

| <p align="center"><b>Формуляр за ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Институция:</b> Висш съдебен съвет на Република България</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>Нормативен акт:</b> Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и неговата администрация</p> |
| <p><b>За включване в законодателна програма на Висшия съдебен съвет за периода:</b> 2019 г.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p><b>Дата:</b> 24.07.2019 г.</p>                                                                                                                                             |
| <p><b>Контакт за въпроси:</b> Цветелина Велинова</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>Телефон:</b> 02 9304331</p>                                                                                                                                             |
| <p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <p><b>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които оправдават нормативната промяна.</b></p> <p>Правилникът за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и неговата администрация /Правилника/ е приет на основание чл. 263 от Закона за съдебната власт, с решение на Висшия съдебен съвет по т. 1 от протокол 28/12.09.2007 г., обн. ДВ, бр. 76 от 2007 г., изм. и доп. бр. 65 от 2011 г., бр. 79 от 2014 г. и бр. 33 от 2018 г. С Правилника се урежда дейността на Националния институт на правосъдието /НИП/ и организацията на работата му.</p> <p>Със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт /ЗИД на ЗСВ/, обн. ДВ., бр. 49 от 2018 г. са направени промени в разпоредбите на Глава единадесета „Национален институт на правосъдието“, които са в няколко насоки: разширяване кръга на обучаемите лица в НИП; промяна в статута на постоянните и временните преподаватели; включване на изрична уредба по отношение реда за възлагане на преподавателска дейност; въвеждане на терминологични уточнения. Посочените изменения следва да намерят отражение и в Правилника по чл. 263 от ЗСВ.</p> <p><b>1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</b></p> <p>Действащият Правилник не отчита измененията на ЗСВ, обн. ДВ., бр. 49 от 2018 г., които в относимата част касаят оптимизация дейността на НИП.</p> <p>Разпоредбите на Правилника следва да отразяват нормативно целта на ЗИД на ЗСВ, а именно да се приведе законовата уредба в съответствие с повишените изисквания към дейността му по отношение на качествено обучение при задължително</p> |                                                                                                                                                                               |

първоначално обучение на кандидатите за младши съдия, младши прокурор и младши следовател; поддържането и повишаването на квалификацията на съдиите, прокурорите и следователите, на държавните съдебни изпълнители, съдиите по вписванията, съдебните помощници, прокурорските помощници, съдебните служители, съдебните заседатели, на инспекторите от Инспектората към министъра на правосъдието и на други служители от Министерството на правосъдието.

С първата група изменения и допълнение се предлага синхронизиране на правилника със ЗСВ относно целевите групи обучаеми като се включват и членовете на ВСС, главния инспектор и инспекторите в ИВСС, както и на други лица, когато това е възложено с друг закон или акт на МС.

На второ място, премахва се възможността преподаватели и научни сътрудници да бъдат постоянни преподаватели и свързаната с това възможност за получаване на възнаграждение от НИП; изрично се уреждат принципните положения кой може да бъде временен преподавател в НИП и обхвата на обучителната дейност, осъществявана от тях, както и делегация УС на НИП подробно да урежда обучителната дейност на временните преподаватели с вътрешни правила.

Направено е уточнение на правомощието на УС на НИП да „приема учебни програми“, доколкото същите касаят задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи, за задължителната квалификация при първоначално назначаване в органите на съдебна власт и при повишаване в длъжност. Разграничението е въведено с оглед факта, че УС на НИП приема „план“ по отношение на текущото обучение.

Навсякъде в текста, където е необходимо думите „учебни курсове и програми“ са заменени с „обучителни дейности“, „учебната дейност“ с „обучителна дейност“, думата „курсове“ с „обучения“. Предлага се наименованията на две от дирекциите да бъдат променени, с оглед възприетата терминология с последните изменения и допълнения в ЗСВ.

Изменения се предвиждат и във връзка с търсене на отговорност и санкциониране на участниците в обученията чрез създаване на обща уредба на задължението за обучаемите да спазват реда и организацията на учебния процес и правомощието на УС на НИП относно санкцията да бъдат възстановявани разходи на НИП при установено нарушение.

Последната група изменения са уточняващи разпоредби по отношение статута на Програмния съвет. Предлага се изменение и допълнение на чл. 57, ал. 2 и 3 от Правилника за следното: поименният състав на програмния съвет се одобрява от управителния съвет по предложение на директора за срок от 3 години, без ограничение на мандатите; постоянните преподаватели участват по право в работата на програмния съвет, както и че правомощията на член на програмния съвет се прекратяват предсрочно с решение на управителния съвет по лична молба, по предложение на представлявания орган или с изтичане на мандата за длъжността, заемана от член на програмния съвет и задължение за определяне на нов член, който довършва мандата.

Посочените проблеми/несъвършенства на действащата нормативна уредба не могат да се решат в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности, което налага изменение на подзаконовия нормативен акт.

### **1.3. Посочете дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?**

Не са изготвяни последващи оценки на въздействието на Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и неговата

администрация България.

**2. Цели:** Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Предлаганите промени имат за цел привеждане на Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и неговата администрация в съответствие с настоящата редакция на Закона за съдебната власт и подобряване организацията на дейността на Института.

**3. Идентифициране на заинтересованите страни:** Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

**Преки заинтересовани страни:**

1. Пленумът на Висшия съдебен съвет, който решава общи за съдебната власт организационни въпроси, в частност във връзка с правомощието му по чл. 263 от Закона за съдебната власт;
2. Националният институт на правосъдието, чиято дейност се организира от Правилника;
3. Съдебните служители в администрацията на Националния институт на правосъдието;
4. Преподавателите в Националния институт на правосъдието.

**Косвени заинтересовани страни:**

1. Младшите магистрати, магистратите, членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет, държавните съдебни изпълнители, съдиите по вписванията, съдебните помощници, прокурорските помощници, съдебните служители, съдебните заседатели, инспекторите от Инспектората към министъра на правосъдието и други служители от Министерството на правосъдието, в качеството им на участници в обучения, организирани от Националния институт на правосъдието;
2. Други лица, когато обучението им е възложено на Националния институт на правосъдието със закон или акт на Министерския съвет;
3. Физически и юридически лица, в качеството им на участници в обществените консултации.

**4. Варианти на действие:** Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без намеса“.

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса“ и предложеният вариант за приемане на Правилника.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Вариант на действие 1 „Без намеса“:</b> При този вариант ще продължи да се наблюдава:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Несъответствие на подзаконовата нормативна уредба с относимите законови норми;</li> <li>• Наличие на текстове, които са непрецизни с оглед използваните в Закона за съдебната власт дейности, осъществявани от Националния институт на правосъдието;</li> <li>• Липса на обща уредба относно задължението на обучаемите за спазване реда и организацията на учебния процес, респективно санкции при неизпълнение на посоченото задължение.</li> </ul> <p><b>Вариант на действие 2 „Приемане на правилника“:</b> При този вариант ще бъдат осигурени:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Съответствие на подзаконова нормативна уредба с относимите законови норми;</li> <li>• Прецизиране на разпоредбите на Правилника чрез терминологични уточнения по отношение на обучителните дейности и обученията;</li> <li>• Създаване на обща уредба, като задължение на обучаемите да спазват реда и организацията на учебния процес и правомощие на УС на НИП относно санкцията да бъдат възстановявани разходи на НИП при установено нарушение.</li> </ul> |
| <p><b>5. Разходи:</b> Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.</p> <p>Приемането на Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и неговата администрация няма да доведе до разходване на допълнителни финансови средства.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>6. Ползи:</b> Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.</p> <p><b>Разгледаните варианти на въздействие са представени общо за заинтересованите страни.</b></p> <p><b>Вариант на действие 1 „Без намеса“:</b><br/> Не могат да бъдат идентифицирани ползи от реализирането на Вариант на действие 1 „Без намеса“. В действащата си редакция Правилникът не съответства на същественият изменения и допълнения в Глава единадесета „Национален институт на правосъдието“ на Закона за съдебната власт, обн. ДВ., бр. 49 от 2018 г.</p> <p><b>Вариант на действие 2 „Приемане на правилника“:</b><br/> Приемането на Правилника ще приведе в съответствие устройствения правилник на Националния институт на правосъдието с актуалната нормативна уредба, която</p>                                                                                                                                                           |

кореспондира с повишените изисквания към дейността му по отношение на качествено обучение на младшите магистрати, магистратите, членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет, държавните съдебни изпълнители, съдиите по вписванията, съдебните помощници, прокурорските помощници, съдебните служители, съдебните заседатели, инспекторите от Инспектората към министъра на правосъдието и други служители от Министерството на правосъдието, в качеството им на участници в обучения, организирани от Националния институт на правосъдието, както и други лица, когато обучението им е възложено на Националния институт на правосъдието със закон или акт на Министерския съвет. Изменението и допълването на действащия Правилник ще подобри регламентацията в статута на постоянните и временните преподаватели, ще се уреди изрично реда за възлагане на преподавателска дейност и ще се направят необходимите терминологични уточнения.

**7. Потенциални рискове: Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове**

**Вариант на действие 1 „Без намеса“:**

Неприемането на предложените с Проекта на Правилник изменения и допълнения би довело до несъответствие на съществуващата подзаконова нормативна уредба с настоящата редакция на Закона за съдебната власт. Същевременно в предложения Проект са отстранени редица непълноти в действащата към момента подзаконова нормативна уредба, констатирани при прилагането ѝ.

**Вариант на действие 2 „Приемане на правилника“:**

Не са идентифицирани рискове при приемане на Правилника.

**8. Административната тежест:**

- ☐ Ще се повиши
- ☐ Ще се намали
- ☒ Няма ефект

Проектът не създава задължения за Националния институт на правосъдието и неговите административни звена, различни от изрично регламентирани в националното законодателство. Приемането на Проекта няма да доведе до повишаване на административната тежест.

**9. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):**

- ☐ Ще се повиши
- ☐ Ще се намали
- ☒ Няма ефект

Проектът не засяга микро, малките и средни предприятия.

**10. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:**

☐ Да  
☒ Не

Проектът прецизира съществуващата подзаконова нормативна уредба и я привежда в съответствие с относимото национално законодателство. Не се очакват значителни последици от приемането на Проекта. В този смисъл не се изисква извършването на цялостна оценка на въздействието.

**11. Обществени консултации: Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.**

Най – важните въпроси за обществената консултация са:

В.1.: Съответства ли изготвения Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и неговата администрация на актуалната редакция на Закона за съдебната власт?

В.2.: Съществува ли противоречие между разпоредби от Проекта на Правилник и разпоредби на Закона за съдебната власт?

Проектът на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и неговата администрация ще бъде публикуван на Интернет страницата на Висшия съдебен съвет [www.vss.justice.bg](http://www.vss.justice.bg), раздел „Обществени консултации“, за срок от 30 дни. Проектът ще бъде внесен на заседание на Управителния съвет на НИП, като ще бъдат обсъдени постъпилите становища. Окончателният Проект ще бъде предложен за приемане от Пленума на Висшия съдебен съвет.

Заседанията на Пленума на Висшия съдебен съвет са публични и се излъчват онлайн на Интернет страницата на Съвета. Пълните стенографски протоколи от заседания също са публично достъпни на Интернет страницата на Висшия съдебен съвет.

Справката за постъпилите становища и за тяхното отразяване ще бъде публикувана на Интернет страницата на Висшия съдебен съвет.

**12. Приемането на нормативния акт предвидено ли е в европейското законодателство.**

☐ Да  
☒ Не

Приемането на нормативния акт не е предвидено в европейското законодателство.

**13. Подпис на отговорното лице:**

Име и длъжност: Цветелина Велинова - главен експерт - юрисконсулт,  
дирекция „Правна“, Администрация на Висшия съдебен съвет

Дата: 24.07.2019 г.

Подпис: /п/

Съгласувал: Николай Найденов - директор на дирекция „Правна“,  
Администрация на Висшия съдебен съвет

Дата: 24.07.2019 г.

Подпис: /п/