

ДО МИНИСТЪРА НА ПРАВОСЪДИЕТО
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Гр. София

✓ ДО СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Гр. София

КОПИЕ: ДО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
АПЕЛАТИВЕН СЪД

Гр. Варна

ДОКЛАД

За извършената работа в изпълнение на
Заповед № ЛС -12-51/20.02.2018г. на Министъра на Правосъдието

От Ангелина Лазарова

Съдия в Апелативен съд гр. Варна

Заместник-председател на екипа за подготовка и провеждане на
Българското председателство на Съвета на ЕС по Регламентата относно
взаимното признаване на решенията за обезпечаване и конфискация

На основание чл. 38 ал. 1 от Наредбата за служебните командировки и
специализации в чужбина и чл. 14 т. 17 от Правила за работа на
Съдийската колегия на ВСС

Уважаема г-жо Министър,

Уважаеми членове на СК на ВСС на РБ,

В изпълнение на поставената задача да взема участие в заседание на
работна група към Съвета на ЕС (COPEN), формат „Приатели на
председателството“, код А.16 и тристранни преговори по предложението

за Регламент относно взаимното признаване на решения за обезпечаване и конфискация, в периода 18 - 21.03.2018г. посетих гр. Брюксел, Кралство Белгия.

На 19 март 2018 г. в сградата на Съвета на ЕС бе проведен брифинг на екипа на Председателството с участието на Секретариата, ЕК, правната служба на Съвета на ЕС. В проведеното след това заседание на Работна група „Сътрудничество по наказателноправни въпроси“ по предложението за Регламент от българска страна в заседанието участваха следните представители на екипа за подготовка и провеждане на преговорите по досието по време на Българското председателство: Десислава Гоцкова – главен експерт в дирекция „СРП“, МП, Ангелина Лазарова – съдия в Апелативен съд Варна, Магдалена Георгиева – главен експерт в дирекция „МПСЕВ“, МП и Мариета Тошева - представител на МП в ПП на РБ към ЕС, прокурор при ВКП на РБ – Каролина Хлебарова.

В началото на заседанието Председателят на екипа на Българското председателство – г-жа Гоцкова, информира участниците относно резултатите от проведения на 7 март т.г. втори триалог по проекта, като отчете възприетия от ЕП конструктивен подход в търсене на компромисни решения. По предложения дневен ред представители на държавите и на ЕК разискваха принципите за необходимост и пропорционалност, дефиницията за „засегнати лица“, включените без проверка на двойната наказуемост престъпления, *ex officio* обезпечаване, отлагане изпълнението на решения за конфискация и обезпечаване, невъзможността за изпълнение на решения за обезпечаване и на решения за конфискация, конфиденциалността, сътрудничеството между службите за възстановяване на активи, прекратяване на изпълнението, управление и разпореждане с имущество, разходи по изпълнението на решенията, задължението за информиране на засегнатите лица, правни средства за защита и гаранции, замяна на уреждащите материята рамкови решения и действието им спрямо Дания и Ирландия, текстовете на съображения 6, 7, 12 и 13.

За пореден път като основен въпрос се очерта включването в текста на основание за отказ от признаване и изпълнение на съдебно решение, попадащо в обсега на Регламента, базирано на защитата на човешките права, за което настоява Парламентът. Председателството предложи тези

разпоредби да бъдат допълнително дискутирани и разгледани като част от общия пакет от компромисни предложения.

В резултат на направените коментари в хода на заседанието, Председателството адаптира редица разпоредби, които бяха възприети от държавите членки и бяха представени на Европейския парламент на проведения на 20 март триалог по проекта.

В третите по ред тристранни преговори, проведени на 20.03.2018г. в сградата на Европейския Парламент, докладчикът по досието от ЕП г-жа Грийсбек обобщи постигнатото и отправи благодарност към Председателството на Съвета на ЕС. Обсъдени бяха следните въпроси: предаване за признаване и изпълнение на решения за обезпечаване и конфискация, езиков режим на производството, статистика, приемане на делегирани актове, продължаване действието на настоящите рамкови решения по отношение на Дания и Ирландия, влизане в сила на инструмента, преходни разпоредби и съображение 37а от общия подход на Съвета, свързано с правната форма на акта.

Триалогът беше проведен в конструктивна атмосфера. Постигна се предварително съгласие от страна на Съвета и Парламента по редица разпоредби. Представителите на ЕК разясниха виждането си по развитието на предложените от тях норми. Решено беше да се проведат допълнителни технически срещи преди четвъртия триалог, на които да се подготвят компромисни текстове, една от които бе планираната на 22 март 2018 г. с Комисията и Парламента.

В тази фаза на изготвяне на законодателния акт работата на българския екип е изключително интензивна. Очаква се по време на четвъртия триалог през м. 04.2018г. в гр. Страсбург, Франция, да се постигне съгласие по текстовете от проекта. Две групи правни норми, свързани със сроковете в производствата и основанието за отказ, свързано със защитата на основните човешки права, ще имат обсъждане и на политическо ниво. Усилията на екипа на Българското председателство са насочени към финализиране на досието през месец май 2018 г. Поддържа се стабилен ритъм с непрекъсната координация с представителите на Секретариата на Съвета на ЕС, ЕК и ЕП, правните служби на Съвета и Комисията в търсене на успешна техника по формиране на законови

норми, анализиране на постъпващите предложения от държавите и обезпечаване напредъка по досието.

В качеството си на член на екипа на Българското Председателство и от позицията на дългогодишния си опит като съдия по наказателни дела, специализиращ в областта на международното сътрудничество, участвам в провежданите официални и работни срещи. Голяма част от аргументите и предложените от мен решения намират подкрепата на екипа. След завръщането си в страната, в периода 21 - 24.03.2018г. изготвих становище, свързано с необходимостта от задълбочен подход при определянето на засегнатите от действието на Регламента основни човешки права и обемът на тяхната защита в предвидените специфични производства. Сравнителноправният анализ сочи, че подобен подход е използван в останалите инструменти в областта на общо европейското наказателно право.

Считам, че усилията на екипа са необходимото и достатъчно условие за успешното приключване на работата по Регламента в рамките на Българското Председателство на Съвета на ЕС.

30.03.2018г.

Гр. Варна

С уважение:

Ангелина Лазарова

Съдия при Апелативен съд гр. Варна

Заместник-председател на екипа