



Превод от английски език!

European Network of Councils
for the Judiciary (ENCJ)

Réseau européen des Conseils
de la Justice (RECJ)

ЕМСС

Работен план

2017-2018 г.



Съфинансиран от Програма „Правосъдие“ на Европейския съюз

Въведение

На Общото събрание в гр. Париж през м.юни 2017 г. е приет Стратегическия план на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС) за 2018-2021 г. Работния план за 2017-2018 г. посочва дейностите, които ЕМСС би искала да предприеме през периода от юли 2017 г. до м. юни 2018 г., с цел постигане на стратегическите цели, заложи в Стратегическия план за 2018-2021 г.

1. Функциониране на Асоциацията

1.1 Общо събрание

През 2018 г. Общото събрание ще се проведе в гр. Лисабон, в периода 30 май – 1 юни 2018 г., като домакин ще бъде Върховния съвет на магистратурата. По време на срещата ще трябва да бъде избран нов президент, както и четирима членове на Изпълнителния борд.

1.2 Изпълнителен борд

Изпълнителният борд ще заседава четири пъти – през лятото и есента на 2017 г. и през м. февруари и м. май 2018 г. Бордът ще следи дейността на проектните екипи (в рамките на Стратегическия план), както и други релевантни документи.

1.2.1 Финанси на Асоциацията

Изпълнителният борд отговаря за въпросите, свързани с бюджета на Асоциацията. През втората половина на 2017 г. е необходимо да бъде осигурено Рамковото споразумение за партньорство с Европейската комисия (ЕК) за 2018-2021.

1.2.2 Постоянен офис

Служители

Изпълнителният борд отговаря за функционирането на постоянния офис на ЕМСС. В момента той разполага с 1.4 щата на пълно работно време (директор – Моник ван дер Гос, 1 щат и асистент Натали Калебо, 0.4 щат). Офисът ще продължи да организира всички срещи на органите на ЕМСС: Общото събрание и Изпълнителния борд. Офисът също така отговаря и за финансовото управление на Асоциацията (субсидията от ЕК/изготвяне на бюджети/изготвяне на сметки/извършване на плащания и т.н).

Стажантска програма

Стажантската програма на ЕМСС ще стартира отново след лятото в малко по-различен формат. През м. октомври в гр. Брюксел ще бъдат приети двама стажанти за период от две седмици. След провеждането на Общото събрание за 2017 г., ще бъде изпратено заявление за участие. ЕМСС не изплаща заплата, но изплаща дневни пари за покриване

на разходите за настаняване и престой. Пътуването до гр. Брюксел също е за сметка на ЕМСС.

1.2.3 Отношения и сътрудничество с членове и наблюдатели

Комуникация

През 2017 г. ще бъде обновена интернет страницата на ЕМСС. Ще бъдат въведени нови раздели, включително възможност да се разработват страници на ЕМСС, съдържащи подробна информация за функционирането на съдебните системи в Европа. Бордът ще прикани членовете и наблюдателите да споделят повече новини помежду си чрез интернет-страницата на ЕМСС. Третият годишен доклад на ЕМСС ще бъде публикуван в началото на 2018 г. В началото на м. октомври 2017 г. от членовете ще бъде поискано да изпратят своите доклади.

Молби за съдействие

Президентът и/или други представители понякога могат да посещават членове и наблюдатели на ЕМСС (особено в случаите, когато започва нов мандат на съдебния съвет) с цел обсъждане на тяхното участие в ЕМСС, както и осигуряването на продължаване на това участие. ЕМСС може също така да получава молби за сътрудничество от членовете или наблюдателите на мрежата. Бордът ще оказва подкрепа на съветите на съдебната власт или други подобни независими органи в ЕС, както и на държавни кандидати и потенциални кандидати особено в случаите, когато подобни органи срещат предизвикателства в правосъдните си системи.

Искане за информация

Споделянето на информация и добри практики между членовете и наблюдателите на ЕМСС е важна характеристика на Мрежата. Тази дейност може да бъде допълнително развита чрез събиране, обобщаване и разпространяване на информация. За по-ефективното споделяне на информация на интернет страницата ще бъде разработен нов инструмент.

Защита и повишаване на осведомеността

ЕМСС, и по-конкретно Изпълнителният борд, ще продължат усилията си в оказването на подкрепа за независимостта, отчетността и качеството на съдебните системи в Европа и за насърчаване на разбирането за и зачитането на съдебната независимост.

1.2.4 Външни връзки и сътрудничество

Целите, заложи в Стратегическия план за 2018-2021 г., ще трябва да бъдат приложени на практика от Изпълнителния борд. Той ще проучи как най-добре да бъдат въведени заложените стратегически цели. Първият приоритет ще бъде как да се инициира диалог за върховенството на закона и ролята на съдебната власт в една демократична държава.

Президентът на ЕМСС или негов представител ще говори, когато бъде поканен на множество събития и конференции, организирани от други органи (например Агенцията на Европейския съюз за основните права, Института по европейско право, Мрежата на председателите на върховните съдилища на ЕС и др.). Тези контакти са важни, тъй като всички тези органи имат влияние в съдебните системи в Европа. Близките контакти ще укрепят резултатите от дейностите на различните мрежи.

Бордът също така ще следи развитието, които могат да имат въздействие върху сътрудничеството между съдебните системи в Европа, като създаването на Мрежа на европейските служби за инспекция и инициативата на Консултативния съвет на европейските съдии за създаване на Европейска съдебна мрежа, съставена от конституционните и върховните национални съдилища (граждански/наказателни и административни).

Европейска комисия и Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието

ЕМСС ще продължи да инвестира в отношенията с Европейската комисия. Това ще й позволи активно да допринесе за развитието и прилагането на политиките на ЕС в съответните области. ЕМСС ще отговори в случаите, когато ЕК се потърси нейната позиция по въпроси, свързани с укрепването на върховенството на закона. ЕМСС също така ще продължи да укрепва отношенията си с Генерална дирекция „Политика за съседство и преговори за разширяване“ с оглед насърчаването на независими и отчетни съдебни системи в ЕС и в цяла Европа.

Европейски парламент

Ще бъдат развити отношенията с Комисията по правни въпроси и Комисията по Граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на Европейския парламент чрез секретариатите им и чрез контакти с определени членове на Парламента. ЕМСС ще следи развитието по отношение на Пакта за демокрация, върховенство на закона и права на човека.

Съд на Европейския съюз

Съдът на Европейския съюз е със статут на наблюдател в ЕМСС. Президентът ще развие допълнително тези отношения и ще бъдат идентифицирани областите на сътрудничество.

Съвет на Европа

ЕМСС е представен по време на срещите на Консултативния съвет на европейските съдии и има принос за становищата му. ЕМСС и Венецианската комисия проведеха първа официална среща през м. декември 2014 г., на която ЕМСС беше поканена да представи своята дейност на срещата на Венецианската комисия. ЕМСС би желала да укрепя връзките си и сътрудничеството си с горепосочените организации и ще полага усилия да организира редовни срещи и/или да осъществява сътрудничество по конкретни въпроси.

Европейска мрежа за съдебно обучение – ЕМСО

ЕС е съюз на споделени ценности. Същото се отнася и за съдебните системи. Всеки съдия трябва да има задълбочено разбиране за тези споделени ценности в областта на правосъдието. За постигането на тази цел ще бъде продължено сътрудничеството с ЕМСО, с оглед насърчаване на обучението по несъществени въпроси като съдебната етика и познаването на съдебните системи на останалите държави-членки.

Институт по европейско право (ИЕП)

Проектният екип на ЕМСС и ИЕП ще приключи своята работа през 2017 г. Планира се втора консултация със заинтересованите страни през м. юни/юли. Проектният екип е изготвил проект на становище за най-добрите европейски практики по отношение на подхода, който съдиите и съдилищата трябва да прилагат при взаимодействие с всички видове процедури за алтернативно решаване на спорове. Екипът също така изготви набор от препоръки за най-добрите европейски модели, които могат да бъдат разработени и прилагани за съгласуван достъп до процедурите за алтернативно разрешаване на спорове по отношение на различните видове такива и за споровете, за които държавите-членки биха имали желание да развият алтернативно разрешаване. Втората консултация ще търси гледната точка на заинтересованите страни, включително на членовете и наблюдателите на ЕМСС по отношение на това дали препоръките са подходящи.

Съвета на адвокатурата и правните общества в Европа (ССВЕ)

През есента на 2017 г. ССВЕ ще оповести публично резултатите от проучване сред адвокатите за тяхното възприятие за независимостта на съдебната власт. Резултатите ще бъдат проучени и в резултат могат да бъдат предприети бъдещи съвместни действия.

2. Основни проекти

Планираните за 2017-2018 година дейности се основават на Стратегическия план на ЕМСС 2018-2021 г. **Първият и вторият проект ще проведат първата си среща на 5-6 октомври във Вилнюс.**

Проект 1 - Независимост, отчетност и качество на правосъдието – продължение

Проектът ще бъде продължен и ще съдържа няколко компонента:

Независимост и отчетност:

1. Използване на резултатите от доклада за 2016-2017:

- Организиране на срещи на диалогови групи с цел обсъждане на предизвикателствата, идентифицирани чрез прилагане на индикаторите и резултатите от проучването.

- Приканване на всички Съвети, и други управляващи органи, да проучат резултатите за техните съдебни системи и да установят конкретни приоритети за промяна, в случай на необходимост и да информират ЕМСС относно техните планове в края на 2017 г. или началото на 2018 г.
- Обсъждане на основните предизвикателства, идентифицирани в цяла Европа, особено липсата на поглед върху опита на ползвателите на съдебни услуги.

2. Външен преглед на методологията и показателите за изпълнение от научната общност и партньорите на ЕМСС (както в рамките на съдебната система, така и извън нея). Това следва да се направи през първата половина на 2018 г., тъй като би могло да доведе до последващо преразглеждане на показателите и проучването. Впоследствие би могло да бъде извършено преразглеждане през 2018/2019 г.

3. Възможно е да се организира проучване сред непрофесионалните съдии за тяхната независимост.

4. Засилване на сътрудничеството със Съвета на адвокатурата и правните общества в Европа - ССВЕ и проучване на резултатите от проучването сред съдиите проведено от тях.

Качество на правосъдието

1. По-нататъшно развитие на показателите за качество на правосъдието. Прецизиране на показателите за качество чрез критичен преглед на показателите и начина, по който те се измерват и оценяват. Освен това трябва да се обсъди как следва да се отговори на въпросника, като се даде възможност за съдействие от страна на съдиите. Това трябва да се случи през втората половина на 2017 г.

2. След като това е изпълнено, следва прилагането на показателите от всички членове и наблюдатели на ЕМСС. Това трябва да стане през първата половина на 2018 г.

3. Следващите стъпки ще включват приемането на области, които все още не са разгледани. Също така би могло да се помисли за разширяване на проучването сред съдиите, като се включи и темата за качеството.

Проект 2 - Обществено доверие и образ на правосъдието

Последните проучвания на общественото доверие, извършени в контекста на Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието за 2017 г. показват, че ниското общественото доверие в съдебната система все още е проблем. Проектът ще разгледа различните аспекти на общественото доверие и имиджа на правосъдието и ще идентифицира мерки, които могат да бъдат предприети от съветите на съдебната власт и други съдебни органи. Освен това, проучването от 2016 г. сред съдиите за тяхната независимост показва, че влиянието на медиите върху решенията на съдиите се увеличава и е голямо в повечето страни. Влиянието на социалните медии е много

по-малко от това на традиционните медии, но се увеличава в почти всички страни. Дейностите могат да включват:

- Проучване на начините, по които имиджът на правосъдието може да бъде подобрен и, по които може да се повлияе на общественото доверие и да се разработи общ план за действие, който да се използва от националните съдебни органи.
- Насърчаване на разработването на ключово послание за Съветите, базирано на основните ценности.
- Изготвяне на карта и идентифициране на най-добрите практики в информационните дейности в рамките на съдебната система.
- Проучване на връзките с медиите (и социалните) и актуализиране на доклада на ЕМСС от 2012 г. относно Правосъдието, обществото и медиите, особено по отношение на ролята на Съветите на съдебната власт.

Проект 3 Създаване на Форум на ЕМСС за дигитално правосъдие

През първата половина на 2018 г. ще бъде стартиран Форумът за електронно правосъдие на ЕМСС. Форумът ще се състои от по един представител от всеки член на ЕМСС и заинтересованите наблюдатели на мрежата. Целта на форума е чрез електронен обмен и провеждане на годишен семинар да:

- насърчава дигиталното правосъдие и модернизирането на правосъдието и да идентифицира предизвикателствата и възможностите;
- осъществява обмен на добри практики и разработки на национално равнище;
- предоставя на Европейската комисия съдебна перспектива върху електронното правосъдие.

Форумът ще стартира в Амстердам през март / април 2018 г.