

ПРОТОКОЛ № 3

от заседание на Работната група за актуализиране на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и привеждане на щатни разписания на органите на съдебната власт в съответствие с него, проведено на 14 ноември 2016 г.

Днес, 14 ноември 2016 г., понеделник от 10.00 ч. в сградата на Висшия съдебен съвет, се проведе заседание на Работната група за актуализиране на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и привеждане на щатни разписания на органите на съдебната власт в съответствие с него.

На заседанието присъстват: Каролина Неделчева – член на Висшия съдебен съвет, Янко Янев – председател на Апелативен съд гр. Велико Търново, Боряна Димитрова – председател на Окръжен съд гр. Бургас, Димитър Тончев – главен секретар на Висшия съдебен съвет, Маргарита Пазвантова – главен секретар на Върховния касационен съд, Александър Николов – главен секретар на Върховния административен съд, Анна Зоксимова – съдебен администратор на Административен съд – София – град, Анелия Бъчварова – съдебен администратор на Окръжен съд гр. Варна и Даниела Илиева – председател на Сдружението на съдебните служители и съдебен администратор в Софийски градски съд.

Постъпило е писмо с вх. № 04-00-308/13.10.2016 г. от Министъра на правосъдието до Работната група, екземпляр от който беше връчен на всеки от членовете, за запознаване.

ОТНОСНО: Обсъждане на проект за изменение и допълнение на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за прилагането му, съгласно решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 19 от 21.06.2016 г.

ОБСЪЖДАНЕ на постъпилите от съдилищата становища по отношение изпратеният им проект за Класификатор и Правила за прилагането му.

Каролина Неделчева докладва, че становища са заявени от 55 районни съдилища, 23 окръжни, 17 административни, от 5-те апелативни съдилища, както и от ВАС. Изготвени са обобщени становища по апелативни райони, от председателите на Апелативен съд – Велико Търново, Апелативен съд – София и Апелативен съд – Бургас.

След тяхното обобщаване, най-сходни са поставените въпроси относно неяснота за причината за разпределението на администрациите на съдилищата по групи; относно редакцията на разпоредбата на чл. 11 от Правилата, относно минималният ранг за ръководните длъжности и др., като членовете на работната група се запознаха с всички становища.

След обсъждане на депозираните становища, се очертаха следните предложения за изменения на Правилата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата /по-нататък Правилата/:

Единодушно беше прието от членовете на работната група, становището, че целта на правилата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата, е да бъде постигнато подобряване на организационната структура, както и функциите на администрацията, с оглед повишаване ефективността и ефикасността от нейната дейност.

Чрез разпределението на администрациите по групи, се цели разграничаване на администрациите на съдилища с изключително висока численост, каквито на СРС, СГС, АССГ и изобщо численост над 100 души, предвид спецификите в организацията и дейностите на такива мега структури, както и разграничаване на малочислените администрации в малките съдилища, при които организационната структура не налага сложност. За това, отделяйки мега администрациите и малочислените администрации, в основната група попадат администрациите на преобладаващата част съдилища в страната. Работната група се обедини около становището, че съобразявайки и критерият йерархичност в системата, към първа група съдилища, следва да бъдат включени и апелативните съдилища, както и тези окръжни и административни, които са със седалище на апелативните

съдилища. Като основна величина за разпределението на администрациите на съдилищата по групи е взет броят магистратски длъжности, последните като относително постоянна величина, и поради факта, че според чл. 30 ал. 5 т. 8 от ЗСВ, броят на служителите в съдилищата се определя съобразно степента на натовареност на съда, която естествено се определя според натовареността на работещите в него магистрати, т.е. натовареността на служителите се явява пряка функция на натовареността на съдиите в даден съд. Отделените съдилища в първа група, съобразно статистическите данни за натовареност през годините, ги определя като натоварени. Фактът, че някои съдилища, попадащи във втора и трета група, са високо натоварени, обаче не предполага сложна организационна структура на администрацията им, предвид нейната невисока численост. Правилата за прилагане на Класификатора целят именно регулиране на организационната структура на администрациите в съдилищата.

Работната група констатира, че недобрата редакция на чл. 11 от Правилата, е предизвикала адекватните становища по съдържанието и. Целта на тази уредба, е въвеждане на забрана за назначаване на служители от специализираната и общата администрация на длъжности "експерт" или „специалист“ /напр. недопустимост на: „специалист-шофьор“, "старши специалист – управител сгради", "специалист – съдебен секретар" и пр./.

1. В чл. 1 се създава нова алинея 1 от Правилата със следния текст:

„чл. 1, ал. 1 Целта на настоящите правила е подобряване организационната структура и функциите на администрацията, повишаване на ефективността и ефикасността от дейността ѝ.“

2. Досегашната ал. 1 става ал. 2 и точките в нея остават със същата номерация.

3. В чл. 1, ал. 2, т. 2 след „...технически (изпълнителски)“ се добавя „и характера на дейността им – обща и специализирана администрация;“.

4. В чл. 1, ал. 2, т. 3 се изменя, както следва:

„чл. 1, ал. 4 разпределението на видовете длъжностите по групи (степени) според числеността на администрацията като функция на натовареността на органа, спецификите на задачите, които изпълнява и положението му в съдебната йерархия“.

5. В чл. 1, ал. 2, т. 5 след „...трудов стаж и“ се добавя „или...“.

6. В чл. 1, ал. 2, т. 6 думата „необходим“ се заличава.

7. В чл. 1, ал. 2, т. 8 текстът се изменя: „ранг за длъжността и възнаграждението за него“.

8. В чл. 3 след „...които съответния орган изпълнява“ текста се заменя с „числеността на администрацията и положението му в съдебната йерархия.“

9. В чл. 4, ал. 1 след „...разпределени в групи“ се добавя „съобразно числеността и йерархичното им място...“.

10. В чл. 4, ал. 1, т. 2 след „...магистратските длъжности“ текстът се заменя, както следва: „е 50 бр. и повече, апелативните съдилища, както и окръжните и административните съдилища със седалище на апелативните.“

11. В чл. 5 отпада ал. 5.

12. Създава се нов чл. 6 със следния текст:

„чл. 6. Предвидените в Класификатора изисквания за заемане на определени длъжности, са минимални, като при провеждане на конкурс административните ръководители могат да ги завишават.“

13. Създава се нов чл. 7 със следния текст:

„чл. 7, ал. 1 Основните месечни работни заплати в Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата се определят от административния ръководител в диапазон „от – до“, както следва:

1. при първоначално постъпване в органите на съдебната власт на съдебния служител се определя минимален размер на основната месечна заплата.

2. Изменение и актуализиране на основните заплати на съдебните служители се извършва от административните ръководители, след отчитане на фактически проявените професионално – делови и квалификационни качества на лицето, както и при отчитане на възможностите на бюджетната сметка на съответния орган на съдебната власт.“

14. Досегашният чл. 6 става чл. 8.

15. В чл. 8, ал. 2 след „...за първи път на длъжност“ се добавя „в съдебната система...“.

16. В чл. 8, ал. 3 се заменя изцяло със следния текст:

„чл. 7, ал. 3 Месечното възнаграждение за ранг на съдебните служители е установено в Класификатора по размер.“

17. Създава се нова Глава втора „Структура на администрацията“, а досегашната Глава втора „Длъжности в администрацията“ става Глава трета. След създаването на новата глава, текстовете се преномерират:

„Глава втора СТРУКТУРА НА АДМИНИСТРАЦИИ В СЪДИЛИЩАТА

Чл. 9. (1) Според характера на дейността им, длъжностите в администрацията на съдилищата са разпределени в обща и специализирана администрация.

(2) Общата администрация подпомага дейността на административния ръководител на съда, съдебния администратор или административния секретар и специализираната администрация съобразно класификатора на длъжностите за съдебни служители.

(3) Специализираната администрация подпомага и осигурява осъществяването на съдебната дейност.

Чл. 10. (1) Организационната структура на администрацията, минималната и максималната численост, видовете служби и длъжности в администрацията се определят въз основа на разпределението на съдилищата по групи, посочено в чл. 4 от настоящите правила.

Чл. 11. (1) Администрацията на ВКС и ВАС е организирана в дирекции, отдели, сектори, служби и отделни длъжности.

(2) Дирекцията обединява служители с експертни длъжности с аналитични и/или контролни функции и експертни длъжности със спомагателни функции, работещи в една област, когато тяхната численост е не по-малка от 15 щатни бройки и се ръководи от директор.

(3) В дирекциите се създават отдели, като числеността на един отдел е минимум 5 щатни бройки. Отделите се ръководят от началник отдел.

(4) Допустимо е създаването на самостоятелни отдели невключени в дирекция.

Чл. 12. (1) Администрацията в съдилищата, чиято численост позволява, е структурирана в административни звена от общата и специализираната администрация.

(2) Общата администрация в съдилищата е организирана в отдели, сектори и отделни длъжности.

(3) Отдел/сектор в администрацията на съдилищата се създава при не по-малко от 4 щатни бройки в него.

(4) В случаите, в които финансови дейности и снабдяване са обособени в самостоятелен отдел/сектор, ръководител е главният счетоводител.

Чл. 13. (1) Специализираната администрация в съдилищата се състои от административни звена - служби и самостоятелни длъжности.

(2) „Началник административна служба” може да има при численост на служителите над 15 щатни бройки в съответната служба.

(3) Длъжността „Ръководител сектор” се предвижда при численост на сектора не по-малко от 4 щатни бройки.

(4) Длъжността „Секретар на колегия” се предвижда в администрациите на ВКС и ВАС.

(5) Структурирането на администрацията в отделна служба, която се ръководи от „Завеждащ служба” се предвижда в администрациите на съдилищата, в които числеността на служителите в съответната служба е над 5 щатни бройки.

Чл. 14. (1) При разработване и утвърждаване на щатното разписание се спазват следните изисквания за ръководните длъжности:

1. в първа група администрация на съдилищата по щатно разписание се предвиждат длъжностите „съдебен администратор” и „административен секретар”

2. във втора група администрацията на съдилища по щатно разписание се предвижда само една от длъжностите „съдебен администратор” или „административен секретар”.

3. в трета група администрация на съдилищата по щатно разписание се предвижда само длъжността „административен секретар”.

(2) В съдилища от втора група администрация, при общ брой на магистрати и съдебни служители над 70 бр. включително по щатно разписание, могат да се предвиждат длъжностите „съдебен администратор” и „административен секретар”.

(3) Препоръчва се на административните ръководители, при изработване и утвърждаване на щатното разписание числеността на лицата, заемащи ръководни длъжности да не надвишава 15 на сто от определената обща численост на администрацията, като не може да бъде по-малка от две ръководни длъжности.“

18. Досегашния чл. 8 става чл. 15.

19. В чл. 16 алинея 1 отпада, а ал. 2 става ал. 1.

20. В чл. 16 се създава нова алинея 2 със следния текст:

„чл. 16, ал. 2 Служителите на ръководна длъжност в администрацията ръководят, включително планират, организират, контролират и координират, съответната администрация и/или структурно звено.“

21. В чл. 16, ал. 3 текстът се заменя изцяло, както следва:

„чл. 16, ал. 3 Експертните длъжности в администрацията са:

1. експертни длъжности с аналитични и/или контролни функции, които се допускат в специализираната администрация;
2. експертни длъжности със спомагателни функции, които се допускат в общата администрация.“

22. В чл. 16 се създава нова алинея 4 със следния текст:

„чл. 16, ал. 4 Технически длъжности са допустими в общата администрация.“

23. В чл. 17 текстът се заменя изцяло, както следва:

„чл.17. (1) Длъжността „Експерт“ се предвижда само в администрациите на ВКС и ВАС.

(2) Длъжността „Специалист“ се предвижда само в администрациите на ВКС и ВАС, както и в администрациите на съдилищата от първа група.

(3) На длъжностите „Експерт“ и „Специалист“ се назначават лица, изпълняващи функции, различни от тези на длъжностите изрично разписани в Класификатора (напр. длъжност „старши специалист – управител сгради“, длъжност „специалист – шофьор“, длъжност „специалист-съдебен секретар“ са недопустими)

(4) Към длъжността експерт се добавя уточняващо наименование в зависимост от възложените служебни задължения и неговата специална квалификация (напр. експерт – обществени поръчки).

(5) Към длъжността специалист се добавя уточняващо наименование в зависимост от възложените служебни задължения и неговата специална квалификация (напр. специалист – информационни технологии).

(6) Длъжностите от Раздел III Б „Технически длъжности“ могат да се съвместяват помежду си, като служителят, който я заема получава възнаграждението на по-високата длъжност (напр. домакин – работник поддръжка сгради).

(7) В Раздел III Б.Технически длъжности,ред 32 „технически изпълнител „ да се използва според конкретните нужди на ОСВ, като административният ръководител определя кода по НКПД и длъжността в рамките на указаните параметри за образование и диапазон на заплата.“

24. До сега действащите чл. 13, чл. 14, чл. 15, чл. 16 се заменят с текстовете на новосъздадените разпоредби.

25. Създава се **нов чл. 19** със следния текст:

„чл. 19 Критерии за увеличаване числеността на администрацията са натовареността на органа и спецификите и задачите, които изпълнява.“

26. В **§ 1** след „...При липса на сходна длъжност служителят запазва длъжността“ се добавя „и възнаграждението...“

27. Създава се **нов § 2** със следния текст:

„§ 2 „Сходни длъжности“ са тези, които имат близки/ подобни/ сродни/ приблизителни функции и характер на дейността.“

28. Досегашния **§ 2 става § 3, а § 3 става § 4.**

29. Създава се **нов § 5** със следния текст:

„ Правилата относно изискванията за професионален опит се прилагат след влизане в сила на Правилника за администрацията в съдилищата.“

30. В Класификатора Раздел „Ръководни длъжности“ в колона 9 /минимален ранг/ от „V“ се изменя във „II“.

31. В Класификатора на ред 7 в колона „Минимални изисквания за заемане на длъжността“ се записва „Съгласно чл. 18 от ЗСЧ“.

32. В Раздел III „Обща администрация“, подраздел Б. „Технически длъжности“ се добавя нов ред 32, колона 2 „Технически изпълнител – (огняр, пазач и др.)“.

33. Обсъждане на писмо от министъра на правосъдието, относно необходимостта от увеличаване трудовите възнаграждения на служителите в СРС.

Членовете на Работната група се обединиха единодушно около следното становище:

Писмото на министъра на правосъдието, както и разгледаното вече от Работната група писмо от Методи Лалов – председател на Софийски районен съд, са в един и същ смисъл: за извеждането на Софийски районен съд в отделна графа в Класификатора и определяне на по- високи възнаграждения на служителите в този съд, предвид изключително високата му натовареност..

Във връзка с поставения от министъра на правосъдието въпрос, работната група заявява, че поддържа изразеното си становище в протокол № 2 от 03.10.2016 г., т.33, като настоява за извършване на функционален анализ на администрацията в СРС. Този анализ следва да оцени организационната структура на СРС и работната натовареност на служителите в различните служби. Следва да бъдат установени комплексните причини за изключително високото текучество на служители конкретно от специализираната администрация в СРС, през последно време.

Предлага на Съдийската колегия на ВСС да обсъди възможността за диферинцирано заплащане възнагражденията на магистрати и съдебни служители, отчитащо критериите натовареност, брой разгледани и

свършени дела и други относими критерии при прилагане на програмното бюджетиране в съдебната система.

34. Работната група предлага, при финансова възможност, възнагражденията на служителите от специализираната администрация в съдилищата от първа група да бъдат увеличени. Възнагражденията на тези служители, които пряко подпомагат осъществяване правомощията на съдиите, следва да отчитат спецификите на тяхната работа, несъразмерността на основното им възнаграждение спрямо ръководните длъжностите и тези от общата администрация.

35. Работната група да внесе в Комисия „Съдебна администрация“ изготвеният Класификатор на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за прилагането му, с оглед приемане от Съдийската колегия.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: /П/
КАРОЛИНА НЕДЕЛЧЕВА**