

ПРОТОКОЛ № 03
от заседанието на Комисия по правни и институционални въпроси към
Пленума на Висшия съдебен съвет,
проведено на 28.01.2019 г.

Днес, 28 януари 2019 г., понеделник, от 15.00 ч. в сградата на Висшия съдебен съвет, се проведе заседание на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ЦВЕТИНКА ПАШКУНОВА
ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: ГЕОРГИ КУЗМАНОВ

ЧЛЕНОВЕ: СТЕФАН ГРОЗДЕВ
ВЕРОНИКА ИМОВА
ПЛАМЕН НАЙДЕНОВ
АТАНАСКА ДИШЕВА
ДАНИЕЛА МАШЕВА
ЕВГЕНИ ДИКОВ - отсъства

На заседанието присъстват експертните сътрудници на комисията Николай Найденов – директор на дирекция „Правна“, Цветелина Велинова – главен експерт – юрисконсулт в дирекция „Правна“, Христина Тодорова – директор на дирекция „Международна дейност и протокол“, Зорница Златева – началник на сектор „Връзки с обществеността“ и техническият сътрудник на комисията – Стефка Барова.

Включва в дневния ред следните допълнителни точки:

- Отговори от професионалните организации на магистратите относно писмо от Специалния докладчик на ООН за независимостта на съдии и адвокати с приложен въпросник във връзка с предстоящия тематичен доклад до Съвета по правата на човека, посветен на упражняването на правото на свобода, правото на сдружаване, правото на мирно събиране и политическите права на съдиите и прокурорите. *(в изпълнение на решение по протокол 01/24.01.2019 г. т. 6)*

ДНЕВЕН РЕД:

I. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ:

1. ОТНОСНО: Покана за участие в трета среща на екипа по проект „Независимост и отчетност и качество на правосъдието“ на Европейската мрежа на съдебните съвети, която ще се проведе в периода 28 февруари – 1 март 2019 г., в гр. Рим, Италия.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

1.1. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ поканата за участие в третата среща на екипа по проект „Независимост и отчетност и качество на правосъдието“ на Европейската мрежа на съдебните съвети.

1.2. ПРЕДЛАГА НА ПЛЕНУМА НА ВСС ДА КОМАНДИРОВА за участие в третата среща на екипа по проект „Независимост и отчетност и качество на правосъдието“ на Европейската мрежа на съдебните съвети, за периода 27 февруари – 2 март 2019 г., в гр. Рим, Италия, следните лица:

1.2.1. Вероника Имова – член на Висшия съдебен съвет;

1.2.2. Пламен Найденов – член на Висшия съдебен съвет;

1.3. ВЪЗЛАГА НА ГЛАВНИЯ СЕКРЕТАР НА ВСС ДА КОМАНДИРОВА за участие в третата среща на екипа по проект „Независимост и отчетност и качество на правосъдието“ на Европейската мрежа на съдебните съвети, за периода 27 февруари – 2 март 2019 г., в гр. Рим, Италия, Руслана Вълчева – старши експерт в дирекция „Международна дейност и протокол“.

1.4. Пътните разходи, разходите за нощувки по фактически размер, разходите за дневни пари, както и разходите за медицински застраховки на командированите лица са за сметка на Висшия съдебен съвет.

1.5. ИЗПРАЩА преписката на Комисия „Бюджет и финанси“ за сведение и по компетентност.

1.6. ВНАСЯ предложението за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС на **07.02.2019 г.**

Забележка: Съгласно Правилата за възстановяване на разходите за участие в дейностите на ЕМСС, за участие в срещи по проектите на ЕМСС се възстановяват пътни разходи в размер до 300 евро за един участник от институция-член на ЕМСС.

2. ОТНОСНО: Информация от Националния институт на правосъдието за командировани от НИП лица.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

2.1. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ докладите на командировани от Националния институт на правосъдието лица във връзка с техни международни участия.

2.2. ВЪЗЛАГА на дирекция „Международна дейност и протокол“ да актуализира информацията за командированите от НИП лица.

Директор на дирекция „Международна дейност и протокол“:

Христина Тодорова

II. ПУБЛИЧНА КОМУНИКАЦИЯ:

3. ОТНОСНО: Писмо от заместник-министъра на образованието и науката с информация за броя на обхванатите ученици по Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2018/2019 г. (*отложена 21.01.2019 г.*)

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

3.1. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ писмо от заместник-министъра на образованието и науката с информация за броя на обхванатите ученици по Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2018/2019 г.

4. ОТНОСНО: Предложение за разпределение на информационните и рекламни материали за Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2018/2019 г., изготвени в изпълнение на Договор ВСС-16987/20.12.2017 г. сред органите на съдебната власт – участници в Образователната програма.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

4.1. ПРЕДОСТАВЯ изготвените информационни и рекламни материали на органите на съдебната власт, участници в Програмата, както следва:

- Конституция на Република – съобразно заявления от ОСВ 14 446 броя ученици;
- брошура, представяща ВСС – по 90 броя на ОСВ – общо

- 10 600 броя;
- брошура, представяща ОСВ (структурата на съдебната власт) – по 90 броя на ОСВ – общо 10 620 броя;
- брошура за правата и задълженията на лицата, свидетели и жертви на престъпления – по 90 броя на ОСВ – общо 10 620 броя;
- брошура, представяща правата на децата – по 90 броя на ОСВ – общо 10 620 броя;
- брошура, представяща Образователната програма – по 90 броя на ОСВ – общо 10 620 броя;
- Плакат за популяризиране на Образователната програма и различни инициативи в рамките на осъществяването и – по 10 броя на 118 ОСВ или партньорства от ОСВ – общо 1180 броя;
- Плакат за Деня на отворените врати на ВСС и ОСВ – по 6 броя на 118 ОСВ – общо 708 броя.
- Удостоверение за участниците в Образователната програма – съобразно заявените от ОСВ 14 446 броя ученици.

4.2. При изградени от няколко ОСВ партньорства за реализиране на Програмата, материалите се предоставят на водещия ОСВ – съгласно приложената таблица.

4.3. Възлага на сектор „Връзки с обществеността“ да организира, чрез органите на съдебната власт, участници в Програмата, разпространението на информационните и рекламните материали.

Началник на сектор „Връзки с обществеността“

Зорница Златева

III. ПРАВНИ ВЪПРОСИ:

5. ОТНОСНО: Извлечение от протокол № 2 от заседание на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС, проведено на 21.01.2019 г. относно искане до Пленума на ВСС от конкурсната комисия по обявения конкурс в апелативните съдилища – наказателна колегия, за тълкуване на разпоредбата на чл. 33, ал. 3, т. 2 и 3 от Наредба № 1/09.02.2017 г.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

5.1. ПРЕДЛАГА НА ПЛЕНУМА НА ВСС:

ВАРИАНТ 1

Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на Висшия съдебен съвет счита, че искането на конкурсната комисия по обявения конкурс в апелативните съдилища – Наказателна колегия за задължително (автентично) тълкуване на разпоредбата на чл. 33, ал. 3, т. 2 и т. 3 от

Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт е **основателно**.

Необходимостта от задължително (автентично) тълкуване се поражда при неяснота на нормативните разпоредби и противоречие с изискванията на чл. 9 от ЗНА. Самото тълкуване е в компетентността на "органа, който е издал акта" по смисъла на чл. 51, ал. 1 ЗНА, предвид общообвързващата сила на нормативния акт (адресати са неограничен кръг субекти) и съставлява изясняване волята на нормотвореца, който е именно издателят на акта. Задължителното тълкуване подлежи на обнародване или разгласяване, по начина, по който е обнародван, респ. разгласен тълкуваният нормативен акт.

В конкретния случай е налице неяснота на нормата, създаваща предпоставки за различни интерпретации и нееднакво прилагане, които следва да бъдат преодолени чрез изясняване волята на нормотвореца – издателят на акта.

С оглед изложеното, Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на Висшия съдебен съвет предлага на Пленума на Висшия съдебен съвет да вземе следното решение:

ПРОЕКТ

ПЛЕНУМЪТ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ РЕШИ:

1. На основание чл. 51, ал. 1 от Закона за нормативните актове, **ДАВА ЗАДЪЛЖИТЕЛНО ТЪЛКУВАНЕ** на чл. 33, ал. 3, т. 2 и т. 3 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, като последните три години от дейността на кандидата по смисъла на чл. 33, ал. 3, т. 2 и т. 3 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. следва да се разбират като период от 3 (три) години, предхождащ датата на обявяване на конкурса, през които магистратът реално е работил като съдия, прокурор или следовател в съответния орган на съдебната власт.
2. На основание чл. 51, ал. 2 от Закона за нормативните актове, задължителното тълкуване на чл. 33, ал. 3, т. 2 и т. 3 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт да се обнародва в Държавен вестник.

ВАРИАНТ 2

Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на Висшия съдебен съвет счита, че в настоящия случай **няма необходимост от задължително (автентично) тълкуване** на разпоредбата на чл. 33, ал.

3, т. 2 и т. 3 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, тъй като не е налице неяснота на нормата, и същата не е в противоречие с изискванията на чл. 9 от Закона за нормативните актове.

Нормата на чл. 33, ал. 3, т. 3 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. предвижда представяне на три акта, изготвени от кандидата през последните три години **от дейността му**. Логическото тълкуване на посочената разпоредба води до извод, че изискуемият период от три години е обвързан с извършваната от магистрата реална дейност като такъв. Аналогични изводи могат да бъдат направени и по отношение на чл. 32, ал. 3, т. 2 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г., по отношение на употребения израз „последните три години от дейността му“.

При прилагането на чл. 33, ал. 3, т. 2 и т. 3 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. следва да бъде съобразено решението на КПА на ВСС по т. Р-29 от протокол № 38/21.01.2015 г.

Видно от приложеното към искането извлечение от протокол № 38 от заседанието на КАК към СК на ВСС, проведено на 10.12.2018 г., с решение по т. Р-7, на конкурсната комисия е представено решението на КПА по отправения въпрос.

С оглед изложеното, Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на Висшия съдебен съвет предлага на Пленума на Висшия съдебен съвет да вземе следното решение:

ПРОЕКТ

ПЛЕНУМЪТ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ РЕШИ:

5.1. Не е налице необходимост от задължително (автентично) тълкуване на разпоредбата на чл. 33, ал. 3, т. 2 и т. 3 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, тъй като същата не е в противоречие с изискванията на чл. 9 от Закона за нормативните актове.

5.2. ВНАСЯ точката в дневен ред за следващото редовно заседание на Пленума на ВСС.

6. ОТНОСНО: Писмо от Министерство на правосъдието относно проект на Наредба за условията и реда за организиране и осъществяване охраната на съдии, прокурори и следователи.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

6.1. ПРЕДЛАГА НА ПЛЕНУМА НА ВСС да съгласува, на основание чл. 391, ал. 3, т. 3 от Закона за съдебната власт, проекта на Наредба за условията и реда за организиране и осъществяване охраната на съдии, прокурори и следователи.

6.2. ВНАСЯ точката в дневен ред за следващото редовно заседание на Пленума на ВСС.

7. ОТНОСНО: Отговори от професионалните организации на магистратите относно писмо от Специалния докладчик на ООН за независимостта на съдии и адвокати с приложен въпросник във връзка с предстоящия тематичен доклад до Съвета по правата на човека, посветен на упражняването на правото на свобода, правото на сдружаване, правото на мирно събиране и политическите права на съдиите и прокурорите. *(в изпълнение на решение по протокол 01/24.01.2019 г. т. б)*

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

7.1. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ отговорите от професионалните организации на магистратите относно писмо от Специалния докладчик на ООН за независимостта на съдии и адвокати с приложен въпросник във връзка с предстоящия тематичен доклад до Съвета по правата на човека, посветен на упражняването на правото на свобода, правото на сдружаване, правото на мирно събиране и политическите права на съдиите и прокурорите

7.2. ВЪЗЛАГА експертите от Дирекция „Международна дейност и протокол“, да обобщят и изпратят получената информация до Специалния докладчик на ООН за независимостта на съдии и адвокати.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА КОМИСИЯТА: (п)**

ЦВЕТИНКА ПАШКУНОВА