

ПРОТОКОЛ № 21
от заседанието на Комисия по правни въпроси към
Пленума на Висшия съдебен съвет,
проведено на 09.09.2019 г.

Днес, 09 септември 2019 г., понеделник, от 15.00 ч. в сградата на Висшия съдебен съвет, се проведе заседание на Комисията по правни въпроси към Пленума на ВСС в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ЦВЕТИНКА ПАШКУНОВА
ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: ГЕОРГИ КУЗМАНОВ - отсъства

ЧЛЕНОВЕ: СТЕФАН ГРОЗДЕВ
ВЕРОНИКА ИМОВА
ПЛАМЕН НАЙДЕНОВ
АТАНАСКА ДИШЕВА – отсъства
ДАНИЕЛА МАШЕВА
ЕВГЕНИ ДИКОВ - отсъства

На заседанието присъстват експертните сътрудници на комисията Цветелина Велинова – главен експерт – юрисконсулт в дирекция „Правна“, Диляна Янкова – главен експерт – юрисконсулт в дирекция „Правна“, Христина Тодорова – директор на дирекция „Международна дейност и протокол“ и техническият сътрудник на комисията – Стефка Барова.

Включва в дневния ред следните допълнителни точки:

- Упълномощаване на процесуален представител от името на Висшия съдебен съвет и на колегиите на Висшия съдебен съвет.

ДНЕВЕН РЕД:

1. ОТНОСНО: Обобщение на постъпилите становища до Висшия съдебен съвет във връзка с процедурата за избор на главен прокурор на Република България.

В изпълнение на т. 5.1., раздел II от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор и на решение по т. 5.2. от протокол № 20/29.07.2019 г. на Комисия по правни въпроси към Пленума на Висшия съдебен съвет се изготвя настоящото обобщение. Същото съдържа информация за постъпилите становища във Висшия съдебен

съвет, за периода от 25.07.2019 г. до 01.09.2019 г., във връзка с процедурата за избор на главен прокурор.

За посочения период във Висшия съдебен съвет са постъпили **64 броя** преписки от лица, включени в кръга на лицата по т. 3 и т. 4 от раздел II от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор. *(В някои преписки се съдържа становища на няколко органа на съдебната власт)*. От тях в **60 броя** се съдържа подкрепа за издигнатата с решение на Прокурорската колегия кандидатура за главен прокурор. В **27 броя** от тези 60 се съдържа и призив към членовете на Прокурорската колегия към ВСС за провеждане на процедурата по избор съгласно закона и без поддаване на опити за вмешателство.

Основна част на становищата в подкрепа на кандидатурата за главен прокурор са постъпили от системата на Прокуратурата на Република България – 64 броя становища от прокуратури и 6 броя становища от следствени отдели. Становища, съдържащи подкрепа са изпратени и от 16 Областни дирекции на МВР, Главна дирекция „Национална полиция“ и Държавна агенция „Национална сигурност“. Положителни становища са изразили от Асоциацията на прокурорите в България, както и от Камарата на следователите в България. От възможността да изразят становища са се възползвали и ръководствата на Университетът за национално и световно стопанство и Югозападният университет „Неофит Рилски“, като са изразили подкрепа за издигнатата кандидатура.

Преписките, съдържащи несъгласие с издигнатата кандидатура за главен прокурор са **4 броя**.

Първата от тях е от Гражданско сдружение Инициатива „Правосъдие за всеки“ и в нея се съдържа призив към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет да оттегли направената от нея кандидатура за главен прокурор, тъй като процедурата „при липса на конкуренция“ е опорочена. Задават се и редица въпроси към членовете на Прокурорската колегия.

Второто становище, което съдържа несъгласие с кандидатурата за главен прокурор е от Васил Крумов Петров – доктор по административно право и съдия в Софийски районен съд. Същият смята, че кандидатът за главен прокурор е „тесен специалист, с липса на интереси и поглед отвъд борбата срещу корупционните престъпления и организираната престъпност, както и със съмнителни схващания относно разделението на властите“.

Становището от Адвокатски съвет гр. Пловдив също съдържа несъгласие с кандидатурата на Иван Гешев за главен прокурор, тъй като смятат за неприемливо разбирането му за същността на адвокатската професия и фигурата и положението на адвоката, изразени в негова медийна изява.

Четвъртото становище, подадено под формата на сигнал е от адвокат Светлин Стрелков – АК Шумен.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

Р Е Ш И:

1.1. В изпълнение на т. 5.1., раздел II от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор **ИЗПРАЩА** обобщение на постъпилите становища до Висшия съдебен съвет, за периода от 25.07.2019 г. до 01.09.2019 г., във връзка с процедурата за избор на главен прокурор на Република България на Иван Гешев, заместник на главния прокурор при ВКП, кандидат за главен прокурор на Република България.

2. ОТНОСНО: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 от 8.11.2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

Р Е Ш И:

2.1. ПРЕДЛАГА на Пленума на Висшия съдебен съвет да вземе следното решение:

1. **ПРИЕМА**, на основание чл. 217, ал. 5 от Закона за съдебната власт, Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 от 8.11.2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет.
2. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 8 от 8.11.2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет да се обнародва в Държавен вестник.

2.2. ВНАСЯ като точка в дневния ред за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС на **26.09.2019 г.**

3. ОТНОСНО: Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията на дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

Р Е Ш И:

3.1. ПРЕДЛАГА на Пленума на Висшия съдебен съвет да вземе следното решение:

1. **ПРИЕМА**, на основание чл. 263 от Закона за съдебната власт, Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията на дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация.
2. Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за организацията на дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация да се обнародва в Държавен вестник.

3.2. ВНАСЯ като точка в дневния ред за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС на **26.09.2019** г.

4. ОТНОСНО: Писмо от заместник-министър на правосъдието във връзка с изготвен проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

4.1. ИЗПРАЩА писмото от заместник – министъра на правосъдието, ведно с пакета документи по проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, на Комисия „Бюджет и финанси” към Пленума на Висшия съдебен съвет, за изготвяне на прогнозна стойност на отражението на акта върху бюджета на съдебната власт, която да бъде съобразена при изготвяне на финансовата обосновка от вносителя. При изпращане на прогнозната стойност на Министерството на правосъдието, изрично да се посочи, че становище по съществува на законопроекта ще бъде изразено след получаването му за съгласуване от Пленума на Висшия съдебен съвет.

5. ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на национален механизъм за мониторинг в борбата с корупцията и организираната престъпност, съдебната реформа и независимостта на съдебната власт и на Съвет за координация и сътрудничество.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

5.1. ИЗРАЗЯВА становище, че съгласно чл. 21, ал. 3 от Закона за администрацията, член на Съвета за координация и сътрудничество може да бъде Висшия съдебен съвет, в качеството му на държавен орган, при предварително изразено от Пленума съгласие.

5.2 ПРЕДЛАГА на Пленума на Висшия съдебен съвет да вземе следното решение:

1. **ДАВА СЪГЛАСИЕ**, в съответствие с чл. 21, ал. 3 от Закона за администрацията, Висшият съдебен съвет, в качеството му на държавен орган, да бъде член на Съвета за координация и сътрудничество.
2. **СЪГЛАСУВА**, на основание чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация, предложения проект на Постановление на Министерски съвет за създаване на национален механизъм за мониторинг в борбата с корупцията и организираната престъпност, съдебната реформа и независимостта на съдебната власт и на Съвет за координация и сътрудничество, без забележки в останалата част.

5.3. ВНАСЯ като допълнителна точка в дневния ред за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС на **12.09.2019 г.**

6. ОТНОСНО: Писмо от главния секретар на Администрацията на Главния прокурор относно изпълнението на квотата от чл. 38, ал. 1 от Закона за хората с увреждания от органите на съдебната власт.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

6.1. ИЗПРАЩА писмото от главния секретар на Администрацията на Главния прокурор относно изпълнението на квотата от чл. 38, ал. 1 от Закона за хората с увреждания от органите на съдебната власт на Комисия „Съдебна администрация“ към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, по компетентност.

6.2. ИЗПРАЩА писмото от главния секретар на Администрацията на Главния прокурор относно изпълнението на квотата от чл. 38, ал. 1 от Закона за хората с увреждания от органите на съдебната власт на Комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, по компетентност.

7. ОТНОСНО: Искане за изразяване на становище от старши специалист счетоводител и касиер в Районна прокуратура – Добрич (ВСС-10254/16.08.2019 г.).

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

7.1. ДА СЕ УВЕДОМИ Владислава Георгиева, старши специалист счетоводител и касиер в Районна прокуратура – Добрич, че поставените от нея въпроси са от компетентността на административния ръководител на Районна прокуратура – Добрич. Компетентност да се произнесе по

направеното запитване има и общата администрация, извършваща дейността по направлението финансови-стопански дейности към Администрацията на Главния прокурор на Република България.

8. ОТНОСНО: Писмо от председателя на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства по повод извършени комплексни проверки на съдилищата на дейностите по Закона за специалните разузнавателни средства.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

8.1. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ писмо от председателя на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства по повод извършени комплексни проверки на съдилищата на дейностите по Закона за специалните разузнавателни средства.

9. ОТНОСНО: Писмо от министъра на околната среда и водите във връзка с предстоящо съставяне на втори доклад за напредъка на България, изготвящ се в изпълнение на Решение VI/8d на Съвещанието на страните по Орхуската конвенция.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

9.1. ДА СЕ УВЕДОМИ министъра на околната среда и водите, че е извън правомощията на Висшия съдебен съвет да предприеме законодателни мерки, както и такива свързани с уеднаквяване на съдебната практика по Орхуската конвенция.

10. ОТНОСНО: Доклад от директора на дирекция „Международна дейност и протокол“ относно писмо от министерство на правосъдието, чрез което се препраща информация от министерство на външните работи във връзка с комуникация на Европейската комисия относно засилване на върховенството на правото в рамките на Европейския съюз.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ Р Е Ш И:

10.1. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ доклад от Христина Тодорова – директор на дирекция „Международна дейност и протокол“ относно писмо от министерство на правосъдието, чрез което се препраща информация от министерство на външните работи във връзка с комуникация на

Европейската комисия относно засилване на върховенството на правото в рамките на Европейския съюз.

10.2. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ информация от министерство на външните работи във връзка с комуникация на Европейската комисия относно засилване на върховенството на правото в рамките на Европейския съюз.

11. ОТНОСНО: Информация по изпълнението на препоръките от доклада на Европейската комисия от м. януари 2017 г., от компетентност на Висшия съдебен съвет – актуализирана към 31 юли 2019 г. и към 31 август 2019 г.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

11.1. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ обобщената актуализирана информация за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия от януари 2017 г. в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка към 31 юли 2019 г.

11.2. ПРИЕМА ЗА СВЕДЕНИЕ обобщената актуализирана информация за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия от януари 2017 г. в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка към 31 август 2019 г.

11.3. Информацията по т. 11.2 да се изпрати на Министерство на правосъдието.

12. ОТНОСНО: Писмо от председателя на Комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“ към Пленума на Висшия съдебен съвет във връзка със становище по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронното управление.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ РЕШИ:

12.1. ПРИЕМА за сведение писмото от председателя на Комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“, ведно със становище по проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронното управление.

12.2. ВЪЗЛАГА на експертните сътрудници на Комисията по правни въпроси изготвянето на становище по проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронното управление, след запознаване с преписката, получена от Комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“.

13. ОТНОСНО: Писмо от съдия в Районен съд – Благоевград, съдържащо искане за изразяване на становище във връзка със зачестили откази на Адвокатска колегия – Благоевград да определя адвокати, вписани в Националното бюро за правна помощ за служебни защитници. (ВСС-9587/31.07.2019 г.)

**КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ
РЕШИ:**

13.1. ДА СЕ УВЕДОМИ Гургана Симеонова, съдия в Районен съд гр. Благоевград, че искането ѝ за изразяване на становище по законосъобразността на постановените откази за определяне на адвокати, вписани в Националното бюро за правна помощ за служебни защитници от Адвокатски съвет към Адвокатска колегия гр. Благоевград е извън компетентността на Комисия по правни въпроси към Пленума на Висшия съдебен съвет и Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет.

13.2. На основание чл. 11, ал. 2, т. 1 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация преписката **ДА СЕ ИЗПРАТИ** на представляващия Висшия съдебен съвет с препоръка за инициране на среща със съответните институции за решаване на поставения проблем.

14. ОТНОСНО: Писмо от постоянния секретар на отбраната, ведно с доклад от заместник министър-председателя по обществения ред и сигурността и министър на отбраната относно проект на Решение на Министерски съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за резерва на въоръжените сили на Република България. (ВСС-10445/22.08.2019 г.)

**КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ
РЕШИ:**

14.1. ИЗРАЗЯВА ПОЛОЖИТЕЛНО СТАНОВИЩЕ по проект на Решение на Министерски съвет за изменение и допълнение на Закона за резерва на въоръжените сили на Република България.

14.2. ПРЕДЛАГА на пленума на Висшия съдебен съвет да приеме следното решение:

1. На основание чл. 30, ал. 2, т. 13 от ЗСВ **ИЗРАЗЯВА ПОЛОЖИТЕЛНО СТАНОВИЩЕ** по проект на Решение на Министерски съвет за изменение и допълнение на Закона за резерва на въоръжените сили на Република България.

14.3. ВНАСЯ като точка в дневния ред за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС на **26.09.2019 г.**

15. ОТНОСНО: Упълномощаване на процесуален представител от името на Висшия съдебен съвет и на колегиите на Висшия съдебен съвет.

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ
Р Е Ш И:

15.1. ПРЕДЛАГА на Представляващия Висшия съдебен съвет, на основание чл. 11, ал. 2, т. 9 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация, и решение по т. 56 от протокол № 7/28.03.2019 г. на Пленума на Висшия съдебен съвет, да упълномощи Стоян Ивайлов Димитров – служител с юридическо образование, с право да представлява Висшия съдебен съвет в производства пред органи на съдебната власт, административни органи и органи по принудителното изпълнение.

15.2. ПРЕДЛАГА на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 35 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация, да възложи на председателстващия Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет да упълномощи Стоян Ивайлов Димитров – служител с юридическо образование, с право да представлява Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет в производства пред органи на съдебната власт, административни органи и органи по принудителното изпълнение.

15.3. ПРЕДЛАГА на Председателстващия Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 11, ал. 2, т. 9 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация и решение по т. 17 от протокол № 11/10.04.2019 г. на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, да упълномощи Стоян Ивайлов Димитров – служител с юридическо образование, с право да представлява Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет в производства пред органи на съдебната власт, административни органи и органи по принудителното изпълнение.

15.4. ИЗПРАЩА решението по т. 1 на Представляващия Висшия съдебен съвет, по компетентност.

15.5. ВНАСЯ решението по т. 2 в дневния ред за следващото редовно заседание на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет.

15.6. ИЗПРАЩА решението по т. 3 на председателстващия Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, по компетентност.

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА КОМИСИЯТА: (п)

ЦВЕТИНКА ПАШКУНОВА