

*Превод от английски език!*



European Network of Councils for the Judiciary (ENCJ)

Réseau européen des Conseils de la Justice (RE CJ)

**EMCC**

**Работен план 2018-2019 г.**



## **ВЪВЕДЕНИЕ**

На Общото събрание в гр. Париж през м.юни 2017 г. е приет Стратегическия план на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС) за 2018-2021 г. Работният план за 2018-2019 г. посочва дейностите, които ЕМСС би искала да предприеме през периода от юли 2018 г. до м. юни 2019 г., с цел постигане на стратегическите цели, заложи в Стратегическия план за 2018-2021 г.

## **1. ФУНКЦИОНИРАНЕ НА АСОЦИАЦИЯТА**

### **1.1 Общо събрание**

През 2019 г. Общото събрание ще се проведе в гр. Братислава, в периода 5 - 7 юни, като домакин ще бъде Съдебния съвет на Република Словакия. По време на срещата ще трябва да бъдат избрани трима членове на Изпълнителния борд.

### **1.2 Изпълнителен борд**

#### **1.2.1. Функциониране на асоциацията**

Амбициите, изложени в Стратегическия план 2018-2021, ще трябва да бъдат приложени на практика от Изпълнителния борд. Той ще проучи как по най-добрия начин да изпълни поставените стратегически цели. Първият приоритет ще бъде как да се започне диалог за върховенството на закона и ролята на съдебната власт в демократична държава.

#### **Срещи**

Изпълнителният борд ще заседава четири пъти през лятото и есента на 2018 г. и през февруари и май 2019 г. Той ще следи дейността на екипите по проекта (в рамките на стратегическия план) и други свързани с тях файлове. Доклад за членовете на ЕМСС ще бъде изготвен и разпространен след всяко заседание.

**Действие: изготвяне и разпространение на докладите от заседанията на Борда**

#### **Оценка на въздействието**

Бордът ще наблюдава въздействието на ЕМСС на национално и европейско равнище чрез разработване и прилагане на механизма за оценка на въздействието.

**Действие: разработване и прилагане на механизъм за оценка на въздействието**

#### **Политическо развитие**

Изпълнителният борд ще предложи на членовете как да се справят с последствията от Brexit.

**Действие: проект на предложение за последиците от Brexit**

## **Общ регламент за защита на данните**

Бордът ще гарантира съответствието на Асоциацията с Общия регламент за защита на данните.

### **1.2.2 Финанси на Асоциацията**

Изпълнителният борд отговаря за въпросите, свързани с бюджета на Асоциацията. През втората половина на 2018 г. е необходимо осигури оперативния грант от Европейската комисия за 2019 г.

**Действие: подаване на предложение за оперативна безвъзмездна помощ 2019.**

Понастоящем Европейската комисия работи по новата многогодишна финансова рамка на ЕС 2020-2027. Бордът трябва да се ангажира с Комисията на ранен етап от процеса, за да се гарантира непрекъснатата финансова подкрепа за мрежата след 2021 г.

### **1.2.2 Постоянен офис**

#### **Служители**

Изпълнителният борд отговаря за функционирането на постоянния офис на ЕМСС. В момента той разполага с 1.4 щата на пълно работно време (директор - Моник ван дер Гос, 1 щат и асистент Натали Калебо, 0.4 щат). Офисът ще продължи да организира всички срещи на органите на ЕМСС: Общото събрание и Изпълнителния борд. Офисът също така отговаря и за финансовото управление на Асоциацията (субсидията от ЕК/изготвяне на бюджети/изготвяне на сметки/извършване на плащания и т.н). С оглед нарастващото натоварване, може да се наложи офисът да се разшири през 2019 г. (ако могат да бъдат осигурени достатъчно средства).

### **1.2.3. Сътрудничество и външни отношения**

#### **Молби за съдействие**

Президентът и/или други представители понякога могат да посещават членове и наблюдатели на ЕМСС (особено в случаите, когато започва нов мандат на съдебния съвет) с цел обсъждане на тяхното участие в ЕМСС, както и осигуряването на продължаване на това участие. ЕМСС може също така да получава молби за съдействие от членовете или наблюдателите на мрежата. Бордът ще оказва подкрепа на съветите на съдебната власт или други подобни независими органи в ЕС, както и в държави кандидати и потенциални кандидати особено в случаите, когато подобни органи срещат предизвикателства в правосъдните си системи.

#### **Европейски парламент**

Ще бъдат развити отношенията с Комисията по правни въпроси (JURI) и Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) на Европейския парламент

чрез секретариатите им и чрез контакти с определени членове на Парламента. ЕМСС ще следи развитията по отношение на Пакта за демокрация, върховенство на закона и правата на човека.

### **Съд на Европейския съюз**

Съдът на Европейския съюз е със статут на наблюдател в ЕМСС. Президентът ще развие допълнително тези отношения и ще бъдат идентифицирани областите на сътрудничество.

### **Съвет на Европа**

ЕМСС е представен на срещите на **Консултативния съвет на европейските съдии** и има принос за становищата му. ЕМСС е наблюдател в **Европейската комисия за ефективност на правосъдието (СЕРЕЈ)** и участва в тяхната работна група за качество. ЕМСС и **Венецианската комисия** проведоха първа официална среща през м. декември 2014 г., на която ЕМСС беше поканена да представи своята дейност на срещата на Венецианската комисия. ЕМСС би желала да укрепи връзките си и сътрудничеството си с горепосочените организации и ще полага усилия да организира редовни срещи и/или да осъществява сътрудничество по конкретни въпроси.

### **Други**

ЕМСС ще продължи да подпомага Службата на ООН по наркотиците и престъпността (UNODC) в по-нататъшното развитие на наскоро стартиралата Глобална мрежа за съдебен интегритет. Сегашните връзки с Иберо-американската съдебна мрежа ще продължат.

## **ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЧЕСКИЯ ПЛАН НА ЕМСС**

Стратегическият план на ЕМСС за периода 2018-2021 бе приет на Общото събрание на Париж на 7 юни 2018 г. Планът служи като основа за Рамковото споразумение за партньорство на ЕС, което ще гарантира годишните оперативни грантове от Европейската комисия.

### **Стратегически цели на ЕМСС 2018 -2019**

В рамките на защитата на върховенството на закона да осигури подкрепа за независимостта, отчетността и качеството на съдебните системи в Европа и да насърчи разбирането за и спазването на съдебната независимост.

**Насърчаване достъпа до правосъдие в дигиталната ера (по отношение на ефективността, разходите и навременността) в полза на всички граждани на ЕС**

### **Укрепване на взаимното доверие между съдебните системи в Европа**

**1.3** В рамките на защитата на върховенството на закона да осигури подкрепа за независимостта, отчетността и качеството на съдебните системи в Европа и да насърчи разбирането и спазването на съдебната независимост

Амбициите, изложени в Стратегическия план 2018-2021, ще трябва да бъдат приложени на практика от Изпълнителния борд. Той ще проучи как по най-добрия начин да изпълни поставените стратегически цели. Първият приоритет ще бъде как да се започне диалог за върховенството на закона и ролята на съдебната власт в демократична държава.

Президентът на ЕМСС или негов представител ще говори, когато бъде поканен на множество събития и конференции, организирани от други органи (например Агенцията на Европейския съюз за основните права, Института по европейско право, Мрежата на председателите на върховните съдилища на ЕС и др.). Тези контакти са важни, тъй като всички тези органи имат влияние в съдебните системи в Европа. Близките контакти ще укрепят резултатите от дейностите на различните мрежи.

Бордът също така ще следи развитията, които могат да имат въздействие върху сътрудничеството между съдебните системи в Европа, като създаването на Мрежа на европейските служби за инспекция и инициативата на Консултативния съвет на европейските съдии за създаване на Европейска съдебна мрежа, съставена от конституционните и върховните национални съдилища (граждански/наказателни и административни).

#### **2.1.1. Основни проекти**

##### **Основен проект 1 – Независимост, отчетност и качество на съдебната власт**

Проектът ще бъде продължен и ще съдържа няколко компонента:

###### ***Независимост и отчетност:***

Работата по Независимост и отчетност може да се съсредоточи върху:

1. Изпълнението на националните планове за подобряване на независимостта и отчетността.
2. Повторение на проучването на професионалните съдии. При подготовката трябва да се вземат предвид някои предимно технически подобрения.
3. Преглед на индикаторите "Н & О", за да се отразят практическите предложения на семинарите за валидиране и разработване на система за външна валидация за

всяка страна (външни експерти за всяка страна), последвана от прилагане на коригираната система от индикатори от всички членове и наблюдатели и оценка на отговорите,

4. Продължаване на сътрудничеството със Съвета на адвокатурата и правните общества в Европа (CCBE) за провеждане на проучване сред адвокатите в Европа за независимостта на съдебната власт, целящо по-висока степен на участие на страните и адвокатите.

5. Разработване на единен формат за проучване на ползвателите на съдебни услуги, който да се съсредоточи върху опита на страните по съдебни дела и метод за провеждане на проучването: да обхване Н & О, но също и качеството. Готови за прилагане през 2019/2020.

6. Разработване на становище относно включването на потвърдени данни за резултатите в системата за измерване на реалната (фактическа) независимост и за включване в системата.

### ***Качество на правосъдието***

Предложенията за качество на съдебната система включват:

1. Приемане на рамка от всички съвети, която дефинира тяхното участие в гарантирането и насърчаването на качеството на правосъдието и техния подход към нея, както и повишаване качеството на правосъдието, като се разгледат профилите на държавите и се вземат предвид общите препоръки.

2. Подобряване на показателите за качество чрез задълбочен анализ и обмисляне на резултатите досега и на срещаните проблеми.

3. Включване на качеството в разработването на формата за проучване на потребители на съдилища.

4. Анализ на съществуващи външни данни за качеството на правосъдието за използване в система от индикатори.

## **Основен проект 2 Общественото доверие и имидж на правосъдието**

Проектът, започнал през септември 2017 г., ще продължи. Темите и дейностите за 2018-2019 г. могат да включват:

- Изготвяне на насоки за изграждане на доверие в институциите като цяло, инструменти за комуникация с други отрасли на властта;

- Комуникационни насоки и най-добри практики за комуникация с практикуващи юристи;

- Изготвяне на протоколи с най-влиятелните участници по отношение на популяризирането на общественото доверие и имиджа на правосъдието (политици, репортери, съдии / прокурори, известни в социалните медии, преподаватели по право и т.н.)

- Екипът на проекта препоръчва на съветите да разработват протоколи с тези участници и начинът, по който те трябва да бъдат съставени, трябва да бъде разгледан в бъдещ проект или в продължението на настоящия през следващата година.
- Разработване на насоки за използване на социалните медии за различните институции в съдебната система с цел повишаване на общественото доверие и подобряване на имиджа на правосъдието;
- Изготвяне на насоки за използване на социалните медии от отделните съдии / прокурори (служители) и назначаване на медиен съветник.

### **2.1.2 Други дейности**

#### **Агенция за основните права (АОП) - Форум за основните права**

ЕМСС ще организира сесия на Европейския форум за основните права (ФОРП) 2018 г. за върховенство на закона, озаглавена "Защита на върховенството на закона чрез насърчаване на разбирането и зачитането на независимостта и отчетността на съдебната система". ФОРП ще предостави на ЕМСС възможността да получи обратна информация за установените средства за защита, за да засили общественото доверие в съдебната система. Освен това тя дава възможност да се обърне внимание на необходимостта от диалог с другите държавни сили относно ролята на съдебната власт в демократична държава.

#### **Действие: Организиране на сесия на ФОРП през септември 2018 г.**

Съвета на адвокатурата и правните общества в Европа (ССВЕ)

ЕМСС ще продължи да сътрудничи с ССВЕ. Първо, бордът ще прикани адвокатите да участват в следващото проучване относно независимостта на съдиите сред адвокатите. Изследването ще бъде направено едновременно с проучването сред съдиите. Резултатите ще бъдат проучени и в резултат на това могат да бъдат разработени допълнителни съвместни действия. Освен това може да бъде инициран съвместен проект за качество на правосъдието.

**Действие: да се приканят адвокатите да участват в проучването**

**Действие: разработване на съвместен проект за качество на правосъдието/обществено доверие и имидж на правосъдието.**

Пилотно проучване на казуси - икономическа стойност на правосъдието  
Стратегическият план посочва, че:

"Този диалог (между властите в държавите) трябва да включва идеята, че една добре функционираща съдебна система има икономическа стойност и като такава допринася за просперитета и обществото като цяло. Ще бъде разработено и приложено проучване

за въздействието от работата на съдебната власт върху специфична категория правни проблеми, които са важни за икономиката на представителна извадка от членове на ЕМСС".

Предлага се да се инициира проучване на казус, в което участват четирима членове / наблюдатели, в сътрудничество с университета в Утрехт в Нидерландия. Целта е:

1. да се представи илюстративен преглед на икономическите интереси в категория от съдебни дела, които са важни за икономиката, като съдебни дела с висока търговска стойност, и

2. да се даде представа за продължителността и процедурата за решаване на тези казуси във всяка участваща съдебна система. Резултатите ще бъдат представени по време на Общото събрание през 2019 и, разбира се, в зависимост от резултатите, трябва да се стреми към генериране на медиен интерес.

Четирите участващи съдебни системи трябва да са от различни части на Европа, да бъдат готови за проактивен подход, като предоставят задълбочени познания и идеи и са готови да събират данни за избрана категория случаи. Първата стъпка от проучването на казуси ще бъде вземане на съвместно решение за избора на казуси и метода, който ще се прилага.

**Действие: инициране на малко пилотно проучване на казуси с 4 членове / наблюдатели от ЕМСС**

**2.2 Насърчаване достъпа до правосъдие в дигиталната ера (по отношение на ефективността, разходите и навременността) в полза на всички граждани на ЕС**

### **2.2.1. Основни проекти**

#### **Основен проект 3 – Насърчаване на дигиталното правосъдие**

По-нататъшно развитие на Форума на ЕМСС за дигитално правосъдие.

#### **Основен проект 4 - Да се насърчи достъпът до справедливи и безпристрастни съдилища**

Целта е да се подпомогне прилагането на насоките и стандартите на ЕМСС в областта на независимостта, ефикасността и качеството на правосъдието. ЕМСС разработва минимални съдебни стандарти и съответните показатели в определени области като инструмент за самооценка на съдебните системи. Смята се, че това ще допринесе за сближаването и в крайна сметка за подобряването на съдебните системи в Европа и ще допринесе за развитието на независими съвети за съдебната система и ще допринесе за постигането на европейска съдебна култура. Чрез поредица от семинари и работни срещи ще се повиши осведомеността за тези стандарти и ще се подобри съответствието. През есента на 2018 г. ще бъде организиран семинар относно подбора, назначаването и повишаването на съдиите.



**Действие: организиране на семинар относно подбора, назначаването и повишаването на съдиите**

### **2.2.2. Други дейности**

Да се насърчават други аспекти на достъпа до правосъдие

Агенция за основните права

Проучване на възможността за подпомагане или развиване на съвместни дейности с Агенцията за основните права на Европейския съюз (възможните теми могат да бъдат достъпът до правосъдие за уязвимите групи и хората с увреждания или правната помощ).

### **Институт по европейско право (ELI)**

Екипът по проекта ELI-EMCC завърши работата си през 2017 г. Декларацията за връзката между формалното и неформалното правосъдие: Съдът и алтернативното разрешаване на спорове ще бъдат приети от EMCC през юни 2018 г. На 9 ноември 2018 г. ERA ще организира конференция на която изявлението ще бъде представено.

### **2.3. Засилване на взаимното доверие в съдебната система на Европа**

#### **Дейности и проекти**

Да насърчава взаимното доверие между съдиите

Европейска мрежа за съдебно обучение - EMCO

EMCC ще продължи сътрудничеството с EMCO в рамките на проекта за върховенство на закона, координиран от EMCO. Проектът има за цел да проектира и организира обучителни модули за съдии, прокурори, съдебни ръководители и членове на Съдебни съвети. Темата на обученията са причините, които водят до създаване на предизвикателства, свързани с върховенството на закона, и обхващат много практически и много точни области в съдебната система на държавите-членки на ЕС и се съсредоточават върху съдебната система, както и върху гражданите и техните очаквания. Обученията ще насърчават ценностите на достъпа до правосъдие, ефективността на съдебната система, ефективната съдебна защита чрез увеличаване на разбирането за ролята и ежедневните задължения при личните и професионалните задължения на съдиите и прокурорите. Обучението за членовете на Съдебните съвети е насрочено за февруари 2019 г. в Брюксел. Андреа Чис (ВСМ Румъния) е представител на EMCC в експертната група.

#### **Да се подобри взаимното познаване и разбиране на съдебните системи**

##### **Комуникация**

Уебсайтът на EMCC бе обновен в началото на 2018 г. Сега той трябва да бъде доразвит. Също така, ще бъде организиран семинар за персонала след общото събрание през 2018 г., за да обсъди как да се разработят страници на EMCC, съдържащи подробна

информация за функционирането на съдебните системи в Европа. Съветът ще покани членове и наблюдатели да обменят повече новини помежду си чрез уебсайта на ЕМСС. Четвъртият годишен доклад на ЕМСС ще бъде публикуван през 2019 г. Членовете ще бъдат помолени да изпратят своите национални доклади до началото на октомври 2018 г.

Действие: организиране на семинар за служители през лятото на 2018 г.

### **Молба за предоставяне на информация**

Споделянето на информация и добри практики между членовете и наблюдателите на ЕМСС е важна характеристика на Мрежата. Тази дейност може да бъде допълнително развита чрез събиране, обобщаване и разпространяване на информация. За по-ефективното споделяне на информация на интернет страницата ще бъде разработен нов инструмент.

**Действие: разработване на инструмент за уебсайта**

### **Изграждане на взаимно доверие сред членовете на ЕМСС - стажантска програма**

Двама стажанти ще бъдат поканени в Брюксел за две седмици през 2019 г. Покана за кандидатстване ще бъде открита през есента на 2018 г. ЕМСС не изплаща заплата, но се изплащат дневни надбавки, които покриват разходите за настаняване и престой в Брюксел. Пътуването до Брюксел също се заплаща от ЕМСС

**Действие: организиране на 2 стажа през пролетта на 2019 година**

Обобщение на основните проекти – 2018 г.-2019 г.

### **Проект 1 Независимост, отчетност и качество на съдебната власт**

Първа среща на 17 и 18 септември 2018 г. в Брюксел.

### **Проект 2 Обществено доверие и имидж на правосъдието**

Първа среща на 17/18 септември 2018 г. в Брюксел.

### **Проект 3 Насърчаване на дигиталното правосъдие**

По-нататъшно развитие на Форума за дигитално правосъдие и среща през март 2019 г.

### **Проект 4 Да насърчи достъпа до справедливи и безпристрастни съдилища**

Семинар през ноември 2018 г.

### **РТ 5 Подобряване на взаимното познаване и разбиране на съдебните системи**

Семинар за служители през октомври 2018 г.