕМСС вярва, че планираните дейности ще засилят взаимното доверие между съдилищата и съдебните власти. Ключовите изисквания за взаимно доверие са независимостта, качеството и ефективността на съдебните системи и спазването на върховенството на закона.

Съгласно своя начин на работа ЕМСС има за цел да съставя две или три проектни групи всяка година. Всяка група включва представители от нашите членове и проучва поставения предмет, преди да изготви и финализира доклад, който се предоставя за одобрение на Общото събрание през следващата година. Докладите включват принципи на най-добри практики и/или минимални стандарти, които след като бъдат одобрени стават част от достиженията на ЕМСС.

1. Функциониране на Асоциацията

1.1 Общо събрание

Общото събрание за 2017 г. ще се проведе в гр. Париж, в периода 7-9 юни 2017 г. Домакин на събитието ще бъде Върховният съвет на магистратурата.

1.2 Изпълнителен борд

Изпълнителният борд ще проведе срещи четири пъти през м. юли и м. ноември 2016 г. и м. март и м. май 2017 г. Той ще извършва мониторинг на дейностите на проектните екипи (в рамките на Стратегическия план) и други документи.

1.2.1 Финанси на Асоциацията

Изпълнителният борд отговаря за въпросите, свързани с бюджета на Асоциацията. Бордът приема препоръките на одиторите на ЕМСС. Но начинът, по който ЕМСС е финансирана от Европейската комисия не покрива изцяло структурата на Мрежата и гарантирането на непрекъснатостта на дейностите ѝ. Бордът трябва да осигури финансиране от Европейската комисия.

1.2.2 Постоянен офис

Служители

Изпълнителният борд отговаря за функционирането на постоянния офис на ЕМСС. Към настоящия момент офисът има 1.4 щат на пълно работно време (Моник ван дер Гос – директор - 1 щат/ Натали Калебаут – 0.4 щат). Офисът ще продължи да организира всички срещи на органите на ЕМСС: Общото събрание и Изпълнителния борд. Офисът също така се занимава с финансовото управление на Асоциацията (Субсидия от ЕК/подготовка на бюджетите/изговяне на отчети/плащане на сметки и т.н).

Стажантска програма

Стажантската програма на ЕМСС беше стартирана отново през 2015 г. Тази програма позволява на служител от някои от членовете на ЕМСС да бъде част от екипа на Офиса за период от 2 месеца. ЕМСС не изплаща заплата, но осигурява дневни пари за покриване на разходите за настаняване и други разходи, свързани с пребиваването в гр. Брюксел. Пътуването до Брюксел също се покрива от Офиса на ЕМСС. През есента на 2016 г. ЕМСС очаква да посрещне стажант.

1.2.3. Връзки и сътрудничество с членове и наблюдатели на ЕМСС

Комуникация

Бордът ще отправи покана към членовете и наблюдателите да споделят повече новини един за друг чрез сайта на ЕМСС. Вторият годишен доклад на ЕМСС ще бъде публикуван по-късно през 2016 г. Членовете ще бъдат поканени да изпратят своите национални доклади до средата на м. септември 2016 г.

Молби за съдействие

Президентът и/или други представители понякога могат да посещават членове или наблюдатели на ЕМСС (особено когато започва нов мандат на съдебния съвет) за обсъждане на тяхното участие в ЕМСС и осигуряване на продължаването на участието им. ЕМСС също така може да получи молби за сътрудничество от членове и наблюдатели. Бордът ще окаже подкрепа на съдебните съвети и подобни независими органи в ЕС, кандидати и бъдещи кандидат държави-членки, особено в случаите, в които подобни органи срещат предизвикателства със съдебните си системи.

Молби за предоставяне на информация

Споделянето на информация и добри практики между членовете и наблюдателите на ЕМСС е важна дейност на Мрежата. Това може да бъде развито за в бъдеще чрез събиране, обобщаване и разпространение на информация.

Застъпничество и повишаване на осведомеността

В декларацията на ЕМСС от Рим (2014) подобряването на времето и ефективността на предоставянето на независимо и висококачествено правосъдие за всички граждани на Европа беше поставено в центъра на бъдещите действия на ЕМСС. ЕМСС и по-конкретно Изпълнителния борд, ще продължат да насърчават и потвърждават важността на Съдебните съвети, които са независими от изпълнителната и законодателна власт на националните правителства, като това ще доведе до независима и отчетна съдебна система и съдии в Европа.

1.2.4. Отношения с външни организации и сътрудничество

Президентът (и/или негови представители) ще иницират срещи с Европейската комисия, особено с ГД „Правосъдие“. Също така ще бъдат засилени и отношенията с Европейския парламент и с неговите Комисия по правни въпроси и Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи.

Президентът или негов представител ще изнесе реч, в случаите когато бъде поканен, на множество събития и конференции, организирани от други органи (напреимер FRA, EJI, Мрежата на председателите на Върховните съдилища и т.н.). Тези контакти, както и органи оказват голямо влияние върху съдебните системи в Европа. Близки контакти ще засилят резултатите от дейностите на различните мрежи.

Европейска комисия и Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието

ЕМСС ще продължи да инвестира във взаимоотношенията си с Европейската комисия. Това ще ѝ позволи да допринася активно за развитието и прилагането на политиките на ЕС в съответните области.

Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието

Работата по Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието ще продължи. През септември 2016 г. (очаква се потвърждение) ще се проведе Кръгла маса и брейнсторминг сесия с Европейската комисия и другите съдебни мрежи за качеството на правосъдието и за измерване на ефективността на правните гаранции за независимост. ЕМСС ще трябва да обмисли как да отговори на желанието на Комисията да предостави данни относно ефективността на правните гаранции.

ЕМСС ще отговори, когато бъде приканена от Европейската комисия в рамките на ЕС да укрепи върховенството на закона. ЕМСС също ще продължи да укрепва връзките си с ГД “Разширяване” (NEAR) с оглед насърчаване на независими и отговорни правосъдни системи в ЕС и разширена Европа.

Европейски парламент

Ще бъдат изградени по-нататъшни взаимоотношения с Комисиите на Европейския парламент (JURI) и (LIBE) чрез секретариатите на тези комисии и чрез контактите с определени членове на ЕП. ЕМСС ще следи развитието по отношение на Пакта за демокрация, върховенството на закона и правата на човека (предложение на ЕП).

Съд на Европейския съюз

Съдът на ЕС е наблюдател в ЕМСС. По-нататъшни взаимоотношения ще бъдат изградени от президента и ще бъдат идентифицирани области на сътрудничество. Една от темите, която би могла да бъде от взаимен интерес, е качеството на правосъдието.

Съвет на Европа

ЕМСС е представена в заседанията на КСЕС и допринася за годишните становища на КСЕС. ЕМСС е наблюдател в СЕРЕЈ и участва в тяхната Работна група за качество. ЕМСС и **Венецианската комисия** проведеха първа официална среща през декември 2014 г., когато ЕМСС беше поканен да представи работата си по време на срещата на Венецианската комисия. ЕМСС има желание да укрепи взаимоотношенията си и сътрудничеството си с посочените по-горе организации и ще се стреми да провежда редовни срещи и или да предложи конкретно сътрудничество по конкретни въпроси.

Сътрудничество с ЕМСО

През 2016 г. -2017 г. ЕМСС ще продължи сътрудничеството си Европейската мрежа за съдебно обучение, като по този начин ще изпълни Меморандума за разбирателство, подписан в рамките на Лот 4 от проекта за съдебно обучение.

Сътрудничеството има за цел да разработи общоевропейски курс за обучение, който ще разглежда добрите практики в управлението на съда. Такова обучение може да включва аспекти от съответните функции на Съвета на съдебната власт, съответстващи режими за назначаване и повишаване на съдиите, аспекти на подходящи методи за оценка на съдиите и за съдебната дисциплина, надеждни механизми за обжалване, както и разглеждане на най-добри практики по отношение на комуникацията на съдилищата с медиите.

Целта на това обучение е да се даде възможност на съдиите в цяла Европа да разберат по-добре какво представлява съответстваща система за съдебно управление. Това ще даде възможност на съдиите на по-ниско ниво да разберат къде може да съществуват предизвикателства за тяхната независимост и за независимостта на системата и какво може да се направи, за да се противопоставят на тези развития.

През м. юли в Барселона ще се проведе Конференция по Лидерство. ЕМСС ще осигури лектори и експертиза. През 2017 г. ще бъде организирана конференция за млади съдии. ЕМСС ще даде своя принос чрез номиниране на експерти (Майкъл Уокър и Хосе Мигел Гарсия Морено) за програмата.

Сътрудничество с Европейския правен институт (ЕПИ)

През май 2016 г. ще започне съвместен проект с ЕПИ. Проектът ЕПИ-ЕМСС ще се фокусира върху разглеждането на развитието на алтернативното разрешаване на спорове в Европа. От една страна, той ще се фокусира по-специално върху прегледа на инструментите, които вече се използват и как те са били приложени и, от друга страна, ще има за цел да установи дали и къде системите за АРС в отделните държави-членки ограничават достъпа до националната правосъдна система. Представителите на ЕМСС са Джон Хедиган от името на Изпълнителния борд, Станислав Петров Георгиев, съдия в Апелативен съд от България и Лурдес Арастеи съдия във Върховния съд на Испания.

Сътрудничество с Института Макс Планк

ЕМСС ще продължи да наблюдава сътрудничеството между Института Макс Планк и Европейската мрежа за съдебно обучение относно потребностите от обучение на съдии във връзка с културното многообразие.

Сътрудничество с други мрежи

Тъй като някои от членовете и наблюдателите на ЕМСС са членове и на други съдебни мрежи като Иберо- Американския съдебен съвет, на новосъздадената Франкофонска мрежа на съдебните съвети и на Балканската и Евросредиземноморска мрежа на съдебните съвети, е важно да се поддържат редовни контакти за подобряване на обмена на информация.

Също така е важно да се укрепят взаимоотношенията с Мрежата на председателите на върховните съдилища на ЕС и с Асоциацията на държавните съвети и върховните административни юрисдикции.

2. Основни проекти

Планираните дейности за 2016 г.-2017 г. произтичат от Плана на ЕМСС за 2014-2018. Проектите ще проведат първата си среща на 26-27 септември в Рим.

Проект 1 Незаависимост и отчестност - продължение

Проектът ще има няколко компонента:

Прилагане на подобрени индикатори за членовете и наблюдателите на ЕМСС;
Повтаряне на проучването сред съдиите;

Продължаване на работата по разработването на показатели за качеството на правосъдието

Проект 2 Разрешаване на спорове/Област на действие на съдията

Ясно е, че в много страни, има редица текущи промени в начините, по които са били решени граждански, семейни и дори някои административни спорове и наказателни дела. Всички тези развития поставят под въпрос начина, по който се променя разрешаването на спорове в Европа, и дали промените са желателни. Освен това, те повдигат въпроса дали основния член 6 (право на гражданите на справедлив процес) се спазва в такива случаи. Проектът ще разглежда общите тенденции в тази област, както и ролята на съдебната власт за защита на нейната област на действие. Проектът ще бъде свързан със съвместния проект с ЕПИ, но ще обръща по-голямо внимание на ролята и мястото на съдебната власт.

Проект 3 Семинар за навременността – Мадрид 28-20 ноември 2016 г.

Целта на семинара е да се повиши осведомеността по проблема с навременността, да се задълбочи разбирането за причините и средствата за правна защита, и да се обсъдят препоръките на ЕМСС, включително сътрудничеството между заинтересованите страни. По този начин ще се окаже подкрепа за изпълнението на препоръките на ЕМСС. Семинарът ще бъде организиран на регионално ниво с участници от страни в рамките на една област със сравнима култура и правни традиции. Това дава възможност за по-конкретен и оперативен подход. Предишните семинари са били проведени за страните от скандинавския и балтийския регион, за страните от Северозападния и Югоизточния регион. Последният семинар от поредицата ще бъде организиран за Югозападния регион: Франция, Италия, Люксембург, Малта, Португалия и Испания.

Проект 4 Възможен семинар, посветен на електронното правосъдие.

Изпълнителният борд ще проучи възможността за провеждането на такъв семинар.