



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

1000 София
ул. „Екзарх Йосиф”, № 12

Администрация – тел. 02/930 49 57, факс: 980-76-32

ДО
ЧЛЕНОВЕТЕ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

МОТИВИ
КЪМ ПРОЕКТ НА ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯ НА
ДЕЙНОСТТА НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ И НА НЕГОВАТА
АДМИНИСТРАЦИЯ

1. Причини, които налагат приемането

С конституирането на настоящия състав на Висшия съдебен съвет на 03.10.2017 г., с решение по т. 3 от протокол № 30/03.10.2017 г., пленумът на Висшия съдебен съвет определи работна група за изготвяне на проект на Правилник за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация. Разпоредбата на чл. 30, ал. 2, т. 15 от Закона за съдебната власт предвижда, че пленумът на ВСС приема правилник, регламентиращ организацията на дейността на Съвета, структурата, функциите и организацията на работа на неговата администрация.

С оглед изготвяне на Правилник, който максимално да обхване и оптимизира работните процеси, свързани с осъществяването на правомощията на ВСС и неговите органи, със свое решение по т. 9 от протокол № 8 от 15.03.2018 г. пленумът упълномощи представляващия ВСС да сключи договор с външен изпълнител, предмет на който да е изготвяне на функционален анализ на структурата и дейността на администрацията на ВСС.

На свое заседание, проведено на 04.10.2018 г., с решение по т.55 пленумът прие изготвения функционален анализ на структурата и дейността на администрацията на ВСС. Със същото решение е възложено

на работната група, определена с решение по т. 3 от протокол № 30/03.10.2017 г., да внесе предложение до пленума на ВСС за определяне на броя и структурата на администрацията на ВСС, като вземе предвид приетия Функционален анализ.

С настоящия проект се предлага приемането на нов правилник на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация, като същият е изготвен в съответствие с изложените в приетия Функционален анализ изводи и констатации. Въведените с Проекта значителни и многобройни промени в регламентацията на организацията на дейността на ВСС, структурата, функциите и организацията на работа на неговата администрация и разпоредбата на чл. 11, ал. 1 от ЗНА обусловиха необходимост от изготвяне на изцяло нов правилник, а не на Правилник за изменение и допълнение на действащия и към момента Правилник.

Основен акцент при изготвяне на приетия от ВСС Функционален анализа са били релевантността на функциите и организационното структуриране на администрацията на ВСС. Въз основа на това е установена необходимост от изменение и допълнение на редица разпоредби във връзка с регламентираните в актуалното законодателство правомощия на пленума на Висшия съдебен съвет, съдийската и прокурорската колегии и обвързаността на тези правомощия с функциите на административните звена във Висшия съдебен съвет. В тази връзка в проекта на нов правилник правомощията на ВСС са съобразени с действащото законодателство, а функциите на административните звена са приведени в съответствие с правомощията на административния орган.

Проектът предлага подробна регламентация на провеждането на публичните заседания, на които се обсъждат документи, съдържащи информация, класифицирана по Закона за защита на класифицираната информация (чл. 22). Регламентацията включва обсъжданията, протоколите и решенията при разглеждане на материали, съдържащи класифицирана информация.

Предложените норми съдържат регламентация на състава, работата и функциите на Съвет за координиране действията на органите на съдебната власт по участие в международни проекти и програми (чл. 18), който е създаден за подпомагане дейността на ВСС по подготовка, мониторинг и изпълнение на проекти в сектор „Правосъдие“.

Приемането на посочения проект ще регламентира ясно и подробно организацията на работа на постоянните комисии към пленума на ВСС:

Комисия „Бюджет и финанси“, Комисия „Управление на собствеността“, Комисия по правни и институционални въпроси, Комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“. Новите норми са обусловени, както от промяната на законови разпоредби в Закона за съдебната власт, така и от необходимостта за изпълнение на законовите им функции и задължения.

Акцент е поставен и върху по-доброто функциониране и взаимодействие на администрацията, съблюдаване на принципа на субординация, релевантността на функциите и организационното структуриране, с оглед промяна и подобрения в организационната структура и функциите на съответните звена в администрацията на ВСС.

С проекта нормите са приведени в синхрон с установените в администрацията на ВСС работни процеси, доказали своята ефективност. Този аспект има съществено отношение към организационното структуриране на административната структура и използваните ресурси, с оглед постигането на добри резултати. Цялостно са подобрени редица сложни административни процеси, ангажиращи взаимодействие на две и повече структурни звена в администрацията на ВСС.

2. Цели, които се поставят

Основната цел на предлаганите промени е синхронизирането на подзаконовата нормативна уредба с измененията на ЗСВ и ЗЗКИ. С предложението проект се цели оптимизиране на структурата и числеността на звената в администрацията на ВСС, прецизиране на техните функционални характеристики, както и преодоляване на дублиращи се функции. Функциите на административните звена са основно преразгледани, систематизирани и по-добре дефинирани.

3. Финансови и други средства необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация не е необходимо разходването на финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането на нормативния акт

Приетият Правилник за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация ще доведе до подобряване организацията на работа на пленума, колегиите, комисиите към ВСС, отделните дирекции и структурни звена в администрацията на ВСС при осъществяване на функционалните си задължения.

С новите правила ще се подобри контролът и координацията на дейността по подпомагане функционирането на пленума и колегиите на ВСС.

В случай че Проектът бъде приет, ще бъдат въведени ясни организационни връзки и процедури, отчитащи йерархията и подчинеността в администрацията на ВСС. Недвусмисленото и разграничително описание на задължения и отговорности в функционалните характеристики на отделните звена ще се преустанови дублирането на функции, трайно установено към настоящия момент.

С прецизиране на настоящата уредба ще се преодолее и проблемите с неспазване на установената йерархичната структура и субординация, смесването на функциите на структурните звена и вменяването им на неприсъщи за тях дейности. Посочените проблеми многократно са били констатирани като причина за недостатъчно ефективното изпълнение на възложени задачи.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предложения проект на Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага по акта да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.