

ПРОТОКОЛ № 02
от заседанието на Комисия по правни и институционални въпроси към
Пленума на Висшия съдебен съвет,
проведено на 21.01.2019 г.

Днес, 21 януари 2019 г., понеделник, от 15.00 ч. в сградата на Висшия съдебен съвет, се проведе заседание на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЦВЕТИНКА ПАШКУНОВА
ГЕОРГИ КУЗМАНОВ

ЧЛЕНОВЕ:

СТЕФАН ГРОЗДЕВ
ВЕРОНИКА ИМОВА - отсъства
ПЛАМЕН НАЙДЕНОВ - отсъства
АТАНАСКА ДИШЕВА
ДАНИЕЛА МАШЕВА
ЕВГЕНИ ДИКОВ

На заседанието присъстват експертните сътрудници на комисията Николай Найденов – директор на дирекция „Правна“, Цветелина Велинова – главен експерт – юрисконсулт в дирекция „Правна“, Христина Тодорова – директор на дирекция „Международна дейност“, Зорница Златева – началник на отдел „Публична комуникация и протокол“ и техническият сътрудник на комисията – Стефка Барова.

Включва в дневния ред следните допълнителни точки:

- Писмо от Министерство на правосъдието относно определяне на представители за участие в междуправителствена работна група за актуализиране на Правилата за работа на Съвета по защита на застрашени лица.

ДНЕВЕН РЕД:

I. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ:

1. ОТНОСНО: Писмо от Министерство на финансите за актуализиране състава и координатите на членовете на РГ 31 „Европа 2020“.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

1.1. ИЗПРАЩА материалите на вниманието на членовете на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на ВСС с оглед определяне на представител/и за участие в Работна група 31 „Европа 2020“.

2. ОТНОСНО: Предложения за законодателни изменения в нормативни актове, регламентиращи или имащи отношение към протоколната дейност в Република България.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

2.1. ПРИЕМА за запознаване предложенията за законодателни изменения в нормативни актове, регламентиращи или имащи отношение към протоколната дейност в Република България.

2.2. Отлага разглеждането за следващо заседание.

3. ОТНОСНО: Покана за участие в трета среща на екипа по проект „Обществено доверие и имидж на правосъдието“ на Европейската мрежа на съдебните съвети, която ще се проведе на 4 и 5 февруари 2019 г., в гр. Брюксел, Белгия.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

3.1. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ поканата за участие в третата среща на екипа по проект „Обществено доверие и имидж на правосъдието“ на Европейската мрежа на съдебните съвети.

3.2. ПРЕДЛАГА НА ПЛЕНУМА НА ВСС ДА КОМАНДИРОВА за участие в третата среща на екипа по проект „Обществено доверие и имидж на правосъдието“ на Европейската мрежа на съдебните съвети, за периода 3 – 6 февруари 2019 г. в гр. Брюксел, Белгия, следните лица:

3.2.1. Олга Керелска – член на Висшия съдебен съвет;

3.2.2. Калина Чапкънова – член на Висшия съдебен съвет;

3.2.3. Саша Николова – преводач от и на английски език.

3.3. Пътните разходи, разходите за нощувки по фактически размер, разходите за дневни пари, разходите за медицински застраховки на командированите лица, както и разхода за хонорар на преводача са за сметка на Висшия съдебен съвет.

3.4. ИЗПРАЩА преписката на комисия „Бюджет и финанси“, за сведение и по компетентност.

3.5. ВНАСЯ предложението за разглеждане в следващото редовно заседание на Пленума на ВСС.

4. ОТНОСНО: Доклад от Драгомир Кояджиков – член на Висшия съдебен съвет, от участие в Семинар на Европейската мрежа на съдебните съвети за подбор и назначаване на съдии, проведен в периода 10 – 11 декември 2018 г., в гр. Мадрид, Испания.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

4.1. ПРЕДЛАГА НА ПЛЕНУМА НА ВСС да приеме за сведение доклада от Драгомир Кояджиков – член на Висшия съдебен съвет, от участие в Семинар на Европейската мрежа на съдебните съвети за подбор и назначаване на съдии, проведен в периода 10 – 11 декември 2018 г., в гр. Мадрид, Испания.

4.2. ПРЕДЛАГА НА ПЛЕНУМА НА ВСС да възложи на дирекция „Информационни технологии и съдебна статистика“ на АВСС да публикува доклада по т. 1 на интернет страницата на ВСС в раздел „Международна дейност/Международно сътрудничество/ Международни организации/ Европейска мрежа на съдебните съвети/ Проекти на Европейската мрежа на съдебните съвети 2018-2019/ Семинар за подбора и назначаването на съдии и раздел „Международна дейност/ Доклади анализи и решения /Доклади от международни срещи“.

4.3. ВНАСЯ предложението за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС на **07.02.2019 г.**

Директор на дирекция „Международна дейност“:

Христина Тодорова

II. ПУБЛИЧНА КОМУНИКАЦИЯ:

5. ОТНОСНО: Писмо от заместник-министъра на образованието и науката с информация за броя на обхванатите ученици по Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2018/2019 г.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

5.1. Отлага разглеждането на писмо от заместник-министъра на образованието и науката с информация за броя на обхванатите ученици по Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2018/2019 г. за следващо заседание.

6. ОТНОСНО: Предложение за разпределение на информационните и рекламни материали за Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2018/2019 г., изготвени в изпълнение на Договор ВСС-16987/20.12.2017 г. сред органите на съдебната власт – участници в Образователната програма.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

6.1. Отлага разглеждането на предложението за разпределение на информационните и рекламни материали за Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2018/2019 г., изготвени в изпълнение на Договор ВСС-16987/20.12.2017 г. сред органите на съдебната власт – участници в Образователната програма за следващо заседание.

*Началник на отдел „Публична комуникация и протокол“
Зорница Златева*

III. ПРАВНИ ВЪПРОСИ:

7. ОТНОСНО: Проект на Правилник за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

7.1. ПРИЕМА направените от Гражданския съвет към Висшия съдебен съвет предложения за изменения на Проекта на Правилник за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация.

7.2. ВНАСЯ предложения Проект на Правилник за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация ведно с постъпилите в хода на обществените консултации предложения, доклада на Работната група, Формуляра за извършена частична оценка на въздействието на нормативния акт и Финансовата обосновка, в следващото редовно заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, със следните изменения и допълнения:

7.2.1. В чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

- т. 21 придобива следната редакция:

„определя с решение избран член, който да представлява Висшия съдебен съвет, както и избран член, който да подписва документите, свързани с изпълнението на длъжността представляващ Висшия съдебен съвет;“

Мотиви: Предложението касае практическата необходимост освен представляващ, Висшият съдебен съвет да определи и друг избран член, който да подписва документите свързани с изпълнението на длъжността „представляващ ВСС“. Това уточнение се мотивира и от факта, че вече е наложено от практиката и е доказало своята приложимост към момента (решения на пленума на ВСС по протокол № 30/03.10.2017 г., т.2, и по протокол № 30/06.12.2018 г., т.52.).

- т. 23 се отменя

Мотиви: Националният институт на правосъдието /НИП/ има самостоятелен бюджет, съобразен с бюджетната програма. Обученията на НИП се предвиждат в неговата годишна програма.

7.2.2. В чл. 8 се заличават думите „и включва председателите на Върховния касационен съд и на Върховния административен съд“

Мотиви: Разпоредбата на чл. 30, ал. 3 от Закона за съдебната власт регламентира състава на съдийската колегия на ВСС.

7.2.3. В чл. 9 се заличават думите „и включва главния прокурор“

Мотиви: Разпоредбата на чл. 30, ал. 4 от Закона за съдебната власт регламентира състава на прокурорската колегия на ВСС.

7.2.4. т. 16 на чл. 10 се отменя.

Мотиви: Законът за съдебната власт не предвижда задължение за колегиите на ВСС да вземат решения по констатираните нарушения, установени от Инспектората към Висшия съдебен съвет, при осъществяване на дейностите му по чл. 54, ал. 1, т. 1 – 3 от ЗСВ.

7.2.5. В чл. 11 се правят следните изменения и допълнения:

- В т. 2 думата „председателстващият“ се заменя с „министърът на правосъдието“.

Мотиви: Предложената редакция е по - прецизна с оглед разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Проекта на Правилник.

- т. 7 придобива следната редакция:

„сключва договори, по които страна е Висшият съдебен съвет, след решение на пленума;“

Мотиви: Редакцията на чл. 10, ал. 2, т. 8 от действащия Правилник е по-прецизна, с оглед на което следва да бъде запазена.

- т. 8 придобива следната редакция:

„упражнява правомощията на възложител по Закона за обществените поръчки и упълномощава лица по чл. 7, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, при възлагане от пленума;“

Мотиви: Прецизира се редакцията на текста, като изрично се упоменава, че необходимите действия се осъществяват след възлагане от пленума на ВСС.

- т. 9 придобива следната редакция:

„упълномощава процесуални представители, след решение на пленума на Висшия съдебен съвет;“

- т. 11 и т. 12 се отменят.

Мотиви: Организирането и координира изпълнението на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020, както и организирането на комуникационната и медийната политика и взаимодействие на Висшия съдебен съвет с органите на държавна власт, както и други организации следва да попадне в обхвата на Комисия „Публична комуникация“, създадена с нов чл. 21.

- В т. 13 думата „контролира“ се заменя с „организира“.

7.2.6. В чл. 13, ал. 2, изречение второ думите „заместник – председател“ се заличават.

Мотиви: Към настоящия момент постоянните комисии към пленума на ВСС и колегиите са 14, като съобразно предложената промяна в проекта на Правилник ще бъде създадена нова Комисия „Публична комуникация“. Големият брой постоянни комисии създава сериозни затруднения изборен член на ВСС да бъде избран за председател или заместник-председател само на една постоянна комисия.

7.2.7. В чл. 14 се създава нова алинея 6 със следното съдържание:
(6) Всяка комисия осъществява координация и взаимодействие с другите комисии на пленума на Висшия съдебен съвет.

Мотиви: Текстът на посочената разпоредба кореспондира на чл. 18, т. 13 от настоящия проект. Създаването на нова алинея 6 е целесъобразно, с оглед систематичното ѝ място.

7.2.8. В чл. 15 се правят следните изменения:

- В ал. 1 се заличава думата „продължителността“.

Мотиви: Продължителността на заседанията на комисиите към пленума и колегии е обусловена от дневния ред и периодичността им. Същата не може да бъде самостоятелно и предварително определяна.

- В ал. 2 думите „един ден“ се заменят в „два дни“

Мотиви: Посоченият едnodневен срок е недостатъчен за запознаване с дневния ред и материалите за заседанието.

7.2.9. В чл. 16 се правят следните изменения и допълнения:

- в т. 3 се заличават думите „и институционални“.

Мотиви: Към настоящия момент, в обхвата на дейността на Комисия по правни и институционални въпроси попадат въпроси от компетентността на новосъздадената Комисия „Публична комуникация“ и дирекция „Международна дейност и протокол“. Отпадането на същите следва да намери отражение в наименованието на комисията.

- се създава нова точка 5.

5. Комисия „Публична комуникация“.

Мотиви: Допълването на разпоредбата на чл. 16 е обусловено от предложението за създаване на нов чл. 21, регламентиращ статута и дейността на Комисия „Публична комуникация“.

7.2.10. В чл. 18 се правят следните изменения:

- т. 11 придобива следната редакция:

„организира и предлага на пленума проекти за решения за откриването на процедури по възлагане на обществени поръчки и централизирани доставки, свързани с инвестиционната политика и осъществяване на контрол по изпълнението им;“

Мотиви: Редакцията на чл. 15, т. 11 от действащия Правилник е по-прецизна, с оглед на което следва да бъде запазена.

- т. 13 се отменя.

Мотиви: Текстът на чл. 18, т. 13 е възпроизведен в нова ал. 6 на чл. 14 от настоящия проект.

7.2.11. В чл. 19 се правят следните изменения и допълнения:

- в изречение първо заличават се думите „и институционални“.
- в т. 7 думата „участва“ се заменя с думите „по които Висшият съдебен съвет е конституиран като страна“
- създава се нова т. 10 със следното съдържание:

„изготвя проект на годишен доклад за независимостта и прозрачността на дейността на органите на съдебната власт и на дейността на Висшия съдебен съвет;“

Мотиви: новата т. 10 възпроизвежда чл. 16, т. 13 от действащия Правилник.

7.2.12. Създава се нов чл. 21 със следното съдържание, а следващите се преномерират:

Чл. 21. Комисия „Публична комуникация“ се състои от представляващия ВСС и говорителите на съдийската и прокурорската колегии. Комисията:

1. организира и координира изпълнението на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020;
2. изготвя и предлага на пленума на Висшия съдебен съвет, съдийската и прокурорската колегия стратегически документи в областта на публичната комуникация и медийната политика;
3. провежда информационната и медийната политика на Висшия съдебен съвет;
4. осигурява координацията и взаимодействието с органите на съдебната власт, институциите, неправителствените организации и професионалните организации на магистратите в областта на публичната комуникация и медийната политика;
5. анализира ефективността на комуникационната и медийната стратегия на Висшия съдебен съвет и съдебната власт, като при необходимост изготвя периодични отчети за членовете на Висшия съдебен съвет;
6. одобрява експертни становища при участие в работни групи и срещи, свързани с публичната комуникация, медийната политика и връзките с обществеността;
7. осигурява спазване на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на съдебната власт;
8. предлага мерки за повишаване професионалната подготовка по публична комуникация на членовете на Висшия съдебен съвет, магистрати и съдебни служители;

9. предлага мерки за изграждане на механизми за успешна комуникация в извънредни и кризисни ситуации, свързани с публичния образ на Висшия съдебен съвет и съдебната власт, както и в случаите на засягане на независимостта на съдебната власт;
10. предлага мерки, свързани с повишаване на доверието в съдебната власт, както и на правната култура на обществото и познанията за ролята и функциите на отделните органи на съдебната власт.

Мотиви: Предложението допринася за ефективното осъществяване на публичната комуникация на ВСС и реализирането на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020. Дейността на Комисия „Публична комуникация“ осигурява провеждането на информационната и медийната политика на ВСС, оперативното изпълнение на комуникационните дейности на ВСС и органите на съдебната власт, предлага своевременни мерки по възникнали комуникационни проблеми на съдебната власт и подпомага осъществяването на комуникационните инициативи на органите на съдебната власт. Регламентирането на статута и дейността на Комисия „Публична комуникация“ е в съответствие с изложените в приетия Функционален анализ изводи и констатации.

7.2.13. В чл. 22 се правят следните изменения и допълнения:

- Ал. 4, т. 2 придобива следната редакция:

„Координира кандидатстването и управлението на проектите по програми, финансирани от Европейския съюз и други донори, по които Висшият съдебен съвет е бенефициент или партньор;“

Мотиви: Предложението касае отпадане на правомощия на Съвета за координиране действията на органите на съдебната власт по участие в международни проекти и програми, свързани с управлението и изпълнението на проекти. Това е мотивирано от факта, че след одобрение на проектното предложение и определяне от страна на пленума на ВСС на ръководител и екип за управление, именно последният отговаря за управлението и изпълнението, въз основа на предоставените му правомощия и разпределението на дейностите в рамките на проекта.

- В ал. 5 се добавят думите „свързани с организацията по“.

7.2.14. В чл. 29, ал. 3 придобива следната редакция:

(3) По искане на член на Висшия съдебен съвет, пленумът или съответната колегия може да разреши присъствие на отделни служители от администрацията на Висшия съдебен съвет при разглеждане на определена точка от дневния ред.

7.2.15. В чл. 34, ал. 3 се добавят думите „и министърът на правосъдието“

7.2.16. Чл. 36 придобива следната редакция:

Чл. 36. Председателстващият съдийската или прокурорската колегия упълномощава процесуални представители, след решение на съответната колегия.

7.2.17. В чл. 37, ал. 7 думите „пълният стенографски протокол“ се заменят с думата „стенограмите“.

7.2.18. В Чл. 44 се правят следните изменения и допълнения:

- ал. 1 придобива следната редакция:

„Член на Висшия съдебен съвет е длъжен да участва в състава на най-малко 3 /три/ комисии и съвети, подпомагащи дейността на пленума и колегииите.“

Мотиви: Към настоящия момент, освен постоянните комисии към пленума и колегииите на ВСС, осъществяват дейност и Съвет за координиране действията на органите на съдебната власт по участие в международни проекти и програми към ВСС, Граждански съвет към ВСС, като предстои учредяването на Съвет за партньорство към ВСС. С оглед равномерното разпределение на натовареността и ангажираността на членовете на ВСС, следва да бъде въведено участие за членовете на ВСС, както в комисии, така и в съвети, подпомагащи дейността на пленума и колегииите“

- създава се нова ал. 4 със следното съдържание:

„Пленумът и колегииите могат периодично да преразглеждат състава на комисииите и съветите, подпомагащи дейността им, и да вземат решения за извършване на промени при необходимост, при спазване на правилото по ал. 1.“

Мотиви: Натовареността на комисииите и съветите към пленума и колегииите на ВСС може да варира, в зависимост от въпросите, които са поставени за разглеждане от тях и времето, през което провеждат заседанията си. Предложената промяна гарантира периодичното и своевременно решаване на проблемите с неравномерната натовареност на членовете на ВСС.

7.2.19. Буква „ж“ на т. 2 от чл. 75 се отменя.

Мотиви: Включването на разпоредба със съдържание „обобщава информация за годишните доклади на комисииите, подготвя отчетна информация, предоставяна по Механизма за сътрудничество и оценка и Актуализираната стратегия“ следва да бъде направено или по отношение

на всички дирекции, или изцяло да бъде премахнато. По целесъобразност и с оглед законодателна икономия, разпоредбата следва да бъде отменена.

7.3. ВЪЗЛАГА на звено „Процесуално представителство и нормативна дейност“, отдел „Правно обслужване и нормативна дейност“, дирекция „Правна“ в Администрацията на Висшия съдебен съвет да публикува на интернет страницата на ВСС, раздел „Обществени консултации“, справка за постъпилите предложения и обосновка за неприетите предложения по Проекта, съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове.

7.4. ПРЕДЛАГА НА ПЛЕНУМА НА ВСС да приеме Правилник за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация.

7.5. ВНАСЯ точката в дневен ред за следващото редовно заседание на Пленума на ВСС.

8. ОТНОСНО: Сформиране на състава на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

8.1. ПРЕДЛАГА НА ПЛЕНУМА НА ВСС да учреди Съвет за партньорство към Висшия съдебен съвет със следния състав:

- **Пламен Найденов** – член на Висшия съдебен съвет;
- **Пламена Цветанова** – член на Висшия съдебен съвет;
- **Вероника Имова** – член на Висшия съдебен съвет;
- **Калин Иванов Калпакчиев** – председател на управителния съвет на Сдружение „Съюз на съдиите в България“ и представител на организация по чл. 3, ал. 1, т. 2 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет.
- **Росица Велкова Иванова – Стойчева** – представител на Българска съдийска асоциация и представител на организация по чл. 3, ал. 1, т. 2 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.
- **Владимир Иванов Първанов** – председател на управителния съвет на Асоциацията на българските административни съдии и представител на организация по чл. 3, ал. 1, т. 2 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.
- **Евгени Иванов Иванов** – председател на управителния съвет на Асоциация на прокурорите в България и представител на организация по чл. 3, ал. 1, т. 2 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.
- **Стефан Иванов Петров** – представител на Камарата на следователите в България и представител на организация по чл. 3,

ал. 1, т. 2 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.

- **Валерия Иванова Братоева – Дамгова** – съдия в Софийски градски съд и представител по чл. 3, ал. 1, т. 3 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.

- **Анелия Стефанова Янева** – съдия в Софийски градски съд и представител по чл. 3, ал. 1, т. 3 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.

- **Албена Марчева Ботева** – съдия в Софийски градски съд и представител по чл. 3, ал. 1, т. 3 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.

- **Анелия Милчева Щерева** – съдия в Софийски градски съд и представител по чл. 3, ал. 1, т. 3 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.

- **Илиана Георгиева Димитрова – Васева** – заместник на административния ръководител на Окръжен съд – гр. Пазарджик и представител по чл. 3, ал. 1, т. 3 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.

- **Ангелина Йоргакиева Лазарова** – съдия в Апелативен съд – гр. Варна и представител по чл. 3, ал. 1, т. 3 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.

- **Елена Петрова Динева** – следовател в Следствения отдел на Софийска градска прокуратура и представител по чл. 3, ал. 1, т. 3 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г.

8.2. ВНАСЯ точката в дневен ред за следващото редовно заседание на Пленума на ВСС.

9. ОТНОСНО: Писмо от Министерството на правосъдието относно определяне на представители за участие в междуведомствена работна група за актуализиране на Правилата за работа на Съвета по защита на застрашени лица.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

9.1. ПРЕДЛАГА на Пленума на Висшия съдебен съвет да определи представители от ВСС за участие в междуведомствена работна група към Министерството на правосъдието за актуализиране на Правилата за работа на Съвета по защита на застрашени лица.

9.2. ВНАСЯ предложението за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС на **07.02.2019 г.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА КОМИСИЯТА: (п)**

ЦВЕТИНКА ПАШКУНОВА