

Превод от английски език!



European Network of Councils
for the Judiciary (ENCJ)

Réseau européen des Conseils
de la Justice (RECJ)

ЕМСС
РАБОТЕН ПЛАН ЗА
2019-2020 г.



Съфинансирано по програма „Правосъдие“ на Европейския съюз

ВЪВЕДЕНИЕ

На Общото събрание в Париж през юни 2017 г. беше приет Стратегически план на ЕМСС за 2018-2021 г. В работния план за периода 2019-2020 г. се определят действията, които ЕМСС желае да предприеме от юли 2019 г. до юни 2020 г., с цел постигане на стратегическите цели, определени в Стратегическия план за 2018-2021 г.

1. Функциониране на Асоциацията

1.1 Общо събрание

Общото събрание през 2020 г. ще се проведе в Брюксел, през юни и негов домакин ще бъде Висшият съвет по правосъдие. По време на срещата ще трябва да се изберат президент и четирима члена на Борда.

1.2 Изпълнителен борд

1.2.1 Функциониране на Асоциацията

Амбициите, заложи в Стратегическия план за 2018-2021 г. ще трябва да бъдат въведени на практика от Изпълнителния борд. Той ще проучи как да въведе заложените стратегически цели по ефективен начин. Първият приоритет е как да се инициира диалог за върховенството на закона и ролята на съдебната власт в демократичната държава.

Срещи

Изпълнителният борд ще се срещне четири пъти - на 1 юли в Каунас, Литва, през есента на 2019 г. и през февруари и март 2020 г. Той ще наблюдава дейностите на проектните екипи (в рамките на Стратегическия план) и други относими въпроси. След всяка от срещите ще бъде изготвян доклад, който ще бъде изпращан до членовете на ЕМСС.

Оценка на въздействието

Бордът ще изследва въздействието на ЕМСС на национално и европейско равнище и ще прецени какви мерки трябва да се предприемат за подобряване на въздействието.

Политически събития

Изпълнителният борд ще предложи на членовете как да се справят с последиците от Брекзит.

1.2.2 Финанси на Асоциацията

Изпълнителният борд отговаря за финансовите въпроси на Асоциацията. През втората половина на 2019 г. е необходимо да се подsigури Оперативният грант за 2020 г. от Европейската комисия. Бордът трябва също да се ангажира с Комисията на по-ранен

етап за процеса по гарантиране на постоянна финансова подкрепа за Мрежата след 2021 г.

Бордът ще разработи предложения какво да се прави с финансовия резерв, с който Асоциацията разполага в момента, по предложение на съвет на белгийска фирма за счетоводство и консултиране.

1.2.2 Постоянен офис

Служители

Изпълнителният борд е отговорен за функционирането на постоянния офис на ЕМСС. Офисът разполага с персонал от 1.4 щ.бр. (Моник ван дер Гос – директор 1 щ.бр./ Натали Калебаут 0.4 щ.бр). Офисът ще продължи да организира всички срещи на органите на ЕМСС: Общото събрание и Изпълнителния борд. Офисът също се занимава с финансовото управление на Асоциацията (субсидия на ЕК/проекти на бюджети/счетоводни отчети/извършване на плащания и др.) С оглед на нарастващото натоварване, може да се наложи Офисът да продължи да се разширява, ако могат да бъдат осигурени достатъчно средства.

1.2.3 Сътрудничество и външни връзки

Молби за съдействие

Понякога президентът и/или други представители могат да посещават членове или наблюдатели на ЕМСС (особено когато съдебният съвет започва нов мандат), за да обсъдят участието им в ЕМСС и да се осигури непрекъснатостта на това участие. ЕМСС може също да получава молби за сътрудничество от членове и наблюдатели. Бордът ще оказва подкрепа на съдебните съвети и други подобни органи в ЕС и на държави кандидати и потенциални кандидати, особено където подобни органи срещат предизвикателства в техните съдебни системи.

Бордът също така ще следи развитията в някои държави членки отблизо. През есента на 2019 г. ще бъде организирано друго посещение в Полша. Също така могат да се наложат и посещения в други държави.

Бордът ще посети Финландия през втората половина на 2019 г., за да установи контакти със Съдебния съвет (Съдебната администрация), който ще започне своята дейност през януари 2020 г., с оглед потенциалното гласуване на членството им по време на Общото събрание през 2020 г.

Европейска комисия и Европейски парламент

Манифестът на ЕМСС от Братислава ще бъде предоставен на вниманието на Европейската комисия и Парламент. След като новите институции започнат своята работа ще бъдат изпратени искания за провеждане на срещи. Бордът ще следи развитията по отношение на комуникацията с Европейската комисия за върховенството на закона.

Съд на Европейския съюз

Съдът на ЕС е наблюдател в ЕМСС. Бордът ще разработи допълнителни връзки и ще идентифицира области на сътрудничество.

Съвет на Европа

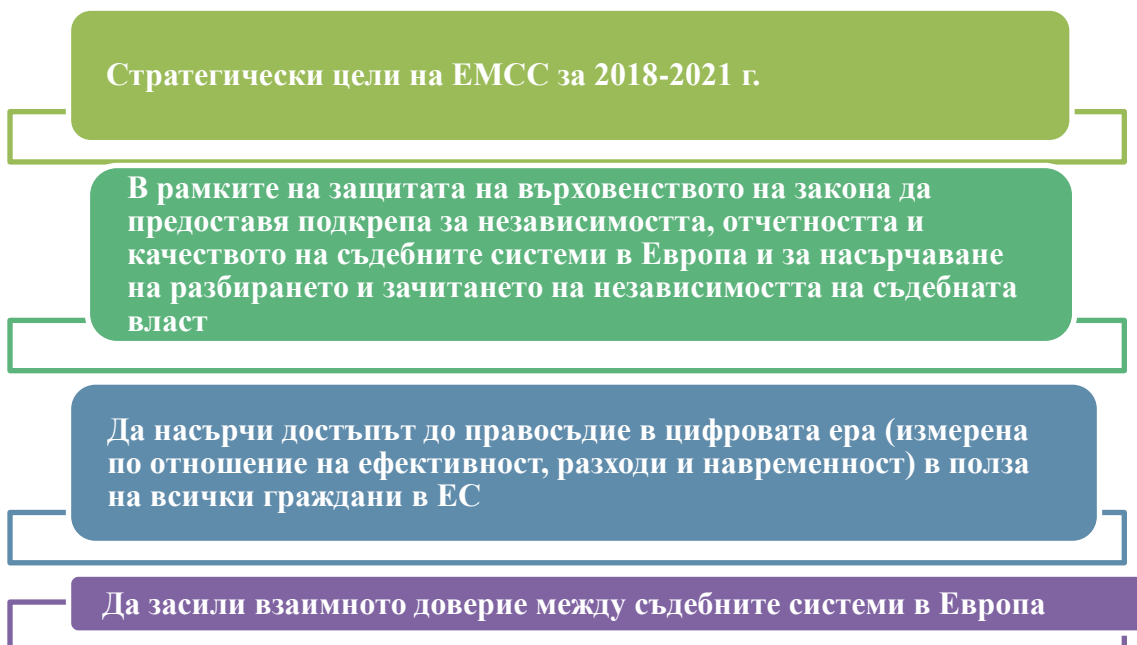
ЕМСС е представена по време на срещите на Консултативния съвет на европейските съдии и допринася за годишните му становища. ЕМСС е наблюдател в СЕРЕЈ и участва в работната група за качество. През декември 2014 г. ЕМСС и Венецианската комисия за първи път имаха официална среща, когато ЕМСС беше поканена да представи своята работа по време на среща на Венецианската комисия. ЕМСС иска да има по-силни връзки и сътрудничество с горепосочените организации и се стреми да провежда регулярни срещи и/или конкретно сътрудничество по отделни въпроси.

Други

ЕМСС ще продължава да помага на UNODC в по-нататъшното развитие на наскоро създадената Глобална мрежа за съдебна интегритет.

2. Изпълнение на стратегическия план на ЕМСС

Стратегическият план на ЕМСС за 2018-2021 г. беше приет на Общото събрание в Париж на 7 юни 2018 г. Планът послужи за основа на Рамковото партньорско споразумение с ЕС, което ще гарантира годишните оперативни безвъзмездни средства от Европейската комисия.



2.1 В рамките на защитата на върховенството на закона да предоставя подкрепа за независимостта, отчетността и качеството на съдебните системи в Европа и за насърчаване на разбирането и зачитането на независимостта на съдебната власт

Задачите, заложи в Стратегическия план за 2019 – 2021 г., ще трябва да бъдат въведени на практика от Изпълнителния борд. Първият приоритет ще бъде как да се инициира диалог за върховенството на закона и ролята на съдебната власт в демократичната държава.

Президентът на ЕМСС или негов представител ще говори, когато бъде поканен, на множество събития и конференции, организирани от други органи (например FRA, ELI, Аса-Eurore, Мрежата на председателите на върховните съдилища в ЕС и др.) Тези контакти са важни, тъй като всички тези органи си взаимодействат със съдебните системи в Европа. Близките контакти ще засилят резултатите от дейностите на различните мрежи.

Бордът също така ще следи развитието, които могат да засегнат сътрудничеството между съдебните системи в Европа, като Европейската съдебна мрежа, която се състои от конституционните и най-висшестоящите национални съдилища (граждански/наказателни и административни).

2.1.1 Основни проекти

Основен проект 1 „Независимост и отчетност и качество на правосъдието“

За засилване на механизма за независимост и отчетност, който беше разработен от ЕМСС, се предлага:

1. Да се потвърди отново продължаваща нужда от защита и разширяване на независимостта и отчетността на съдебните системи в Европа чрез структуриран цикъл на подобряване.
2. Да се приемат подобрени индикатори за независимост и отчетност и да се постигне съгласие за организиране на национално ниво на експертна група за валидиране на измерването на индикаторите.

Така наречените твърди данни за функционирането на съдебната система ще бъдат постепенно увеличени.

Следващи стъпки през 2019/2020 г.

1. Приложение (измерване) на подобрените индикатори от всички членове и наблюдатели като начало на следващият цикъл за подобряване в началото на септември 2019 г. Националните експертни групи ще бъдат използвани за валидиране на резултатите.
2. Допълнително разработване на проучване сред ползвателите на съдилищата, което покрива аспектите на независимост и отчетност, както и качеството.

3. Анализ от всички съдебни системи на резултатите от проучванията сред съдиите и адвокатите за техните държави и комуникация със съдиите за резултатите и поуките, които са изведени.

4. Възприеманото повишаване на липса на спазване на съдебната независимост от другите държави власти прави Стратегическия план, в който ЕМСС е наложила на себе си да инициира диалог с тези държавни власти на ниво ЕС, по спешен. Изпълнителният борд отговаря за това действие.



По отношение на компонента за качество:

1. Ревизирияния въпросник трябва да бъде попълнен от всички членове и наблюдатели, с оглед на резултатите, които ще бъдат анализирани и докладвани на Общото събрание, което ще се проведе през май/юни 2020 г.

2. Резултатите от въпросника трябва да бъдат анализирани срещу съществуващите, външни данни за качеството на правосъдието за тяхната употреба в системата на индикаторите.

3. Всички съвети трябва да приемат рамка, която дефинира тяхното участие в гарантирането и насърчаването на качеството на правосъдието и техния подход към него, както и да подобрят качеството на правосъдието чрез изучаването на профилите на техните държави, вземайки предвид общите препоръки.

4. Индикаторите могат да бъдат подложени на по-нататъшен преглед от страна на проектната група - както и, може би, от външни източници, например през март 2020 г., като част от процеса на валидиране - в светлината на резултатите от въпросника и

всички други коментари, получени от членовете и наблюдателите при представяне на попълнените си въпросници.

Въпреки, че не е задължително работата да бъде извършена следващата година, трябва да се обмисли и подгрупата, която работи по аспекта на качеството на проучването сред потребителите на съдилищата.

ЕМСС постигна значителен напредък към разработването на визия за качеството на правосъдието. След анализа на резултатите от преработения въпросник, който ще се съдържа в доклада за следващата година, отделните съвети ще определят областите, в които има потенциал за подобряване на качеството, и ще предприемат подходящи мерки за постигане на такова подобрене.

Основен проект 2 Обществено доверие и имидж на правосъдието

Проектът ще продължи и може да съдържа няколко възможни компонента:

Разработване на протоколи с тези, които се считат за най-влиятелни участници по отношение на насърчаването на общественото доверие и имиджа на правосъдието;

Разработване на ръководства за най-добри практики с други юристи;

Брандиране на правосъдието - тази тема ще се разглежда в бъдеще;

Организиране на конференция с представители на други държавни власти относно комуникационните инструменти, разработени през 2018/2019.

2.1.2 Други дейности

Съвет на адвокатурите и правните общества в Европа (ССВЕ)

ЕМСС ще продължи сътрудничеството си със ССВЕ. През втората половина на 2019 г. ще бъде представен съвместен видеоклип за върховенството на закона. Освен това може да се инициира съвместен проект, например относно комуникацията между съдебната власт и адвокатите в рамките на проект 2 за имиджа на правосъдието.

Пилотно проучване на икономическата стойност на съдебната система

Ще има още две срещи на пилотната група. Докладът трябва да бъде завършен до края на 2019 г. През първата половина на 2020 г. ще бъде организирано външно валидиране на методологията и резултатите. В допълнение към външното валидиране ще бъдат събрани реакциите на съответните заинтересовани страни в пилотните страни. На Общото събрание през 2020 г. резултатите ще бъдат представени и ще трябва да се вземе решение относно използваемостта и бъдещето на механизма.

2.2 Да насърчи достъпът до правосъдие в цифровата ера (измерена по отношение на ефективност, разходи и навременност) в полза на всички граждани в ЕС

2.2.1 Основни проекти

Основен проект 3 за насърчаване на дигиталното правосъдие

Допълнително разработване на Форума за дигитално правосъдие. Срещи на координаторите/експерти могат да бъдат организирани веднага след лятото за обсъждане на бъдещото разработване на Форума.

Основен проект 4 за насърчаване на достъпа до справедливи и безпристрастни съдилища

Целта е да се продължи прилагането на насоките и стандартите на ЕМСС в областта на независимостта, ефективността и качеството на правосъдието. ЕМСС разработва минимални съдебни стандарти и съответните индикатори в определени области като инструмент за самооценка на съдебните системи. Смята се, че това би допринесло за сближаването и в крайна сметка подобряването на съдебните системи в Европа, допринася за развитието на независими Съвети на съдебната власт и допринася за постигането на европейска съдебна култура. Чрез поредица от семинари и работни срещи ще се засили осведомеността за тези стандарти и съответствието. През есента на 2019 г. ще бъде организиран семинар за оценяването на съдиите.

2.2.2 Други дейности

Да се насърчат други аспекти на достъпа до правосъдие

Агенция за основните права

Проучване на възможност за съдействие или разработване на съвместни действия с Агенцията за основните права на Европейския съюз.

Европейски институт по право

Проектният екип ELI-ENCJ приключи своята работа през 2017 г. Изявлението за връзката между формално и неформално правосъдие: съдилищата и алтернативното разрешаване на спорове беше прието от ЕМСС през юни 2018 г.

2.3 Да засили взаимното доверие между съдебните системи в Европа

Дейности и проекти

Да насърчи взаимното доверие между съдиите

Европейска мрежа за съдебно обучение – ЕМСО

ЕМСС ще продължи сътрудничеството с ЕМСО. С приключването на проекта за върховенство на закона съдържанието и посоката на сътрудничество следва да бъдат обсъдени.

Да подобри взаимното познаване и разбиране на съдебните системи

Комуникация

Интернет страницата на ЕМСС беше обновена в началото на 2018 г. Страниците на ЕМСС, съдържащи подробна информация за функционирането на съдебните системи в

Европа все още е необходимо да бъдат разработени. Петият годишен доклад на ЕМСС ще бъде публикуван през декември 2019 г. Членовете ще бъдат помолени да изпратят своите национални доклади до началото на октомври 2019 г.

Искания за информация

Споделянето на информация и добри практики между членовете и наблюдателите на ЕМСС е важна дейност за Мрежата. Тази дейност е необходимо да бъде допълнително разработена чрез събиране, обобщаване и разпространение на информацията. Обещаният нов инструмент на интернет страницата все още не е разработен.

Да изгради взаимно доверие между членовете на ЕМСС – стажантска програма

Двама стажанти ще бъдат приети в Брюксел за две седмици през 2020 г. Заявка за кандидатстване ще бъде изпратена през есента на 2019 г. ЕМСС не осигурява заплата, но изплаща дневни пари за покриване на разходите за настаняване и пребиваване. Пътуването до Брюксел също се заплаща от ЕМСС.

Обобщение на основните проекти за 2019-2020 г.

Проект 1 Независимост, отчетност и качество на правосъдието

- Прилагане и оценка на индикаторите за независимост и отчетност
- Разработване на проучване за удовлетвореността на ползвателите на съдилищата
- Прилагане и оценка на индикаторите за качество
- Възможно външно валидиране на индикаторите за качество

Проект 2 Обществено доверие и имидж на правосъдието

- Допълнителна работа за връзките с другите държавни власти и заинтересованите страни
- Възможно външно валидиране на работата, свършена в периода 2017-2019 г.

Проект 3 за насърчаването на дигиталното правосъдие

- Допълнително развиване на Форума за дигитално правосъдие
- Организиране на експертна среща
- Среща през първата половина на 2020 г.

Проект 4 за насърчаване на достъпа до справедливи и безпристрастни съдилища

- Семинар за оценката на съдиите през есента на 2019 г.