

**ДО
ЧЛЕНОВЕТЕ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**МОТИВИ
КЪМ НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА
№ 1 ОТ 09.02.2017 Г. ЗА КОНКУРСИТЕ ЗА МАГИСТРАТИ И ИЗБОР
НА АДМИНИСТРАТИВНИ РЪКОВОДИТЕЛИ В ОРГАНИТЕ НА
СЪДЕБНАТА ВЛАСТ**

1. Причини, които налагат приемането:

Със свое решение по т. 38.2. от протокол № 28/25.09.2018 г., Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет е възложила на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС, съвместно с Комисия по атестирането и конкурсите, да проведе съгласувателна процедура, съгласно Закона за нормативните актове и Вътрешните правила за изработване на нормативни актове във Висшия съдебен съвет и оценка на въздействието им, по направеното предложение за изменение на Наредба № 1 от 09 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

Постъпилото предложение касае отмяна на § 6 от Преходните и заключителни разпоредби /ПЗР/ на Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

При разглеждане на предложението за отмяна на § 6 от ПЗР на Наредба № 1 от 09.02.2017 г., бе идентифицирана необходимостта от изменение, респективно отмяна и на други разпоредби на подзаконовия нормативен акт. Същите са обусловени както от промяната на законови разпоредби със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт /ЗИД на ЗСВ/, обн. ДВ., бр. 70 от 29.08.2017 г и ЗИД на ЗСВ, обн. ДВ, бр. 103 от 28.12.2017 г., така и от необходимостта за изпълнение на законовото задължение на колегиите на Висшия съдебен съвет за своевременно обявяване и провеждане на конкурси в съответните органи на съдебната власт.

Проектът предлага изменение в разпоредбата на чл. 5, ал. 1 и отмяна на чл. 11, ал. 2, т. 4 и чл. 47, ал. 5, т. 4 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г., с оглед привеждането на подзаконовия нормативен акт в съответствие с разпоредбите на ЗСВ, тъй като отпада задължението съответната колегия на ВСС да определя чрез жребий броя на свободните длъжности в съда, прокуратурата и следствените органи за заемането им чрез конкурс за първоначално назначаване, както и изискването към заявлението за участие в съответния конкурс, респективно предложението за назначаване на административен ръководител да се прилага свидетелство за съдимост.

Предложените промени в разпоредбата на чл. 43, ал. 1 – 9 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. имат за цел улесняване на приложението на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, доколкото начинът, по който се изчислява 9-месечният срок към настоящия момент, не създава условия за предвидимост на крайната дата, на която същият изтича. При действащата подзаконова нормативна уредба изтичането на посочения срок е поставено в зависимост от заемане на конкурсните длъжности чрез встъпване в длъжност на кандидатите, назначени с влезли в сила решения на съответната колегия на ВСС.

Нормативните изменения ще спомогнат да бъде изпълнена целта на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ за постигане на гъвкаво и своевременно попълване на кадрови дефицити, възникващи при освобождаване на длъжности, за заемането на които се използват резултатите от вече проведен конкурс.

Приемането на посочените изменения ще регламентира ясно кога предходната конкурсна процедура се счита приключила за целите на назначаване при условията и по реда на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, кога започва да тече нормативно установеният 9-месечен срок, какви са правните последици от отказа на кандидат назначен по реда на чл. 193, ал. 3 от ЗСВ, да встъпи в изпълнение на длъжността, кога се приема решението за назначаване по чл. 193, ал. 6 от ЗСВ и какви са предхождащите го действия, които извършва съответната колегия на ВСС. Прецизира се приложението на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ при съвпадащ период на провеждане на конкурс за преместване и конкурс за повишаване за един и същ орган на съдебната власт, като се регламентира, че при наличие на освободена в 9-месечния срок длъжност, решение за назначаване се приема в конкурса за преместване. Предвидената нова алинея 9 на чл. 43 кореспондира с целта на разпоредбата на чл. 188, ал. 1, изр. последно от ЗСВ, с която се дава

приоритет на заемането на длъжности в органите на съдебната власт чрез конкурс за преместване.

С оглед новата редакция на чл. 43, ал. 2, се предлага отмяна на § 1 от Допълнителните разпоредби на действащата Наредба, съгласно която предходната конкурсна процедура е приключила, когато конкурсните длъжности са заети чрез встъпване в длъжност на кандидатите назначени с влезли в сила решения на съответната колегия ВСС. Възприетият подход при изчисляване на началния момент на 9-месечния срок по чл. 193, ал. 6 от ЗСВ създава яснота, предвидимост и възможност за правилно и законосъобразно планиране на последващите конкурсни процедури. По този начин ще бъде обезпечено нормалното функциониране на органите на съдебната власт, доколкото ще бъдат своевременно попълнени, при спазване на изрични и конкретни правила, освободените в съответния орган на съдебната власт места. Въвеждането на ясно регламентирани граници, в които протича 9-месечният срок по чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, създава предпоставки за целесъобразност, прозрачност и последователност при осъществяване на кадровата политика на съдебната власт.

Предвидено е разпоредбите на чл. 43, ал. 1-9 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. да се прилагат по отношение на всички неприключили до влизането им в сила конкурси, с изключение на тези, по които вече е постановено решение по чл. 193, ал. 3 от Закона за съдебната власт. Новият § 8 от ПЗР на Наредба № 1 от 09.02.2017 г. урежда всички хипотези, попадащи в обхвата му, без да ограничава действието си по отношение на заварените случаи.

Предложението за отмяна на § 6 от ПЗР на Наредба № 1 от 09.02.2017 г., по изложени от вносителя мотиви, е обусловено от обстоятелството, че същият е в пряко противоречие със Закона за съдебната власт, доколкото законодателят изрично е предвидил в § 210 от ПЗР на ЗИД на ЗСВ /ДВ, бр. 62 от 2016 г., в сила от 9.08.2016 г./ започналите до влизането в сила на този закон конкурсни процедури за повишаване и преместване в органите на съдебната власт да се довършват при досегашните условия и ред. Изложено е още, че със ЗИД на ЗСВ се въвеждат концептуално различни правила за провеждането на конкурсите за повишаване и преместване, както и изисквания за оценяване на магистратите в тези конкурси.

2. Цели, които се поставят

Основната цел на предлаганите промени е синхронизирането на подзаконовата нормативна уредба с измененията на ЗСВ, както и улесняване на приложението на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, чрез надежден и работещ механизъм за своевременно запълване на освободените длъжности в съответните органи на съдебната власт.

3. Финансови и други средства необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 09 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт не е необходимо разходването на финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането на нормативния акт.

Утвърдената Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и избор на административни ръководители в органите на съдебната власт ще доведе до подобряване прилагането на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от Закона за съдебната власт.

В случай, че бъде приета отмяната § 6 от ПЗР на Наредба № 1 от 09.02.2017 г., разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от Закона за съдебната власт няма да намери приложение по отношение на няколко конкурсни процедури, по които предстои произнасяне, а именно:

- Конкурс за повишаване в длъжност и преместване чрез събеседване в окръжните прокуратури, обявен с решение по протокол № 17/02.04.2015 г. на Висшия съдебен съвет, обн. ДВ бр. 28/17.04.2015 г., по отношение на Софийска градска прокуратура.
- Конкурс за повишаване в длъжност и преместване чрез събеседване в окръжните прокуратури, обявен с решение по протокол № 5/08.06.2016 г. на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, обн. ДВ бр. 46/17.06.2016 г., по отношение на Софийска градска прокуратура, Окръжна прокуратура – гр. Благоевград и Окръжна прокуратура – гр. Разград.
- Конкурс за повишаване в длъжност и преместване чрез събеседване във Върховна касационна прокуратура, обявен с решение по

протокол № 8/11.02.2016 г. на Висшия съдебен съвет, обн. ДВ бр. 15/23.02.2016 г.

- Конкурс за повишаване в длъжност и преместване чрез събеседване в окръжните съдилища - гражданска колегия, обявен с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 12/12.07/2016 г., обн. ДВ бр. 57/22.07.2016 г., по отношение на Софийски градски съд и Окръжен съд – София.