

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№.....2014г., гр.Варна

**ВАРНЕНСКИЯТ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**, Първо отделение,  
XVIII състав, в закрито заседание на двадесет и девети септември 2014г., като  
разгледа докладваното от съдия МАРИЯ ЙОТОВА адм.д.№ 4103/2013г.  
по описа на съда, за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по жалба на „Аспарухово Лейк Инвестмънт Къмпани” ООД, ЕИК 103951146, със седалище и адрес на управление: гр.Дългопол, обл.Варна, База МТС, представлявано от управителя Т.М.К. - Л., против Ревизионен акт № 031301977/01.08.2013г. на орган по приходите при ТД на НАП – Варна.

В хода на съдебното производство, настоящият състав на Варненския административен съд преценява, че за разрешаването на спора между страните е необходимо тълкуване на разпоредби на Директива 2006/112 на Съвета от 28 ноември 2006 година относно общата система на данъка върху добавената стойност, поради което счита за уместно да отправи до Съда на Европейския съюз запитване относно тълкуването на приложимите към спора правни норми от посочената директива.

По тези съображения, съдът формулира съдържанието на преюдициалното запитване, както следва:

### **I. СТРАНИ ПО ДЕЛОТО**

**1. Жалбоподател** – „Аспарухово Лейк Инвестмънт Къмпани” ООД, ЕИК 103951146, със седалище и адрес на управление: гр.Дългопол, обл.Варна, База МТС, представлявано от управителя Т.М.К. - Л.. По данни от Търговския регистър, дружеството има основен предмет на дейност: селскостопанство, растениевъдство, животновъдство, спомагателни дейности.

**2. Ответник по жалбата** – Директор на Дирекция „Обжалване и управление на изпълнението” – гр.Варна при Централно управление на Национална агенция по приходите.

### **II. ПРЕДМЕТ НА ДЕЛОТО**

**3.** Производството пред Административен съд – гр.Варна е първоинстанционно и е образувано по жалба на „Аспарухово Лейк Инвестмънт Къмпани” ООД /наричано подолу АЛИК ООД/, против Ревизионен акт № 031301977/01.08.2013г. на орган по приходите при ТД на НАП - Варна, потвърден с Решение № 660/04.11.2013г. на Директор Дирекция „ОДОП” – Варна при ЦУ на НАП, с който за данъчни периоди август, септември и октомври 2011г. на дружеството са установени задължения за ДДС общо в размер на 28180lv. и лихви 5169.82lv. Задълженията произтичат от отказано право на данъчен кредит по фактури във връзка с договори за абонаментни консултантски услуги,

издадени от „Бизнес Експрес“ ЕООД, „Крестьн БулМар – Легаконсулт“ ЕООД, „Крестьн БулМар – Корпоративни финанси“ ЕООД и „Крестьн БулМар – Бизнес развитие“ ЕООД.

### **III. ФАКТИЧЕСКА ОБСТАНОВКА**

**4.** През ревизирания период АЛИК ООД е упражнило право на данъчен кредит във връзка с фактури издадени от „Бизнес Експрес“ ЕООД, „Крестьн БулМар – Легаконсулт“ ЕООД, „Крестьн БулМар – Корпоративни финанси“ ЕООД и „Крестьн БулМар – Бизнес развитие“ ЕООД, всички представлявани от Е.Г.П..

**5.** Фактурите са издадени на основание договори от 01.08.2011г. за абонаментни консултантски услуги, както следва:

5.1. с „Крестьн БулМар – Корпоративни финанси“ ЕООД, с който изпълнителят се е задължил да предоставя на възложителя срещу възнаграждение, абонаментни консултантски услуги в областта на корпоративните финанси;

5.2. с „Крестьн БулМар – Бизнес развитие“ ЕООД, с който изпълнителят се е задължил да предоставя на възложителя срещу възнаграждение, абонаментни консултантски услуги в областта на бизнес развитието;

5.3. с „Крестьн БулМар – Легаконсулт“ ЕООД за абонаментни юридически консултантски услуги;

5.4. с „Бизнес Експрес“ ЕООД, с който изпълнителят се е задължил да предоставя на възложителя срещу възнаграждение, абонаментни консултантски услуги по информационна сигурност.

**6.** Конкретните задължения на страните са регламентирани в чл.3 от договорите. Подробно са описани дейностите включени извършваните от изпълнителя консултантски услуги, поетите от изпълнителя задължения и отговорности. Договорени са седмични възнаграждения, които се изплащат всеки понеделник на седмицата, следващ седмицата, за която се дължи. Липсва уговорка за обвързаност на възнаграждението с постигането на конкретен резултат. Изпълнителите по договорите са декларирали, че нямат склучени други аналогични договори с трети лица, чийто интереси са противоположни с тези на възложителя и/или са негов прям конкурент. Поето е и задължение от изпълнителите да откажат сключването на аналогични договори с трети лица, чийто интереси са противоположни на тези на възложителя.

**7.** Според чл.3.1 от договора с „БИЗНЕС ЕКСПРЕС“ ЕООД, консултантските услуги, които изпълнителя извършва, включват следните дейности: консултации и услуги по въвеждане на правила и процедури за информационна сигурност в предприятието на възложителя; контрол върху спазване на правила и процедури за информационна сигурност в предприятието на възложителя; управление на електронни архиви от данни в предприятието на възложителя; управление на достъпа до електронните архиви в предприятието на възложителя; осигуряване на двойно обезпечен бекъп (работещ в реално време) на електронните архиви в предприятието на възложителя в дейта центровете на поне два континента; осигуряване възстановяване на данните от електронните архиви в рамките на 60 мин. от настъпване на грешка и/или срив в данните

на възложителя; осигуряване на най-високо ниво на криптиране на електронните архиви на възложителя; осигуряване на криптирана връзка между всички офиси на свързаните с възложителя лица и контрагенти; осигуряване на защитени мейл сървъри за електронната поща и електронната комуникация на възложителя (в т.ч. Skype и ip телефония); осигуряване на най-високо ниво на криптиране на електронните съобщения, разменяни между възложителя и свързаните с него лица и контрагенти; други услуги по информационна сигурност, възложена от възложителя;

**8.** Според чл.3.1, от договора с „**КРЕСТЪН БУЛМАР – БИЗНЕС РАЗВИТИЕ**”, консултантските услуги, които изпълнителя извършва, включват следните дейности: консултации и услуги по преструктуриране и оптимизиране на дейности и бизнес процеси за нуждите на възложителя; консултации и услуги при съставяне и реализиране на стратегии за бизнес развитие за нуждите на възложителя; консултации и услуги при изграждане на корпоративна идентичност и репутация за нуждите на възложителя; консултации и услуги при планиране и реализация на PR, маркетингови и рекламни кампании за нуждите на възложителя; консултации и услуги при планиране и реализация на бизнес планове, оперативни планове за действие, планове за преструктуриране и оздравителни програми за нуждите на възложителя; търсене и привличане на финансови или стратегически партньори и инвеститори за нуждите на възложителя; идентифициране на подходящи купувачи за активи или обособени части на възложителя; идентифициране на подходящи дружества или активи за придобиване от възложителя; други консултации в областта на бизнес развитието, възложени от възложителя.

**9.** Според чл.3.1 от договора с „**КРЕСТЪН БУЛМАР – КОРПОРАТИВНИ ФИНАНСИ**”, консултантските услуги, които изпълнителя извършва, включват следните дейности: финансова, счетоводни и данъчни прегледи, анализи и консултации; прегледи и консултации по договори за финансова, счетоводни и данъчни ефекти, по които възложителят участва като страна и/или заинтересована страна; изготвяне на становища по договори за финансова, счетоводни и данъчни ефекти, по които възложителят участва като страна и/или заинтересована страна; консултации за финансова, счетоводни и данъчни ефекти при регистрация и пререгистрация и преобразуване на дружества, в които възложителят участва; финансова, счетоводни и данъчни консултации при продажба на активи или обособени части от предприятия, по които възложителят е страна; консултации при придобивания, сливания, разделяния и ликвидация на дружества, по които възложителят е страна; участие в преговори; консултации при набиране на капитал, финансиране, кредитиране, дялово инвестиране, листване на фондови борси и емитиране на ценни книжа; консултации по подготовка на предприятия или части от тях за покупка или продажба, по които възложителят е страна; финансова и данъчни консултации при събиране на вземания от дължници; финансова и данъчни консултации при защита от кредитори; други консултации в областта на корпоративните финанси, възложени от възложителя.

**10.** Според чл.3.1 от договора с „**КРЕСТЪН БУЛМАР – ЛЕГАКОНСУЛТ**” ЕООД, консултантските услуги, които изпълнителя извършва, включват следните дейности: консултации по данъчно, търговско, трудово, административно и

международн право; изготвяне на договори и/или други правни актове, по които възложителят участва като страна и/или заинтересована страна; изготвяне на правни становища по договори и/или правни актове, по които възложителят участва като страна и/или заинтересованата страна; извършване на правни проучвания и анализи; регистрация, пререгистрация и преобразуване на дружества, в които възложителя участва; правни консултации при продажба на активи или дялове, вливане, сливане или придобиване на предприятия, по които възложителят е страна; съдействие за постигане на извънсъдебни споразумения при търговски спорове, по които възложителят е страна; правни консултации при защита от кредитори; други действия, които са насочени към привеждане дейността на възложителя в съответствие с националното, общностното или международното право; други юридически услуги и/или консултации, възложени от възложителя.

**11.** Според чл.3.2. от договорите, изпълнителят е поел и следните задължения: да е на разположение за консултации, срещи и ангажименти от 09,00 до 18,00 часа на всеки делничен ден, а при нужда в извънработно време, в това число и в почивни и празнични дни; винаги при нужда да осигурява необходимото по време физическо присъствие на компетентно лице при възложителя и/или трета страна, която има взаимоотношения с възложителя, в това число в извънработно време, в почивни и празнични дни; да осигурява от своя страна получаването и/или размяната на необходимата документация и информация между страните с оглед осигуряването на най-пълна и ефикасна защита интересите на възложителя; да осигурява своевременното предаване на възложителя за ползване, съгласуване и подpis на всички необходими документи, свързани със защитата интересите на възложителя.

**12.** Фактурите, по които е упражнено правото на приспадане, са издадени в срока по договорите, надлежно са осчетоводени при доставчиците и получателя, декларирали са в справките-декларации и са включени отчетните регистри по ЗДДС. Плащанията са извършени по банков път. Работилата по делото съдебно- счетоводна експертиза дава заключение, че при доставчиците са отчетени разходи за персонал, за външни услуги и за материали, но разходите са водени общо и не са отнасяни аналитично по клиенти.

**13.** Всички доставчици са отговорили на настящите проверки, потвърдили са сключването на договорите и са представили копия на договорите и издадените фактури, доказателства за наличието на квалифициран персонал – трудови и граждански договори, документи, удостоверяващи степента и вида на завършено образование, степен на първоначална и допълнителна квалификация, доказателства за банкови разплащания по фактурите.

**14.** На органите по приходите са представени декларации от представляващия четирите дружества, според които страните не са предвидили формализирано /документално/ възлагане и отчитане на работата. Текущите задачи и проблеми са обсъждани при проведени срещи, по телефон, e-mail, а цената е определена на пазарен принцип. Посочени са имената на лицата извършили услугите – икономисти, счетоводители, компютърни специалисти, юристи, както и адреса на офиса, в който е

извършвана дейността. Декларирано е, че през периода на действие на договорите не са ползвани подизпълнители и не са извършвани услуги на конкурентни фирми.

**15.** На физическите лица, посочени като конкретни изпълнители на услугите, също са извършени насрещни проверки. Всички са отговорили на върчените искания за представяне на документи и са потвърдили участието си в изпълнението на услуги в полза на АЛИК ООД. Представили са доказателства за завършено образование и придобита квалификация. Дали са обяснения, че водещ на екипа в комуникациите с клиента е Емил П. – представляващ четирите дружества-доставчици, а те са изпълнявали поставените от него задачи онлайн, от офиса в гр. София.

**16.** За доказване на квалификацията на лицата, конкретно заети с изпълнението на договорите с АЛИК ООД, са представени трудови договори, трудови книжки, дипломи за висше образование, удостоверения за преминали обучения за подготовка на вътрешни одитори и мениджъри на системи за управление, сертификати за завършено обучение по внедряване и поддръжка на системи за управление на информационната сигурност съгласно международния стандарт ISO 27001:2005, удостоверение за придобита квалификация по БДС EN ISO 9001:2001 „Системи за управление за качество. Изисквания” и БДС EN ISO 19011:2004 „Указания за одит на системи за управление на качество и/или за управление на околната среда”, сертификати за оценителска правоспособност за оценка на недвижими имоти, права на интелектуалната и индустриска собственост и други фактически отношения, за оценка на търговски предприятия, финансови активи и финансови институции, издадени от Камарата на независимите оценители в България, свидетелства за специализация по езиково обучение и сертификати за участие в тях.

**17.** Към всички договори са представени протоколи от 12.03.2012г., с които страните по взаимно съгласие прекратяват действието на договорите за абонаментни консултантски услуги, считано от 05.03.2012г. и са посочили услугите, извършени за срока на действие на договорите, както следва:

17.1. Относно договора с „Крестьн БулМар – Корпоративни финанси“ ЕООД: консултиране и съвместна работа във връзка с подготовката на искане, ведно със съпътстващите го документи, за отпускане на целеви кредит за закупуване на минерални торови и семена за производство на пшеница, реколта 2012г. от Държавен фонд „Земеделие“; консултиране и съвместна работа във връзка със сключване на договори за предоставяне на временна финансова помощ от СЕВАН ООД, както и разясняване на възможностите за предоставяне на обезпечение в полза на кредитора; консултиране във връзка с текущото положение на кредитната експозиция на възложителя при Обединена Българска Банка АД; разясняване на финансовите и данъчни аспекти на потенциални сделки и участие на възложителя в преговори във връзка със сключване на договор за продажба на маслодаен слънчоглед, реколта 2011г., консултация във връзка с изисквана от финансирация орган документация по договор за отпускане на финансова помощ по мярка 123 от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013г. и изпълнението на Проект № 03/123/00389; придобиване собствеността на активи след изтичане на договори за финансов лизинг; преговори за разсрочване на задължения по

договори за наем на земеделски земи и във връзка с доставени биоторове; преговори във връзка с продажба на пшеница, реколта 2011; текущи консултации във връзка с данъчни и финансови ефекти, защита от кредитори, събиране на вземания от некоректни дължници;

17.2. Относно договора с „Крестьн БулМар – Бизнес развитие” ЕООД: консултации във връзка с извършвани от възложителя промени в управлението, структурата и компетенциите на персонала, включително извършването на подбор, редуциране броя на наетите лица, помени в размера и начина на изчисляване на възнагражденията на служителите, промени в организационната структура; консултации за оптимизация ползването и отчитането на дълготрайни материални активи; консултации във връзка с избор на подходящи реклами агенции във връзка с планирането и реализацията на реклами и маркетингови кампании; консултации относно възможностите за въвеждане на GPS картиране, пробовземане и почвен анализ, консултации във връзка с искане за изменение на разрешително за водовземане, преговори с клиенти, консултации във връзка с възможностите за ползване на целеви кредит от ДФ Земеделие; консултации относно изпълнението на проекти;

17.3. Относно договора с „Крестьн БулМар – Лега консулт” ЕООД: текущи консултации по данъчно, търговско, трудово, административно и международно право, в това число българско и европейско законодателство, регулиращо стопанска дейност на възложителя; консултации във връзка с възможностите за оспорване по административен и съдебен ред на Уведомително писмо изх. № 02-030-2600/2281 от 02.10.2011г. на изпълнителния директор на ДФ Земеделие, за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2010г; съгласуване и изразяване на становище по проектодоговори, участие в преговори с кредитори, дължници, клиенти, доставчици; консултации във връзка с текущи кредитни експозиции и във връзка с отпускане на целеви кредити; относно условията за отпускане на финансово помъщ по мярка 123 от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013г. и изпълнението на Проект № 03/123/00389; консултации във връзка с придобиване собствеността на активи след изтичане на договори за финансов лизинг, консултации във връзка с разсрочване на задължения, във връзка с преструктуриране на капитала и промени в управлението на дружеството;

17.4. Относно договора с „Бизнес Експрес” ЕООД: консултации по въвеждане на вътрешни правила и процедури за информационна сигурност – подготовкa и въвеждане на инструкции за съставяне на пароли, фирмена политика за информационна сигурност, сигурност на електронните архиви, поддръжка на защитени мейл сървъри за електронна комуникация; разработване на система за отчитане с електронни таблици на склад за материали и стокови наличности и оптимизация при отчитането на ежедневната работа на служителите в електронни таблици, контрол на агротехническите операции, сейбооборота и историята на полетата; оптимизация при ползването на система за наблюдение на мишини и полета, включване на нови устройства и определяне на права за достъп, GPS картиране, пробовземане и почвен анализ, въвеждане на GPS навигационна система;

**18.** Във всички протоколи възложителят е деклариран, че описаните консултации и услуги са му били предоставени своевременно, в рамките на предвидените с договорите срокове, същите са му били полезни и приети без забележки, както и че от консултациите не са произтекли подлежащи на обезщетяване вреди.

**19.** Анализирали всички събрани при ревизията доказателства, органите по приходите са извели извод, че не са представени доказателства установяваващи вида, количеството и характера на конкретно извършени услуги, не са представени първични документи удостоверяващи извършени работи по вид и човекочасове (в това чисто от един и същи лица наети по трудов договор в „Крестьн БулМар – Бизнес развитие“ и „Крестьн БулМар – Корпоративни финанси“), не са представени справки за формиране себестойността на услугите. В заключение е прието, че не е доказано настъпване на данъчно събитие по фактурите, поради което правото на приспадане е упражнено АЛИК ООД неправомерно.

**20.** В хода на ревизионното и на съдебното производство органите по приходите не твърдят и не представят доказателства, че доставките, по които получателят претендира право на данъчен кредит са опорочени с измама.

**21.** Ревизионният акт е обжалван по административен ред пред Директора на Дирекция „Обжалване и данъчно-осигурителна практика“ – Варна, който с Решение № 660/04.11.2013г. го е потвърдил.

#### ***IV. ПРИЛОЖИМИ НОРМАТИВНИ РАЗПОРЕДБИ***

##### ***A. НАЦИОНАЛНО ПРАВО***

**22.** Приложимият материален закон за разрешаването на спора е Законът за данък върху добавената стойност (ЗДДС), в сила от 1 януари 2007 година, в редакцията му към периода, в който са се осъществили фактите в главното производство и конкретно следните негови разпоредби:

**23.** Обектите на облагане са регламентирани в чл.2 от ЗДДС, който гласи:

С данък върху добавената стойност се облагат:

1. всяка възмездна облагаема доставка на стока или услуга;

...

**24.** Дефиницията за услуга се съдържа в разпоредбата на чл.8 от ЗДДС, според който услуга по смисъла на този закон е всичко, което има стойност и е различно от стока, от парите в обращение и от чуждестранната валута, използвани като платежно средство.

**25.** Дефиниции за доставка на услуга се съдържат в разпоредбата на чл.9 от ЗДДС, който гласи:

(1) Доставка на услуга е всяко извършване на услуга.

(2) За доставка на услуга се смята и:

.....

2. поемането на задължение за неизвършване на действия или неупражняване на права;

**26.** Хипотезите, в които се приема, че липсва доставка на стоки или услуги са регламентирани в разпоредбата на чл.10 от ЗДДС, според която:

(1) Не е доставка на стока или услуга доставката към приобретателя от преобразуващия се, от отчуждителя или от апортирация в резултат на:

1. преобразуване на търговско дружество по реда на [глава шестнадесета от Търговския закон](#);

2. прехвърляне на предприятие по реда на [чл. 15](#) или [60](#) от Търговския закон;

3. извършване на непарична вноска в търговско дружество.

.....

**27.** Съгласно разпоредбата на чл.11 от ЗДДС:

(1) Доставчик по смисъла на този закон е лицето, което извършва доставката на стока или услуга.

(2) Получател по смисъла на този закон е лицето, което получава стоката или услугата.

**28.** Дефиницията за „данъчно събитие“ се съдържа в разпоредбата на чл.25, която гласи:

(1) Данъчно събитие по смисъла на този закон е доставката на стоки или услуги, извършена от данъчно задължени по този закон лица, въtreобщностното придобиване, както и вносът на стоки по чл. 16 .

(2) Данъчното събитие възниква на датата, на която собствеността върху стоката е прехвърлена или услугата е извършена.

.....

(4) При доставка с периодично, поетапно или непрекъснато изпълнение, с изключение на доставките по чл. 6, ал. 2 , всеки период или етап, за който е уговорено плащане, се смята за отделна доставка и данъчното събитие за нея възниква на датата, на която плащането е станало дължимо.

.....

(6) На датата на възникване на данъчното събитие по ал. 2, 3 и 4:

1. данъкът по този закон става изискуем за облагаемите доставки и възниква задължение за регистрираното лице да го начисли, или

....

**29.** Съгласно разпоредбата на чл.82, ал.1 от ЗДДС, данъкът е изискуем от регистрирано по този закон лице – доставчик по облагаема доставка, с изключение на случаите по ал.4 и 5.

**30.** Разпоредбата на чл.86 от ЗДДС гласи следното:

(1) Регистрирано лице, за което данъкът е станал изискуем, е длъжно да го начисли, като:

1. издаде данъчен документ, в който посочи данъка на отделен ред;

2. включи размера на данъка при определяне на резултата за съответния данъчен период в справка - декларацията по [чл. 125](#) за този данъчен период;

3. посочи документа по т. 1 в дневника за продажбите за съответния данъчен период.

(2) Данъкът е дължим от регистрираното лице за данъчния период, през който е издаден данъчният документ, а в случаите, когато не е издаден такъв документ или не е

издаден в срока по този закон - за данъчния период, през който данъкът е станал изискуем.

(3) Не се начислява данък при извършване на освободена доставка, освободено въгреобщностно придобиване, както и при доставка с място на изпълнение извън територията на страната.

**Б. ПРИЛОЖИМИ РАЗПОРЕДБИ ОТ ДИРЕКТИВА 2006/112/ЕО НА СЪВЕТА  
ОТ  
28 НОЕМВРИ 2006 ГОДИНА ОТНОСНО ОБЩАТА СИСТЕМА НА ДАНЪКА ВЪРХУ  
ДОБАВЕНАТА СТОЙНОСТ**

**31. Член 24**

1. „Доставка на услуги“ означава всяка сделка, която не представлява доставка на стоки.

**32. Член 25**

Доставката на услуги, наред с другото, може да включва една от следните сделки:

.....

б) поемане на задължението за въздържане от действие или за толериране на действие или състояние;

.....

**33. Член 62**

1. „данъчно събитие“ означава обстоятелство, по силата на което се изпълняват правните условия, необходими за настъпването на изискуемостта на ДДС;

2. ДДС става „изискуем“, когато данъчният орган придобива законното основание в даден момент да изисква дължимия данък от лицетоплатец на данъка, независимо от това, че срокът на плащане може да бъде отложен.

**34. Член 63**

Данъчното събитие настъпва и ДДС става изискуем, когато стоките или услугите са доставени.

**35. Член 64**

Когато води до последователни отчитания или плащания, доставката на стоки, различна от тази, състояща се от наемането на стоки за определен период или продажбата на стоки на изплащане, както е посочено в член 14, параграф 2, буква б) или доставката на услуги се счита за завършена при изтичането на периодите, за които се отнасят тези отчитания или плащания.

**V. СЪДЕБНА ПРАКТИКА.**

**A. НА НАЦИОНАЛНИТЕ СЪДИЛИЩА**

36. Настоящият съдебен състав констатира, че по сходни казуси – касаещи същите доставчици и идентични по съдържание договори, е налице противоречива практика на състави на Административен съд – гр. Варна и на Върховен административен съд. Противоречието се дължи на различното тълкуване на сключените договори, и на различния смисъл и последици, придавани на абонаментните договори. Една част от съставите приемат, че абонаментната услуга е независима от консултантската, а други, че двете се покриват.

**37.** Преобладаващата част от съдебните състави приемат, че независимо от абонаментния характер на договорите и осигуряването на компетентни лица, които да са на разположение на възложителя за консултации, срещи и ангажименти, правилно органите по приходите са изисквали доказателства за конкретния вид и обем на предоставените консултации. Предвид съдържанието на договорите, приемани са за неоснователни доводите на задължените лица, че договорените насрещни престации се изразяват в това, срещу договореното възнаграждение, изпълнителят да се постави изцяло на разположение на възложителя за даване на консултации свързани с дейностите посочени в договорите. В този смисъл са например Решение № 4276/07.04.2014г. на ВАС по адм.д. № 10686/2013г. и Решение № 6429/14.05.2014г. по адм.дело № 10787/2013г. Със същите е прието, че неправилно първостепенния съд се е позовал на Решение 21 март 2002г. на СЕС по дело C-174/00, Kennemer Golf & Country Club, поради разлика във фактическата обстановка и различния контекст, в който са зададени преюдициалните въпроси.

**38.** Друга част от съдебните състави приемат, че отношенията между страните се регулират от склучените договори, клаузите на които определят кръга от консултантските услуги и тяхното съдържание, което е израз на необходимостта от същите,оценена именно и само между страните по доставките. Съставите приемат, че за никоя от дейностите попадащи в обхвата на консултантските услуги не е уговорен конкретен резултат – с предмет, в т.ч. приложното поле на консултантската услуга, срок за изпълнение, начин на приемане на резултата от услугата и нейната единична цена, поради което неправилно органите по приходите са приели, че се касае до конкретно уговорени резултати и са изследвали тяхното настъпване. Приема се, че предметът на договорите се изразява в поемането на задължение от изпълнителя да бъде на разположение според желанието и потребностите на възложителя, за извършване на консултации съобразно описаната в чл.3.1. квалификация. Определени са точните граници на поетото от изпълнителя задължение да бъде на разположение на възложителя и е поето задължение да не се сключват аналогични договори с конкуренти на възложителя. Заплащането на договореното възнаграждение също не е обвързано с конкретен резултат, а с изтичането на определен период, в който изпълнителят е бил на разположение. В контекста на тези договорености, съдебните състави са приели, че самото поемане на ангажимента от страна на изпълнителя да е на разположение на възложителя и да се въздържа от сключване на аналогични договори с конкуренти на възложителя, представлява облагаема услуга по смисъла на чл.9 от ЗДДС, за която следва да се признае правото на приспадане, в случай, че е безспорно установено, че доставчикът е имал възможност да изпълни консултацията. В този смисъл е Решение на ВАС № 10740 от 02.09.2014г. по адм.д. № 10827/2010г.

#### ***Б. ПРАКТИКА НА СЪДА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ***

**39.** На настоящият съдебен състав е известно Решение 21 март 2002г. на CEO по дело C-174/00, Kennemer Golf & Country Club, което – в точки 40 и 42, преценява като относимо към предмета на спора.

#### ***VI. ДОВОДИ И ПРАВНИ ИЗВОДИ НА СТРАНИТЕ:***

**40.** В жалбата до съда АЛИК ООД твърди, че органите по приходите неправилно тълкуват волята на страните и предмета на склучените договори, тай като се касае за абонаментно обслужване и във всеки един момент, доставчиците са били на разположение на възложителя. Сочи, че дължимото от възложителя възнаграждение е фиксирано и дължимо на база точно определен период от време, като страните не са предвидили задължението за абонаментното плащане да настъпва в зависимост от обема на предоставените през фиксирания период услуги, а с изтичането на определен период, в който изпълнителят е бил на разположение.

**41.** От своя страна органите по приходите твърдят, че за да обоснове правото на приспадане, дружеството следва да разполага с нарочни писмени документи, свидетелстващи за конкретно предоставени по договорите консултации и конкретно постигнати резултати от тези консултации, като обвързват липсата на такива документи с извода за липса на доставка на услуга по смисъла на чл.8 от ЗДДС. В тази връзка органите по приходите отричат поетото от доставчиците задължение - да са на разположение на възложителя и да не сключват аналогични договори с трети лица - да представлява услуга по смисъла на чл.9 ал.2 т.2 от ЗДДС.

#### **VII. МОТИВИ ЗА ОТПРАВЯНЕ НА ПРЕЮДИЦИАЛНОТО ЗАПИТВАНЕ:**

**42.** Спорът между страните обхваща предмета и последиците от склучените договори за абонаментно консултантско обслужване. Според органите по приходите, независимо че изпълнителите са поставили на разположение на възложителя за даване на консултации в областите, в които са компетентни, само извършването на конкретни консултантски услуги може да породи право на приспадане.

**43.** Според настоящия съдебен състав, основателно АЛИК ООД поддържа, че посочените в чл.3.1 от договорите дейности само определят кръга от консултантски услуги, които изпълнителите са квалифициирани да предложат на възложителя, тъй като за никоя от дейностите не е уговорен конкретен резултат – с предмет, срок за изпълнение, начин на приемане и единична цена, поради което изглежда неправилно да се изследва настъпването на конкретни резултати.

**44.** Видно е от редакцията на чл.3.2 от договорите, че изпълнителите са поели задължение да бъдат на разположение според желанието и потребностите на възложителя, за извършване на консултации съобразно описаната в чл.3.1. квалификация. Определени са точни граници на поетото от изпълнителя задължение да бъде на разположение на възложителя.

**45.** Като гаранция за възможността да бъдат изпълнени поетите ангажименти, изпълнителят е поел и задължение да откаже сключването на аналогичен договор с трето лице, чиито интереси са противоположни на тези на възложителя и/или негов прям конкурент, с което се е поставил на изключителното разположение на възложителя. Във всички договори изпълнителят е деклариран, че няма склучен друг аналогичен договор с трето лице, чиито интереси са противоположни с тези на възложителя и/или е негов прям конкурент.

**46.** От начина, по който е договорено заплащането на възнаграждението в чл.3.11 е видно, че страните не са обвързали дължимостта му с конкретен резултат, а с изтичането на определен период от време.

**47.** В този смисъл настоящият съдебен състав иска да разбере, дали понятието „доставка на услуга“ по смисъла на чл.24, пар.1 и чл.25, буква б) от Директива 2006/112 обхваща и случаите на абонаментни договори за извършване на консултантски услуги като тези в главното производство, при които доставчикът – разполагащ с квалифициран персонал за изпълнение на услугите – се е поставил на разположение на възложителя за срока на договора и е поел задължение да се въздържа от сключването на договори с аналогичен предмет с конкуренти на възложителя?

**48.** В случай, че самото поемане на ангажимент от страна на изпълнителя да е на разположение на възложителя и да се въздържа от сключване на аналогични договори с конкуренти на възложителя, представлява облагаема услуга по смисъла Директивата, настоящият съдебен състав иска да разбере, дали данъчното събитие за доставката на абонаментни консултантски услуги настъпва с изтичането на периода, за който е уговорено плащането, без значение дали и колко пъти възложителят се е възползвал от услугите, за които консултантът се е поставил на разположение на възложителя, съответно, дали доставчик по договор за абонаментно обслужване е длъжен да начисли ДДС за доставката при изтичане на периода, за който е уговорено абонаментното възнаграждение или това задължение възниква само ако за съответния данъчен период възложителят се е възползвал от услугите на консултанта?

**49.** Според настоящия съдебен състав самото поставяне на консултанта на разположение на възложителя представлява облагаема услуга, без значение дали и колко пъти възложителят се е възползвал от възможността да получи консултация през периода, за който е уговорено възнаграждението. Това е така защото при абонаментните договори, същинската престация, за която се дължи договореното възнаграждение, е задължението на изпълнителя да е на разположение на възложителя, поради което и фактически услугата следва да се счита за извършена от момента, в който възложителят може да упражни правото си да се ползва от консултацията.

**50.** В този смисъл и връзката между доставената услуга и платената насрещна престация, се създава именно от момента, в който изпълнителят се е поставил на разположение на възложителя. Дали и колко пъти възложителят се е възползвал от договора не оказва влияние и не изключва пряката връзка между фиксираните абонаментни възнаграждения и предоставените от изпълнителите услуги, изразявачи се предоставянето на разположение на възложителя на квалифициран персонал в областта на информационните технологии, бизнес развитието, корпоративните финанси и юридическите консултации.

**51.** Според настоящия съдебен състав само в този контекст следва да се извърши преценката за настъпване на данъчно събитие и изискуемостта на данъка. След като при абонаментните договори е ирелевантно основанието, поради което са сключени, т.е. възложителят няма нужда да доказва конкретна необходимост от сключване на такива договори, то и ангажиментът за заплащане на възнаграждение би следвало да е валиден

дори и в случай, че за целия срок на договора, възложителят не се е възползвал от услугите на консултанта.

**52.** В заключение следва да се посочи, че абонаментните услуги са широко разпространени. Такива са например: 1/ издаването на абонаменти карти за градски транспорт, при които потребителят заплаща възнаграждение на доставчика на транспортната услуга, независимо от това, дали и колко пъти за срока на абонамента, ще се ползва от нея; 2/ абонаментните карти за ползване услугите на спортни-центрове, при които потребителят също заплаща възнаграждение само поради това, че има на разположение спортно оборудване, без значение дали и колко пъти за срока на абонамента, ще се възползва от тези услуги; 3/ аналогични са и абонаментните услуги предоставяни от мобилните оператори, при които ежемесечно се дължат абонаментни такси, без значение дали потребителят има и използва мобилен телефон, и колко пъти; 4/ при абонаментните договори за сервизно обслужване възнаграждението също се дължи за това, че на разположение на потребителя е предоставен технически квалифициран персонал, без значение дали и колко пъти е имал необходимост от отстраняване на повреда или ремонт; 5/ такива не на последно място са и абонаментните адвокатски договори.

**53.** Абонаментните услуги извършени срещу възнаграждение несъмнено се обхващат от понятието за независима икономическа дейност, изпълняват хипотезата на извършени възмездни доставки на услуги и няма как да останат извън обхват на ЗДДС, доколкото неутралитетът на данъка изиска да бъдат обложени всички икономически дейности.

По изложените съображения, Варненският административен съд, I – во отделение,

XVIII –ти състав,

#### **О П Р Е Д Е Л И :**

**ОТПРАВЯ** преюдициално запитване до Съда на Европейския съюз съгласно чл.267, първи параграф, буква „б” от Договора за функционирането на Европейския съюз, със следните въпроси:

**1.**Разпоредбите на чл.24, пар.1 и чл.25, буква б) от Директива 2006/112 следва ли да се тълкува в смисъл, че понятието „доставка на услуга” обхваща и случаите на абонаментни договори за извършване на консултантски услуги като тези в главното производство, при които доставчикът – разполагаш с квалифициран персонал за изпълнение на услугите, се е поставил на разположение на възложителя за срока на договора и е поел задължение да се въздържа от сключването на договори с аналогичен предмет с конкуренти на възложителя?

**2.**Разпоредбите на чл.64, пар.1 и чл.63 от Директива 2006/112 трябва ли да се тълкуват в смисъл, че данъчното събитие за доставката на абонаментни консултантски услуги настъпва с изтичането на периода, за който е уговорено плащането, без значение

дали и колко пъти възложителят се е възползвал от услугите, за които консултантът се е поставил на разположение на възложителя?

**3.**Разпоредбата на чл.62, пар.2 от Директива 2006/112 трябва ли да се тълкува в смисъл, че доставчик по договор за абонаментно обслужване е длъжен да начисли ДДС за доставката при изтичане на периода, за който е уговорено абонаментното възнаграждение или това задължение възниква само ако за съответния данъчен период възложителят се е възползвал от услугите на консултанта?

**СПИРА** на основание член 631, алинея 1 от Гражданския процесуален кодекс производството по делото до произнасяне на Съда на Европейския съюз.

Определението не подлежи на обжалване. Копие от същото да се връчи на страните.

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ:**