

# **ПРАВИЛА ЗА РАБОТАТА НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

(изм. и доп., решение на ПК по Протокол № 38 от 29.11.2017 г.;  
изм. и доп., решение на ПК по Протокол № 3 от 31.01.2018 г., изм. и доп.,  
решение на ПК по Протокол № 15 от 06.06.2018 г.)

## **Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Чл. 1.** Настоящите правила уреждат организацията и дейността на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет /ВСС/, структурата и функциите на комисиите към нея, условията и реда за формирането им.

**Чл. 2.** Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет е самостоятелен орган на ВСС и осъществява дейността си в рамките на предоставените ѝ правомощия от Конституцията на Република България и Закона за съдебната власт, в съответствие с Правилника за организацията на дейността на ВСС и неговата администрация и настоящите правила.

**Чл. 3.** Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет се състои от 11 членове и включва главния прокурор, четирима членове, избрани пряко от прокурорите, един член, избран пряко от следователите и петима членове, избрани пряко от Народното събрание.

## **Глава втора ПРАВОМОЩИЯ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**Чл. 4.** Прокурорската колегия:

1. назначава, повишава, премества и освобождава прокурорите и следователите от длъжност;

2. атестира прокурорите и следователите, административните ръководители и техните заместници в органите на съдебната власт и решава въпросите за придобиване и възстановяване на несменяемост;

3. налага дисциплинарни наказания на прокурори и следователи, на административни ръководители и техните заместници в органите на съдебната власт в предвидените случаи в Закона за съдебната власт;

4. определя броя, назначава и освобождава административните ръководители и техните заместници в органите на съдебната власт, с изключение на главния прокурор;

5. решава въпроси за организацията на дейността в системата на Прокуратурата Република на България;

6. прави предложения до пленума на Висшия съдебен съвет за определяне броя на съдебните райони и седалищата на прокуратурите в тях, съобразно с тези на съдилищата;

7. прави предложения до пленума на Висшия съдебен съвет за определяне броя на прокурорите и следователите във всички прокуратури и следствени отдели;

8. определя броя на съдебните служители в органите на Прокуратурата на Република България, съобразно степента на натовареност – по предложение на или след съгласуване с административните ръководители и главния прокурор, като може да разкрива нови и да съкращава длъжности;

9. организира и провежда конкурсите за прокурорските и следователските длъжности в предвидените случаи от Закона за съдебната власт;

10. възлага на Инспектората на Висшия съдебен съвет извършване на проверки, извън годишната програма за дейността му;

11. предлага на пленума на Висшия съдебен съвет становища по законопроекти и други нормативни актове в обхвата на своята дейност;

12. ежегодно анализира и отчита степента на натовареност на прокурорите и следователите, на прокуратурите и Националната следствена служба и обосновава с тях предложенията си за броя на прокурорите и следователите по т. 7;

13. изисква и обобщава на всеки шест месеца информация от Прокуратурата на Република България и от Националната следствена служба за тяхната дейност;

14. създава постоянни и временни комисии за подпомагане на дейността си;

15. организира и координира участието на прокурори и следователи в международното правно сътрудничество;

16. приема правила за работата си, които се публикуват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет;

17. избира и освобождава директора на Националната следствена служба;

18. съставя, води и съхранява кадрово дело на всеки прокурор и следовател, в което се съдържат документите, посочени в чл. 30а ал. 2 ЗСВ;

19. предлага на пленума на Висшия съдебен съвет проект на Правила за провеждане на избор за членове на ВСС от квотата на прокурорите и следователите, след обсъждане с прокурорите и следователите;

20. организира провеждането на общи събрания на прокурорите и следователите за избор на членове на Висшия съдебен съвет по правилата, утвърдени от пленума на Висшия съдебен съвет;

21. издава след съгласуване с Комисия „Бюджет и финанси“ Класификатор на длъжностите в администрацията на Прокуратурата на Република България;

22. предлага на Пленума на Висшия съдебен съвет проект на Правилник за администрацията на Прокуратурата на Република България.

**Чл. 5.** В изпълнение на правомощията си, Прокурорската колегия взема решения и приема правила за дейността на комисиите към нея.

### **Глава трета**

## **ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

### **Раздел I.**

#### **Комисии към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет**

**Чл. 6. (1)** За подпомагане на своята дейност Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет избира постоянни и временни комисии и определя тяхната численост и състав.

**(2)** Всяка комисия избира от своя състав председател, а по своя преценка и заместник-председател. Председателят, а в негово отсъствие заместник-председателят организира работата на комисията, предлага дневен ред на заседанията ѝ и ги ръководи.

**(3)** Периодичността на заседанията на постоянните комисии се определя според предмета на дейността им и се съобразява с общия вътрешен ред на Висшия съдебен съвет за заседанията на пленума, колегиите и постоянните комисии на пленума.

**(4)** Заседанията се провеждат, ако присъстват повече от половината от членовете на комисията. Решенията се вземат с мнозинство повече от половината от присъстващите членове.

**(5)** Комисиите могат да приемат вътрешни правила за организация на своята дейност.

**(6)** Съвместни заседания на комисии към Прокурорската колегия, на комисии към Прокурорската и Съдийската колегия, както и на комисии към Прокурорската колегия и към Пленума на Висшия съдебен съвет могат да се провеждат при разглеждане на общи въпроси. Председателят на комисията, инициирала провеждането на съвместно заседание, насрочва и ръководи заседанието.

**Чл. 7.** Към Прокурорската колегия се формират следните постоянни комисии:

1. Комисия по атестирането и конкурсите.
2. Комисия по професионална етика.
3. Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“.
4. (Нова – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна администрация“.
5. (Нова – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите.“

**Чл. 8.** (Изм. – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) С решение на Прокурорската колегия, в изпълнение на правомощията ѝ, извън обхвата на дейността на постоянните комисии, на нейни членове може да се възложи координиране, обобщаване и изготвяне на проекти за решения относно:

1. осъществяване контактите с медии;
2. взаимодействие с Гражданския съвет към Висшия съдебен съвет;
3. други въпроси от компетентността на колегията.

## **Раздел II.**

**Състав, функции и процедура за формиране на Комисия по атестиране и конкурси при Прокурорската колегия**

**Чл. 9. (1)** (Изм. – Протокол № 15 от 06.06.2018 г.) Комисията по атестирането и конкурсите се състои от 5 /петима/ членове на Прокурорската колегия, един прокурор, избран пряко от Общото събрание на Върховната административна прокуратура, 5 /петима/ прокурори, избрани пряко от Общото събрание на Върховната касационна прокуратура и двама следователи, избрани пряко от Общото събрание на следователите в Националната следствена служба.

**(2)** Членовете на комисията от Прокурорската колегия се избират между изборните ѝ членове.

**(3)** Мандатът на прокурорите и следователите, избрани за членове на Комисията по атестирането и конкурсите е едногодишен. Прокурор или следовател не може да бъде избран за член на комисията за повече от два последователни мандата.

**(4)** (Нова – Протокол № 3 от 31.01.2018 г.) Членовете на Комисията по атестиране и конкурси към Прокурорската колегия на ВСС, избрани от действащи към момента на избора прокурори и следователи съгласно чл. 37, ал. 6 от ЗСВ, изпълняват задълженията си за срок от 1 година, с

откъсване от преките трудови задължения в органите на съдебна власт, към които са назначени.

**(5)** (Предишна ал. 4 - Протокол № 3 от 31.01.2018 г.) За председател на Комисията по атестирането и конкурсите се избира член от Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

**Чл. 10.** Комисията по атестиране и конкурси:

**1.** предлага на Прокурорската колегия проекти на решения за:

**а/** броя на прокурорите и следователите, административните ръководители и техните заместници, след анализ на натовареността;

**б/** откриване и провеждане на конкурсни процедури;

**в/** назначаване, преместване, повишаване в длъжност или в ранг и освобождаване на прокурори и следователи;

**г/** назначаване и освобождаване на административни ръководители и на заместниците им, с изключение на главния прокурор;

**д/** процедурните правила за избор на административни ръководители;

**е/** придобиване и възстановяване на статут на несменяемост на прокурори и следователи.

**2.** провежда атестиране на прокурори и следователи, административни ръководители и техните заместници, с изключение на прокурорите от Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура, и следователите от Националната следствена служба;

**3.** прави предложение за приемане на комплексна оценка и препоръки към атестирания;

**4.** предлага прокурори и следователи за участие в международното правно сътрудничество.

**Чл. 11.** Изборът на членовете на Комисията по атестиране и конкурси от квотата на прокурорите и следователите се провежда на отделни общи събрания на Върховната касационна прокуратура, Върховната административна прокуратура и Националната следствена служба, свикани от главния прокурор.

**Чл. 12.** В общите събрания участват всички прокурори или следователи, заемащи длъжност в съответния орган. Командированите прокурори и следователи не могат да участват в събранията.

**Чл. 13. (1)** Прокурорите от ВКП и ВАП и следователите от НСлС, които имат право да участват в общите събрания могат да правят писмени предложения за членове на Комисията по атестиране и конкурси от съответния орган не по – късно от 5 дни преди датата на провеждане на

общите събрания. Предложенията заедно с писменото съгласие на кандидата се депозират в регистратурата на главния прокурор - за прокурорите от Върховната касационна прокуратура и Върховната административна прокуратура, а за следователите от Националната следствена служба – в регистратурата на службата и се публикуват незабавно на вътрешно ведомствените сайтове.

(2) В 3 – дневен срок от публикуване на кандидатурите, Прокуратурите, Националната следствена служба, Следствените отдели в Окръжните прокуратури и Специализираната прокуратура; отделните прокурори и следователи, както и техните професионални организации, могат да изразяват становища и да поставят въпроси към кандидатите. Становищата и въпросите се публикуват на вътрешноведомствените страници незабавно.

**Чл. 14.** Прокурорската колегия публикува на интернет страницата на Висшия съдебен съвет датите на провеждане на общите събрания за избор на членове на Комисията по атестиране и конкурси от квотата на прокурорите и следователите заедно със списък на предложените кандидати, становищата и поставените въпроси към тях.

**Чл. 15. (1)** Общите събрания се провеждат, ако присъстват не по - малко от 2/3 от прокурорите или следователите, заемащи длъжност в съответния орган.

(2) При липса на кворум, събранието се отлага за един час и се провежда, ако присъстват не по – малко от половината от заемащите длъжност в съответния орган.

(3) Общите събрания избират председател и комисия по избора, с мнозинство не по – малко от половината от присъстващите.

(4) Кандидатите за членове на Комисията по атестиране и конкурси се представят по азбучен ред от вносителите на предложенията.

(5) След представянето се пристъпва към обсъждане на кандидатурите, в което се представят становища за качествата на кандидатите и те отговарят на поставените им въпроси, както и допълнителни въпроси, ако има.

(6) Изборът се провежда с тайно гласуване, с интегрална бюлетина.

(7) За избрани се смятат кандидатите, получили гласовете на повече от половината от присъстващите. Ако кандидатите, отговарящи на това условие са повече или по – малко от броя на членовете, които се избират от съответното общо събрание, за избрани се смятат, получилите най – много гласове. При равен брой гласове за повече от един от кандидатите се провежда балотаж. За избран се смята получилият най – голям брой гласове.

**(8)** Общото събрание взема решение, с което обявява избраните членове на Комисията по атестиране и конкурси към Прокурорската колегия от съответния орган.

### **Раздел III.**

#### **Състав и функции на Комисия по професионална етика**

**Чл. 16.** Комисията по професионална етика се състои от петима членове на Прокурорската колегия.

**Чл. 17. (1)** Комисията по професионална етика извършва проучвания, събира необходимата информация и изготвя становища за притежаваните нравствени качества на:

1. кандидатите за заемане на длъжност в прокуратурите и следствените органи;
2. кандидатите за административни ръководители и техните заместници;
3. кандидатите за членове на Висшия съдебен съвет;
4. прокурори и следователи, кандидати за заемане на длъжности в други органи на съдебната власт, когато законът изисква такова становище.

**(2)** За изготвяне на становището по ал. 1 Комисията събира информация от Инспектората на ВСС, Прокуратурата на Република България, Националната следствена служба и публичните регистри, съдържащи данни за материалното и финансовото състояние на кандидатите.

**(3)** Комисията по професионална етика се подпомага от Комисиите по професионална етика в органите на съдебната власт, които по нейно искане изготвят становища за прокурори и следователи в случаите, предвидени от Закона за съдебната власт.

**Чл. 18.** По предложение на Комисията по професионална етика, Прокурорската колегия приема Правила за формирането, организацията и дейността на Комисиите по професионална етика в прокуратурите и Националната следствена служба.

### **Раздел IV.**

#### **Състав и функции на Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“**

**Чл. 19.** Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“ се състои от петима членове на Прокурорската колегия.

**Чл. 20. (1)** Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“:

1. извършва проверка на допустимостта на предложенията за налагане на дисциплинарни наказания и предлага проект на решение до Прокурорската колегия;

2. внася предложения до Прокурорската колегия за потвърждаване, изменение или отмяна на наложено в предвидените случаи от Закона за съдебната власт дисциплинарно наказание от административни ръководители в системата на Прокуратурата на Република България;

3. периодично обобщава практиката по дисциплинарни производства и прави предложения до Прокурорската колегия за подобряването ѝ;

4. координира със съответната комисия към Съдийската колегия на ВСС уеднаквяването на практиката по дисциплинарни дела;

5. приема и анализира становищата и актовете от проверки на Инспектората на ВСС за работата на прокурорите, следователите и органите на съдебна власт в системата на Прокуратурата и предлага на Прокурорската колегия и главния прокурор предприемане на мерки за преодоляване на констатираните пропуски и нарушения;

6. изисква информация от съответния административен ръководител за предприетите мерки по актовете на Инспектората на ВСС, в случаите на констатирани дисциплинарни нарушения.

**(2)** Разглежда и внася в Прокурорската колегия проект на анализа по чл. 60 м от ЗСВ.

**(3)** При осъществяване правомощията си по ал. 1, т. 5 и 6, Комисията може да кани в заседанията си инспектор/и от Инспектората на ВСС.

## **Раздел V.**

### **Състав и функции на Комисия „Съдебна администрация“**

(Нов раздел – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.)

**Чл. 21.**(Нов – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна администрация“ се състои от трима членове на Прокурорската колегия.

**Чл. 22. (1)** (Нов – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна администрация“:

1. осъществява постоянен мониторинг върху щатната численост на съдебната администрация в системата на Прокуратурата на Република България за осигуряване на равномерната им натовареност;



2. изготвя указания за работата на съдебната администрация в системата на Прокуратурата на Република България;
3. разработва и предлага на Прокурорската колегия за утвърждаване критерии за определяне броя на съдебните служители;
4. разглежда и предлага проект на решения до Прокурорската колегия за определяне броя на съдебните служители в Прокуратурата на Република България съобразно утвърдени критерии по предложения на или след съгласуване с административните ръководители и с главния прокурор, в рамките на утвърдения бюджет;
5. предоставя становища при разработване и актуализация на нормативната уредба, регламентираща дейността на съдебните служители в системата на Прокуратурата на Република България;
6. организира разработването на проект на Класификатор на длъжностите на съдебната администрация в Прокуратурата на Република България, в който се определят наименованията на длъжностите, минималната образователна степен и други изисквания за съответната длъжност, възнаграждението за длъжността, ранг за длъжността и възнаграждение за ранг;
7. участва при разработването на програми за поддържане и повишаване квалификацията на съдебните служители в Прокуратурата на Република България и предлага на Прокурорската колегия мерки за взаимодействие с Националния институт на правосъдието.

(2) При осъществяване правомощията си по ал. 1, Комисията може да кани в заседанията си административни ръководители, главния секретар на Администрацията на главния прокурор или определени служители.

## **Раздел VI - Състав и функции на Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите”**

(Нов раздел – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.)

Чл. 23. (Нов – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ се състои от трима членове на Прокурорската колегия.

Чл. 24. (Нов – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“:

1. осъществява постоянен мониторинг върху приложението на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател;
2. извършва анализ, след края на всеки отчетен период, на данните за показателите за оценка на натовареността на прокурорите и следователите и при необходимост актуализира Правилата за измерване на

натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател;

3. на базата на обобщената статистическа информация и данните по т. 2 два пъти годишно анализира и отчита степента на натовареност на прокурорите и следователите, и на прокуратурите;

4. съобразно отчетената степен на натовареност на прокурорите и следователите и прокуратурите, както и други критерии предлага на Прокурорската колегия да предложи решения за създаване или закриване на прокуратури, промяна на съдебните райони и седалищата на прокуратурите, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС;

5. съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите в случаите на закриване на прокуратури или при намаляване на числеността на длъжностите в тях, предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за разкриване на съответните длъжности в друг, равен по степен прокуратура, по възможност в същия апелативен район, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС;

6. съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за трансформиране на свободни щатни длъжности, разкриване на нови и съкращаване на незаети длъжности за прокурори и следователи, административни ръководители и заместници на административни ръководители, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС;

7. осъществява наблюдение върху факторите, които влияят на териториалната структура на прокуратурите и съдебните им райони и предлага промяна на съдебната карта;

8. изготвя и предлага за утвърждаване от Прокурорската колегия статистически форми и методически указания за попълването им;

9. събира и обработва статистическата информация, постъпила от Прокуратурата на Република България и я внася за разглеждане от Прокурорската колегия

(3) При осъществяване правомощията си по ал. 2, Комисията може да кани в заседанията си административни ръководители, прокурори и следователи от системата на ПРБ, както и да предлага на Прокурорската колегия сформиране на работни групи за подпомагане на дейността ѝ.

## **Раздел VII.**

### **Заседания на Прокурорската колегия**

**Чл. 25. (1)** Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет приема решенията си на заседания, провеждани веднъж седмично.

(2) Заседанията се председателстват от главния прокурор, а при негово отсъствие – от най – старшия присъстващ член.

(3) Заседанията на Прокурорската колегия се свикват от председателстващия или по искане на трима нейни членове.

(4) Дневният ред на заседанията се съставя предварително, съобразно постъпилите предложения и проекти за решения. Обявява се заедно с писмените материали за заседанието по установения ред в Правилника за организацията и дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация.

(5) Допълнения и изменения в предварително обявения дневен ред могат да се правят по изключение до започване на заседанието от всеки член или комисия към Прокурорската колегия, като се мотивира необходимостта и неотложността. Предложението се приема или отхвърля с гласуване.

(6) Министърът на правосъдието или определен от него заместник – министър и главният инспектор на Инспектората на ВСС могат да присъстват на заседанията на Прокурорската колегия, без да участват в гласуването.

(7) Заседанията на Прокурорската колегия са публични и се излъчват пряко в интернет, освен в случаите, когато се:  
1. обсъждат предложения за налагане на дисциплинарно наказание;  
2. се обсъждат документи, съдържащи информация, класифицирана по Закона за защита на класифицираната информация.

(8) Решенията, взети на закрито заседание, се обявяват публично.

(9) Заседанията се провеждат и документират в съответствие с изискванията на Закона за съдебната власт и реда, регламентиран в Правилника за организацията на дейността на ВСС и неговата администрация.

**Чл. 26. (1)** Решенията на Прокурорската колегия се приемат с явно и поименно гласуване чрез електронната система на ВСС, с мнозинство, определено в чл. 33, ал. 4 от Закона за съдебната власт.

(2) Всички членове на Прокурорската колегия имат равен глас при вземане на решенията.

(3) Актовете на Прокурорската колегия се подписват от председателстващия и се подпечатват с печата на ВСС.

## **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 1.** Общите събрания на прокурорите от Върховна касационна прокуратура и Върховната административна прокуратура и на следователите от Националната следствена служба за избор на членове на

Комисията по атестиране и конкурси се свикват в 14-дневен срок от приемане на настоящите правила.

§ 2. Комисията по професионална етика, избрана от Прокурорската колегия на ВСС продължава започналите и неприключили проверки по досегашния ред и внася резултатите за разглеждане в Прокурорската колегия.

§ 3. Неприключените до влизане в сила на ЗИДЗСВ /ДВ, бр.28/08.04.2016г./ дисциплинарни производства срещу прокурори и следователи се разглеждат по досегашния ред. Решенията по тях се вземат от Прокурорската колегия на ВСС.

§ 4. (Нов – Протокол № 3 от 31.01.2018 г.) Разпоредбата на чл. 9, ал. 4 се прилага и за заварените случаи.

§ 5 (Нов- Протокол № 15 от 06.06.2018 г. ) Разпоредбата на чл.9, ал.1 влиза в сила от 06.07.2018 г. - след изтичане на едногодишния мандат на избраните членове на Комисията по атестирането и конкурсите, определени с решение на Прокурорската колегия по Протокол № 25 от 05.07.2017 г.

§ 6 (Нов- Протокол № 15 от 06.06.2018 г. ) В срок до 06.07.2018 г. Прокурорската колегия определя членовете на Комисията по атестирането и конкурсите в съответствие с чл. 9, ал.1 и ал.3, избрани от Общите събрания на прокурорите от Върховната касационна прокуратура, Върховната административна прокуратура и следователите от Национална следствена служба.

§7. (Изм. – Протокол № 3 от 31.01.2018 г., Протокол № 15 от 06.06.2018) Настоящите правила за работа на Прокурорската колегия на ВСС са приети на основание чл. 30, ал. 5, т. 16 от Закона за съдебната власт с решение на Прокурорската колегия по протокол № 6 от 15 юни 2016 г., изменени и допълнени с протокол № 38 от 29 ноември 2017 г., изменени и допълнени с протокол № 3 от 31 януари 2018 г., изменени и допълнени с протокол № 15 от 06 юни 2018 г. Публикуват се на интернет страницата на Висшия съдебен съвет.