

## Формуляр за ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Висш съдебен съвет на Република България

Нормативен акт: Правилник за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация

За включване в законодателна програма на Висшия съдебен съвет за периода: 2018 г. Дата: 23.11.2018 г.

Контакт за въпроси:  
Ана Топалова  
Росалина Димитрова

Телефон:  
02 930 49 50  
02 930 49 89

### 1. Дефиниране на проблема:

**1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които оправдават нормативната промяна.**

Със свое решение по т. 3 от протокол № 30/03.10.2017 г. Пленумът на Висшия съдебен съвет, в състава му, конституиран на същата дата, е определил състав на работна група за изготвяне на проект на Правилник за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация.

С решение по т. 9 от протокол № 8/15.03.2018 г. Пленумът на ВСС е възложил на представляващия Висшия съдебен съвет да сключи договор със „Сим Консултинг“ ЕООД за изготвяне на функционален анализ на структурата и дейността на администрацията на Висшия съдебен съвет.

С решение по т. 55.1 от протокол № 24/04.10.2018 г. Пленумът на ВСС е приел изготвения Функционален анализ на структурата и дейността на Администрацията на Висшия съдебен съвет, възложен с решение на пленума на ВСС по Протокол № 8/15.03.2018 г., т. 9. С решение по т. 55.2 от протокол № 24/04.10.2018 г. Пленумът на ВСС е възложил на работната група, определена с решение по т. 3 от протокол № 30 от заседание на Пленума на ВСС, проведено на 3 октомври 2017 г., да внесе предложение до Пленума на ВСС, за определяне броя и структурата на администрацията на Висшия съдебен съвет, като вземе предвид приетия Функционален анализ.

**1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).**

Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 15 от Закона за съдебната власт Пленумът на Висшия съдебен съвет приема правилник за организацията на дейността си и за дейността на администрацията на Висшия съдебен съвет, който се обнародва в "Държавен вестник".

Това законоустановено правомощие е предвидено въз основа на делегацията, съдържаща се в разпоредбата на чл. 130, ал. 2, т. 8 от Конституцията на Република България. С правилника се регламентира детайлно организацията на дейността на Висшия съдебен съвет, упражняващ правомощията си чрез пленум, съдийска и прокурорска колегия, на регламентирани в ЗСВ постоянни комисии към пленума и колегиите на ВСС, както и организацията на дейността на администрацията на ВСС и правният статут на съдебните служители в тази администрация.

При извършения Функционален анализ са констатирани редица проблеми в дейността на АВСС, сред които дублиране на функции на структурните ѝ звена и неспазване на установената субординация.

На следващо място, действащият към настоящия момент Правилник не е съобразен изцяло с актуалната редакция на Закона за съдебната власт, в частност с въведените със ЗИД на ЗСВ от 2016 г. значителни промени в структурата и правомощията на Висшия съдебен съвет.

### **1.3. Посочете дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?**

Не са изготвяни последващи оценки на въздействието на Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация.

### **2. Цели: Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?**

1. Изпълнение на законово задължение по чл. 30, ал. 2, т. 15 от ЗСВ.

2. Въвеждане на детайлни правила, определящи организацията на дейността на пленума и колегиите на ВСС и на постоянните комисии към тях, структурата на администрацията на ВСС, организацията на работа, функциите на нейните звена и правният статут на съдебните служители в тях.

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).**

#### **Преки заинтересовани страни:**

1. Пленумът, съдийската и прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.
2. Служителите в администрацията на Висшия съдебен съвет

#### **Косвени заинтересовани страни:**

1. Съдии, прокурори и следователи, административни ръководители и заместници на административните ръководители в качеството им на страни в правоотношения, които възникват при упражняване, от страна на пленума и колегиите на ВСС, на законоустановените им правомощия.

2. Физически и юридически лица, в качеството им на страни в договорни отношения с ВСС, на податели на жалби и сигнали и на участници в обществените консултации.

### **4. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без намеса“.**

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти,

различни от вариант „без намеса“ и предложеният вариант за приемане на Правилника. Законната делегация за приемането на Правилника е уредена в ЗСВ, поради което всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

Вариант на действие 1 „Без намеса“: При този вариант ще продължи да се наблюдава:

- Липса на детайлни и съответни на актуалната нормативна уредба правила, определящи звената на администрацията на ВСС и техните функционални характеристики, както и организацията на работа в тях, в съответствие с актуалната приложима правна уредба;

- Липса на ясно установени правила, гарантиращи спазването на принципа на субординация и разделението на функциите между структурните звена на АВСС, изключващо дублиране на тези функции;

- Неизпълнение на установено с разпоредбата на чл. 30, ал. 2, т. 15 от ЗСВ задължение на конституирания на 03.10.2017 г. Висш съдебен съвет.

Вариант на действие 2 „Приемане на правилника“: При този вариант ще бъдат осигурени:

- Детайлни правила, определящи звената на администрацията на ВСС и техните функционални характеристики, както и организацията на работа в тях, в съответствие с актуалната приложима правна уредба;

- Липса на ясно установени правила, гарантиращи спазването на принципа на субординация и разделението на функциите между структурните звена на АВСС, изключващо дублиране на тези функции;

- Изпълнено установено с разпоредбата на чл. 30, ал. 2, т. 15 от ЗСВ задължение.

**5. Разходи: Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.**

Приемането на Правилник за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация няма да доведе до разходване на допълнителни финансови средства.

**6. Ползи: Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.**

От една страна, Правилникът няма да доведе до повишаване на административната тежест по отношение на кадровия орган на съдебната власт, действащ чрез своите пленум и колегии, и помощните му комисии, тъй като същата не въвежда концептуално нова, а детайлизира и прецизира съществуващата нормативна уредба. От друга страна, с Правилника няма да се въведат нови, утежняващи условия за участниците в правоотношенията, възникващи при упражняване на предвидените в действащата правна уредба правомощия на пленума и колегиите на Висшия съдебен съвет.

Приемането на Правилника и въвеждането на детайлни правила относно звената

на администрацията на ВСС ще доведе до повишаване на ефективността и качеството на работата в тях, до по-ефективно разпределение на човешки и финансов ресурс в рамките на тази администрация. Последното от своя страна ще доведе до намаляване на административната тежест на процесите в АВСС и повишаване на доверието на обществеността към кадровия орган на съдебната власт.

**7. Потенциални рискове: Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове**

Вариант на действие 1 „Без намеса“:

Неприемането на Правилника съставлява неизпълнение на изрично законово задължение на ВСС. Липсата на синхронизирани с актуалната нормативна уредба правила, с които се определят организацията на дейността на пленума и колегиите на ВСС, и на постоянните комисии към тях, звената на администрацията, функционалните им характеристики, организацията на работата и правния статут на съдебните служители в тях, създава предпоставки за неефективно функциониране на кадровия орган на съдебната власт и на администрацията, на която ЗСВ възлага подпомагането на ВСС при осъществяване на правомощията му.

Вариант на действие 2 „Приемане на правилника“:

Не са идентифицирани рискове при приемане на Правилника. Чрез въвеждане на подробни правила ще се създадат гаранции за изпълнение на законови задължения на пленума и колегиите на Висшия съдебен съвет.

**8. Административната тежест:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Правилникът регламентира организирането на дейността по осъществяване на конституционно уредени правомощия на Висшия съдебен съвет, както и организирането на дейността на администрацията, подпомагаща го при осъществяването на тези правомощия. В този смисъл, доколкото пленумът и колегиите на Висшия съдебен съвет са ангажирани и към настоящия момент с осъществяването на тези правомощия, и в тази си дейност са подпомагани от администрацията на ВСС, приемането на Правилника няма да доведе до повишаване на административната тежест за органа. Напротив, приемането на Правилника и въвеждането на детайлни правила относно звената на администрацията на ВСС ще доведе до повишаване на ефективността и качеството на работата в тях, до по-ефективно разпределение на човешки и финансов ресурс в рамките на тази администрация. Последното от своя страна ще доведе до намаляване на административната тежест на процесите в АВСС и повишаване на доверието на обществеността към кадровия орган на съдебната власт.

**9. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Правилникът не засяга микро, малките и средни предприятия. Косвено, доколкото

нормативният акт ще доведе до оптимизиране дейността на ВСС и на неговата администрация, в средносрочен и дългосрочен план се очаква да има положително въздействие върху тях микро, малките и средни предприятия и върху средата, в която осъществяват дейността си, чрез повишаване на качеството на функциониране на съдебната власт.

**10. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:**

- Да  
 Не

Правилникът има за цел да детайлизира съществуващата нормативна уредба, като при прилагането на нормативния акт не се очакват значителни последици. В този смисъл не се изисква извършването на цялостна оценка на въздействието.

**11. Обществени консултации: Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.**

Най – важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Изработеният проект на Правилник в съответствие ли е със законовите разпоредби?

V2.: Създава ли предложеният проект гаранции за обективното и законосъобразно прилагане на разпоредбите на ЗСВ?

V3.: Достатъчно детайлизирани ли са разпоредбите на проекта?

Проектът на Правилник ще бъде публикуван на интернет страницата на ВСС [www.vss.justice.bg](http://www.vss.justice.bg), раздел „Обществени консултации”, за срок от 30 дни. Проектът на Правилник ще бъде внесен на заседание на пленума на ВСС, като ще бъдат обсъдени постъпилите становища.

Заседанията на пленума на Висшия съдебен съвет са публични и се излъчват онлайн на интернет страницата на Съвета. Пълните стенографски протоколи от заседания на пленума също са публично достъпни на интернет страницата на ВСС.

Справката за постъпилите становища и за тяхното отразяване ще бъде публикувана на интернет страницата на ВСС.

**12. Приемането на нормативния акт предвидено ли е в европейското законодателство.**

- Да  
 Не

Приемането на нормативния акт не е предвидено в европейското законодателство.

**13. Подпис на отговорното лице:**

Име и длъжност:

Ана Топалова - главен експерт – юриконсулт в отдел „Нормативна дейност и процесуално представителство” на дирекция „Правна” в Администрацията на ВСС

Росалина Димитрова - главен експерт – юриконсулт в отдел „Нормативна дейност и процесуално представителство” на дирекция „Правна” в Администрацията на ВСС

Дата: 23.11.2018 г.

Подписи: /п/

Съгласувал: Николай Найденов - директор на дирекция „Правна” в Администрацията на ВСС

Дата: 23.11.2018 г.

Подпис: /п/