

До  
**ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ  
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ  
ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ И  
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКОТО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА  
ПРОКУРАТУРА  
ВАРНА**

изготвена на основание чл.194 Б, ал.1, т.2 от ЗСВ, съгласно чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт по чл. 167, ал. 2 от ЗСВ

от **МАРИН ДОЧЕВ МАРИНОВ** - прокурор в Районна прокуратура –гр. Варна, кандидат за заемане длъжността „административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура –Варна“ /обявен конкурс за посочената длъжност с Решение на Прокурорската колегия към ВСС по Протокол № 28/07.09.2017 год., обнародван в ДВ,бр. 74/12.09.2017 год./

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Предоставям на вниманието Ви настоящата концепция за управлението и стратегическото развитие на Районна прокуратура - гр.Варна. По-долу излагам и личната си мотивация за участие в конкурса, както и разбиранията си за работата на административния ръководител на районната прокуратура в светлината на настоящите проблеми. Излагам и визията си, свързана с функционирането на съдебната власт.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - Варна се гради от една страна на базата на професионалния и житейски опит, които притежавам, а

от друга на факта, че работя в тази прокуратура от повече от 13 години и считам, че познавам нейните добри и слаби страни, позитиви, проблеми, особености и най-вече хората, които работят в нея – основния и най-важен ресурс на всяка институция. Желанието ми е да бъдат запазени изградените до момента добри практики в процеса на административното управление на прокуратурата, както и да бъдат подобрени недобре работещите и изградени нови такива в името на изграждането на отлична работна атмосфера в Районната прокуратура. Считам, че към настоящия момент климата в Районна прокуратура – гр.Варна е натрупан с напрежение. То е породено, на първо място от преголемия обем на работа, така и от сблъсъка между различни характери и тип личности, както и от чувствата за несправедливо и неравномерно натоварване отстрана на работещите прокурори.

Кандидатствайки за тази длъжност съм воден от желанието си да подобря работния климат, да изградя взаимоотношения на колегиалност, като надграждам добрите управленски решения,(които безспорно ги има) и да въвеждам нови, където и когато е необходимо. Целта ми е подобряване на работата в това звено на Прокуратурата на Република България. Преди всичко обаче, като основната цел пред мен ще стои сплотяване на колектива, както и най-важното – създаване на спокойни условия за работа на всички служители в Районна прокуратура – гр.Варна. Считам, че създаването на спокойни и уравновесени условия за работа биха допринесли до намаляване на напрежението в състава на ВРП - както сред прокурорите, така и сред административно обслужващия персонал.

Както посочих и по-горе, решението ми е продиктувано също от продължителната ми работа в този орган на съдебната власт, както и от богатия ми житейски опит. Желая да отбележа, че дълбоко в себе си смятам отношенията си с магистратите като много добри, а отношенията със съдебните служители като изградени на взаимно уважение и зачитане. С голяма част от магистратите съм работил още от времето на следовател в тогавашната Окръжна следствена служба – Варна.

Осъзнавам високите обществени очаквания за отговорни и ефективни административни ръководители. Административният ръководител трябва да се стреми да изгражда отношения на доверие, да обединява хората около постигането на общи цели, да бъде решителен в действията си с необходимата отговорност, да има виждане за насоките на работа на своя екип, да познава силните и слабите страни на структурата, която ръководи. Колкото и помпозно да звучи, считам, че административният ръководител е лидер, който следва да обединява хората, които ръководи, да ги мотивира за работа, да ги стимулира да дават най-доброто от себе си, да ги подкрепя и застава зад тях, да може да поема отговорност, както за своите действия, така и за действията на подчинените си.

Призванието на прокуратурата на Р България е да отговори на нарастващите изисквания към нея, като институция стожер на държавността и не на последно място като институция вдъхваща доверие у гражданите със своите предвидими законосъобразни и бързи решения.

Висшето си образование по специалността право съм завършил през 1996 год. в във ВТУ „Св.св. Кирил и Методий” / диплома № 00010, серия Б 96/ВТУ,

рег.№ 21997/10.04.1996 г., образователна степен: „магистър“. Удостоверение за Придобита юридическа правоспособност -№ 9936/16.06.1997 г.

Юридически стаж по чл. 164 от ЗСВ: 20 години 11 месеца 11 дни,

В орган на съдебната власт -20 години 11 месеца 11 дни, от Окръжен съд – Ловеч – съдебен кандидат: от 31.05.1996 г. до 31.05.1997 г. - 01 година 00 месеца и 00 дни

ОСлС–Варна – следовател: от 01.10.1997 г. до 01.04.2004 г. - 06 години 06 месеца и 00 дни;РП–Варна – прокурор:от 01.04.2004 г. към 12.09.2017 г.- 13 години 05 месеца и 11 дни.

Допълнителни квалификации и специализации:

1. Семинар на тема: „Документни престъпления и свързаните с тях измами при сделки с движимо и недвижимо имущество“, гр. Батак, 2008 г.;

2. Семинар на тема: „Основи на европейското право“, гр. София, 2009 г.;

3. Семинар на тема: „Престъпления против околната среда“, гр. София, 2009 г.;

4. Регионално обучение на тема: „Използване на СРС по досъдебни производства – технически средства и оперативни способности за прилагане. Веществени доказателства, изготвени при използване на СРС. Използване на СРС във връзка с международното сътрудничество по наказателно-правни въпроси“, съвместно с НИП - София и РП – Варна, гр. Варна, 2012 г.

5. Регионално обучение на тема: „Събиране, получаване и предаване на доказателства по наказателно-правни дела /въпроси/ между страните членки на ЕС, с оглед гарантирането на тяхната допустимост. Разпит на лица чрез видеоконферентна или телефонна конференция“, съвместно с НИП - София и РП – Варна, гр. Варна, 2013 г.

6. Регионално обучение на тема: „Общи стопанки престъпления, престъпления против митническия режим, престъпления против паричната и кредитната система, против финансовата и данъчната система и други. Законов регламент, специфични особености за доказване“, съвместно с НИП - София и РП – Варна, гр. Варна, 2013 г.

7. Семинар на тема: „Борба и превенция срещу дискриминацията, чрез средствата на наказателното право“, София, 2013 г.

8. Регионално обучение на тема: „Трафик на хора. Характеристика. Нормативна база и правен анализ. Процесуални проблеми и типични трудности при доказването. Правни и фактически проблеми при този вид разследване“, съвместно с НИП - София и РП – Варна, гр. Варна, 2014 г.

9. Регионално обучение на тема: „Изнудване. Характеристика. Нормативна база и правен характер“, съвместно с НИП - София и РП – Варна, гр. Варна, 2014 г.

10. Регионално обучение на тема: „Процесуални нарушения в наказателното производство; Процесуални нарушения в досъдебното производство; Процесуални нарушения в съдебна фаза“, съвместно с НИП – София и РП – Варна, гр. Варна, 2015 г.

С решение на ВСС по протокол №3/25.01.2017 г. на ПК на ВСС е повишен

на място в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“.

Комплексна оценка „много добра“ с решение на ВСС по протокол № 50/12.12.2013 г.

В Районна прокуратура Варна работя от 01.04.2004 год. непрекъснато. Към настоящия момент притежавам ранг „Прокурор във ВКП“. Смея да твърдя, че познавам детайлно работата както на разследващите органи, така и на прокурора. Работя по надзор "Следствен" от началото на професионалната си кариера. Считам, че съм запознат в детайли с работата на надзора, както и с тънкостите в работите на разследващите полицаи и следователи, самия аз съм бил повече от седем години следовател в ОСЛО при ОП-Варна.

При извършваните проверки на работата ми от ОП-Варна и Инспектората към ВСС не са установявани съществени пропуски или нарушения. Включен съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип със 100% натовареност. При последната ми периодична атестация, определената ми от Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи към ВСС комплексна оценка е „много добра“.

Въпреки, че не съм роден в гр. Варна, живея в административния център на Районна прокуратура – Варна от 20 години и целият ми професионален път е преминал в него. В работата си като следовател съм се срещал и съм работел по множество престъпления, които към настоящия момент са подсъдни като първа инстанция на окръжните прокуратури. Твърдя, че познавам много добре работата като на следователите, така и на разследващите полицаи. Запознат съм проблемите им, натовареността и затрудненията, които срещат при изпълнение на всекидневните си задължения. В работата си на прокурор, а и преди това на следовател, винаги съм се стремял да изпълнявам задълженията си отговорно, в срок и с нужния професионализъм, с оглед осъществяване в пълна степен на правото на гражданите до ефективно правосъдие. Стремежът ми е бил винаги в актовете, били те прокурорски или следователски да прозира върховенството на закона.

Предвид гореизложеното, давайки си ясна сметка за високите изисквания на длъжността и свързаните с тях отговорности, считам, че имам готовността и желанието да се справя с проблемите, пред които е изправена една голяма и изключително натоварена прокуратура, като РП-Варна, в случай, че ми бъде гласувано доверие.

## 2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ВАРНА.

Относно анализа и оценката на състоянието на РП – Варна най-пълни и точни данни се съдържат в „Доклада за прилагането на закона и дейността на Районна прокуратура - Варна и разследващите органи през 2016 г.“. Поради тази причина прилагам извадка от него, която прилагам към концепцията си с оглед пълнота на изложението.

**За изготвянето на настоящия анализ използвам данните от Доклада за прилагането на закона и дейността на Районна прокуратура - Варна и разследващите органи през 2016г., които цитирам дословно:**

*Районна прокуратура – Варна е част от структурата на Окръжна прокуратура - Варна в Апелативен район - Варна. Териториалната ѝ компетентност обхваща селищата на шест общини – община Варна, община Бяла, община Долни чифлик, община Аврен, община Белослав и община Аксаково, както и комплексите КК „Златни пясъци“, КК „Св. Св. Константин и Елена“, КК „Камчия“. Характерното е, че на територията на гр.Варна населението е доста повече от посоченото в официалните статистически данни. През активния летен период населението на гр.Варна и прилежащите му курортни комплекси надхвърля в определени моменти 1 000 000 човека.*

## **ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

### **1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА**

#### **1.1. Регистрирана и разкрита престъпност**

*По данни на МВР, през 2016 г., на територията, подсъдна на Районна прокуратура-Варна, общата регистрирана престъпност е намаляла с 4,02% спрямо 2015 г. и с 11,61%, спрямо 2014 г.*

*През годината разкритите престъпления са 2280 (36,6%), докато през 2015 г. са били 2122 (32,7%), а през 2014 г. – 1885 (26,7%). Допълнително от предходни години са разкрити 698 престъпления, при 676 за 2015 г. и 634 за 2014 г.*

#### **1.2. Обобщени данни на ОД на МВР – Варна, отдел „Досъдебно производство” при ОД на МВР - Варна**

*От обобщените данни на МВР за досъдебните производства е видно, че през 2016 г., новообразуваните дела са намалели спрямо 2015 г. с 436 ДП или 6%, а спрямо 2014 г. – с 705 или 9%. Приключени от новообразуваните през 2016 г. са 69,3%, при 71,4% и 74,4% за другите две години. Приключените ДП, останали от минали години са 2854 или със 170 повече от 2015 г. и със 174 ДП повече от 2014 г. От тях, с мнение за съд – 679 (23,8%), при 675 (25,1%) и 637 (23,8%).*

*На фона на тези данни обаче, прокурорските актове, внесени в съда, съответно предадените на съд лица и осъдените такива, намаляват с всяка изминала година.*

*Тези разминавания, ще бъдат обект на отделен, допълнителен анализ през 2017 г.*

#### **1.3. Структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност**

*Не се установява съответствие между структурата на регистрираната и на разкритата престъпност, от една страна, с тази на наказаната престъпност (т.е. на престъпленията, за които са внесени в съда прокурорски актове), от друга.*

*Най-голям е броят на внесените в съда актове срещу лица, извършили общоопасни престъпления. На следващо място са тези против собствеността, като причините за това са както ниската разкриваемост като цяло на тази категория престъпления, така и обстоятелството, че има повторяемост на част от извършителите.*

#### **Обобщени данни по основни показатели за дейността на Районна прокуратура гр. Варна и разследващите органи**

*Обобщените данни са посочени в три последователни таблици в доклада, поради обема на статистическата информация.*

#### **Основни тенденции:**

*За всички преписки и наказателни производства*

✓ Трайно висок остава дялът на решенията от прокурорите преписки спрямо наблюдаваните – 97%.

✓ При постановените отказ да се образува ДП се наблюдава намаление от 10,8% спрямо 2015 г. и 17,5%, съпоставено с 2014 г.

✓ Образованите от прокурорите ДП от общо решенията преписки за трите периода са в рамките на 22% - 17%.

✓ Намалява броя на преписките, преминали инстанционен контрол - 2,3% (3% за 2015 г. и 3,4% за 2014 г.).

✓ Увеличава се броя на потвърдените от висшестоящите прокуратури, отказ от образуване на ДП -75,3% (73% за 2015 г., а за 2014 г. - 71,6%).

✓ Намалява броя на отменените от висшестоящите прокуратури, отказ от образуване на ДП -24,6% (27% за 2015 г. и 28,4% за 2014 г.).

✓ Намалява броят на наблюдаваните и новообразуваните дела.

✓ Дялът на БПП от общо наблюдаваните (без прекратени по давност) е 5,9% (4,7% за 2015 г. и 4,1% за 2014 г.).

✓ Дялът на незабавните производства от общо наблюдаваните (без прекратени по давност) е сравнително устойчив – в рамките на 0,2%.

✓ Приключените от наблюдаваните дела на производство (без прекратени по давност) са 69,5% (69% за 2015 г., а за 2014 г. - 74,3%).

✓ Решенията дела от наблюдаваните (с прекратени по давност) са в рамките на 77%-80%.

✓ Намалява броят на внесените в съда прокурорски актове, респ. на предадените на съд лица.

✓ Запазва се нисък дялът на върнатите дела, спрямо внесените в съд прокурорски актове.

✓ Трайно, около и над 96% се запазва относителният дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен).

✓ Запазва се на ниско ниво дялът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен).

#### **Изводи:**

✓ Високият дял на решенията преписки спрямо наблюдаваните, сочи на много добра организация на прокурорската работа.

✓ Големият процент на постановените отказ налага извода, че прокурорите биват ангажирани с въпроси извън тяхната компетентност. В много от случаите се излагат данни за извършени престъпления, които от своя страна, задължават прокурора да извърши проверка, а като краен резултат, изнесените данни не се потвърждават и преписките биват решавани с постановления за отказ да се образува досъдебно производство.

✓ Намалението на преписките, преминали инстанционен контрол, както и високият дял на потвърдените и ниският процент на отменените постановления за отказ от образуване на досъдебно производство, сочат на много добра прокурорска работа.

✓ Намаляването на наблюдаваните производства, както и на новообразуваните дела, следва да се разглежда като функция от дейността на компетентните органи по регистриране и разкриване на престъпленията, както и в зависимост от предпоставките за изключване на наказателната отговорност по дела от общ характер (чл. 24 НПК).

✓ Разследванията приключват в законоустановените срокове - 99,7% от приключените дела на производство.

✓ От ниският дял на върнатите от съда дела и трайно високият процент на осъдените с влязла в сила съдебен акт лица, може да се направи извод за добро качество на работата на прокурорите по обосноваване на актовете и обвиненията пред съда.

✓ Големият дял на реално приведени в изпълнение присъди, спрямо получените за изпълнение, сочи на висока ефективност на упражнявания надзор за законност по отношение изпълнението на наказанията, за които е компетентна прокуратурата.

✓ Създаването от страна на административния ръководител на правилна организация на работа е безспорно условие за ефективност, но най-сериозен фактор за постигане на добри резултати са самите прокурори, тяхната професионална компетентност, мотивираност и отговорност.

## **ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ**

### **I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА**

#### **1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ.145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ**

През 2016 г., сравнено с 2015 г., РП – Варна е наблюдавала с 12,1% повече преписки, а отнесено към 2014 г. - с 4% по-малко (15997, 14272, 16668).

Като цяло, дялът на решените преписки спрямо наблюдаваните е устойчив – в рамките на 97,2%.

В отчетния период, преписките решени с възлагане на проверка, преди изменението на ЗСВ (чл.145, ал.2 ЗСВ), в сила от 09.08.2016 г. са 1 831 броя. От тях решени с образуване на досъдебно производство са 488, а решени с отказ от образуване на досъдебно производство са 1207.

Преписки решени с възлагане от прокурор проверки на други органи след изменението на ЗСВ са 1 108 броя. От тях, решени с образуване на досъдебно производство са 121, а решени с отказ от образуване на досъдебно производство са 423.

Срочността на приключените възложени проверки след изменението на ЗСВ, е както следва: - В законовият срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, в т.ч. и в срока удължен от Административния ръководител са приключени 712 проверки. Извън този срок са приключени 6 преписки; - По 73 преписки прокурорите с разпореждане са върнали същите за допълване на проверката; - Преписки с неприключени проверки в края на отчетния период са 390 – всички те в законоустановения срок.

Дялът на нерешените, в т.ч. и от прокурор преписки от наблюдаваните за 2016 г. е 2,8%, при същият процент за 2015 г. и при 3,3% за 2014 г.

#### **Срочност на произнасяне от прокурор по решените преписки**

Болишинството от преписките са решени в едномесечен срок. През 2016 г. отчитаме само 4 броя преписки, решени в срок над 1 месец.

Преминалите инстанционен контрол през 2016 г. преписки, спрямо общо решените, бележат намаление с 0,7% в сравнение с 2015 г. и с 1,1% спрямо 2014 г.

Дялът на потвърдените постановления за отказ от образуване на досъдебно производство спрямо общия брой преписки, преминали инстанционен контрол е 75,3%, при 73,0% за 2015 г. и при 71,6% за 2014 г.

#### **Видове решения на прокурора по преписките**

Прекратени с отказ от образуване на досъдебно производство през 2016 г. са 9 121 преписки, при 9 639 преписки за 2015 г. и при 12 278 преписки за 2014 г. Относителния дял на постановените откази по преписките от общо решените за 2016 г. е 58,7 %, при 69,5 % за 2015 г. и при 76,2% за 2014 г.

Броят на решените с образуване на досъдебни производства преписки е намалял с 11,8 % спрямо 2015 г. и с 1,2% спрямо 2014 г.

Относителният дял на решените от прокурор преписки с образуване на досъдебно производство към общо решените за 2016 г. е 16,9%, при 22,1 % за 2015 г. и при 16,9% за 2014 г.

**Резултати от работата по преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролни органи и по материали на ДАНС**

През 2016 г., след самосезиране, основно на прокурори от надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите при Районна прокуратура –

Варна са наблюдавани 10 преписки. За сравнение през 2015 г. те са 15 броя, при 4 за 2014 г. Намалението е съответно 33,3% спрямо 2015 г. и увеличение 150 % спрямо 2014 г.

## **2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР**

**2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления**

През отчетния период прокурорите са наблюдавали 13 036 ДП (в т.ч. бързи и незабавни и прекратени по давност). Отчитаното увеличение спрямо 2015 г. е 8,8% и спад съответно с 6,2% за 2014 г.

Забелязва се намаление при новообразуваните досъдебни производства с 6,8% спрямо 2015 г. и 9,9% спрямо 2014 г. Новообразуваните досъдебни производства, съставляват 68,8% от наблюдаваните дела (без прекратените по давност), при 71,8% за 2015 г. и при 70,6% за 2014 г.

Като причина за намалението на новообразуваните производства следва да се посочи дейността на компетентните органи по регистриране и разкриване на престъпленията, а също така и пряката зависимост от предпоставките за образуване на ДП от прокурор.

През 2016 г. от общият брой 6 935 новообразувани досъдебни производства:

Относителният дял на образуваните от органа на разследването производства спрямо всички новообразувани е 61,1%, при 58,9% за 2015 г., и 64,5% и за 2014 г.

При образуваните от прокурор отчитаме се спад в сравнение с предходните два отчетни периода съответно с 11,8% за 2015 г. и с 1,2% за 2014 г.

Приключени през 2016 г. са били 7 006 ДП (в т.ч. бързи и незабавни), при 7 144 ДП за 2015 г., при 8 095 ДП за 2014 г. Делът им от наблюдаваните дела (без прекратените по давност) е 69,6% за отчетния период, при 69,0% за 2015 г. и при 74,3% за 2014 г.

От тях приключени без продължен срок са незначителен брой - 17 ДП, при 24 ДП за 2015 г. и 28 за 2014 г., което не следва да се отчита като негативен резултат за работата на РП – Варна, т.к. причината е по-късното изготвяне на заключителното мнение от страна на водещите разследването, което по никакъв начин не оказва влияние върху правната валидност на извършените действия по разследването.

През отчетния период общо решените досъдебни производства (в т.ч. бързи и незабавни и прекратени по давност) са 10 001, при 9 156 за 2015 г., при 11 291 за 2014 г. Налице е увеличение с 9,2% спрямо 2015 г. и намаление с 11,4% спрямо 2014 г. Увеличението което се констатира в сравнение с 2015 г. се дължи на по-големия брой прекратени по давност дела срещу неизвестен извършител.

На фона на извършения обем от работа, произнасянията на прокурорите по ДП над един месец са незначителен брой, като през 2016 г. те са 9, при 2 за 2015 г. и при 20 за 2014 г.

Останали общо неприключени досъдебни производства в края на 2016 г. от разследващ орган са 2 788 при 2 666 за 2015 г. и при 2 423 за 2014 г., които представляват 27,7% от наблюдаваните ДП (в т.ч. бързи и незабавни, но без прекратени по давност), съответно при 25,7% и 22,2% за предходните две години.

### **Незабавни производства (НП)**

През 2016 г. е налице увеличение в броя на образуваните незабавни производства (20) с 66,7% сравнено с 2015 г. (12) и намаление с 4,8% спрямо 2014 г. (21). От тях, внесени в съда са били 18.

### **Бързи производства (БП)**

В броя на бързите производства през 2016 г. също отчитаме увеличение с 22,5% (594) сравнено с 2015 г. (485) и с 33,8% сравнено с 2014 г. (444). От тях, внесени в съда са били 373 бързи производства.

**Досъдебни производства, разследвани по общия ред (ДПОР) от разследващ полицаи, следовател, прокурор и разследващ митнически инспектор**



Прокурорите през 2016 г. са наблюдавали общо 9 556 досъдебни производства разследвани по общия ред (без БПП, НПП и прекратени по давност дела), при 9 917 дела за 2015 г. и при 10 465 дела за 2014 г.

От общо наблюдаваните 9 556 ДПОР, приключени през изминалата година са общо 6 455 дела (в които не влиза броя на прекратените по давност досъдебни производства, БПП и НПП) или същите са с 3,7% по-малко в сравнение с 2015 г. (когато са приключени 6 702 дела) и с 15,8% по-малко спрямо 2014 г. (когато са приключени 7 667).

Сравнително стабилен е броят на останалите неприключени в края на отчетния период (2 788 ДПОР, за 2015 г. - 2 666 ДПОР и съответно за 2014 г. - 2 423 ДПОР).

Сравнено с предходните два отчетни периода, приключените от следовател дела са с 3,4% по-малко спрямо 2015 г. (89 дела) и с 41,9% спрямо 2014 г. (148 дела)

Приключените от разследващ полицай представляват 98,7% от общо приключените ДПОР. През 2016 г. приключените от разследващ полицай дела са по-малко съответно с 3,6% в сравнение с 2015 г. (6 608 дела) и с 15,1% спрямо 2014 г. (7 503 дела)

През 2016 г. от наблюдаваните ДПОР, прекратени са 4 590 дела, внесени в съда за разглеждане са 881 дела, 3 884 дела са спрени, а изпратени по компетентност на друга прокуратура са 132 дела. За сравнение през 2015 г. от наблюдаваните ДПОР, прекратени са 3 204 дела, внесени в съда за разглеждане са 981 дела, спрени са 4 402 дела, изпратени по компетентност на друга прокуратура са 127 дела, а през 2014 г. от наблюдаваните ДПОР, прекратени са 4 566 дела, внесени в съда за разглеждане са 1046 дела, спрени са 5 159 дела и 90 дела изпратени по компетентност на друга прокуратура.

#### **СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ ПРИ ОП - ВАРНА**

За отчетния период, средната натовареност на следовател с дела на производство наблюдавани от РП – Варна е 10,49%, при 11,88% за 2015 г. и 15,6% за 2014 г.

Възложени на ОСЛО при ОП – Варна, по предложение на РП – Варна дела, на основание чл.194, ал.1, т.4 от НПК са 67 ДП, при 42 ДП за 2015 г. е 50 ДП за 2014 г. От тях през отчетния период 13 ДП са приключени и 27 са останали висящи, при 13 ДП приключени и останали висящи 29 ДП за 2015 г.

На основание чл. 194 ал.1 т.2 и т.3 от НПК са възложени 40 ДП, при 48 ДП за 2015 г. и при 46 ДП за 2014 г. От тях пред отчетния период 13 ДП са приключени, 27 ДП висящи, при приключени 27 ДП и 28 ДП висящи за 2015 г.

#### **Специални разузнавателни средства**

През 2016 г. а наблюдавани 2 досъдебни производства, по които са използвани СРС, при 4 за 2015 г. и 9 за 2014 г. И по двете ДП са били поискани оперативни способности по реда на чл.5, чл.6, чл.7, чл.9 и чл.10 от ЗСРП. За сравнение, през 2015 г. оперативните способности са били 7, а през 2014 г. - 46.

Броят на лицата по наблюдаваните ДП спрямо които са използвани СРС е 2, при 6 за 2015 г. и при 28 за 2014 г.

През годината, прокурорите са изготвили 1 342 искания за справки с данни, по реда на чл. 159а, ал. 1 НПК, във връзка с чл. 250в, ал. 4, вр. чл. 250а, ал. 1 ЗЕС, при 1 395 за 2015 г. и 634 за 2014 г.

**Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Изменена за МНО „Задържане под стража“ от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора /чл.63, ал.5 и чл.234, ал.8 от НПК/**

През отчетния период направените от прокурорите при РП-Варна искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са с 18% по-малко от тези, направени през 2015 г. и с 16,3% по-малко в сравнение с 2014 г.

През 2016 г. на 2 лица е наложена мярка за неотклонение "Домашен арест", при същия брой за 2015 г. и на 4 лица за 2014 г.

По неприключени досъдебни производства в края на отчетния период, с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са останали 5 лица, от които 2 лица със задържане до 2 месеца и 3 лица до 8 месеца. Сравнение с предходните две години тези данни са, както

следва: през 2015 г. – 10 лица, с мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 5 лица – със задържане до 2 месеца, 4 лица – до 8 месеца и 1 лице – до 18 месеца, а през 2014 г. – 14 лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 11 лица са със задържане до 2 месеца, а 3 лица – до 8 месеца.

Прокурорите при РП – Варна през отчетния период са се произнесли на основание чл.63, ал.5 от НПК и са отменили 2 мерки, като през предходните периоди на това основание няма отменени такива. Отменени на основание чл.63, ал.6 от НПК, са 3 мерки, при 4 мерки за 2015 г. и 2 мерки за 2014 г.

През 2016 г. на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, от прокурор са били отменени мерки за процесуална принуда на 72 лица, при 53 лица за 2015 г. и 19 лица за 2014 г.

## **2.2. Срочност на разследването**

През 2016 г. в законов срок са приключени 6 989 досъдебни производства, при 7 120 ДП за 2015 г. и 8 067 ДП за 2014 г. Приключените в законов срок дела са 99,8 % от общо приключените ДП, при 99,7% за 2015 г., както и за 2014 г.

Общият брой останали неприключени от разследващ орган, в края на отчетния период досъдебни производства са 2 788 при 2 666 ДП за 2015 г.и 2 423 ДП за 2014 г. В анализирания период, както и в сравняваните два предходни, всичките неприключени дела от разследващ орган са в законов срок.

### **Продължителност на досъдебната фаза (без прекратените по давност ДП)**

По отношение продължителността на досъдебната фаза (от образуване до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда) се наблюдава устойчива положителна тенденция за приключване до 7 месеца на голям брой дела - 71,3%, от общо решените с краен прокурорски акт, при 73,7% за 2015 г. и 67,1% за 2014 г. Делата с продължителност до 1 година са 16,5% от общо решените дела с краен прокурорски акт, при 12,2% за 2015 г. и 14,3% за 2014 г., а с продължителност над 1 година – представляват 12,4% от общо решените с краен прокурорски акт, при 14,2% за 2015 г. и 18,6% за 2014 г.

Делът на производствата с продължителност на досъдебната фаза над една година се формира предимно от произнасянията на прокурорите по спрени дела с неизвестен извършител от предходни години, възобновени и прекратени.

Голямата продължителност на разследването, в не малки случаи се дължи и на връщането на дела от съда на прокурора, както и на неизпълнени молби за международна правна помощ.

Основните обективни причини за продължителното разследване на делата, както и в предходни години са следните:

- забавяне изготвянето на назначените експертизи и липса или свръхнатовареност на вещите лица;
- забавяне изпращането на разследващите органи на поисканите от тях, по надлежния ред данни и материали от различни институции;
- забавяне на изпълнението на изпратените молби за МПП до други държави;
- трудности при откриване и призоваване на свидетели, в страната или в чужбина;
- трудности при разпити по делегация в други райони;
- липса на достатъчно добро планиране на разследването от разследващия орган;
- пасивност на разследващите и несвоевременно извършване на следствени действия или неритмично извършване на такива в рамките на двумесечния срок или в сроковете на неговото продължение.

### **Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването**

През отчетния период по 369 досъдебни производства, прокурорът е указал необходимите действия по разследването преди неговото предявяване (чл. 226 ал. 3 от НПК), при 383 ДП за 2015 г. и 345 ДП за 2014 г.

През отчетния период броят на изготвените по досъдебните производства поръчка за чужбина е 145, при 134 за 2015 г.и 117 поръчки през 2014 г., т.е налице е увеличение в сравнение с предходните два отчетни периода съответно с 8,2% спрямо 2015 г. и с 23,9%.

### **2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения**

Относителния дял на решенията от общо наблюдаваните досъдебни производства през 2016 г. е 76,7%, при 76,4% за 2015 г. и 81,2% за 2014 г., т.е. е налице сравнителна устойчивост по този показател.

Относителния дял на внесените в съда към общо решенията досъдебни производства през 2016 г. е 12,7%, при 15,1% за 2015 г. и 12,7% за 2014 г.

Относителния дял на спрените към общо решенията досъдебни производства през 2016 г. е 38,8%, при 48,1% за 2015 г. и 45,7% за 2014 г., т.е. наблюдава се намаление спрямо 2015 г. с 9,2% и с 6,9% спрямо 2014 г.

Относителният дял на прекратените към общо решенията досъдебни производства през 2016 г. е 47,1%, при 35,4% за 2015 г. и 40,8% за 2014 г., т.е. наблюдава се увеличение спрямо 2015 г. с 11,7% и с 6,3% спрямо 2014 г.

Относителният дял на изпратените по компетентност към общо решенията досъдебни производства през 2016 г. е 1,3%, при 1,4% за 2015 г. и 0,8% за 2014 г., т.е. налице е незначително намаление спрямо 2015 г. с 0,1% и увеличение с 0,5% спрямо 2014 г.

#### **Спрени досъдебни производства**

Броят на общо спрените през 2016 г. досъдебни производства е 3 884, от които 71 ДП са спрени срещу известен извършител. Наблюдава се намаление на спрените срещу известен извършител дела с 22% спрямо 2015 г. и 1,4% спрямо 2014 г.

#### **Прекратени досъдебни производства**

Прекратени през годината са общо 4 712 досъдебни производства (ДП, НП, БП, както и прекратените по давност дела). Наблюдава се увеличение на прекратените ДП с 45,4% спрямо 2015 г. и с 2,3% спрямо 2014 г., което се дължи на по-големия брой прекратени поради изтекла давност дела.

Прекратените по давност дела срещу „Известен извършител“ за 2016 г. са 3, при 4 за 2015 г. и при 3 дела за 2014 г.

#### **Внесени прокурорски актове в съда**

През отчетния период е налице намаление с 8,5% на внесените актове в съда от прокурорите при РП-Варна в сравнение с 2015 г. и с 11,4% спрямо 2014 г.

Внесените в съда актове през 2016 г. отнесени към общо решенията от прокурор досъдебни производства, представляват 13%, като през 2015 г. той е бил 15,2%, а през 2014 г. съответно 12,7%.

Внесените през 2016 год. прокурорски актове са 1 273 срещу 1 400 лица, при 1 392 срещу 1 507 лица за 2015 г., като през 2014 г. внесени прокурорски актове са били 1 436 срещу 1 575 лица.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР**

През отчетния период, в Районен съд – Варна са образувани общо 1273 наказателни дела по внесени от Районна прокуратура - Варна прокурорски актове, при 1392 за 2015 г. и 1436 дела за 2014 г. Отчитаното намаление е с 8,5 % спрямо 2015 г. и с 11,4 % спрямо 2014 г.

По внесени в съда обвинителни актове през отчетния период са образувани 880 дела или 69,1% от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2015 г. по обвинителни актове са били образувани 886 дела или 63,6 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2014 г. по обвинителни актове са били образувани 879 дела или 61,2 % от общо внесените в съда прокурорски актове. Наблюдава се увеличение на относителния им дял спрямо предходните отчетни периоди (с 5,5 % спрямо 2015 г. и с 7,9 % спрямо 2014 г.).

През 2016 г. РП – Варна е внесла в съда 302 предложения за решаване на наказателното производство със споразумение по реда на чл.381, ал.1 от НПК. През 2015 г. в съда са внесени 351 предложения за решаване на наказателното производство със споразумение по реда на чл.381, ал.1 от НПК, а през 2014 г. те са били 406. Налице е

намаление с 49 дела или с 14% спрямо 2015 г. Спрямо 2014 г. през настоящия отчетен период е също налице намаление със 104 дела или с 25,6%.

През периода 01.01.2016 г. - 31.12.2016 г., РС – Варна е образувал 91 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78А от НК, чиито относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 7,1%. През 2015г. са образувани 155 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78А от НК, чиито относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 11,1 %. През 2014 г. РС – Варна е образувал 151 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78А от НК, чиито относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 10,5 %. През отчетния период се наблюдава намаление на броя на предложенията по чл.78А спрямо 2015 г. с 64 бр. или с 41,3 %, а спрямо 2014 г. е налице намаление с 60 бр. предложения или с 39,7%.

През 2016 г. Районен съд – Варна е разгледал и решил 1301 дела. През 2015 г. съдът е разгледал и решил 1460 дела, а през 2014 г. - 1436 дела. Налице е намаление през отчетния период с 10,9 % спрямо 2015 г., а спрямо 2014 г. – намаление със 9,4 %.

Влезлите в сила осъдителни и санкционни решения през отчетния период са общо 1162 при 1324 такива решения за 2015 г. и 1346 за 2014 г.

Относителният дял на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения спрямо общия брой разгледани и решени от съда дела през 2016 г. е 89,3 %, при 90,7 % за 2015 г. и 93,7 % за 2014 г. или намалението е съответно - с 1,4 % спрямо 2015 г. и с 4,4 % спрямо 2014 г.

През разглеждания отчетен период по обвинителни актове Районен съд - Варна се е произнесъл с общо 830 осъдителни присъди и решения. Сравнено с двата предходни периода, е налице намаление с 3,2% спрямо 2015 г. и увеличение с 4,9% спрямо 2014 г.

Относителният дял на осъдителните присъди и решения по обвинителни актове за 2016 г. спрямо общо решенията от съда дела е 63,8 %, при 58,7 % за 2015 г. и 55,1% за 2014 г. Констатира се увеличение с 5,1 % спрямо предходната година, а спрямо 2014г. – с 8,7%.

Осъдителните решения на Варненски районен съд по реда на чл.381 от НПК за отчетния период са 300. В процентно съотношение спрямо 2015 г. се констатира намаление с 13%, а в сравнение с 2014 г. – намаление с 23,7 %.

През отчетния период се наблюдава намаление на санкционните решения по реда на чл.78А от НК спрямо двата предходни периода - с 49,7% спрямо 2015 г. и с 46,3% спрямо 2014 г. Относителният им дял спрямо общо решенията от съда дела за отчетния период е 5,5 %, при 9,8% за 2015 г. и 9,3% за 2014 г.

През изминалия отчетен период са постановени 171 осъдителни присъди на Районен съд - Варна по Глава XXVII от НПК по внесени обвинителни актове от РП – Варна, при 189 за 2015 г. и 177 за 2014 г.

През периода 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г. по внесени в РС – Варна прокурорски актове са предадени на съд 1 400 лица, при 1 507 лица за 2015 г. и 1 569 лица за 2014 г.

През 2016 г. общият брой на осъдените и санкционираните лица е 1 276 или 91,1% от общо предадените на съд лица. През 2015 г. общият брой на осъдените и санкционираните лица е 1 422 или 94,4% от общо предадените на съд лица. През 2014 г. общият брой на осъдените и санкционирани лица е 1 428 или 91 % от общо предадените на съд лица.

От тях, с влезли в сила присъди и решения са 95,7% от общия брой на осъдените и санкционирани лица, при 98,8% за 2015 г. и 97,8% за 2014 г.

През отчетния период са налице 6 прекратени от съда дела по внесени обвинителни актове, при същия брой за 2015 г. и 5 дела за 2014 г.

През 2016 г. прокурорите при РП – Варна са изготвили общо 89 въззивни протеста (тук не се включват протестите срещу върнати дела, те са изложени отделно). Уважени през отчетния период са 16 протеста, а неуважени – 49. През 2015 г. са изготвени 112 протеста, уважени - 19, неуважени – 60. През 2014 г. са изготвени 118 протеста, уважени – 23, неуважени – 65.

Относителният дял на уважените през отчетния период 16 бр. протести спрямо общо разгледаните от съда 65 бр. е 24,6%, при 24,1% за 2015 г. и 26,1 % за 2014 г.

Протестите срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения през 2016 г. са 48. През 2015 г. са 66, а за 2014 г. са 63. Налице е намаление спрямо 2015г. с 27,3 %, а спрямо 2014 г. – с 23,8%.

През отчетната година прокурорите при РП – Варна са подали общо 31 протеста срещу присъди на РС – Варна извън тези срещу оправдателни присъди. От тях са уважени 9 протеста, неуважени – 19. Относителният дял на уважените протести срещу присъди на РС – Варна извън тези срещу оправдателни присъди, спрямо общия брой протести срещу присъди от тази категория е както следва: за 2016 г. – 29%, за 2015 г. – 32,6 %, за 2014 г. – 23,6%.

## **2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА**

През отчетния период, общият брой на върнатите от РС – Варна дела е 52, при 43 за 2015 г. и 47 дела за 2014 г.

По внесени обвинителни актове са били върнати 40 дела (28; 30), като от съдия-докладчик по чл.249 от НПК са били върнати 22 броя дела (14; 23), а от съдебно заседание по чл.288 от НПК са били върнати 12 броя дела (14; 3). От въззивен съд са върнати 6 бр. дела, при 4 бр. дела за 2015 г. и също толкова за 2014 г.

Броят на върнатите от съда на РП – Варна дела по внесени споразумения поради нарушение на закона и процесуалните правила е нищожен - 2бр. за 2016 г. и по едно дело за другите два разглеждани периода.

Върнатите от съда на РП – Варна дела по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78А от НК са 10 броя, при 14 дела за 2015 г. и 12 дела за 2014 г.

Относителният дял на общо върнатите от съда дела спрямо общо внесените през 2016 г. прокурорски актове е 4,08%, при 3,1 % и 3,3 % за другите две години.

### **Видове причини за връщане на делата от съда на прокурора**

През отчетната 2016 г. най-голям е броят на делата по причини от първата група - „Върнати поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия ” - 23 бр. дела. Съотнесено към 2015 г., увеличението е с 8бр., а спрямо 2014 г. се наблюдава намаление с 4,2%.

На следващо място се отнасят делата, върнати поради наличие на причини от третата група – „Върнати поради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт ”- 17 бр. дела. При сравнение на показателите с 2015г. не се наблюдава промяна, а спрямо 2014 г. се констатира незначително увеличение с 3бр.

Върнатите дела от останалите групи са описани подробно в доклада.

През отчетния период в РП – Варна няма върнати от съда дела от особен обществен интерес.

### **ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ**

През отчетния период РС – Варна е постановил общо 50 броя (53; 44) оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна (включени са само изцяло оправдателните съдебни актове). 32бр. (44; 41) от тях са по внесени обвинителни актове, а 18бр. (9; 3) по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78А.

При съпоставка на данните с предходните два отчетни периода е видно, че е налице намаление на общия брой постановени оправдателни съдебни актове спрямо 2015 г. с 3бр., а спрямо 2014 г. увеличението е с 6бр.

Относителният дял на оправдателните присъди и решения спрямо общо решените от съда дела за 2016 г. е 3,4%, за 2015г. е 3,6%, за 2014 г. е 3,01 %.

През 2016 г. са били оправдани общо 62 лица (68; 54) по общо 57 дела (53; 44), като от тях 44 лица (57; 51) по внесени в РС – Варна обвинителни актове и 18 лица (11; 3) по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Констатира се намаление на общия брой оправдани лица спрямо 2015 г. с 6 лица или 8,8%, а спрямо 2014 г. се наблюдава увеличение с 8 лица или 14,8%.

Делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт, през годината остава нисък. Този дял за 2016 г. е 4,4%, за 2015г. е 3,8%, за 2014 г. е 3,7%.

#### **Видове причини за постановяване на оправдателните присъди/решения**

През този отчетен период водещо място заема първата група причини: „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието“. Те са 26 бр. дела, за разлика от 2015 г., когато в тази група причини са отнесени 8 бр. дела, като най-честият мотив на съда е, **че деянието е несъставомерно от обективна и/или субективна страна.**

Следващо място заема петата група причини: „Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика....“ – 17 бр. дела. Към тази група се отнасят и оправдателните присъди, при които решаващият съд е приложил чл.9 ал.2 от НК. През 2016 г. те са **12 бр – всички те за престъпления по чл.354а, ал.3 или ал.5 от НК.** В някои от случаите разпоредбата е приложена от въззивната инстанция, след като първоинстанционния състав е постановил осъдителна присъда. През 2015 г. оправдателните присъди по посочената група причини са по 18 дела, от които по чл.9, ал.2 от НК – 8 бр. дела.

**Отчитаното увеличение на постановените оправдателни съдебни актове спрямо 2015 г. е 50%. Следва да се отбележи, че този негативен резултат се дължи на изпълнението на указанията за внасяне в съда на дела за престъпления, свързани с държане на наркотични вещества в пренебрежимо малки количества, игнорирайки разпоредбата на чл.9, ал.2 от НК.**

Трета поред, като брой на оправдателните присъди е **четвъртата група** - „Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство“ – 11 бр. дела, при 17 бр. за 2015 г. и 15 бр. за 2014 г.

Останалите дела, по причини са разгледани в доклада.

### **3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР**

През 2016 г., броят на гражданските дела, разглеждани с участието на прокурори при ВРП в сравнение с 2015 г. бележи увеличение с 19,1 %, а спрямо 2014 г. – намаление с 15,6 %. През отчетния период съдебните заседания по граждански дела, в които са участвали прокурорите от РП-Варна са били 107, съответно през 2015 г. те са били 89, а през 2014 г. - 126.

#### **Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски**

През трите сравнявани периода няма предявени иски от прокурор.

**Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност (ЗОПДНПИ)**

През отчетната 2016 г. до съответните служби са изпратени 69 уведомления за образуване досъдебни производства предвидени по ЗОПДНПИ, като през 2015 г. са изпратени 98 бр. уведомления, а през 2014 г., уведомленията са били 106 бр.

### **4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ/ЗОДОВ/**

През отчетния период са решени 13 първоинстанционни граждански дела с правно основание чл.2 от ЗОДОВ с ответник ПРБ. По 11 дела Прокуратурата на РБ е осъдена на основание чл.2 от ЗОДОВ. По едно от делата искът на ищеца е изцяло отхвърлен, а едно дело е прекратено в съдебно заседание поради оттегляне на иска. За сравнение през 2015 г.

решенията първоинстанционни граждански дела, приключили с осъждане на Прокуратурата са били 11 бр., а през 2014 г. са били 16 броя.

С влезли в сила съдебни решения Прокуратурата на РБ е осъдена по 6 дела с правно основание чл.2 от ЗОДОВ, при 14 броя за 2015 г. и 10 броя за 2014 г. В този смисъл се наблюдава намаление съответно с 57,1% и с 40 %. При присъдените обезщетения се наблюдава намаление с 52,1%, а спрямо 2014 г. с 40%.

## **5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ**

### **Привеждане на присъдите в изпълнение**

Като цяло, за отчетния период се забелязва намаление на получените за изпълнение присъди със 110 бр. спрямо 2015 г. или с 11,2% и със 141 бр. или 13,96% спрямо 2014 година.

От една страна този резултат се дължи на по-малко внесените в съда актове, респективно осъдени лица по тях, а от друга на внесената промяна в НК по отношение на наказанията за престъпление по чл. 343б и 343в от НК, за които закона предвиди праг на наказанието „Лишаване от свобода“, съобразно което, на лицата бива налагано условно наказание.

През 2016г. приведените присъди в изпълнение по лица /изпратени от прокурора до органите по изпълнение/ са 866 при 974 и 1008 в предходните два периода. Те представляват 99,7% от получените за изпълнение присъди и споразумения по лица, при 99,5% за 2015г. и 99,8% за 2014 година.

Реално приведените в изпълнение присъди – по лица /получени потвърждения за начало на изпълнението за привеждане на присъдата/ са 664 /при 959 за 2015г. и 874 за 2014г./ Те представляват 76,4% от общо получените присъди/споразумения за изпълнение. За предходните два отчетни периода тези стойности са съответно 97,9% и 86,5%.

Налице е намаление на неприведените в изпълнение съдебни актове в сравнение с 2015 г. с 40,0% и драстично намаление по този показател в сравнение с 2014 г. – 97,8%.

### **Разпределение на присъдите по наказания през 2016 г.**

Прави впечатление, че е налице увеличаване на наложеното наказание „Лишаване от свобода“ с 0,9 % спрямо 2015 г. и с 2,3% спрямо 2014година. В тези цифри не са включени наказанията „Лишаване от свобода“, наложени от ВОС в резултат от замяна на наказанието „Пробация“.

Като цяло, при наказанието „Пробация“ е налице съществено намаление с 233 бр. спрямо 2015 г. и с 270 бр. спрямо 2014 година.

При наказанието „Обществен порицание“ отчетаното намаление е с 40,9% спрямо 2015 г. и с 13,3% спрямо 2014 година.

При „Лишаване от права“ се забелязва несъществено увеличение спрямо 2015 г. с 4,0%, и намаление с 5,6% спрямо 2014 година.

### **Срочност на изпълнение на наказанията по присъдите през 2016 г.**

Съотношението на приведените в петдневния срок присъди към общо приведените наказания за 2016 г. е 99,5% при 95,2% за 2015г. и при 89,7% за 2014 г., т.е налице е ръст на приведените наказания в петдневния срок съответно с 4,2% спрямо 2015 г. и с 9,8% спрямо 2014 г.

Изпълнените над 5 дни присъди са 5, при 59 за 2015 г. 4 136 за 2014 г., което сочи на много добра работа на прокурорите от надзора.

### **Изпращане на присъдите от ВРС и по делегация за изпълнение от момента на влизане в сила по видове наказания през 2016 г., съгласно чл. 416 от НПК**

Налице е подобряване на работата на съда в срочността на изпращане на съдебните актове за изпълнение на наказанията, като е налице съществено увеличение на получаването им в срок до седем дни и намаляване на тези получени в срок над седем дни, спрямо предните две години в отчетния период.

### **Неприведени присъди в периода 1999 г. – 2016 г.**

През този период общо не са били приведени в изпълнение присъдите на 44 лица. В периода 1999-2015г. са били 44 лица, а в периода 1998г.-2014 г. - 54 лица.

**Неоснователно задържане над определения от съда срок за наказание "Лишаване от свобода".**

През 2016 г. е констатиран един случай на задържано лице над определения му от съда срок, като причините са обяснени подробно в доклада.

**Контрол по изпълнение на наказанията и задържането под стража**

През отчетния период, прокурор от НИИДПМ е участвал в 12 броя заседания на пробационния съвет.

През 2016г. са извършени 21 проверки на арестните помещения при сектор „Арести“ на ОС“ИИ“ Варна.

За отлагане изпълнението на наказанието "Лишаване от свобода", през годината са постъпили 8 молби, от които една е уважена.

**Произнасяне по реда на чл. 417 от НПК (зачитане)**

При зачитане на предварителното задържане за изтърпяно наказание се забелязва увеличение на зачитанията с 11 бр. спрямо 2015 г. и със 7 бр. спрямо 2014 година.

По отношение постановленията, с които е било отказано да се зачете предварително задържане за изтърпяно наказание „Лишаване от свобода“, съотношението е съответно с 1 бр. по-малко спрямо 2015 г. и с 4 броя повече спрямо 2014 година.

**Принудителни мерки**

През отчетния период уважени от съда са били 57 предложения, при 70 за 2015 г. и при 92 за 2014 г., т.е. намалението е с 18,6% в сравнение с 2015 г., а спрямо 2014 г. – с 38%. Съотношението на уважените към разгледаните от съда предложения през 2016 г. е 38%, при 44,9% за 2015 г. и при 50,5% за 2014 г.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

През 2016 г., в РП – Варна е било наблюдавано само 1 досъдебно производство (спрямо през мес. юли 2016 г.), взето на специален надзор през предходната година, при 1 за 2015 г. и 4 за 2014 г.

#### **ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

##### **ЕВРОФОНДОВЕ**

През отчетния период, Районна прокуратура – гр.Варна не е наблюдавала досъдебни производства, касаещи злоупотреба с финансови средства и фондове на ЕС, при 1 за 2015 г. и 3 бр. за 2014г.

#### **ДЕЛА ЗА КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ОРГАНИЗИРАНА ПРЕСТЪПНОСТ**

За престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив по съответните текстове от НК, през отчетния период са наблюдавани –17 бр. ДП; от които са приключени 12 бр. и решени 11 бр. ДП. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 4 бр., като няма оправдани лица.

Съпоставимо спрямо 2015 г., през 2016 г. се наблюдава намаление на броя на наблюдаваните ДП от тази категория с 41,4%.

За злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив са наблюдавани – 36 бр. ДП, от които приключени – 18 бр. ДП. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 7 бр.



Съпоставимо спрямо 2015г., през 2016 г. се наблюдава намаление на броя на наблюдаваните ДП с 37,79%.

### **ДАНЪЧНИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ. ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ ДДС**

Броят на наблюдаваните производства по Глава VI "Престъпления против стопанството" в Раздел II "Престъпления в отделни стопански отрасли" през 2016 г. е равен на тези през предходната година. Приключените досъдебни производства бележат ръст с 12,9 % спрямо 2015 г. и намаление с 39,7 % в сравнение с 2014 г. С 22,7 % по-малко са внесени в съда дела от тази категория, от внесените през 2015 г.

По Глава IX "Документни престъпления" за отчетния период са били наблюдавани 4 досъдебни производства по чл. 313, ал. 2 НК, чл. 308 НК и чл. 316 НК свързани с данъчни измами. Решени са 4 ДП.

### **ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА И ПРЕКУРСОРИ**

Сравнявайки данните можем да отчетем, че през 2016 г. продължава тенденцията за значително увеличение на наблюдаваните досъдебни производства по Глава XI "Общопасни престъпления" в Раздел III "Престъпления против народното здраве", които са с почти 100 % повече от тези през 2015 г. и с 300 % повече от 2014 г. Повече от два пъти сравнение с предходната година е увеличен броят на приключените и решените дела по тази глава от НК. Със 73,7 % повече лица са осъдени са незаконно държани, придобивани и отглеждани на наркотични вещества. От друга страна сериозно е увеличен броят на оправданите лица. Това се дължи на различията в тълкуването на разпоредбата на чл. 9 ал. 2 от НК, от ОП – Варна и РС – Варна.

### **НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА ХОРА**

По Глава II "Престъпления против личността" в Раздел VIII "Разврат" за отчетния период, за незаконен трафик на хора са били наблюдавани 19 бр. ДП. От тях – приключени 12 броя ДП и решени са 11 бр. ДП, от които внесени в съд – 3 бр. Осъдени лица с влязла в сила присъда – 4 бр., а е оправдано едно лице.

За 2016 г. отчитаме леко намаление в броя на наблюдаваните досъдебни производства за този вид престъпления, в сравнение с 2015 г. с 5 % и намаление спрямо 2014 г. с 20,8%.

### **ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ СЛУЖИТЕЛИ ОТ ДАНС, ОТ СЪСТАВА НА МВР, ОТ ГД „ОХРАНА“ И ГД „ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА“**

Общият брой наблюдавани преписки през 2016г. е 150 броя. Новозаведени - 134 бр. и 16 бр. от предходен период. Техният брой е по-висок с 1.4 % спрямо 2015г., когато са били 148 бр. и по-нисък с 19.8 % в сравнение с 2014г., когато са били 187 бр. По 110 преписки през отчетния период е бил постановен отказ от образуване на досъдебно производство, спрямо 102 преписки за 2015г. и 146 преписки за 2014г.

През отчетната 2016г. РП – Варна е наблюдавала общо 29 ДП от тази категория, при същия брой за 2015 г. и 39 през 2014 г.

Броят на новозаведените преписките се е увеличил с 2,4 % в сравнение с 2015 г. и е намалел с 21,7 % в сравнение с 2014 г. При новообразуваните досъдебни производства, броят им е намалел с 25 % спрямо 2015 г. и с 36,8 % отнесен към 2014 г.

През отчетния период във Варненския районен съд са били внесени 3 бр. обвинителни акта, срещу четири лица от посочената категория. Няма върнати прокурорски актове от съда.

През 2016г. има 1 влязла в сила осъдителна присъда по внесен в РС - Варна обвинителен акт, като няма постановени оправдателни присъди/решения по дела от тази категория.

През 2016г. са били прекратени 6 бр. ДП, при 10 ДП за 2015г. и 17 бр. за 2014г.

### **НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА**

Дейност на Районна прокуратура - Варна по преписки за престъпления, извършени от непълнолетни лица

За отчетния период на 2016 г. са изпратени общо 170 бр. преписки в комисииите за налагане на възпитателни мерки, при 155 за 2015 г. и 151 за 2014г.

Налице е увеличение с 9,7% спрямо 2015 г. и с 12,6% спрямо 2014 г.

Най-често налаганата мярка по реда на ЗБППМН е „Предупреждение“, следвана от „Поставяне под възпитателен надзор на обществен възпитател“.

През 2016 г., при решенията с отказ за образуване на наказателно производство преписки от тази категория отчитаме увеличение с 8,4% в сравнение са 2015 г. и с 26,8% спрямо 2014 г.

Дейност на Районна прокуратура-Варна по дела за престъпления, извършени от непълнолетни лица

За извършените престъпления от непълнолетни извършители, РП – Варна отчита увеличение с 13,6% на новообразуваните ДП, спрямо 2015 г. и с 11,9% спрямо 2014 г.

През 2016 г., прокурорите са решили общо 56 броя досъдебни производство, при 55 бр. досъдебни производства за 2015 г. и при 54 бр. ДП за 2014 г.

При внесените в съда прокурорски актове се наблюдава увеличение с 3,1% в сравнение са 2015 г. и с 65% спрямо 2014 г.

През анализирания период от РС – Варна са върнати 4 дела за отстраняване на процесуални нарушения, като през 2015 г. няма такива, а през 2014 г. са били върнати 2 дела.

Осъдените непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда, през 2016 г. са общо 31 броя лица, при 14 лица за 2015 г. и 26 лица за 2014 г.

През периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г. няма лица с влязла в сила оправдателна присъда, като това се наблюдава и през 2015 г., а през 2014 г. с влязла в сила оправдателна присъда е едно непълнолетно лице.

През отчетния период, прокурорите от Надзор „Непълнолетни“ са участвали в редица обществени мероприятия, с оглед превенция на детската престъпност, които а подробно изброени в доклада.

#### **IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

През отчетния период, прокурорите при РП – Варна са издали общо 30 ЕЗА, при 8 за 2015 г. и 13 за 2014 г. Видно е, че увеличението е в пъти по-голямо в сравнение с предходните две години.

През 2016 г. сме получили 2 молби за трансфер на наказателно производство, като същите не са били уважени. През 2015 г. молбите за били 3, а през 2014 г. - 2 бр. Прокурорите от ВРП са изготвили 1 бр. молба за трансфер на наказателно производство, която е била уважена от ВКП.

През отчетния период са изпратени общо 145 молби за правна помощ, като 71 са изпратени за страни-членки на Европейския съюз, а други 74 – за страни извън ЕС. Наблюдава се леко увеличение в изпратените МПП спрямо предходната година с 8,2 %, а спрямо 2014 г. - с 23, 9 %.

Получени за изпълнение през 2016 г. са 29 бр. МПП, при 41 за 2015 г. и 19 бр. за 2014 г.

Проблемите са свързани със забавеното изпълнение на молбите за правна помощ от страна компетентните съдебни органи на определени държави – Република Франция и Република Италия, докато прокурорите от РП- Варна срочно изпълняват чуждите молби за правна помощ. В случаи на затруднения, методическа помощ осъществяват прокурорите от отдел “ Международен ” при ВКП, както и се търси съдействието на Евроджъст.

#### **V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

##### **1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

Към 31.12.2016 г. щатната численост за магистрати е както следва:

- общ брой по щат - 52 прокурори;
- заети по щат - 47 щатни бр.;

- свободни 5 щатни бр., от които 3 щ. бр. за „прокурор“ и 2 щ. бр. за „младши прокурор“.

През отчетния период в продължителен отпуск по болест, поради бременност, раждане и отглеждане на дете, са били двама прокурори, а командироваани в други прокуратури за различен период от време – 5.

През 2016 година в Районна прокуратура–Варна реално са работили 40 прокурори при щатна численост от 52 прокурори.

Щатната численост на съдебната администрация при Районна прокуратура–Варна към края на отчетния период – **31.12.2016 г.** е, както следва:

- общ брой – 68 съдебни служители;
- заети по щат – 68 щатни бр.

#### **Кадрово обезпечаване на разследващите органи**

В края на 2016 г., по щат (включително в градовете Девня и Провадия), в отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР - Варна са били 128 разследващи полицаи (при също толкова за 2015 г. и 131 за 2014 г.). Към 01.01.2017 г. вакантни в отдела са 2 бройки за разследващи полицаи.

От реално зетите 126, през 2016 г., 11 служители трайно са отсъствали, поради отпуск по майчинство, неплатен отпуск или по болест.

Към 31.12.2016 г., щатната численост на следователите от ОСлО при ОП-Варна е: Завездащ ОСлО – 1 щ. бр. и следователи – 25 щ. бр., от които реално зети са 20 щ. бр.

### **2. ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ. ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

В доклада подробно е описана както материално-техническата база, така и проведените процедури за възлагане на обществени поръчки през 2016 г. от РП – Варна и изразходваните по параграфи средства.

Разгледана е и дейността по отношение информационното и технологично обслужване на прокуратурата.

### **3. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ**

За повишаване на квалификацията и професионалните умения през 2016 г., прокурорите при РП – Варна са участвали в различни форми на обучение, семинари и конференции, като броят им, както и темите са подробно отразени в доклада и приложението към него.

### **4. ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ. ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ**

През 2016 г., от ОП – Варна е била извършена извънпланова проверка на работата на РП – Варна по повод дела с т. нар. „телефонни измами“. Резултатите от проверката са обективирани в доклад със съответните препоръки към наблюдаващите прокурори.

Съгласно заповед на Административния ръководител-районен прокурор на РП–Варна, бяха извършени проверки във всички Районни полицейски управления към ОД-МВР-Варна от прокурорите-координатори. Резултатите от проверките бяха систематизирани в писмени доклади до административния ръководител, като впоследствие бяха предприети съответните организационни мерки.

През 2016 г. е образувано едно дисциплинарно производство срещу прокурор, приключило с обръщане на внимание на магистрата, на основание чл. 327 от ЗСВ.

### **VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ**

Съгласно Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, спрямо 2015 г., обемът на прокурорската дейност се е увеличил с 16,9%, а сравнено с 2014 г. – с 8,3%. При броя на внесените в съда прокурорски актове през отчетния период се наблюдава намаление с 8,5% спрямо 2015 г. и с 11,3% спрямо 2014 г.

По отношение на участията на прокурорите в съдебни заседания през 2016 г. също отчитаме намаление спрямо предходните два периода, съответно с 0,8% и 9,3%.

Общият брой на другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори се е увеличил спрямо 2015 г. с 18,6%, и с 9,82% спрямо 2014 г.

### **НАТОВАРЕНОСТ**

Реално, през трите сравнявани периода са работили, както следва: 40 прокурори през 2016 г., 41 прокурори през 2015 г. и 44 - през 2014 г.

Средната годишна натовареност на прокурор от РП-Варна през 2016 г., изчислена по Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, бележи ръст от 19,8% спрямо 2015 г. и с 19,13% отнесена към 2014 г.

По отделни показатели, данните са изложени подробно в доклада.

Използвайки данните от УИС на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила, среднодневната натовареност на един прокурор при РП – Варна, определена за един прокурор по реално отработените дни за 2016 г. и 2015 г. е:

При средна дневна норма на натовареност за прокурор – 2 акта/действия с тежест 1/, определена по т. III от Правилата, средната дневна натовареност в РП – Варна през 2016 г. е нараснала спрямо 2015 г. с 0,68 брой актове и с 0,17 точки.

Средната натовареност с административно-ръководна дейност в РП – Варна (без да се извежда средна натовареност за един ден на административния ръководител и заместниците му) за 2016 г. е нараснала с 40 броя актове спрямо 2015 г. и с 219,8 точки.

По отделни показатели, данните са представени в табличен вид в доклада.

## **ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ**

### **I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ**

**I. Състояние и организация на дейността по надзора за законност по прилагането на закона**

**Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор**

През отчетния период, в Надзора за законност, реално са работили 7,17 прокурори, при определени – 8.

Средната натовареност на прокурор за отчетния период е 9,76 общонадзорни преписки, при 9,4 за 2015 г. и 6,9 за 2014 г.

През 2016 г., при образуваните по Надзора са образувани преписки отчитаме увеличение спрямо 2014 г. с 12,9%, а спрямо 2015 г. - намаление с 12,5%. От тях, по инициатива на прокурор - 41 и по искане на граждани и организации - 29. От посочения общ брой, 52 са новообразуваните. В процентно отношение се наблюдава увеличение със 70,8% на образуваните по инициатива на прокурор преписки спрямо 2014 г. и намаление с 18% спрямо 2015 г. По отношение на заведените преписки по искане на граждани и организации отчитаме намаление с 23,7% спрямо 2014 г. и с 3,3% спрямо 2015 г.

Общо решените преписки са 59, при 65 за 2015 г. и 49 за 2014 г.

В процентно съотношение се отчита увеличение спрямо 2014 г. с 20,4%, а спрямо 2015 г. се отчита намаление с 9,2%.

През анализирания период относителният дял на решените общонадзорни преписки към наблюдавани такива преписки е 84,3%, спрямо 81,3 през 2015г. и 79% за 2014г.

**Дейност на районната прокуратура по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите**

Областите, в които е бил осъществяван Надзора за законност през 2016 г., по планови задачи, са сходни с областите, в които е бил осъществяван този надзор в предходните две години, като са включени и нови такива. Същите са отразени подробно в доклада.

За поредна година, следва да посочим, че след промяна на правилата за отчитане на преписките в надзора, проверените административни актове/индивидуални, общи и нормативни/ излязоха от обхвата на общия брой преписки, макар същите да са проверявани от прокурорите.

### **ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 Г. – 2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ №10/05.03.2015 Г., Т.3**

Дейността по изпълнение на комуникационната стратегия на съдебната власт в Районна прокуратура – Варна се осъществява от говорителя на ВРП, чрез различни форми на взаимодействие с медиите при представяне на информация за работата на прокуратурата.

Комуникацията с медиите се осъществява съгласувано с говорителя на Главния прокурор, с административния ръководител на РП – Варна, с наблюдаващия прокурор и с експерта „Връзки с обществеността“ в Апелативна прокуратура – Варна, при спазване разпоредбите на съответните нормативни актове.

### **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2017 Г.**

Дейността на Районна прокуратура – Варна и на разследващите органи през 2017 г. ще продължи по следните приоритети:

- утвърждаване върховенството на закона;
- повишаване ефективността и прецизността на прокурорската и на разследващите дейност чрез: намаляване на сроковете на разследване, осъществяване в пълнота задълженията и правомощията на прокурора по НПК при наблюдение и решаване на делата;
- повече самовзискателност при изготвяне на прокурорските актове; подобряване на дейността на прокурора в съдебната фаза на процеса; намаляване на върнатите от съда дела поради пропуски на обвинението, аргументирано протестиране на незаконосъобразни и неправилни съдебни актове;
- укрепване капацитета на прокуратурата, чрез разширяване на оперативното сътрудничество и взаимодействие при разследването на досъдебни производства, на основата на съвместно изградени екипи за разследване на тежки престъпления;
- увеличаване приложението на институтите на бързото и незабавното производство и тяхната резултатност при работа и приключване;
- повишаване професионалната квалификация на прокурорите и разследващите органи;
- подобряване на взаимодействието с контролните органи и осъществяване на активен надзор върху дейността им;
- активна дейност по уеднаквяване на прокурорската и съдебна практика и по-нататъшно хармонизиране с Европейската практика;
- утвърждаването на работеща система за проактивна и професионална комуникация с медиите.

### **3. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ВАРНА**

Видно от „Доклада за прилагането на закона и дейността на Районна прокуратура - Варна и разследващите органи през 2016 г.“, едновременно с

постигнатите безспорни достижения през последните години в Районна прокуратура - Варна се очертават и проблеми, които следва да бъдат разрешени приоритетно:

-Проблеми, свързани с продължителността на разследване по досъдебните производства. Пред последната година, съгласно данните от регистъра за срочността за разследване, броят на делата за РП - Варна, разследвани в срок по - голям от една година е значително висок, в сравнение с останалите районни прокуратури в Апелативен район - Варна. Една от причините за допускането на този безспорно негативен показател в работата е постоянното текучество на разследващи полицаи в ОД- МВР Варна и непопълнения щат.

На следващо място желая да подчертая, че един от основните проблеми, с който се сблъскваме в прокуратура от ранга на ВРП е факта на постоянното текучество на прокурори. За последната година четирима колеги са спечелили конкурс, респективно са започнали работа в горестоящата прокуратура. Към настоящия момент четирима прокурори в отпуск по майчинство, трима са командировани и двама са в дългосрочен болничен. На практика въпреки добре изглеждащия щат от 52 прокурорски щатни бройки, реално работещите в момента на изготвяне на настоящата концепция са 43- ма прокурори. Крайно недостатъчно за обема работа и натовареността към настоящия момент. Като друг проблем желая да посоча меко казано авторитарния стил на управление на предходното ръководство. Стил, изпъстрен със закани, нагнетяване на излишно напрежение и ежедневен „мониторинг“ на прокурорската работа. Фаворизирането на определени прокурори, което създаваше чувството за неравнопоставеност и недооценка на възможностите на по-голямата част от магистратите работещи във ВРП. Неща, които макар и в периферията на прокурорската работа и касаещи по-скоро междуличностни отношения, влияеха силно много върху мотивацията и желанието за работа у по-голяма част у прокурори и служители.

#### 4. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ВАРНА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Вземайки под внимание горното, в съвкупност с констатираната натовареност в прокурорската работа считам, че Районна прокуратура –Варна е изключително натоварена, както с магистратска работа, така и „натоварена“ от безброй конфликти на лична основа.

За да бъдат определени целите за развитие на една районна прокуратура като Варненската, характеризираща се с изключителна натовареност, обслужваща район с висока криминогенна обстановка, в чийто състав влизат летище, пристанище и явяваща се външна граница на ЕС, следва да се анализира дейността на органа, като следва да се отчетат, както постигнатите положителни резултати, така и допуснатите пропуски. Следва да се набележат мерки в изпълнение на набелязаните цели. Трябва да се посочат положителните тенденции в работата на съответната прокуратура и да се надграждат

постигнатите добри практики, отстранявайки същевременно достигнатите слабости.

Желая да отбележа, че безспорен плюс на предходното ръководство е създадената добра и стройна организация по разследването на делата. Огледало за това са и посочените от мен по-горе резултати през 2016г. Просрочените дела са доведени до минимум.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за административен ръководител, считам, че основните приоритетни цели в РП – Варна следва да бъдат:

1. Активизиране дейността на прокурорите по дела, разследването на които продължава над шест месеца. Това може да се постигне чрез упражняване на по-активен надзор от наблюдаващите прокурори върху разследващите органи. Упражняване на постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключили досъдебни производства.

2. Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределението на преписките и делата, съобразно поредността им на постъпване. Съкращаване до минимум сроковете от постъпване на делото в прокуратурата до неговото разпределение.

3. Продължаване на практиката за провеждане на съвместни работни съвещания между прокурорите и разследващите органи. По дела с практическа и правна сложност следва да бъдат полагани усилия от страна на прокурорите съвместно с разследващите полицаи.

4. Засилване изпълнението на законовите функции на прокурорите, свързани с ефективното осъществяване на ръководство и надзор върху досъдебните производства и засилване функциите на наблюдаващия прокурор, с оглед спазване на предвидените срокове при разследване. Считам, че това е основна предпоставка за намаляване на оправдателните присъди и върнати от съда дела.

5. Увеличаване броя на случаите, в които се прилагат предвидените в закона съкратени процедури за разследване. Ефективността от постановените осъдителни присъди по тези дела е най-голяма и резултатът се постига в кратки срокове. Използване в по-голяма степен института на незабавните полицейски производства. В голямата си част Районна прокуратура Варна наблюдава дела, които биха могли да бъдат решени в рамките на няколко дни.

6. Използване в по-голяма степен капацитета и квалификацията на следователите чрез изготвяне на мотивирани предложения до Окръжния прокурор за възлагане на дела с фактическа и правна сложност. Това от своя страна ще намали натовареността на разследващите полицаи и ще повиши качеството им на работа.

7. Усъвършенстване на административното управление на прокуратурата и повишаване квалификацията на прокурорите и служителите на РП – Варна. Създаване на възможности за участие в семинари, обучения, включително и по различни програми в страните от ЕС. Като основна задача, обаче и мой приоритет ще бъде създаването на спокоен и уравновесен климат за работа в

РП-Варна. Считаю, че към настоящия момент ежедневието е пропито с напрежение и ненужно нагнетяване на обстановката. Смятам, че най-малкото работата на магистрата следва да бъде извършвана в уравновесена обстановка. Прокурорът трябва да бъде спокоен при изготвянето на актовете си и като казвам спокоен, не смятам, че той трябва да бъде нехаен към тях. Нито един от нас в работата си не е застрахован от извършването на грешки, били поради недостатъчна опитност, поради прекомерна натовареност, дори и от просто недоглеждане. Ще застана зад всеки един прокурор, макар и сгрешил, ако това е станало неволно, в интерес на работата и не е било продиктувано от корист.

8. Упражняване на строг контрол от Административния ръководител по изразходване на бюджетните средства.

9. Прозрачност в работата на магистратите и служителите. Осигуряване адекватно информационно обслужване на гражданите, както и внимателно и професионално отношение както на прокурорите, така и на служителите към гражданите.

### УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Заявявам намерението си да работя целенасочено и отговорно за развитието и издигане авторитета на Прокуратурата и в частност на Районна прокуратура – гр.Варна, за постигането на европейски стандарти на правоприлагане и утвърждаване на върховенството на закона, за подобряване на диалога между прокуратурата и гражданите.

За мен ще бъде чест и отговорност да бъда избран за Административен ръководител на Районна прокуратура – Варна.

гр. Варна  
09.10.2017 г.

С уважение:

/Марин Дочев