

ПРОТОКОЛ № 16
от заседанието на Комисия по правни въпроси към
Пленума на Висшия съдебен съвет,
проведено на 24.06.2019 г.

Днес, 24 юни 2019 г., понеделник, от 16.00 ч. в сградата на Висшия съдебен съвет, се проведе заседание на Комисията по правни въпроси към Пленума на ВСС в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: **ЦВЕТИНКА ПАШКУНОВА - отсъства**
ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: **ГЕОРГИ КУЗМАНОВ**

ЧЛЕНОВЕ: **СТЕФАН ГРОЗДЕВ**
ВЕРОНИКА ИМОВА
ПЛАМЕН НАЙДЕНОВ
АТАНАСКА ДИШЕВА - отсъства
ДАНИЕЛА МАШЕВА
ЕВГЕНИ ДИКОВ - отсъства

На заседанието присъстват експертните сътрудници на комисията Николай Найденов – директор на дирекция „Правна“, Цветелина Велинова – главен експерт – юрисконсулт в дирекция „Правна“, и техническият сътрудник на комисията – Стефка Барова.

Включва в дневния ред следните допълнителни точки:

- Писмо от министъра на правосъдието относно сформиране на работна група, която да предложи нормативни изменения в Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.
- Покана за участие в международна правна конференция, посветена на 30-та годишнина от приемането на Конвенцията за правата на детето.
- Искане от председателя на Софийски районен съд за предоставяне на становище във връзка с трудовото възнаграждение на отстранен от длъжност магистрат.

ДНЕВЕН РЕД:

1. ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерски съвет за създаване на Съвет за координация и сътрудничество между изпълнителната, съдебната и законодателната власт.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

1.1. ИЗРАЗЯВА становище, че съгласно чл. 21, ал. 3 от Закона за администрацията, член на Съвета за координация и сътрудничество между изпълнителната, съдебната и законодателната власт може да бъде Висшия съдебен съвет, в качеството му на държавен орган, при предварително изразено от Пленума съгласие.

1.2. ПРЕДЛАГА на Пленума на Висшия съдебен съвет да вземе следното решение:

ДАВА СЪГЛАСИЕ, в съответствие с чл. 21, ал. 3 от Закона за администрацията, Висшият съдебен съвет, в качеството му на държавен орган, да бъде член на Съвета за координация и сътрудничество между изпълнителната, съдебната и законодателната власт.

СЪГЛАСУВА, на основание чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация, предложения проект на Постановление на Министерски съвет за създаване на Съвет за координация и сътрудничество между изпълнителната, съдебната и законодателната власт, без забележки в останалата част.

1.3. ВНАСЯ като допълнителна точка в дневния ред за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС на **27.06.2019 г.**

2. ОТНОСНО: Писмо от изпълнителния директор на Националната агенция за приходите относно повишаване ефективността на взаимодействието между НАП и Висшия съдебен съвет във връзка с обезпечаване и събиране на публични вземания по реда на Данъчно – осигурителния процесуален кодекс.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

2.1. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ писмото от изпълнителния директор на Националната агенция за приходите относно повишаване ефективността на взаимодействието между НАП и Висшия съдебен съвет във връзка с обезпечаване и събиране на публични вземания по реда на Данъчно – осигурителния процесуален кодекс.

2.2. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ съдържанието на номенклатурите в електронната услуга на НАП „Приемане на актове, от които произтича публично вземане на външни взискатели“, съгласно приложения списък по органи, вид изпълнителен титул и вид вземане.

2.3. ПРЕДЛАГА на Пленума на Висшия съдебен съвет да приеме следното решение:

1. **ПОТВЪРДЖАВА** съдържанието на номенклатурите в електронната услуга на НАП „Приемане на актове, от които произтича публично вземане на външни взискатели“, съгласно приложения списък по органи, вид изпълнителен титул и вид вземане.
2. **ИЗПРАЩА** решението по т. 1 на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите, с оглед изготвянето на проект на споразумение за взаимодействие във връзка с обезпечаване и събиране на публични вземания по реда на Данъчно – осигурителния процесуален кодекс между ВСС и НАП.

2.4. ВНАСЯ точката в дневния ред за разглеждане на следващо редовно заседание на Пленума на ВСС.

3. ОТНОСНО: Проект на Инstrukция за осъществяване на взаимодействие и обмен на информация между Национална агенция за приходите и органите на съдебната власт във връзка с приемане, съхранение и продажба на конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

3.1. Отношенията между Националната агенция за приходите и органите на съдебната власт във връзка с приемане, съхранение и продажба на конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества, следва да бъдат уредени със Споразумение, след отмяната на действащата Инstrukция, в сила от 01.01.2007 г., сключена между Агенцията за държавни вземания, Висшия съдебен съвет и министъра на вътрешните работи.

3.2. ИЗПРАЩА решението по т. 3.1 на Изпълнителния директор на Националната агенция за приходите.

4. ОТНОСНО: Извлечение от протокол № 20/29.05.2019 г. на Комисия „Бюджет и финанси“ относно писмо от главния прокурор на Република България със запитване относно размера на възнаграждението

за ранг, което следва да се изплаща на прокурор в районна прокуратура, с достигнат ранг „прокурор във ВКП и ВАП“.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

4.1. ИЗРАЗЯВА положително становище относно решението на Комисия „Бюджет и финанси“ по т. 1 от протокол № 20/29.05.2019 г.

4.2. ИЗПРАЩА решението по т. 4.1 на Комисия „Бюджет и финанси“, за сведение.

5. ОТНОСНО: Доклад от директора на дирекция „Международна дейност и протокол“ в Администрацията на Висшия съдебен съвет, във връзка с писмо от Министерството на външните работи относно предложения за законодателни изменения в нормативните актове, регламентиращи и имащи отношение към протоколната дейност в Република България.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

5.1. Във връзка с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет /ВСС/ по т. 12 от протокол № 8/04.04.2019 г. **ИЗПРАЩА** на представляващия Висшия съдебен съвет направените предложения с оглед предприемане на действия по изпращане на Министерството на външните работи, дирекция „Държавен протокол“, проект на предложения за промени в нормативната уредба, относима към протоколната дейност на ВСС и на членовете на ВСС, при осъществяване на техните правомощия, както следва:

1. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи.

§ 1. В чл. 38, ал. 1, т. 1, буква „з“ се прави следното допълнение: след думите „главния прокурор“ се поставя запетая и се добавят думите „представляващия Висшия съдебен съвет“.

2. Проект на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на нормативни актове:

§ 1. В чл. 87, ал. 1 на Правилника за прилагане на Закона за държавния протокол се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова т. 15

„15. представляващият и членовете на Висшия съдебен съвет“

2. Досегашните т. 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 и 29 стават съответно 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 и 30

§ 2. В приложение № 1 към чл. 11, ал. 2 и чл. 16 на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 2 на Раздел I от Списъка на лицата, за които не се прилага ограничението по чл. 11, ал. 1 и на които се изплащат квартирни пари по фактически размери, след думите „главният прокурор“ се поставя запетая и се добавят думите „представляващият и членовете на Висшия съдебен съвет“.
2. В т. 1 на Раздел II от Списъка на лицата, за които не се прилага ограничението по чл. 11, ал. 1 и на които се изплащат квартирни пари по фактически размери, се заличават думите и членовете на Висшия съдебен съвет“.

§ 3. В чл. 3, т. 8 от Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи се прави следното допълнение: след думите „главния прокурор“ се поставя запетая и се добавят думите „представляващия Висшия съдебен съвет“.

3. Проект на Решение на Министерски съвет за изменение на Решение № 686 на Министерския съвет от 1998 г. за организацията на преминаване през ВИП „А” – Правителствена зала на летище София

1. В т. 1, буква „б“ след думите „главният прокурор“ се поставя запетая и се добавят думите „представляващият и членовете на Висшия съдебен съвет, придружаващите ги лица“.

Мотиви към проектите на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи, Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на нормативни актове, и Решение на Министерски съвет за изменение на Решение № 686 на Министерския съвет от 1998 г. за организацията на преминаване през ВИП „А” – Правителствена зала на летище София

Със закона за изменение и допълнение на Закона за държавния протокол (обн., ДВ, бр. 39 от 2009 г.) е отменена разпоредбата на чл. 10,

която регламентира подреждането на държавните органи и институции както следва: 1. Президент на републиката; 2. Народно събрание; 3. Министерски съвет; 4. Конституционен съд; 5. Върховен касационен съд; 6. Върховен административен съд; 7. главен прокурор; 8. министерствата - по реда, определен от Народното събрание; 9. Висш съдебен съвет; 10. Щаб на отбраната; 11. органи, създадени със закон; 12. органи, създадени с акт на Министерския съвет; 13. областен управител; 14. кмет. В мотивите към проекта на закона за изменение и допълнение тази отмяна е обоснована с обстоятелството, че се предвижда част от законовите текстове да се отразят в правилник. Промяната засяга разпоредбите, които регламентират видовете държавни визити, официалните срещи, както и протоколното подреждане при официални церемонии. Видовете държавни визити и официални срещи са описани много общо и липсват важни конкретни елементи. В мотивите се посочва още, че промяната се налага от необходимостта те да бъдат подробно описани в подзаконов нормативен акт, както и че протоколното подреждане при официални церемонии е елемент, който трябва да се изменя с всяка промяна в държавната институционална система, като това означава, че законът следва да се променя при създаването на нови министерства или институции и при промяна на техните наименования.

С приемането на Правилника за прилагане на Закона за държавния протокол, се създава разпоредбата на чл. 87, ал. 1, която урежда подреждането на официалните лица, когато присъстват едновременно на официални церемонии на територията на страната. В нея обаче Висшият съдебен съвет не е посочен като институция и съответно не са упоменати представляващия и членовете му, каквото място следва изрично да намерят, с оглед целта на Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния протокол.

В Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, която урежда условията и реда за командироване, осъществяване и отчитане на служебните командировки и специализации в чужбина, правата и задълженията на командированите органи и на командированите лица, Висшият съдебен съвет е посочен в приложение № 1 към чл. 11, ал. 2 и чл. 16 от същата. Съветът фигурира в Раздел II от Списъка към приложението, но представляващият и членовете следва да бъдат упоменати сред лицата посочени в Раздел I, за да могат да се ползват от правата по чл. 16, ал. 2 от Наредбата (респективно за тях да не се прилага ограничението по чл. 11, ал. 1).

В чл. 38, ал. 1, т. 1, буква „з“ от Закона за българските лични документи и чл. 3, т. 8 от Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи се изброяват лицата, на които Министерството на външните работи издава дипломатически паспорти, като сред тях са председателят на

Върховния касационен съд, председателят на Върховния административен съд, главният прокурор и директорът на Националната следствена служба. В Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация (обн., ДВ, бр. 16 от 2019 г.) са регламентирани правомощията и функциите на представляващия Висшия съдебен съвет, като съгласно чл. 11, т. 13 същият организира протоколната и международната дейност на Съвета. В тази връзка, представителните функции на представляващия Висшия съдебен съвет следва да намерят отражение в посочените нормативни актове.

Доколкото служебните пътувания на представляващия и членовете на Висшия съдебен съвет, като представители на кадровия орган на съдебната власт в Република България, имат официален характер, изменения е необходимо да бъдат предвидени и в Решение № 686 на Министерския съвет от 1998 г. за организацията на преминаване през ВИП „А” – Правителствена зала на летище София. Посоченото решение е изменяно два пъти – с Решение № 979 на Министерския съвет от 23.12.2009 г. и Решение № 241 на Министерския съвет от 26.04.2010 г., като промените и допълненията предвиждат и добавяне на нови български и чуждестранни официални лица – главният секретар на Министерството на вътрешните работи, председателят на Държавна агенция „Национална сигурност” и заместник-председателите на Държавна агенция „Национална сигурност. Систематичното място на предложената промяна е съобразено с конституционно и законово установените функции и статут на членовете на Висшия съдебен съвет и спецификите на протоколната дейност на институцията.

6. ОТНОСНО: Предложение от Валерия Ватева – съдия в Софийски районен съд за създаване на Национален регистър за влезите в сила решения по Закона за защита от домашното насилие.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

6.1. ИЗПРАЩА предложението от Валерия Ватева – съдия в Софийски районен съд на министъра на правосъдието, за преценка на необходимостта от промени в Закона за защита от домашното насилие, с оглед създаване на Национален регистър за влезите в сила решения по същия закон.

7. ОТНОСНО: Писмо от министъра на правосъдието относно съдействие на ВСС за уеднаквяване практиката на районните съдилища за

служебно предоставяне на административните органи на данни за съдимост за лица.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ **Р Е Ш И:**

7.1. ИЗПРАЩА писмото от министъра на правосъдието на окръжните съдилища, за обобщаване на информация относно практиката на районните съдилища за служебно предоставяне на административните органи на данни за съдимост за лица.

7.2. Информацията по т. 7.1, както и конкретни предложения във връзка с необходимостта от изменения в Наредба № 8 от 26.02.2008 г. за функциите и организацията на дейността на бюрата за съдимост, следва да бъде предоставена в срок до 12 юли 2019 г.

7.3. След получаване на информацията по т. 7.1. и т. 7.2., същата да се внесе за разглеждане на следващо заседание на Комисията по правни въпроси.

8. ОТНОСНО: Писмо от министъра на правосъдието относно сформирание на работна група, която да предложи нормативни изменения в Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ **Р Е Ш И:**

8.1. ПРЕДЛАГА на Пленума на Висшия съдебен съвет да определи представители от Висшия съдебен съвет за участие в междуведомствена работна група към Министерството на правосъдието, която да изготви нормативни изменения в Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража:

1. - член на Висшия съдебен съвет;
2. - член на Висшия съдебен съвет.

8.2. ВНАСЯ точката в дневния ред за разглеждане на следващо редовно заседание на Пленума на ВСС.

9. ОТНОСНО: Покана за участие в международна правна конференция, посветена на 30-та годишнина от приемането на Конвенцията за правата на детето.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

Р Е Ш И:

8.1. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ поканата участие в международна правна конференция „Правата на децата: парадигмата на конкуриращи се лични и обществени интереси“, организирана от Български център за нестопанско право.

8.2. ИЗПРАЩА поканата участие в международна правна конференция „Правата на децата: парадигмата на конкуриращи се лични и обществени интереси“, организирана от Български център за нестопанско право до всички членове на Висшия съдебен съвет.

10. ОТНОСНО: Искане от председателя на Софийски районен съд за предоставяне на становище във връзка с трудовото възнаграждение на отстранен от длъжност магистрат.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ**Р Е Ш И:**

8.1. ОТЛАГА разглеждането на точката за следващо заседание на Комисията по правни въпроси.

**ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА КОМИСИЯТА: (п)**

ГЕОРГИ КУЗМАНОВ