

ОТЧЕТ

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА ПО ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА
КЪМ СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ЗА 2017 Г.**

Комисията по професионална етика е постоянно действащ помощен орган към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет (КПЕ към СК на ВСС).

Комисията осъществява своята дейност въз основа на Закона за съдебната власт (ЗСВ), Правилника за организацията и дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация, Правилата за работа на Съдийската колегия на ВСС, както и съобразно приетите от нея Вътрешните правила за работа на комисията. Нейните правомощия са детайлно уредени в чл.19 от Правилата за работа на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет.

През отчетния период комисията е функционирала в състав от петима членове на Съдийската колегия на ВСС като е била подпомагана от трима правни експерти и двама технически сътрудници от администрацията на ВСС.

КПЕ към СК на ВСС е провела 40 заседания през изтеклата година. Въпросите, които са били предмет на разглеждане, обсъждане и решаване по време на тях имат няколко основни проявления:

1. Разглеждането и решаването на жалби и сигнали от граждани и юридически лица.
2. Изготвяне на становища относно притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт, както и на кандидатите за административни ръководители и на кандидатите за заместник – административни ръководители.

Комисията продължи спазването на възприетия от нея подход да публикува на Интернет страницата на ВСС протоколите от своите заседания. На същото място са публикувани и Вътрешните правила за работа на Комисията.

1. Разглеждане и решаване на преписки, образувани по постъпили жалби и сигнали от граждани и юридически лица.

Основна дейност на КПЕ към СК на ВСС през 2017 г. е разглеждането и решаването на жалби и сигнали от граждани и юридически лица, получени по пощата, по електронен път, чрез Унифицираната система за приемане и обработване на жалби и сигнали и формата за контакт, публикувана на Интернет страницата на ВСС или пуснати в антикорупционните кутии, поставени в отделните звена на съдебната власт.

С оглед на големия брой, постъпващи жалби и сигнали и водени от желанието за постигане на по-голяма оперативност при тяхното разглеждане, председателят на КПЕ към СК на ВСС продължи да се запознава с всички материали и да извършва преценка относно наличието на предпоставките по чл. 112 и чл. 124, ал. 1 от АПК, както и преценка на относимостта на преписките към правомощията на Комисията. След извършване на горната преценка председателят разпределя относимите към правомощията на Комисията преписки на членовете на КПЕ към СК на ВСС, които да ги проучат и докладват в заседание на комисията.

За да се избегнат каквито и да е съмнения за обективността на тази преценка във Вътрешните правилата за организацията и дейността на КПЕ към СК изрично е разписано, че всеки член на ВСС може да поиска дадена преписка да бъде разгледана от Комисията независимо от преценката на председателя.

В чл.18 от Вътрешните правила е посочено, че КПЕ към СК и определените докладчици по преписките могат да изискват информация и становище от административните ръководители на органите на съдебната власт и/или от други лица и институции, както и да възлагат извършване на проверки и изготвяне на становища от административните ръководители на органите на съдебната власт и от етичните комисии по места.

В тази връзка КПЕ към СК на ВСС ежесечно изготвя два вида справки – едните за преписките разгледани в заседание на Комисията и вторите за преписките, разгледани от председателя на Комисията, съгласно т.17 от Вътрешните правила за организацията и дейността на КПЕ към СК на ВСС.

1.1. Сигнали и жалби, разгледани в заседания на Комисията.

През отчетния период в заседания на КПЕ към СК на ВСС са разгледани общо **214** броя сигнали, съдържащи оплаквания и недоволство от постановени съдебни актове и молби за преразглеждане и решаване на конкретни казуси.

На **84** жалбоподатели са изпратени уведомителни писма, като на **48** от тях е отговорено, че следва да търсят защита на правата си по реда на инстанционния контрол, тъй като Комисията не е компетентна да се произнася по правилността и законосъобразността на актовете на магистратите, а на останалите **36** е предоставена информация за извършените проверки.

По компетентност до други органи на съдебната власт са изпратени **76** броя сигнали, в т.ч. **14** бр. на ИВСС, **2** бр. на Главния прокурор и **60** бр. на различни органи на съдебната власт.

КПЕ към СК на ВСС, на основание чл. 124 от АПК, е приела за сведение и е приложила към дело **31** броя сигнали. Следва да се има предвид, че това са повторни сигнали, по които Комисията вече се е произнасяла и е отговаряла на техните податели.

1.2. Съгласно Вътрешните правила за организацията и дейността на КПЕ към СК на ВСС голяма част от преписките, образувани по жалби и сигнали от граждани не се разглеждат от целия състав на комисията, а само от нейния председател.

В тази връзка следва да се отбележи, че за отчетния период **683** броя преписки не са внесени за разглеждане в заседания на Комисията. На **205** жалбоподатели са изпратени уведомителни писма, като на **153** от тях е отговорено, че следва да търсят защита на правата си по реда на инстанционния контрол, тъй като Комисията не е компетентна да се произнася по правилността и законосъобразността на актовете на магистратите, а на **52** е предоставена информация за извършените проверки.

По компетентност до други органи на съдебната власт са изпратени **201** броя сигнали.

241 броя преписки са оставени без разглеждане и са приложени към дело, тъй като са били подадени повторно по въпроси, по които има решение и не са се основавали на нови факти и обстоятелства.

1.3. Съгласно чл.17 от Вътрешните правила за организацията и дейността на КПЕ към СК на ВСС, сигнали, в които не се съдържат оплаквания от действия и поведение на магистрати, се разглеждат и решават от председателя на КПЕ към ПК съвместно с председателя на КПЕ към СК и експертите към комисиите, а при невъзможност от единия от двамата председатели.

През 2017 г. председателите на комисиите по професионална етика към колегиите на ВСС са разгледали **293** броя сигнали.

На **108** жалбоподатели са изпратени уведомителни писма, като на **99** от тях е отговорено, че следва да търсят защита на правата си по реда на инстанционния контрол, тъй като комисиите по професионална етика към колегиите на ВСС не са компетентни да се произнасят по правилността и законосъобразността на актовете на магистратите, а на **9** е предоставена информация за извършените проверки.

По компетентност до други органи на съдебната власт са изпратени **25** броя сигнали.

158 броя преписки са оставени без разглеждане и са приложени към дело, тъй като са били подадени повторно по въпроси, по които има решение и не са се основавали на нови факти и обстоятелства.

Общият брой на разгледаните преписки за 2017 г. от КПЕ към СК на ВСС, на основание т.17 от Вътрешните правила за организацията и дейността на Комисията и съвместно с председателя на КПЕ към ПК на ВСС е **1190** сигнала.

2. Извършване на проучвания, събиране на необходимата информация и изготвяне на становища относно притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт, както и на кандидатите за административни ръководители и на кандидатите за заместник – административни ръководители.

Във Вътрешните правила за организацията и дейността на Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет детайлно е разписана процедурата по събиране на необходимата информация за изготвяне на становищата относно притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт.

Съгласно чл. 20 от Вътрешните правила, при изпълнение на правомощията си по чл. 37, ал. 9 от ЗСВ, Комисията събира необходимата информация като извършва проверки и справки в публични и вътрешни регистри и органи, както следва:

-изготвя писма до Главния прокурор на Република България и главния инспектор на ИВСС с искане да се предостави информация за наличие на постъпили сигнали и извършвани проверки срещу магистрата, и до местната Комисия по професионална етика, която да изготви становище за нравствените качества на кандидата;

-относно класираните кандидати за първоначално назначаване в органите на съдебната власт се изискват служебни характеристики от последната месторабота на кандидата;

-служебно се извършва проверка в деловодната система на АВСС за наличието на сигнали и извършвани проверки за участниците в конкурсите. Изготвя се справка за наличие или не на такива сигнали и проверки, която обхваща последните 5 години до момента на изготвянето на становището;

- изготвят се справки за наличие на несъответствия между подадените декларации от магистратите пред Сметна палата и Инспектората към ВСС и имотното им състояние;

-изискват се справки от комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействието с ИВСС“ към СК на ВСС за наличие на дисциплинарни производства срещу магистратите;

- изискват се справки от АВСС и ИВСС за постъпили сигнали по ЗПУКИ, наличие на висящи производства или влязъл в сила акт на ИВСС;

- относно кандидатите за административни ръководители в органите на съдебната власт се извършват проверки в печатните и електронни медии за информация, която да поставя под съмнение притежаваните нравствени качества от кандидата.

След събиране на цялата информация и анализ на събраните данни, КПЕ към СК на ВСС изготвя становище за притежаваните нравствени качества на съответния кандидат, което съдържа заключение за наличието или липсата на данни, поставящи под съмнение високите нравствени качества и публичната репутация на кандидата.

При всяко назначение Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет извършва преценка за притежаваните нравствени качества на кандидатите на база на изготвените становища от Комисията.

В тази връзка следва да се отбележи, че през 2017 г. КПЕ към СК на ВСС изготвя **229** броя становища относно притежаваните нравствени качества на кандидатите, участващи в различни конкурси за заемане на длъжност в органите на съдебната власт.

3. Други дейности извършени от Комисия по професионална етика към Съдийската колегия

3.1. КПЕ към СК на ВСС с решение по протокол № 3/25.01.2017 г. приема, на основание чл. 181, ал.4, т.8 от ЗСВ, Въпросник за притежаваните нравствени качества от кандидатите, участващи в конкурсите за младши съдии и за първоначално назначаване в органите на съдебната власт.

По предложение на КПЕ към СК на ВСС, Въпросник за притежаваните нравствени качества от кандидатите, участващи в конкурсите за младши съдии и за първоначално назначаване в органите на

съдебната власт е внесен за разглеждане на заседание на Съдийската колегия на ВСС и приет от нея с решение по протокол № 5/01.02.2017 г.

Въпросник за притежаваните нравствени качества от кандидатите, участващи в конкурсите за младши съдии и за първоначално назначаване в органите на съдебната власт е публикуван на Интернет страницата на Висшия съдебен съвет.

3.2. На свое заседание, проведено на 22.03.2017 г., Комисията провежда изслушване на съдия Тодор Тодоров от Апелативен съд - София, във връзка с преписка № 94-00-1041/2015/21.12.2016 г., образувана по сигнал от „УЕСТ ЛИГЪЛ“ ООД, представлявано от управителя Брайън Конийли. Сигналът е препратен от ВКП, с твърдения за несъвместимост по чл. 195, ал.1, т.3 от ЗСВ за съдия Тодор Тодоров от Апелативен съд - София.

По преписката са предприети много действия от страна на Комисията, като последно с решение по протокол № 31/20.09.2017 г. тя е изпратена на ИВСС, на основание чл. 112 от АПК, във връзка с чл.54, ал.1, т.8 от ЗСВ. На същото заседание е взето решение да се изпрати писмо до Агенцията по вписвания, с което да се изиска информацията относно регистрацията и участието на Тодор Георгиев Тодоров в Търговски регистър и Регистър БУЛСТАТ.

Преписката не е приключена.

3.3. На 05.07.2017 г. на заседание на Комисията са поканени Георги Златев Чолаков и Соня Атанасова Янкулова, съдии във Върховния административен съд, във връзка с процедура за избор на председател на Върховния административен съд. КПЕ към СК на ВСС с решение по протокол № 25/05.07.2017 г. приема, на основание чл.173, ал.9 от ЗСВ становища относно притежаваните нравствени качества от **Георги Чолаков и Соня Янкулова**, съдии във Върховния административен съд.

3.4. КПЕ към СК на ВСС с решение по протокол № 23/21.06.2017 г. внася за разглеждане преписка с вх. № ВСС-7013/25.05.2017 г., образувана по писмо от „Информационна агенция БЛИЦ“, представлявано от Ивайло Крачунов. Предоставена е публикация в Блиц от 25.05.2017 г. със заглавие: „Председателят на ВКС на протест с кандидат депутати - две седмици преди парламентарните избори. С действието си Лозан Панов нарушава Конституцията и чл. 9.2 от КЕПБМ“, свързана с участието на Панов в политически протест, проведен на 12.03.2017 г. Информацията е станала публична още на 12.03.2017 г. чрез материала в сайта www.flagman.bg <<http://www.flagman.bg>>. Още тогава са публикувани и снимки с кандидат депутатите от „Нова република“ и Коалиция „Движение Да, България“.

3.5. На свое заседание, проведено на 05.07.2017 г., Комисията разглежда молби от Ива Цветозарова Нешева, Деян Стоянов Въртов и Анна Димитрова Дърбова, класирани в конкурса за младши съдии в окръжните съдилища. В тях се съдържа искане за получаване на указания и определяне на срок за отстраняване на нередовностите, при констатирано несъответствие с изискванията при попълването на декларациите чл. 19а, ал.1 от ЗСВ. КПЕ към СК на ВСС уведомява лицата, че Комисията няма утвърдена процедура за нарочна проверка по съдържанието на декларациите по чл. 19а от ЗСВ, подадени от класираните кандидати за първоначално назначаване в органите на съдебната власт. На сайта на ВСС са публикувани образци на същите и отговорността за декларираното в тях е лична.

4. След встъпване в длъжност на новия ВСС на 3 октомври 2017 год., с решение по протокол № 41/10.10.2017 г. Съдийската колегия на ВСС определя състава на постоянните комисии на ВСС, в това число и на Комисията по професионална етика.

КПЕ към СК на ВСС с решение по протокол №31/17.10.2017 г. избира за председател на Комисията - г-жа Олга Керелска, а г-жа Цветинка Пашкунова е избрана за заместник – председател.

Приоритетна задача пред Комисията бе изработването и приемането на нови Вътрешни правила за нейната дейност, които да отговорят на изискванията, очертани в ПОДВССНА, както и да определят насоките на бъдещата ѝ дейност.

За да бъде обезпечено създаването на работещи правила, за комисията бе от съществена важност да се запознае с досегашната работа и да анализира постигнатите до момента резултати. За целта членовете на Комисията разгледаха подробно изготвените отчети, правила и анализи.

В резултат на гореизложеното, КПЕ към СК на ВСС с решение по протокол № 33/24.10.2017 год. приема Вътрешни правила за организацията на своята дейност.

Основна дейност на новоизбраната КПЕ към СК на ВСС е разглеждането и решаването на жалби и сигнали от граждани и юридически лица.

4.1. Сигнали и жалби, разгледани в заседания на Комисията.

През отчетния период в заседания на КПЕ към СК на ВСС са разгледани общо **103** броя сигнали, съдържащи оплаквания и недоволство от постановени съдебни актове и молби за преразглеждане и решаване на конкретни казуси.

На **43** жалбоподатели са изпратени уведомителни писма, като на **36** от тях е отговорено, че следва да търсят защита на правата си по реда на инстанционния контрол, тъй като Комисията не е компетентна да се

произнася по правилността и законосъобразността на актовете на магистратите, а на останалите **7** е предоставена информация за извършените проверки.

По компетентност до други органи на съдебната власт са изпратени **37** броя сигнали, в т.ч. **7** бр. на ИВСС, **1** бр. на Главния прокурор и **29** бр. на различни органи на съдебната власт.

КПЕ към СК на ВСС, на основание чл.124 от АПК, е приела за сведение и е приложила към дело **21** броя сигнали. Следва да се има предвид, че това са повторни сигнали, по които Комисията вече се е произнасяла и е отговаряла на техните податели.

4.2. Съгласно Вътрешните правила за организацията и дейността на КПЕ към СК на ВСС голяма част от преписките, образувани по жалби и сигнали от граждани не се разглеждат от целия състав на комисията, а само от нейния председател.

В тази връзка следва да се отбележи, че за отчетния период **87** броя преписки не са внесени за разглеждане в заседания на Комисията. На **26** жалбоподатели са изпратени уведомителни писма, като на **15** от тях е отговорено, че следва да търсят защита на правата си по реда на институционния контрол, тъй като Комисията не е компетентна да се произнася по правилността и законосъобразността на актовете на магистратите, а на **11** е предоставена информация за извършените проверки.

По компетентност до други органи на съдебната власт са изпратени **16** броя сигнали.

45 броя преписки са оставени без разглеждане и са приложени към дело, тъй като са били подадени повторно по въпроси, по които има решение и не са се основавали на нови факти и обстоятелства.

4.3. Съгласно чл.17 от Вътрешните правила за организацията и дейността на КПЕ към СК на ВСС, сигнали, в които не се съдържат оплаквания от действия и поведение на магистрати, се разглеждат и решават от председателя на КПЕ към ПК съвместно с председателя на КПЕ към СК и експертите към комисиите, а при невъзможност от единия от двамата председатели.

През отчетния период председателите на комисиите по професионална етика към колегиите на ВСС са разгледали **70** броя сигнали.

На **15** жалбоподатели са изпратени уведомителни писма, като на **13** от тях е отговорено, че следва да търсят защита на правата си по реда на институционния контрол, тъй като комисиите по професионална етика към колегиите на ВСС не са компетентни да се произнасят по правилността и

законосъобразността на актовете на магистратите, а на **2** е предоставена информация за извършените проверки.

По компетентност до други органи на съдебната власт са изпратени **11** броя сигнали.

44 броя преписки са оставени без разглеждане и са приложени към дело, тъй като са били подадени повторно по въпроси, по които има решение и не са се основавали на нови факти и обстоятелства.

За периода от 03.10.2017 г. до 31.12.2017 г. общият брой на разгледаните преписки от новия състав на КПЕ към СК на ВСС, на основание т.17 от Вътрешните правила за организацията и дейността на Комисията и съвместно с председателя на КПЕ към ПК на ВСС е **260** сигнала.

4.4. КПЕ към СК на ВСС за периода от 03.10.2017 г. до 31.12.2017 г. е приела **16** броя становища относно притежаваните нравствени качества на кандидатите, участващи в различни конкурси за заемане на длъжност в органите на съдебната власт.

5. Приоритетни цели за КПЕ към СК на ВСС през 2018 г. са повишаване на обществената оценка за ефективността на работата на магистратите, възвръщане доверието в съдебната система и утвърждаване на правилата, прогласени в Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

Отчетът за дейността на Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет за 2017 г. е приет с решение по протокол № 15 от 22.05.2018 г.