

ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА РАБОТАТА КАТО АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ НА
СПЕЦИАЛИЗИРАНА ПРОКУРАТУРА

изготвена от
ДИМИТЪР ФРАНТИШЕК ПЕТРОВ
- И.Ф. Административен ръководител на Специализирана прокуратура

КАНДИДАТ
за заемане на длъжността

**„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ”
НА СПЕЦИАЛИЗИРАНАТА ПРОКУРАТУРА**

гр. София,
2019 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА – ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1 / 09.2.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, предоставям на вниманието Ви концепция за работата като административен ръководител на Специализирана прокуратура, в качеството си на кандидат за заемане на длъжността в рамките на откритата с Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 3/30.1.2019 г., обн. в ДВ бр.14/15.02.2019 г. процедура за избор.

В съответствие с нормативните изисквания с настоящото изложение, ще представя пред Вас лична си мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител на Специализирана прокуратура, анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност и набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА „АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ” НА СПЕЦИАЛИЗИРАНА ПРОКУРАТУРА

Мотивацията ми за участие в настоящия конкурс е формирана от натрупания от мен досега професионален и управленски опит. Професионалната ми реализация в органите на съдебната власт е започнала от 02.02.2004 г. като следовател в Окръжна следствена служба – Силистра, след проведен конкурс за първоначално назначаване по ЗСВ, като последователно съм бил следовател в Столична следствена служба /25.07.2005 – 03.04.2006 г./, прокурор в Софийска районна прокуратура, Отдел “Икономически” /03.04.2006 – 24.10.2011 г./, прокурор в Софийска градска прокуратура, Отдел “Икономически”; отдел “Специализиран”; Специализирано звено „Антикорупция” /командиран в периода 24.11.2011 г. - 01.03.2018 г./, прокурор в Специализирана прокуратура /командиран в периода 01.03.2018 – 19.03.2018 г./, зам. административен ръководител на Специализирана прокуратура /19.03.2018 – 31.10.2018 г./ и от 31.10.2018 г. до настоящия момент и.ф. административен ръководител на Специализирана прокуратура.

Обстоятелството, че професионалният ми път дотук е минал през едни от най-натоварените като цяло органи на съдебната власт, а така също и факта, че личната ми натовареност е била една от най-високите сред заетите в съответните отдели на тези органи магистрати – не само, че не е повлиял в негативен план на амбицията ми към поддържане на отлична юридическа подготовка и професионализъм, а дори напротив – именно тази ми дейност ме е стимулирала и допълнително засилила стремежът ми към самоусъвършенстване.

Считам, че съм успял да изградя у себе си необходимите в динамична работна среда самодисциплина, организационни умения, аналитичност, но и бързина при вземане на решения. Независимостта при изпълнение на служебните задължения и недопускането на външен натиск и чуждо влияние са били винаги ръководни начала в дейността ми, независимо от обстоятелството, че голяма част от професионалният ми опит е свързан с дела с висок обществен, медиен интерес и политически интерес.

За работата си в продължение на три последователни години /2015 г., 2016 г. и 2017 г./ съм награждаван от Главния прокурор на Република България със следните отличия:

- отличие “Служебна благодарност”, грамота и предметна награда за отлично изпълнение на служебните задължения.

- отличие “Служебна благодарност”, грамота и предметна награда за проявен висок професионализъм при изпълнение на служебните задължения.

- отличие "Служебна благодарност", грамота и предметна награда за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения.

Израз на високата ми професионална мотивация и стремеж към непрекъснато повишаване на квалификацията ми и придобиване на нов опит е участието ми в провеждани обучения, семинари, работни срещи, кръгли маси. Придобитите от мен сертификати удостоверяват участието ми в семинари на посочените теми: „Общи престъпления по служба“, „Корупционни престъпления против правосъдието“, „Отговорността на юридическите лица за корупционни престъпления“, „Подкуп“, „Присвоителни престъпления“, обучение в International Law Enforcement Academy – Budapest – 02.04.2017 – 09.04.2017 г.

Дейността ми като прокурор в Специализираната ми позволи да се запозная отблизо и в конкретика с организацията на работата в тази структура, с нейната своеобразна специфика, предпоставена от особената компетентност, с взаимодействието и методическото ръководство между Специализираната прокуратура и Апелативната специализирана прокуратура и практическото взаимодействие и комуникация между Специализираната прокуратура и разследващите органи.

Натрупаният от моя страна управленски опит – както в качеството на „заместник на административния ръководител“ на Специализираната прокуратура, така и на изпълняващ функциите на административен ръководител, ми даде възможност да придобия специфичните за длъжността, за заемането на която съм кандидат, познания в административно-ръководната и финансово-стопанската дейност, в дейността по управление на човешките ресурси и материално-техническото осигуряване.

През годините на своя професионален път съм изградил солиден авторитет в съдебната система. Ползвал съм се и се ползвам с уважение и доверие от страна на колектива в органите на съдебната власт, в които съм работил. За времето от постъпването ми в Специализираната прокуратура съм изградил отношения, основани на партньорство, колегиалност, доверие, уважение както с магистратите, така и със служителите, работещи в структурата. Съзнанието за това повишава в още по-голяма степен отговорността ми към задачите, стоящи пред поста, за който кандидатствам.

От друга страна, обстоятелството, че увеличеният щатен състав на Специализираната прокуратура – предпоставен от разширяването на компетентността на специализираните структури на прокуратурата с измененията, въведени със ЗИДНПК (обн. ДВ бр. 63/2017 г.) – беше запълнен в голямата си част от прокурори работили в Софийска градска прокуратура и в Софийска районна прокуратура, ми дава възможност да познавам лично значителна част от постъпилите в Специализираната прокуратура магистрати.

Анализът на дейността на Специализираната прокуратура сочи, че ефективността и повишените показатели за дейността на Специализираната прокуратура са постигнати в последните няколко години. В работата си като административен ръководител на структурата – в случай, че кандидатурата ми бъде подкрепена – заявявам готовност да продължа да работя за утвърждаване и укрепване на вече постигнатото. Неотклонно ще спазвам принципите, от които съм се ръководил винаги при изпълнение на задълженията си, а именно законност, срочност, публичност, откритост, прозрачност и достъпност.

Решението да се кандидатирам за длъжността Административен ръководител на Специализираната прокуратура е взето при ясно съзнаване ролята на специализираните структури на прокуратурата, в борбата и превенцията на престъпленията, насочени срещу държавата, организираната престъпност и тероризма, корупцията по високите етажи на властта.

В случай, че от Ваша страна в подкрепа на кандидатурата ми бъде гласувано доверие, заявявам готовността си при изпълнение на функциите си като Административен ръководител на Специализирана прокуратура да положя всички усилия за утвърждаване и запазване на високите резултати в дейността на структурата и създаване на условия за разгръщане на повишаващия се капацитет на същата.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА СПЕЦИАЛИЗИРАНА ПРОКУРАТУРА

Компетентност. Екстериториалност.

Специализираната прокуратура осъществява ръководство и надзор по отношение на делата за престъпления, подсъдни на Специализирания наказателен съд. През седемгодишният период от функционирането на специализираните структури, компетентността им неколколккратно е увеличавана. Към настоящия момент делата, включени в родовата им компетентност, ги превръщат в структурите, на които е възложена борбата с престъпленията, насочени срещу устоите на публичната власт, правовия ред, най-значимите държавни и обществени отношения.

След последните промени на процесуалния закон (ЗИДНПК, обн. ДВ бр.63/2017 г., в сила от 05.11.2017 г.) съобразно чл.411а НПК в компетентността на Специализираната прокуратура се включват конкретно следните престъпления:

1. престъпленията по глава първа от особената част на Наказателния кодекс;
2. престъпленията по член 321 и 321а от Наказателния кодекс;
3. престъпленията по член 116, ал. 1, т. 10, чл. 131, ал. 1, т. 8, чл. 142, ал. 2, т. 8, чл. 142а, ал. 2, предложение второ, чл. 143, ал. 2, предложение второ, чл. 143а, ал. 3, предложение второ, чл. 155, ал. 5, т. 1, чл. 156, ал. 3, т. 1, чл. 159, ал. 5, чл. 159г, предложение второ, чл. 162, ал. 3, предложение първо и ал. 4, чл. 195, ал. 1, т. 9, предложение второ, чл. 199, ал. 1, т. 5, чл. 208, ал. 5, предложение първо, чл. 213а, ал. 2, т. 5, предложение второ и ал. 3, т. 3, чл. 214, ал. 2, т. 1 и 2, чл. 235, ал. 4, предложение първо, чл. 242, ал. 1, буква "ж", чл. 253, ал. 3, т. 1, предложение второ, чл. 256, ал. 2, предложение второ, чл. 260а, ал. 7, т. 2, чл. 278а, ал. 3, предложение трето, чл. 280, ал. 2, т. 5, чл. 319б, ал. 5, т. 1, чл. 319д, ал. 3, предложение второ, чл. 330, ал. 2, т. 4, чл. 346, ал. 6, предложение второ, чл. 354а, ал. 2, т. 1, чл. 354б, ал. 2 - 4, чл. 354в, ал. 2 - 4 и чл. 356б, ал. 2 от Наказателния кодекс;
4. престъпленията по член 201 - 205, 212, 212а, 219, 220, 224, 225б, 226, 250, 251, 253 - 253б, 254а, 254б, 256, 282 - 283а, 285, 287 - 289, 294, 295, 299, 301 - 307, 310, 311 и 313 от Наказателния кодекс, извършени от:
 - а) народни представители;
 - б) членове на Министерския съвет и заместник-министри;
 - в) председатели на държавни агенции и държавни комисии, изпълнителни директори на изпълнителните агенции, и техните заместници;
 - г) управителя на Националния осигурителен институт, управителя на Националната здравноосигурителна каса, изпълнителния директор и директорите на териториалните дирекции на Националната агенция за приходите;
 - д) директора на Агенция "Митници", началници на митници, митнически бюра и пунктове;
 - е) членовете на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства;
 - ж) областни управители и заместник областни управители;
 - з) съдии, прокурори и следователи;
 - и) членове на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите в Инспектората към Висшия съдебен съвет;
 - к) кметовете и заместник-кметовете на общини, кметовете и заместник-кметовете на райони и председателите на общински съвети.

Компетентност Специализираната прокуратура има и при връзка между делата : когато две или повече дела за различни престъпления или срещу различни лица имат връзка помежду си, те се обединяват, ако правилното им изясняване налага това, като ако някое от

делата е подсъдно на специализирания наказателен съд, обединеното дело се разглежда от него. Отново по връзка между делата компетентна се явява Специализираната прокуратура, когато е повдигнато обвинение за две или повече престъпления, които имат връзка помежду си и някое от тях е от посочените по-горе престъпления. Юрисдикцията на Специализираната прокуратура обхваща цялата територия на Република България. Специализираната прокуратура осъществява ръководство и надзор върху разследването и по делата за посочените престъпления и в случаите, когато те са извършени в чужбина.

Структура, кадрова обезпеченост, материална база.

- Структура

В структурата на Специализираната прокуратура към този момент магистратите са разпределени в 6 отдела. В отдел 01 „Антикорупция“ са разпределени – 13 прокурори, в отдел 02 „Криминален“ – 15 прокурори, в отдел 03 „Икономически“ – 8 прокурори, в отдел 04 „Данъчен“ – 8 прокурори, в отдел 05 „Изпълнение на наказанията“ – 7 прокурори, в отдел 06 „Антитероризъм“ – 5 прокурори.

В следствения отдел на Специализираната прокуратура са обособени 4 сектора, както следва: сектор 01 „Антикорупция“, в който са разпределени – 11 следователи, в сектор 02 „Криминален“ – 7 следователи, в сектор 03 „Икономически и данъчен“ – 7 следователи, в сектор 04 „Антитероризъм“ – 7 следователи.

- Кадрова обезпеченост – магистрати.

Към 01.01.2018 г. утвърдения щатен състав на магистратите от Специализирана прокуратура е 63 щатни бройки, разпределени както следва : 38 за прокурори в Специализираната прокуратура (*включващи 1 щатна бройка – „административен ръководител“, 2 щатни бройки „заместник на административния ръководител“ и 35 щатни бройки „прокурор“*), от които реално заети 28 и 25 за следователи в Следствен отдел към Специализирана прокуратура (*включващи 1 щатна бройка „завеждащ Следствения отдел към Специализираната прокуратура“ и 24 щатни бройки „следовател“*), от които реално заети 12.

С оглед разширената със ЗИДНПК (*обн. ДВ бр. 63 от 2017 г., в сила от 5.11.2017 г.*) компетентност на специализираните структури, отчетена беше нуждата от увеличаване числения състав на магистратите в СП – прокурори и следователи. С поредица от навременни мерки Главния прокурор и Прокурорската колегия на ВСС предприеха необходимите действия по оптимизиране щатната численост на Специализираната прокуратура и Следствения отдел към същата.

С решения на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет бяха обявени конкурси за повишаване и заемане и за първоначално назначаване на разкритите в Специализираната прокуратура длъжности „прокурор“ и „следовател“ в Следствения отдел към Специализираната прокуратура. По отношение запълване свободните щатни длъжности „следовател“ беше обявен и конкурс за преместване.

Отчитайки, от една страна, невъзможността за заемане на разкритите свободни длъжности в кратко - и средносрочен план, а от друга, нарастващата с оглед разширената компетентност натовареност на прокурорите и следователите и значителния обем и специфика на извършваната дейност, по предложение на Административния ръководител на Специализираната прокуратура на незаетите щатни длъжности „прокурор“ и „следовател“ по силата на заповеди на Главния прокурор бяха командироваани прокурори, съотв. следователи, от други прокуратури, съответно Следствени отдели към окръжните прокуратури, от страната. Така, за да се обезпечи реално попълване на щатния състав свободните места са временно заети чрез командироване до провеждане на конкурс за окончателно заемане на длъжността от спечелилите конкурса кандидати.

Във връзка с увеличената щатна численост, нарасналата административна дейност и с оглед нуждата от оглавяване на новосформирания отдел „Антикорупция“, определена беше трета бройка за заместник административен ръководител чрез трансформиране на една щатна бройка „прокурор“.

Обявен беше конкурс за 5 свободни длъжности за „младши следовател“ в Следствения отдел към Специализираната прокуратура, които към момента са незаети предвид провеждащото се задължително първоначално обучение на спечелилите конкурса кандидати.

В следствие на предприетите действия към 31.12.2018 г. в Специализирана прокуратура щатната численост на прокурорите е 49 щатни бройки, разпределени както следва: 45 за „прокурори“ в Специализираната прокуратура, 1 щатна бройка „административен ръководител“, 3 щатни бройки „заместник на административния ръководител“, от които реално заети 44, а щатната численост на следователите в Следствен отдел на Специализирана прокуратура е 40 щатни бройки (включващи 1 щатна бройка завеждащ Следствения отдел към Специализираната прокуратура, 34 щатни бройки следовател и 5 щатни бройки младши следовател), от които реално заети 25.

Към 12.03.2018 г. след решение на Пленума на ВВС, щатната численост на прокурорите е 59 щатни бройки, а от които реално заети 44. Към същата дата щатната численост на следователите в Следствен отдел на Специализирана прокуратура е 51, а от които реално заети 25.

Кадрова обезпеченост – съдебни служители.

Към 01.01.2018 г. щатната численост на съдебните служители в Специализирана прокуратура е 55 щатни бройки, от които всички реално заети. С оглед ресурсното обезпечаване във връзка с повишаване обема от дела с оглед посоченото разширяване на компетентността, с актове на Главния прокурор и Прокурорската колегия на ВСС увеличена беше щатната численост и към 31.12.2018 г. общият брой съдебните служители по щат е 94. От общата щатна численост реално заети към 31.12.2018 г. са 88 длъжности, а към 12.03.2019 г. щатната численост е 104 служители, от които реално са заети 97.

- Финансово управление

Финансовата дейност на Специализирана прокуратура е организирана съобразно нормативните изисквания и принципите на законосъобразно и целесъобразно разходване на бюджетните средства. Структурата осъществява финансовото си управление в съответствие със Закона за счетоводството и всички други нормативни актове, уреждащи материята – както общите, така и действащите в системата на Прокуратурата на Република България. В Специализирана прокуратура е изградена контролна среда в съответствие с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор.

- Материална база

Специализираната прокуратура и Следствения отдел към същата се помещават в имоти – публична държавна собственост – намиращи се на територията на гр. София.

Специализирана прокуратура към 2018 г. използва общо 31 помещения (в това число работни кабинети и складови площи), разположени в сутерена на блок 1 и на етаж партер и етаж първи от блок 2 в сградата, находяща се на ул. „Черковна“ № 90.

Въпреки оптимално усвоения пространствен капацитет, след посочените законодателни изменения и предприетите във връзка с тях действия по увеличаване състава на магистратите и съдебните служители, заети в Специализираната прокуратура и Следствения отдел към същата, предоставените за ползване площи в сградата, находяща се на ул. „Черковна“ № 90, не предоставяха възможност за обособяване на достатъчен брой работни помещения, които да отговарят на нормативните изисквания към квадратура и разполагаемо работно пространство.

От страна на ръководството на ПРБ бяха предприети своевременни действия за осигуряване необходимия сграден фонд и съответните материално-технически ресурси, обезпечавачи поддържането на нормален работен процес при нарасналия обем от работа и увеличения персонален състав.

В следствие на взетите от страна на Главния прокурор мерки, предоставени за нуждите на Специализираната прокуратура бяха 51 работни помещения, разположени на етаж трети, четвърти, пети и шести в Блок 1 В от сградния комплекс на Национална следствена служба, находящ се на бул. „Г. М. Димитров“ № 42. Отстъпени за ползване в същия комплекс бяха два склада, предназначени за вещевени доказателства (блок 3А и блок 1В) и две помещения, предназначени за архив (блок 3). Осигурена беше нужната материална база за обособяване на съответните работни места, както откъм техническо оборудване /частично/, така и откъм обзавеждане, принадлежности, консумативи.

От началото на 2019 г. от магистратите и служителите на Специализираната прокуратура се ползва и нов етаж в сградата на ул. „Черковна“ № 90.

Обобщени данни за дейността на Специализирана прокуратура

През 2018 г. прокурорите от СП са работили по общо 2435 преписки (за сравнение през 2017 г. общия брой наблюдавани преписки е бил 803, а през 2016 г. – 676), от които 1812 са новообразувани (стойността на същия показател за 2017 г. е била 698, а година преди това – през 2016 г. – 654). Така представените обобщени статистически данни сочат, че общият брой прокурорски преписки за 2018 г. е повече от три пъти по-висок отколкото този за 2017 г. и почти четири пъти по-висок отколкото този за 2016 г. Същото съотношение се наблюдава и по отношение на новообразуваните преписки. Над 70% от новообразуваните преписки (1308) са с оглед данни за деяния, извършени от лица, заемащи висши държавни длъжности и възложени на прокурорите при 01 отдел „Антикорупция“.

През 2018 г. общия брой решени прокурорски преписки е 1842 (при 661 преписки за 2017 г.), от които 1588 – до 1 месец (за 2017 г. те са 563), а едва 254 са решени над 1 месец (през 2017 г. - 98). Изводът, който се налага е, че почти 90 % от преписките са решени в законоустановен срок.

Тук следва да се подчертае фактичката и правна сложност на същите, особено в новообразувания в края на 2017 г. отдел 01 „Антикорупция“, предвид факта, че същите включват одитни доклади на компетентните органи (АДФИ, Сметна палата), обхващащи по няколко отчетни периода и видове разходи в проверяваните структури (общини, областни администрации и др.).

През 2018 г. прокурорите при Специализирана прокуратура са наблюдавали общо 919 досъдебни производства (при 649 за 2017 г.), от които 301 или 33% новообразувани (при 168 или 25% за 2017 г.). Видно е, че общият брой наблюдавани досъдебни производства се е повишил с 1/3, а броя новообразувани – с почти 1/4. От новообразуваните досъдебни производства 130 са били за деяния, извършени от лица, заемащи висши държавни длъжности и дела с обществен интерес, ръководени от прокурорите от отдел 01 „Антикорупция“. Данните за периода 2016 г. - 2018 г. разкриват трайната тенденция на ежегодното значително увеличение на новообразуваните досъдебни производства.

Приключени през 2018 г. са 287 досъдебни производства (през 2017 г. – 141). Необходимо да се подчертае е обстоятелството, че всички те са приключени в процесуалните срокове за разследване и за произнасяне от страна на наблюдаващия прокурор. От тях 22 досъдебни производства са решени в рамките на осеммесечен срок, 17 - в едногодишен срок, 42 – в срок над една година и 52 в срок над 2 години. (За сравнение през 2017 г. същите показатели са изглеждали така: от 141 досъдебни производства 7 са решени в осеммесечен срок, 11 – в едногодишен, 47 – в срок надвишаващ една година и 76 – в срок повече от две години.)

Прегледа на статистическите показатели относно сročността на разследването и решаването на делата изисква съобразяване спецификата на предмета на делата от

компетентността на специализираните структури, фактическата и правна сложност, огромният обем доказателствена съвкупност, броят обвиняеми и броят деяния, индивидуалната и общата натовареност на наблюдаващите прокурори и разследващите органи. Въпреки това съпоставителният анализ с показателите, отчетени през предходната година, сочи, че прокурорите в Специализираната прокуратура полагат усилия за създаване на нужната организация досъдебната фаза на наказателния процес да бъде провеждана и приключвана във възможно най-кратки срокове.

През 2018 г. са решени 264 досъдебни производства или 28 % от общия брой наблюдавани (през 2017 г. числовата стойност на този показател е 283 решени досъдебни производства или 43% от общия брой наблюдавани). В СпНС през отчетния период са внесени 103 досъдебни производства (за 2017 г. те са 117), по които са постановени 169 прокурорски акта (за 2017 г. – 216) срещу 414 лица (за 2017 г. – 505).

Относително намалелият брой решени дела спрямо общия брой наблюдавани през 2018 г. съпоставено със същите показатели за 2017 г. следва да се преценява при съобразяване нарасналия общ брой наблюдавани и броя новообразувани дела. Както беше посочено по-горе спрямо 2017 г. през 2018 г. общият брой наблюдавани досъдебни производства се е повишил с 1/3, а броя новообразувани – с почти ¼. Макар и – както е видно от статистическите показатели за сročността – това увеличение да не води до провеждане на досъдебните производства извън предвидените в НПК срокове – то води до увеличаване индивидуалната и общата натовареност на прокурорите, която неминуемо се отразява върху показателя „брой решени дела“. На следващо място, все в тази посока, не може да не бъде отчетен големият брой съдебни заседания, в които участват прокурорите от Специализираната прокуратура.

С обвинителен акт през 2018 г. са решени 82 досъдебни производства (през 2017 г. те са 93) срещу 327 бр. лица (2017 г. – 382 лица), със споразумение – 86 (2017 г. - 123) срещу 86 лица (за 2017 г. -123 лица). С постановление за прекратяване са решени 29 (за 2017 г. - 24) досъдебни производства, с постановление за спиране – 44 досъдебни производства (за 2017 г. - 28), с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а НК е 1 досъдебно производство (за 2017 г. няма такава).

През 2018 г. са постановени 26 осъдителни присъди по внесени обвинителни актове спрямо 234 лица и са одобрени 86 споразумения спрямо 88 лица. За сравнение - 2017 г. са постановени 29 осъдителни присъди по внесени обвинителни актове спрямо 148 лица и са одобрени 123 споразумения спрямо 123 лица.

През 2018 г прокурорите от Специализираната прокуратура са взели участие в общо 1681 брой заседания по НСН (в сравнение през 2017 г. – 1421, а през 2016 г. – 1195). През 2018 г. прокурорите от Специализирана прокуратура са участвали в 443 броя съдебни заседания за разглеждане на мерки за неотклонения (докато през 2017г. и 2016г. съответно в 289 броя и в 279 броя). Значително е увеличението на натовареността на прокурорите в Специализираната прокуратура по отношение на този показател за дейността.

През 2018 г. от Специализирания наказателен съд на Специализираната прокуратура са върнати общо 29 дела. Анализът на върнатите дела показва, че причина за прекратяване на съдебното производство и връщане на досъдебната фаза се дължи на неяснота на обвиненията, непълно описание на всички съставомерни признаци, констатирани единични случаи на противоречие между обстоятелствена част и диспозитив и липса на частично прекратяване по отношение на отделни лица или деяния. След измененията в НПК, влезли в сила на 05.11.2017 г. във връзка с промяна в компетентността в Специализирания наказателен съд през 2018 г. бяха внесени обвинителни актове от други прокуратури за престъпления, посочени в чл.411а НПК, но разследвани под надзора на общите прокуратури до този момент. През 2018 г. броя обвинителни актове, върнати на Специализираната прокуратура, когато те са внесени в СпНС от други прокуратури е 9,

като причина за връщането е констатацията на съда, че тези актове не отговарят на изискванията на чл. 246 НПК.

През 2018 г. в Специализирана прокуратура са получени за изпълнение общо 90 присъди и споразумения (необходимо да се отбележи е обстоятелството, че деловодната отчетност се води по лица), с които са осъдени общо 219 лица и са наложени общо 249 наказания. (За сравнение през 2017 г. числовите стойности са били, както следва: получени за изпълнение общо 119 съдебни акта (по лица) - присъди и определения за одобряване на споразумения, с които са осъдени 270 лица и са наложени общо 313 наказания.)

Исканията за използване на специални разузнавателни средства през 2018 г. са 1663 броя (при следните показатели за предходните години: за 2017г. - 1340 броя, 2016г. – 1135 броя). Запазва се тенденцията към увеличаване на използваните СРС от прокурорите.

През 2018г. прокурорите при Специализирана прокуратура са работили по общо 104 молби за международна правна помощ, получени от други държави от които 96 – новопостъпили, като всички са приети за изпълнение. От тези 96 молби за правна помощ - 45 представляват Европейски заповеди за разследване и 51 молби за правна помощ. През 2018 г. прокурорите при Специализирана прокуратура са изпратили общо 26 молби за международна правна помощ до компетентните органи на други държави.

Средната натовареност за 2018 г. на един прокурор съгласно разработените от Върховна касационна прокуратура показатели е 976.8. Тази стойност се е увеличила драстично в сравнение с 2017 г., когато средната натовареност на един прокурор е била 767.8.

С изменение на нормата на чл. 194, ал.1, т.2 и т. 2а от НПК (*обн. ДВ бр.7/19.01.2018 г.*), разследването на посочените престъпления се провежда от следователи, респективно, такива от Следствения отдел към Специализирана прокуратура, съгласно разпоредбата на чл. 411в, ал. 1 и ал. 2 от НПК. Това доведе до разширяване компетентността на Следствения отдел, която се отнася не само за престъпни състави, извършени от организирани престъпни групи, но и по отношение на кръга от субекти, извършили инкриминирани деяния, подсъдни на специализираните наказателни съдилища, визирани в разпоредбата на чл. 411а от НПК.

През 2018 г. за разследване от следовател са възложени 211 досъдебни производства, от които новообразувани – 146, а 62 досъдебни производства са иззети по компетентност от други прокуратури в страната и възложени за разследване на следствения отдел. Три досъдебни производства са образувани чрез разделянето от други.

Досъдебните производства, разследвани от Следствения отдел към Специализирана прокуратура се отличават с фактическа и правна сложност, като голяма част от тях са и такива с висок обществен интерес. Поради факта, че числеността на реално работещите в отдела следователи е недостатъчна от гледна точка на обхвата на териториалната компетентност, тежестта, сложността и спецификата на делата, както и с оглед субектите на престъпленията, то работата по голяма част от делата се организира и извършва на основата на екипния принцип. Определянето на екипите се извършва при спазване принципите за работа чрез системата за разпределение на дела и преписки „УИС – 2“, респ. понастоящем „УИС – 3“. През 2018 г. такива екипи са работили по 119 досъдебни производства.

От общо 354 дела, разследвани през 2018 г., останали към края на периода на стадия на разследване са 285 досъдебни производства. Приключили са 69 досъдебни производства, от които 29 с мнение за предаване на обвиняемите лица на съд.

Средната натовареност на следователите в Следствения отдел за 2018 г. е 15.4 бр. досъдебни производства. В този процент не е отчетена натовареността по ЕЗА, ЕЗР и молбите за правна помощ, които сами по себе си се отличават с фактическа и правна сложност, отнасят се за деяния извършени в чужбина, с участие или по поръчение на организирани престъпни групи и често налагат извършването на такива и толкова действия по разследването, съпоставили с тежестта и сложността на разследването по отделно

досъдебно производство. По множество от тях се правят претърсвания и изземвания, извършват се и други действия по разследването на територията на цялата страна. За 2018 г. общият брой на ЕЗА, ЕЗР и МПП е 103, а на производство от минал период в СО при СП са 22 МПП.

Средната натовареност за 2018 г. на един следовател съгласно разработените от Върховна касационна прокуратура показатели е 21.6. Тази стойност се е увеличила в сравнение с 2017 г., когато средната натовареност на един следовател е била 19.1.

Отчитането на средната натовареност на прокурорите и следователите, които изпълняват служебните си задължения в Специализираната прокуратура и Следствения отдел към същата, действително води до извод за осезаемо увеличение. Следва да се съобрази обстоятелство, че числения състав на реално заетите магистрати през 2018 г. се увеличи. Въпреки това средната натовареност, която и преди разширяване на компетентността с посочените по-горе законодателни изменения беше висока, към настоящия момент поради огромния обем дела продължава да нараства, което е ясно забележимо дори и при увеличаваща се численост.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА СПЕЦИАЛИЗИРАНА ПРОКУРАТУРА

От създаването си до момента специализираните структури са постигнали резултати, които се отличават със своята ефективност и трайност.

Създаването на специализирани органи в съдебната власт е гарант за постигането на по-добри резултати, по-голяма ефективност при разкриването и разследването на престъпленията, осигуряването на защита на правата и законните интереси на държавата и гражданите, предотвратяване на престъпленията и укрепване законността.

Очевидна е резултатността в дейността на Специализираната прокуратура дори само при преглед на данните за основните статистически показатели за 2018 г. и 2017 г., който бяха схематично представени в предишния раздел. Създаденият принцип на работа в последните години очевидно доказва своята успеваемост.

Така, постигнатите в дейността на Специализираната прокуратура до момента резултати се дължат в голяма степен на утвърдените добри колегиални и професионални отношения между магистратите и между тях и съдебните служители. Инициирани от страна на ръководството на Специализираната прокуратура са чести общи събрания на магистратите с цел обсъждане определени аспекти в дейността, формиране на общ подход към даден въпрос или обмяна на опит.

От страна на Специализираната прокуратура се полагат необходимите усилия за поддържане на отлична комуникация с надзорната Апелативна специализирана прокуратура. Провеждането на съвместни работни срещи с цел осъществяване на методическа помощ – както ad hoc по конкретни казуси, така и планирани такива – са съществен фактор в свеждане до минимум на грешките в работата.

Създадените условия за развиване на екипния принцип между магистратите и разследващите в изключителна степен допринасят за ефективността в разследването. Натрупаният опит и изградената добра комуникация с Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ Държавната агенция „Национална сигурност“, Главна дирекция „Криминална полиция“, Главна дирекция „Гранична полиция“, Специализираната дирекция „Вътрешна сигурност“ на МВР и областните дирекции на МВР, Сметната палата и Агенция за държавна финансова инспекция дават все повече резултатност в работата.

Макар да е минал кратък период от създаването на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, сътрудничеството между нея и Специализираната прокуратура може да бъде отчетено като изключително ползотворно. Както се изтъква и в доклада на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и проверка от ноември 2018 г., въпреки че не е със статус на орган за

наказателно разследване, положителна е възможността прокуратурата да иска от Комисията оказване на съдействие при разследването на случаи на корупция чрез проверка на обстоятелствата и събиране на информация.

В края на 2018г. стана факт съвместно споразумение за създаване на специализирано междуведомствено звено за подпомагане на разследването между Прокуратурата на Република България и Министерството на Вътрешните работи. Целта на звеното е осигуряване на необходимите условия за законосъобразно, ефективно и бързо разследване на престъпленията по чл.411а, ал.1 от НПК. Към момента работата на звеното е изключително ефективна и резултатна.

Не може да не бъде отбелязан факта, че Специализираната прокуратура е националният орган с най-голям принос при операциите с международен характер.

Специализираната прокуратура провежда ежегодно ревизии и проверки. Утвърден от ръководството до момента и поддържан от мен в качеството ми на изпълняващ функциите на административен ръководител е принципът на стриктната отчетност. Провеждания административен контрол върху сročността в прокурорската дейност е фактор, който оказва съществено влияние и е с видима резултатност, съдейки от посочената статистика.

Показателна за дейността и постиженията в работата на Специализираната прокуратура, е оценката, дадена, както от вътрешноведомствените контролни органи в лицето на Инспектората към Висшия съдебен съвет, така и от страна на европейските органи и институции.

В доклада на Европейската комисия относно напредъка на Република България по механизма за сътрудничество и проверка от 13.11.2018 г. се сочи, че част от дадените от Комисията общи препоръки вече са изпълнени, а редица други са съвсем близо до етапа на изпълнение. Въз основа на това три от шестте показателя (*за независимостта на съдебната власт, законодателната рамка и организираната престъпност*) могат да се считат за временно прекратени. Не може да не се признае, че до голяма степен положителните констатации се дължат на ефективността в работата и развития капацитет на специализираните структури.

В обзорния за 10-годишния период от създаването на Механизма за сътрудничество и подкрепа доклад на Европейската комисия от януари 2017 г. се изтъква „общата промяна в цялостната картина на престъпността през този период, както и способността на специализирания съд и прокуратурата, създадени през 2012 г., да дадат началото на резултати под формата на окончателни осъдителни присъди по дела за тежка организирана престъпност“. В последния доклад от ноември 2018 г. се сочи, че институциите продължават да консолидират своите резултати в тази област.

В заключението на Съвета на Европейския съюз от 12.12.2018 г. се изтъква приветствието на всеобхватната реформа в съдебната система в Република България и в частност по отношение антикорупционните законодателни мерки, включването на корупционните престъпления, извършени от високопоставени държавни длъжности, в специализираното правосъдие, създаването Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Независимата оценка на европейските партньори на Република България формирана на база осъществявания мониторинг по Механизма за сътрудничество и проверка е изключително важна, тъй като сочи, че специализираните структури на прокуратурата вървят в правилната посока.

Обективността изисква да се признае все още големият брой върнати на Специализираната прокуратура обвинителни актове от страна на Специализирания наказателен съд. Макар е да е намалял броя на върнатите от съда дела и този процент в сравнение с предходните две години да е по-нисък, той все още е прекомерно висок. От страна на ръководството на Специализираната прокуратура са предприети необходимите

действия по обобщаване и изследване причините водещи до връщане, респ. за тяхното недопускане.

На следващо място, друг съществен проблем се явява кадровата обезпеченост и изчерпвания капацитет на разполагаемия сграден фонд. Въпреки указаната навременна подкрепа от страна на ръководството на Прокуратурата на Република България в посока увеличаване щатната численост на магистрати и съдебни служители в Специализираната прокуратура, следва да се посочи, че настоящата кадрова обезпеченост е недостатъчна за качествено и срочно изпълнение на поставените към момента пред Специализираната прокуратура задачи. Обемът на работа – както откъм брой прокурорски преписки и наблюдавани досъдебни производства, така и откъм фактическа и правна сложност на същите, многократно надвишава прогнозирания преди влизане в сила на измененията в предметната компетентност на Специализираната прокуратура.

Утвърдената щатна численост на Специализираната прокуратура към момента не дава възможност за нормалното функциониране на структурата дори и при напълно зает щат. Видно от обобщената по-горе статистическа информация за дейността на Специализираната прокуратура, текущата натовареност непрекъснато нараства. До този несъмнен извод води анализът на основни статистически показатели: общият брой наблюдавани досъдебни производства се е повишил с 1/3, а броя новообразувани – с почти ¼, броя съдебни заседания се е увеличил с почти 300.

Екстериториалността на Специализираната прокуратура е качество на институцията, което често е отбелязвано като съществен елемент от ефективността ѝ, предвид липсата на възможност за упражняване на влияние на местно ниво, по-добра организираност и централизация. Същевременно обаче териториалния обхват на прокуратурата има и определена негативна особеност. Тактиката приложима за типа престъпления от компетентността на Специализираната прокуратура в принципен план сама по себе си изисква много повече усилия от страна на прокурорите и разследващите органи. А какво остава когато става дума за подготовка и реализация на действия по разследването на територията на цялата страна. Осигуряването на резултатност при разследването на престъпления от компетентността на Специализираната прокуратура изисква действия по планиране, координиране, оперативност и стиковане между различните звена многократно надвишаващи тези при наблюдаваните от общите прокуратури досъдебни производства. Тази особености в съвкупност с честите командировки, полагането на труд в извънработно време, високият риск за живота и здравето, както на заетите в структурата магистрати, така и на техните близки, при липсата на всякакво материално стимулиране, превръща назначаването в Специализираната прокуратура и Следствения отдел нежелано. Същите фактори в дългосрочен план биха станали причина за демотивиране на наличния към момента персонален състав. Не по-различно е положението и по отношение на съдебните служители.

Не може да не бъде отчетен факта, че работата в Следствения отдел е значително затруднена от недостиг на съдебни деловодители. На първо място, причина за това е недостатъчния персонален състав на съдебните служители. Към 31.12.2018 г., деловодното обслужване на Отдела се осъществява от 7 деловодители, в т.ч. и Завеждащ служба „Регистратура и деловодство“. Въпреки заетите към момента щатни бройки, е налице необходимост от осигуряване на нови такива, тъй като служителите работят при изключителен интензитет на натоварване, предвид обема на делата и техния нарастващ брой.

На второ място, налице е недостиг на техническо оборудване. Наличното такова е морално и технически остаряло, често се поврежда от обичайната употреба и води до затрудняване в цялостната дейност на Отдела.

С оглед спешността и значителния обем на техническа и деловодна работа по досъдебните производства и при честите проблеми от технически характер, нерядко се

налага служителите да работят извън регламентираното работно време, за да може своевременно да бъдат обработени всички материали.

Като извод може да се каже, че въпреки отпуснатите щатни бройки за магистрати, желаещите да участват в конкурсите обявени от ВСС, са малко. Дори се наблюдава тенденцията колеги, които са подали документи за конкурсите, да заявяват отказ от участие. Причината за това е огромното натоварване в работния процес изразяващо се в честите командировки в страната, извънреден труд, особеностите на водените дела */организирана престъпност и престъпност по „високите етажи на властта“/*, което от своя страна води до риск за живота им, както и обществения и медиен натиск върху тях. Изложеното очертава Специализираната прокуратура като непривлекателно място за кариерно развитие за магистрати и служители, още повече че получаваното възнаграждение не се различава от това на другите окръжни прокуратури в страната. За постигането на ефективни резултати освен увеличаване на щата трябва и стимули за попълването му с магистрати и служители, така както е във всички сродни структури в ЕС.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА СПЕЦИАЛИЗИРАНА ПРОКУРАТУРА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Набелязването на целите и мерките за тяхното постигане се определят от анализа, който е направен на състоянието на структурата, достиженията и съществуващите проблеми в работата, както и мястото, което заема това звено в единната система на прокуратурата, изхождайки от специфичния характер на разследваните дела.

Уверен съм, че запазването на добрите показатели в дейността на Специализираната прокуратура дотук, работата в насока на подобряване, изпълнението на поставените бъдещи задачи и оправдаването на високите обществени очаквания, могат да бъдат постигнати само от ръководител със съзнание за дълг, с ясна визия за работата на структурата и управленска политика на приемственост, комуникация, публичност и прозрачност.

Целите и мерките за тяхното постигане не са константна величина, нито самата концепция като цяло може да бъдат определени като даденост за един мандат. Същите ще търпят промени с оглед динамиката в работата на прокуратурата, постигане на конкретни резултати и удовлетворяване на очакванията на обществото за бързи и конкретни резултати с организираната престъпност и корупцията и утвърждаване върховенството на закона.

За постигането на набелязаните цели приоритет ще има добрата организация в работата, мотивацията на магистратите и служителите, изграждане и утвърждаване на взаимно доверие и личния пример. Мотивацията у всеки следва да бъде в основата за подобряване на показателите в работата, което ще изисква индивидуален подход към всеки.

За постигането на приоритетите и поставените цели ще бъдат използвани способите на наградите и поощренията, ефективна комуникация и обучение, изграждане на нормален климат в общуването и работната среда, подобряване условията на труд.

В отношението на всеки към работата и с личен пример ще се създава взаимно доверие. Ще се работи в насока на сплотяване на колектива и създаване на среда на откритост, без наличие на личен елемент в отношенията.

Конкретно набелязаните от мен цели и мерки за тяхното постигане биха могли да бъдат представени така :

1. Оптимизация на човешките ресурси.

Управлението на човешките ресурси е от съществено значение в организацията и работата на което и да е структурно звено. Успешното решаване на тази задача е свързано и с успешното решаване на редица други, като например равномерното разпределение на

делата, бързината и качеството на разследването, доброто административно обслужване и документооборот и др.

С оглед на съществуващите към настоящия момент проблеми относно окомплектоването на Специализираната прокуратура с магистрати и служители ще се предприемат действия към попълването на щатовете на 100% като се изготвят и предложения за провеждане на конкурси за увеличаването на щатните бройки.

Попълването на щатната численост на състава е свързана и с оптимизиране на обособените отдели и тяхната натовареност с оглед обема и спецификата на делата и професионалната специализация на магистратите

Следва да си има предвид и факта, че компетентността на СП бе разширена с промените в НПК от 2017 г. и приоритет в работата на СП освен ОПГ е и борбата с корупцията. В тази връзка отдел „Антикорупция“ следва да бъде окомплектован изцяло с прокурори, следователи и съдебни служители, за да заработи на пълни обороти.

Структурирането на отделите в СП следва да отговаря най-пълно на специфичната палитра от регистрираните престъпления, както и с опита, квалификацията и специализацията на магистратите.

2. Административна, ревизионна и контролна дейност.

В дейността си административния ръководител издава заповеди. В тази връзка на първо място ще се извърши проверка на всички заповеди действащи към настоящия момент в СП, издадени в предходните периоди от административните ръководители и техните заместници, чрез които е била организирана работата до настоящия момент.

Административно всички те ще бъдат приведени в съответствие с актуално действащите актове в прокуратурата и ВСС, регламентиращи прокурорската работа. Ще бъдат издавани своевременно заповеди, свързани с организацията на работата.

2.1 Разпределение и контрол на преписки и дела. Натовареност.

С оглед гарантирането на безпристрастност и откритост в работата ще бъде създаден ежедневен контрол относно разпределението на преписките и делата на случайния принцип чрез универсалната информационна система УИС-3, съобразно последователността на постъпването им.

Поради нуждата от съставянето на екип от прокурори и следователи по дела с фактическа и правна сложност и определяне на допълнителни прокурори и следователи по разпределени преписки и дела, това ще става отново на случайния принцип или чрез заповед на административния ръководител.

Системно ще се изготвят справки до административния ръководител от конкретно определен със заповед съдебен служител за натовареността на всеки един прокурор и следовател, така, че да се спазва принципа за равномерната натовареност.

Натовареността на прокурорите във всеки един от отделите следва да бъде еднаква.

Капацитета на следователите в отдела следва да бъде използван максимално с оглед на увеличени брой дела през 2017 г., както и с разширяване на компетентността на СП по отношение на борбата с корупцията.

В тази връзка следва активно да се използва механизма за възлагане на разследвания на следователи от отдела на тежки дела с фактическа и правна сложност за ОПГ и корупция.

Ежеседмично ще се докладва на административния ръководител относно въвеждането в УИС-3 на всички произнасяния по преписки и дела от прокурорите така, че да не се получават пропуски и празнини на липсващи произнасяния в системата, както и данните въведени в електронните регистри .

Ежеседмично ще се докладва на административния ръководител движението по електронните регистри за сročността на разследването и произнасянето от прокурорите, на

лица с взета мярка за неотклонение, неприключилите досъдебни производства, регистъра за сроковете по чл.234, ал.8 от НПК.

Ежемесечно ще се докладват данните от регистрите на върнатите и прекратените от съда дела, регистъра на оправдателните присъди и регистрите за сроковете по чл.368, ал.1 от НПК.

Системен контрол в рамките на всеки месец следва да се извършва от административния ръководител и по отношение на дела, разследването по които продължава повече от една година, както и по отношение на лица с три и повече висящи дела.

2.2 Срочност на извършване на проверки, разследвания и произнасянията по тях.

Основно задължение на наблюдаващия прокурор е да спазва регламентирания в ЗСВ и НПК срокове за извършване на проверки и разследвания.

В СП е утвърден принципа за информираност на прокурорите от съдебен служител, въвеждащ данните в УИС-3 за изтичането на сроковете по извършвани проверки и разследвания.

Тази практика следва да се затвърждава и подобрява, като се подобри контрола по изготвяне на исканията за продължаване срока на разследванията /чл.234, ал.3 от НПК/ и извършване на проверки /чл.145, ал.2 от ЗСВ/.

Именно това е една от констатираните слабости в работата на прокурорите в СП – изготвянето на искания за продължаване срока на разследване след изтичане на сроковете и то в дадени случаи със закъснение.

В тази насока ежеседмично следва да се изготвя справка до административния ръководител и зам.административните ръководители, отговарящи за съответните отдели в СП относно статуса на делата и преписките, по които предстои изтичане на сроковете. Такава справка следва да се изготвя и за ръководителя на следствения отдел към СП.

Не следва да се допуска изготвяне на искане за продължаване на срока на разследване извън определените срокове за това и това явление не следва повече да съществува в СП.

Контролната дейност в тази насока е необходима и с оглед недопускане на неоснователни удължавания на сроковете, с което се толерира пасивността на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.

На засилен контрол следва да подлежат и произнасянията на прокурорите в едномесечния срок след приключването на едно разследване или дадена проверка като за целта ежесмесечно ще се изготвя справка до административния ръководител и заместниците му по ресори за статуса на делата и преписките, по които предстои произнасяне на прокурора с краен акт.

При системно неспазване на своите задължения по отношение на сроковете за изготвяне на искания за продължаване на срок или за произнасяне след приключване на проверка или разследване ще се предприемат и дисциплинарни мерки.

3. Утвърждаване на екипния принцип и специализацията.

В Специализираната прокуратура е налице тенденция към сформирането на екипи от прокурори, следователи, разследващи полицаи, които съвместно провеждат разследвания по дела с правна и фактическа сложност. В тези екипи участие вземат и прокурори от АСП, представители на НАП.

Налице е и участието на магистратите от СП в международни екипи за разследване.

Определено този подход дава добри резултати и той следва да бъде развиван и усъвършенстван, тъй като чрез този тип на разследване паралелно се извършват множество ПСД, повишава се бързината в разследването, специализацията в рамките на екипа и подпомага по-задълбоченото разследване. Чрез този начин се свеждат до минимум

възможностите за нерегламентирано влияние върху разследването от външни фактори. Както преимущества, така екипната работа има и рискове свързани със слаба ангажираност на определени магистрати, понякога недобро и адекватно съвместно планиране, разнопосочни линии на разследване и др. Ето защо успеха в екипната работа е свързана с изискването на съгласувани писмени планове, поставени конкретни задачи, с изпълнители и срокове.

Намирам необходимостта от създаването на екипи по дела с фактическа и правна сложност (*ОПГ, корупция, пране на пари, данъчни и финансови измами, трафик на хора, скиминг*). Екипната работа не е работа на всяка цена, още повече с голямата натовареност на магистратите с тежки дела, брой командировки в страната и извън страната, участие в съдебни заседания и др. Може да се получи обратен ефект от пренатоварване и блокиране на нормалната работа. В тази връзка следва да се извършва подробен анализ на сложността на делата при тяхното разпределение

С оглед на така създаваните екипи е разпределените на магистратите по отдели, ще продължи и тяхната специализация по конкретните престъпления обект на разследване от даден отдел. Това е от съществено значение за практиката при създаване на ефективност в работата на прокурорите и следователите чрез надграждане на специалните им знания.

Това е от значение и при случайното разпределение на делата чрез УИС-3 в рамките на обособените отдели.

4. Съдебни служители и правила за работа.

Съдебните служители имат решаваща роля в нормалното функциониране на прокуратурата и връзките и с гражданите и другите институции в страната. В този смисъл качествения подбор и професионализъм са от съществено значение. Структурата на администрацията, нейните функции, задачи, права и задължения са регламентирани в Правилник за администрацията на ПРБ, като Административния ръководител на СП назначава и освобождава съдебните служители. Ще бъде осъществяван контрол по спазване правилата за атестиране на служителите. В организационно отношение имам за цел изграждане и утвърждаване на екип от компетентни и можещи съдебни служители с добри организационни умения.

Ще бъде утвърждаван еднакъв подход в работата с всеки и налагане на прозрачността при процедурите по избор и назначаване на служители на конкретна длъжност.

Новоприетите служители задължително ще преминават през обучение, а назначаването ще става съгласно ЗСВ и утвърдените правила за назначаване на съдебни служители в ПРБ.

Съвместно със съдебния администратор ще работя за самоусъвършенстването на служителите и развитие на професионалните им качества, като ще бъде отделено подобаващо място за провеждане на вътрешно ведомствени обучения и планови такива по линия на ПРБ.

По отношение на звеното „Защита на класифицираната информация“ ще бъдат предприети действия по приважването на дейността му напълно с изискванията на ЗЗКИ, като в тази връзка ще търся съдействие от съответната структура във ВКП.

По отношение на финансово-стопанската дейност ще бъде създадена организация по контрол в правилното и законосъобразно обслужване на СП, своевременното изготвяне на ежемесечните и годишни ведомости, финансови отчети, плащания по издръжка на магистратите и служителите, съхранението на счетоводните документи, осигуряване на материално-техническото снабдяване с инвентар, техника, консумативи и обзавеждане извън случаите на централно снабдяване. Стриктно спазване на правилата по организацията и провеждане на обществените поръчки.

За нормалното изпълнение на служебните задължения ще бъдат създадена организация на трудовия процес и спазване на трудовата дисциплина с въвеждането на

вътрешни правила за работа, поощрения и наказания, свързани със спазване на работното време, изпълнение на задълженията на всеки съгласно поставяните му задачи и отчет на същите. За тази цел ще бъдат издадени съответни заповеди. Ще се налага стил на поведение за стриктно спазване на етичните правила и норми и недопускане уронване авторитета на СП.

5. Материална база.

Разполагането с добра материална база е предпоставка за осигуряване на нормалното изпълнение на задачите, стоящи пред СП. Въпреки, че към настоящия момент въпроса с базата е решен, то той не е задоволителен и има временен характер.

Има наличие на дефицит на помещения за провеждане на работни срещи на екипи, водещи конкретни разследвания и разпити на лица провеждани от самия наблюдаващ прокурор. Конструкцията на сградата находяща се на ул. „Черковна” № 90 е адекватна за първоначалното ѝ предназначение, но не покрива изискванията за настоящото ѝ такова, както от гледна точка на специфичния вид дейност, извършван в нея – а именно провеждане на съдебни заседания и съвещания – а така също и от гледна точка на обществено-политическото значение на правораздавателните учреждения. Площта на кабинетите на магистратите не съответства на нормативноустановените изисквания към квадратурата и разполагаемото работно пространство. Към настоящият момент кабинетите на магистратите са с обособени две или три работни точки. Подобно разпределение не осигурява необходимия комфорт и работно пространство. Идентично е положението и що се отнася до съдебните служители, заети в деловодството.

6. Подобряване показателите на работата и професионалната подготовка.

Подобряването на показателите в прокурорската работа на първо място е свързано с намаляването на върнатите от съда дела и оправдателните присъди.

Причините за връщането на делата от съда и оправдателните присъди бяха описани в концепцията при анализа на дейността на СП.

Ще бъде създадена организация в работата така, че негативните показатели да бъдат сведени до минимум.

В тази връзка следва да бъде засилено участието и контрола на наблюдаващите прокурори спрямо разследващите органи в хода на разследването по делата.

На всеки две седмици наблюдаващите прокурори следва задължително да са се информирали при лични срещи или по електронна поща с разследващите по хода на разследванията, събрания доказателствен материал и предстоящите ПСД. Същите следва да дадат и писмени указания в тази насока след направен анализ на доказателствата.

Интензитета на срещите на наблюдаващите прокурори с разследващите може да се извършва и по лична преценка, но той не трябва да бъде по-малко от 2/два/ пъти в месеца.

Ще се изисква от наблюдаващите прокурори да стимулират инициативността в разследващите, като в същото време съвместно прецизират обвиненията по делата преди същите да бъдат предявени на обвиняемите лица. По този начин прокурора не само ще изпълнява своята ръководна роля в процеса, но ще бъде лично и непосредствено ангажиран с разследването и в пълна степен ще има поглед върху събраните доказателства и самото разследване. Така ще се сведат до минимум възможностите за оборване на обвинителната теза поради слабост откъм доказателствен материал.

Ще се запази тенденцията и ще се утвърди в постоянна практика провеждането на ежемесечни доклади по делата наблюдавани в отделите с участието на административния ръководител, неговите заместници и наблюдаващите прокурори, в които доклади ще се анализират доказателства, ще се отстраняват допуснати слабости, ще се очертават бъдещи действия по разследването и срокове за приключване на разследването, както и ще се проверява контрола на наблюдаващия прокурор по отношение на разследващия и изпълнението на дадените указания.

Такива доклади могат да се инициират по всяко едно време при наличие на затруднения в разследването.

Ще бъде създадена организация относно недопускането на връщане на делата от съда поради допуснати процесуални нарушения на досъдебното производство или такива свързани с изготвянето на обвинителния акт, която ще се изразява в провеждане на съвещания ежемесечно с участието на прокурорите */при необходимост и следователите/* и представители от АСП, които ще оказват методическа помощ.

Ежемесечно ще се изготвя справка за административния ръководител и неговите заместници, както за върнатите дела от съда, така и за оправдателните присъди съгласно данните в ел.регистър.

Както върнатите дела от съда, така и по отношение на оправдателните присъди ще са провеждат ежемесечни съвещания с участието на прокурорите и представители от АСП, които ще оказват методическа помощ.

Ще се изисква непосредствено след произнасянето на съда в съдебно заседание за връщане на делото на прокурора или с оправдателна присъда наблюдаващия прокурор незабавно да изготвя бланка Образец 1 към Заповед № 4133/2013 г. на Главен прокурор на РБ и да се докладва на административния ръководител, както и незабавно да бъде уведомявана АСП.

След извършен анализ от комисия назначена със заповедна административния ръководител на причините довели до връщане на делото от съда или до постановяване на оправдателна присъда ще се изготвя доклад, който ще бъде обект на разглеждане на месечните съвещания.

При наличие на системно допускане на слабости при изготвянето на обвинителните актове, връщане на дела от съда или оправдателни присъди от конкретен прокурор, ще бъде оказвана методическа помощ от прокурор определен със заповед на административния ръководител, а при необходимост ще се търси съдействие и от АСП.

Ще бъде създадена организация и по отношение на отстраняване на слабостите по изготвяне на исканията за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и използване на СРС, като ежемесечно ще се изготвя справка до административния ръководител от съдебен служител работещ със системата на УИС-3 и електронните регистри. Причините ще бъдат анализирани на работни съвещания с прокурорите провеждани ежемесечно.

В работни съвещания с участието на прокурор от АСП ще бъдат обсъждани и отстранявани слабости допуснати при произнасянията на прокурорите по извършвани проверки с отказ да се образува досъдебно производство и отменени от въззивната инстанция при извършен инстанционен контрол.

8. Професионална подготовка.

Повишаването на професионалната подготовка на магистратите следва да бъде динамичен и непрекъснат процес.

Видно от статистическите данни магистратите в СП преминават ежегодно през различни и не малък брой обучения, както в страната, така и в чужбина.

Следва да се запази този ръст и се увеличи обема на обученията по тясната специализация на магистратите съобразно установената структура в СП по отдели.

Ще се набляга на обученията в НИП, на вътрешноведомствени обучения и участие в такива с международен елемент.

Ще се провеждат и съвместни обучения със следователи, разследващи полицаи и служители в НАП с практическа насоченост по методиките изготвени от НСлС. В обученията ще вземат участие като лектори, обучители и следователи от НСлС.

Ще се търси съдействие в обучителния процес от хабилитирани преподаватели и представители на ВКП особено по корупционните престъпления, където ще бъде поставен сериозен акцент.

Ще се акцентира и по провеждане на обученията свързани с тероризъм и трафик на хора, като в тази насока ще се търси съдействието от водещи специалисти в страната в сферата на сигурността, а чрез съдействието на ВКП и Главния прокурор ще се търсят механизми за участие в обученията и на водещи специалисти в Европа и САЩ, както и участие на магистрати от СП в обучителни семинари в чужбина по тези теми.

За всяко обучение ще се изготвя доклад от обучаемите и ще се запознават всички магистрати.

Ще се създадат електронни досиета за всеки един магистрат по преминалите от него обученията така, че да може да се проследи обучението на всеки и неговата специализация.

9. Подобряване координацията и взаимодействието в работата с ГД“БОП“, ДА“НС“, ГД“НП“, КПКОНПИ.

Административния ръководител на СП, въпреки отличното взаимодействие с структурите на МВР, ДА“НС“ и КПКОНПИ, следва да има гъвкав и активен подход в работата си тях. Работата следва да се базира на добра организация и приетите съвместни инструкции за взаимодействие.

В тази връзка следва да се утвърди практиката за своевременно докладване на оперативните дела и преписки от органите на МВР при спазване на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни документи, извършване на проверки и провеждане на неотложни първоначални действия по разследването, подготовка и планиране на реализации, изготвяне и прилагане на СРС.

Ще се провеждат периодични срещи с ръководствата на МВР, ДА“НС“ и КПКОНПИ, на които ще се набелязват конкретни проблеми и набелязване на мерки за преодоляването им, както запознаването с криминогенната и оперативната обстановка и наличие на данни за корупция.

В хода на разследванията и провежданите обучителни мероприятия ще се провеждат и съвместни срещи с разследващите полицаи на които ще се отстраняват трудности в разследванията, даване на методически указания и подпомагане с теоретични и практически знания.

Във връзка с подпомагане на работата на разследващите органи в СП от следствения отдел следва да се създаде добра комуникация с органите на НАП, Агенция „Митници“, НОИ и др. За получаване своевременно на необходима информация, а при необходимост и квалифицирана експертиза.

На следващо място е подобряване на взаимодействието с представителите на други държави и международни структури от значение за пряката работа по разследването на престъпления като Интерпол, Европол, Евроджъст и др. Това взаимодействие ще се осъществява по линия на възприетите международни стандарти и по правилата на Международното правно сътрудничество по наказателни дела. Обмена на информация с международните партньори е от съществено значение за провежданите в РБ разследвания, както и за такива провеждани в чужбина.

10. Медийна политика.

В работата си СП следва да отстоява и увеличава доверието към нея в обществото, като част от това е и пълното информиране на обществото за постигнатите резултати, успехи и проблеми.

Връзката между прокуратурата и обществото са именно медиите. На медиите следва да се гледа като партньор, а не като противник. Като основно средство за информиране на обществото медиите влияят върху формирането на общественото мнение и нагласи, включително и към органите на съдебната власт.

В работата си с медиите СП ще прилага принципите на откритост, законност и взаимно доверие. В тази връзка медиите следва навременно и в достатъчен обем да бъдат информирани така, че в обществото да се изгражда реална представа за работата на

прокуратурата в борбата и срещу организираната престъпност и корупцията. Комуникацията с медиите следва да бъде съобразена както с Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 г., така и с Работния план на сектор „Връзки с обществеността“ за съответния отчетен период. Информацията ще се поднася коректно към всеки журналист, редакция, институция, НПО и отделен гражданин при спазване на принципът на нейното съгласуване и прецизиране с наблюдаващите прокурори.

Важна част от дейността на СП е „Връзки с обществеността“ чрез която обществеността ще се информира в максимален обем за проблемите в работата на СП. Информацията ще се предоставя от говорителя на СП, определен със заповед на административния ръководител както след конкретно направена реализация, така и по хода на водените разследвания с висок обществен интерес до произнасянето на осъдителни присъди. На обществото следва да е ясно как се стига до конкретен успех, с какви усилия и препятствия, от кого. На обществото чрез медиите следва да се разяснява и за наличните проблеми, които са възпрепятствали постигането на един или друг положителен резултат. Ще се налага практиката за екипната работа с пресслужбите на другите разследващи и полицейски органи – ГД“БОП“, ДА“НС“, ГД“НП“ и на КПКОНПИ както и съгласуването на съобщенията на партньорските пресслужби за прецизиране на информацията и избягването на неточности, за едновременното ѝ поднасяне. Принцип в работата ще бъде и незабавната реакция в рамките на добрия тон (когато е необходимо) при неточно отразяване на работата на СП и наличието на риск за авторитета на институцията. Медийната политика не следва да цели ефективност, а ефективност в отношенията с представителите на четвъртата власт.

Необходимо е да се акцентира върху реалните постижения на СП в борбата с организираната престъпност и корупцията адекватно и коректно.

11. Развитие на колектива.

Успешните резултати и постигането на поставени цели са възможни само при наличието на добър колектив.

В това отношение Специализираната прокуратура е преминала през различни етапи, отразявани и в докладите и анализите на това звено от съдебната власт.

Съществуването на тази прокуратура е преминавала, в началния си период, от крайно неприемливи и негативни явления (*правени са констатации за лоша организация на работата на магистратите, деловодството и съдебната администрация, неравномерна натовареност, неспазване на срокове по разследванията, нездрава атмосфера поради липса на комуникация в колектива, в разрез с установените правила, неетично отношение между прокурори и служители*) до поставяне на основите за промяната им.

В тази връзка моето разбиране за постигане на успех в работата е наличието на добър микроклимат като основа за изграждането на добър колектив.

В работата си ще следвам и работя за утвърждаване на взаимното уважение и професионализъм в отношенията между прокурорите и служителите при спазването на всички етични правила. Недопускане на фаворизиране на когото и да било, както и на конфронтация на лична основа.

В работата си ще се стремя да налагам общочовешки принципи на отношения като коректност, доверие, диалогичност, личен пример.

В заключение ще отбележа, че Специализираната прокуратура ще изпълнява задълженията си, успешно ще се развива и ще се доказва като трайно утвърдена част от прокуратурата на РБ и структура от съдебната система.

Посочените по-горе позитивни оценки на Европейската комисия по отношение изпълнението на шестте показателя и в частност тези, касаещи борбата с организираната престъпност и корупцията по високите етажи на властта, поставят пред специализираните структури изключително висок обществен ангажимент и отговорност пред европейските партньори на Република България. Страната ни трябва да продължи да постига редовно

конкретни резултати, за да консолидира отбелязания напредък. Недопустимо би било да се позволи настъпването на обрат в развитието, който би поставил под въпрос дадената в Доклада на Европейската комисия по механизма за сътрудничество и проверка през м. ноември 2018 г. положителна оценка. Специализираните структури на прокуратурата са сред ключовите институции в Република България, които следва с цялостната си дейност да демонстрират силен ангажимент за независимост на съдебната власт, за борба с корупцията и организираната престъпност като задължителни основни елементи по пътя към окончателно приключване на съдебната реформа. Нежелан би бил развой, както наблюдавания в Република Румъния – държавата, с която заедно стартирахме процеса по изпълнение целите, заложен в механизма по сътрудничество и проверка, но която – видно от заключенията на Европейската комисия – отбелязва застой и дори крачка назад, с което поставя под въпрос успешното приключване на МСП.

12. Утвърждаване на нови критерии за анализ на дейността на Специализираната прокуратура.

Следва да се отбележи, че общите критерии за отчетност на статистическите показатели не са съобразени със спецификите на материалната компетентност на Специализираната прокуратура. По тази причина статистическите данни не отразяват реалната натовареност на магистратите, които осъществяват задълженията си в Специализираната прокуратура и Следствения отдел към същата. Намирам, че подходът към дейността на специализираните структури на прокуратурата следва да е съответен, а не еквивалентен на този към другите органи на съдебната власт.

Ще работя за утвърждаване на диференциран подход към анализа на работата и натовареността на магистратите в Специализираната прокуратура и Следствения отдел към същата и към анализа на статистическите показатели на тези два органа на съдебната власт. Следва под внимание да бъдат взети изключително важните особености, предпоставени от спецификата на разследванията, от броя обвиняеми лица по едно дело, от големия обем доказателствен материал, изключително сложните експертизи (особено тези по дела за данъчни престъпления), многобройните искания, изготвяни от прокурорите по Специализирания наказателен съд по реда на чл. 161 от НПК, искания до съда за прилагане на СРС и значителния обем изготвени веществени доказателствени средства за резултатите от СРС, многото на брой съдебни заседания по мерки за неотклонение в досъдебна фаза, продължителността на разглеждане на делото в съдебна фаза, броя заседания и тяхната продължителност. Всичко това сочи, че подхода към статистическите показатели не може да бъде еднакъв с този към общите прокуратури.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС,

В заключение бих искал да споделя, че ако заслужа Вашето доверие за мен ще бъде чест и професионално предизвикателство да бъда Административен ръководител на Специализираната прокуратура. Ще вложа цялата си енергия и професионален опит в съвместната си работа с всички колеги – магистрати и съдебни служители за постигане на поставените цели и издирание авторитета на СП.

С УВАЖЕНИЕ:

Д. Петров