

ПРАВИЛА ЗА РАБОТАТА НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

(изм. и доп., решение на ПК по Протокол № 38 от 29.11.2017 г.;
изм. и доп., решение на ПК по Протокол № 3 от 31.01.2018 г., изм. и доп.,
решение на ПК по Протокол № 15 от 06.06.2018 г., изм. и доп., решение на
ПК по Протокол № 19 от 04.07.2018 г., изм. и доп., решение на ПК по
Протокол № 30 от 09.10.2019 г.)

Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Настоящите правила уреждат организацията и дейността на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет /ВСС/, структурата и функциите на комисиите към нея, условията и реда за формирането им.

Чл. 2. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет е самостоятелен орган на ВСС и осъществява дейността си в рамките на предоставените ѝ правомощия от Конституцията на Република България и Закона за съдебната власт, в съответствие с Правилника за организацията на дейността на ВСС и неговата администрация и настоящите правила.

Чл. 3. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет се състои от 11 членове и включва главния прокурор, четирима членове, избрани пряко от прокурорите, един член, избран пряко от следователите и петима членове, избрани пряко от Народното събрание.

Глава втора ПРАВОМОЩИЯ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Чл. 4. Прокурорската колегия:

1. назначава, повишава, премества и освобождава прокурорите и следователите от длъжност;

2. атестира прокурорите и следователите, административните ръководители и техните заместници в органите на съдебната власт и решава въпросите за придобиване и възстановяване на несменяемост;

3. налага дисциплинарни наказания на прокурори и следователи, на административни ръководители и техните заместници в органите на съдебната власт в предвидените случаи в Закона за съдебната власт;

4. определя броя, назначава и освобождава административните ръководители и техните заместници в органите на съдебната власт, с изключение на главния прокурор;

5. решава въпроси за организацията на дейността в системата на Прокуратурата Република на България;

6. прави предложения до пленума на Висшия съдебен съвет за определяне броя на съдебните райони и седалищата на прокуратурите в тях, съобразно с тези на съдилищата;

7. прави предложения до пленума на Висшия съдебен съвет за определяне броя на прокурорите и следователите във всички прокуратури и следствени отдели;

8. определя броя на съдебните служители в органите на Прокуратурата на Република България, съобразно степента на натовареност – по предложение на или след съгласуване с административните ръководители и главния прокурор, като може да разкрива нови и да съкращава длъжности;

9. организира и провежда конкурсите за прокурорските и следователските длъжности в предвидените случаи от Закона за съдебната власт;

10. възлага на Инспектората на Висшия съдебен съвет извършване на проверки, извън годишната програма за дейността му;

11. предлага на пленума на Висшия съдебен съвет становища по законопроекти и други нормативни актове в обхвата на своята дейност;

12. ежегодно анализира и отчита степента на натовареност на прокурорите и следователите, на прокуратурите и Националната следствена служба и обосновава с тях предложенията си за броя на прокурорите и следователите по т. 7;

13. изисква и обобщава на всеки шест месеца информация от Прокуратурата на Република България и от Националната следствена служба за тяхната дейност;

14. създава постоянни и временни комисии за подпомагане на дейността си;

15. организира и координира участието на прокурори и следователи в международното правно сътрудничество;

16. приема правила за работата си, които се публикуват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет;

17. избира и освобождава директора на Националната следствена служба;

18. съставя, води и съхранява кадрово дело на всеки прокурор и следовател, в което се съдържат документите, посочени в чл. 30а ал. 2 ЗСВ;

19. предлага на пленума на Висшия съдебен съвет проект на Правила за провеждане на избор за членове на ВСС от квотата на прокурорите и следователите, след обсъждане с прокурорите и следователите;

20. организира провеждането на общи събрания на прокурорите и следователите за избор на членове на Висшия съдебен съвет по правилата, утвърдени от пленума на Висшия съдебен съвет;

21. издава след съгласуване с Комисия „Бюджет и финанси“ Класификатор на длъжностите в администрацията на Прокуратурата на Република България;

22. предлага на Пленума на Висшия съдебен съвет проект на Правилник за администрацията на Прокуратурата на Република България.

Чл. 5. В изпълнение на правомощията си, Прокурорската колегия взема решения и приема правила за дейността на комисиите към нея.

Глава трета

ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Раздел I.

Комисии към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет

Чл. 6. (1) За подпомагане на своята дейност Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет избира постоянни и временни комисии и определя тяхната численост и състав.

(2) Всяка комисия избира от своя състав председател, а по своя преценка и заместник-председател. Председателят, а в негово отсъствие заместник-председателят организира работата на комисията, предлага дневен ред на заседанията ѝ и ги ръководи.

(3) Периодичността на заседанията на постоянните комисии се определя според предмета на дейността им и се съобразява с общия вътрешен ред на Висшия съдебен съвет за заседанията на пленума, колегиите и постоянните комисии на пленума.

(4) Заседанията се провеждат, ако присъстват повече от половината от членовете на комисията. Решенията се вземат с мнозинство повече от половината от присъстващите членове.

(5) Комисиите могат да приемат вътрешни правила за организация на своята дейност.

(6) Съвместни заседания на комисии към Прокурорската колегия, на комисии към Прокурорската и Съдийската колегия, както и на комисии към Прокурорската колегия и към Пленума на Висшия съдебен съвет могат да се провеждат при разглеждане на общи въпроси. Председателят на комисията, инициирала провеждането на съвместно заседание, насрочва и ръководи заседанието.

Чл. 7. Към Прокурорската колегия се формират следните постоянни комисии:

1. Комисия по атестирането и конкурсите.
2. Комисия по професионална етика.
3. Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“.
4. (Нова – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна администрация“.
5. (Нова – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите.

Чл. 8. (Изм. – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) С решение на Прокурорската колегия, в изпълнение на правомощията ѝ, извън обхвата на дейността на постоянните комисии, на нейни членове може да се възложи координиране, обобщаване и изготвяне на проекти за решения относно:

1. осъществяване контактите с медии;
2. взаимодействие с Гражданския съвет към Висшия съдебен съвет;
3. други въпроси от компетентността на колегията.

Раздел II.

Състав, функции и процедура за формиране на Комисия по атестиране и конкурс при Прокурорската колегия

Чл. 9. (Изм. – Протокол № 15 от 06.06.2018 г., изм.- Протокол № 19 от 04.07.2018 г. изм.-Протокол № 30 от 09.10.2019г.) (1) Комисията по атестирането и конкурсите се състои от 5 (петима) членове на Прокурорската колегия, 1 (един) прокурор, избран пряко от Общото събрание на Върховната административна прокуратура, 4 (четирима) прокурори избрани пряко от Общото събрание на Върховната касационна прокуратура и 2 (двама) следователи, избрани пряко от Общото събрание на следователите в Националната следствена служба.

(2) Членовете на комисията от Прокурорската колегия се избират между избраните ѝ членове.

(3) Мандатът на прокурорите и следователите, избрани за членове на Комисията по атестирането и конкурсите е едногодишен. Прокурор или

следовател не може да бъде избран за член на комисията за повече от два последователни мандата.

(4) (Нова – Протокол № 3 от 31.01.2018 г.) Членовете на Комисията по атестиране и конкурси към Прокурорската колегия на ВСС, избрани от действащи към момента на избора прокурори и следователи съгласно чл. 37, ал. 6 от ЗСВ, изпълняват задълженията си за срок от 1 година, с откъсване от преките трудови задължения в органите на съдебна власт, към които са назначени.

(5) (Предишна ал. 4 - Протокол № 3 от 31.01.2018 г.) За председател на Комисията по атестирането и конкурсите се избира член от Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

Чл. 10. Комисията по атестиране и конкурси:

1. предлага на Прокурорската колегия проекти на решения за:

а/ броя на прокурорите и следователите, административните ръководители и техните заместници, след анализ на натовареността;

б/ откриване и провеждане на конкурсни процедури;

в/ назначаване, преместване, повишаване в длъжност или в ранг и освобождаване на прокурори и следователи;

г/ назначаване и освобождаване на административни ръководители и на заместниците им, с изключение на главния прокурор;

д/ процедурните правила за избор на административни ръководители;

е/ придобиване и възстановяване на статут на несменяемост на прокурори и следователи.

2. провежда атестиране на прокурори и следователи, административни ръководители и техните заместници, с изключение на прокурорите от Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура, и следователите от Националната следствена служба;

3. прави предложение за приемане на комплексна оценка и препоръки към атестирания;

4. предлага прокурори и следователи за участие в международното правно сътрудничество.

Чл. 11. Изборът на членовете на Комисията по атестиране и конкурси от квотата на прокурорите и следователите се провежда на отделни общи събрания на Върховната касационна прокуратура, Върховната административна прокуратура и Националната следствена служба, свикани от главния прокурор.

Чл. 12. В общите събрания участват всички прокурори или следователи, заемащи длъжност в съответния орган. Командираните прокурори и следователи не могат да участват в събранията.

Чл. 13. (1) Прокурорите от ВКП и ВАП и следователите от НСлС, които имат право да участват в общите събрания могат да правят писмени предложения за членове на Комисията по атестиране и конкурси от съответния орган не по – късно от 5 дни преди датата на провеждане на общите събрания. Предложенията заедно с писменото съгласие на кандидата се депозират в регистратурата на главния прокурор - за прокурорите от Върховната касационна прокуратура и Върховната административна прокуратура, а за следователите от Националната следствена служба – в регистратурата на службата и се публикуват незабавно на вътрешно ведомствените сайтове.

(2) В 3 – дневен срок от публикуване на кандидатурите, Прокуратурите, Националната следствена служба, Следствените отдели в Окръжните прокуратури и Специализираната прокуратура; отделните прокурори и следователи, както и техните професионални организации, могат да изразяват становища и да поставят въпроси към кандидатите. Становищата и въпросите се публикуват на вътрешноведомствените страници незабавно.

Чл. 14. Прокурорската колегия публикува на интернет страницата на Висшия съдебен съвет датите на провеждане на общите събрания за избор на членове на Комисията по атестиране и конкурси от квотата на прокурорите и следователите заедно със списък на предложените кандидати, становищата и поставените въпроси към тях.

Чл. 15. (1) Общите събрания се провеждат, ако присъстват не по - малко от 2/3 от прокурорите или следователите, заемащи длъжност в съответния орган.

(2) При липса на кворум, събранието се отлага за един час и се провежда, ако присъстват не по – малко от половината от заемащите длъжност в съответния орган.

(3) Общите събрания избират председател и комисия по избора, с мнозинство не по – малко от половината от присъстващите.

(4) Кандидатите за членове на Комисията по атестиране и конкурси се представят по азбучен ред от вносителите на предложенията.

(5) След представянето се пристъпва към обсъждане на кандидатурите, в което се представят становища за качествата на кандидатите и те отговарят на поставените им въпроси, както и допълнителни въпроси, ако има.

(6) Изборът се провежда с тайно гласуване, с интегрална бюлетина.

(7) За избрани се смятат кандидатите, получили гласовете на повече от половината от присъстващите. Ако кандидатите, отговарящи на това условие са повече или по – малко от броя на членовете, които се избират от съответното общо събрание, за избрани се смятат, получилите най – много гласове. При равен брой гласове за повече от един от кандидатите се провежда балотаж. За избран се смята получилият най – голям брой гласове.

(8) Общото събрание взема решение, с което обявява избраните членове на Комисията по атестиране и конкурси към Прокурорската колегия от съответния орган.

Раздел III.

Състав и функции на Комисия по професионална етика

Чл. 16. Комисията по професионална етика се състои от петима членове на Прокурорската колегия.

Чл. 17. (1) Комисията по професионална етика извършва проучвания, събира необходимата информация и изготвя становища за притежаваните нравствени качества на:

1. кандидатите за заемане на длъжност в прокуратурите и следствените органи;
2. кандидатите за административни ръководители и техните заместници;
3. кандидатите за членове на Висшия съдебен съвет;
4. прокурори и следователи, кандидати за заемане на длъжности в други органи на съдебната власт, когато законът изисква такова становище.

(2) За изготвяне на становището по ал. 1 Комисията събира информация от Инспектората на ВСС, Прокуратурата на Република България, Националната следствена служба и публичните регистри, съдържащи данни за материалното и финансовото състояние на кандидатите.

(3) Комисията по професионална етика се подпомага от Комисиите по професионална етика в органите на съдебната власт, които по нейно искане изготвят становища за прокурори и следователи в случаите, предвидени от Закона за съдебната власт.

Чл. 18. По предложение на Комисията по професионална етика, Прокурорската колегия приема Правила за формирането, организацията и дейността на Комисиите по професионална етика в прокуратурите и Националната следствена служба.

Раздел IV.

Състав и функции на Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“

Чл. 19. Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“ се състои от петима членове на Прокурорската колегия.

Чл. 20. (1) Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“:

1. извършва проверка на допустимостта на предложенията за налагане на дисциплинарни наказания и предлага проект на решение до Прокурорската колегия;

2. внася предложения до Прокурорската колегия за потвърждаване, изменение или отмяна на наложено в предвидените случаи от Закона за съдебната власт дисциплинарно наказание от административни ръководители в системата на Прокуратурата на Република България;

3. периодично обобщава практиката по дисциплинарни производства и прави предложения до Прокурорската колегия за подобряването ѝ;

4. координира със съответната комисия към Съдийската колегия на ВСС уеднаквяването на практиката по дисциплинарни дела;

5. приема и анализира становищата и актовете от проверки на Инспектората на ВСС за работата на прокурорите, следователите и органите на съдебна власт в системата на Прокуратурата и предлага на Прокурорската колегия и главния прокурор предприемане на мерки за преодоляване на констатираните пропуски и нарушения;

6. изисква информация от съответния административен ръководител за предприетите мерки по актовете на Инспектората на ВСС, в случаите на констатирани дисциплинарни нарушения.

(2) Разглежда и внася в Прокурорската колегия проект на анализа по чл. 60 м от ЗСВ.

(3) При осъществяване правомощията си по ал. 1, т. 5 и 6, Комисията може да кани в заседанията си инспектор/и от Инспектората на ВСС.

Раздел V.

Състав и функции на Комисия „Съдебна администрация“

(Нов раздел – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.)

Чл. 21.(Нов – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна администрация“ се състои от трима членове на Прокурорската колегия.

Чл. 22. (1) (Нов – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна администрация“:

1. осъществява постоянен мониторинг върху щатната численост на съдебната администрация в системата на Прокуратурата на Република България за осигуряване на равномерната им натовареност;
2. изготвя указания за работата на съдебната администрация в системата на Прокуратурата на Република България;
3. разработва и предлага на Прокурорската колегия за утвърждаване критерии за определяне броя на съдебните служители;
4. разглежда и предлага проект на решения до Прокурорската колегия за определяне броя на съдебните служители в Прокуратурата на Република България съобразно утвърдени критерии по предложения на или след съгласуване с административните ръководители и с главния прокурор, в рамките на утвърдения бюджет;
5. предоставя становища при разработване и актуализация на нормативната уредба, регламентираща дейността на съдебните служители в системата на Прокуратурата на Република България;
6. организира разработването на проект на Класификатор на длъжностите на съдебната администрация в Прокуратурата на Република България, в който се определят наименованията на длъжностите, минималната образователна степен и други изисквания за съответната длъжност, възнаграждението за длъжността, ранг за длъжността и възнаграждение за ранг;
7. участва при разработването на програми за поддържане и повишаване квалификацията на съдебните служители в Прокуратурата на Република България и предлага на Прокурорската колегия мерки за взаимодействие с Националния институт на правосъдието.

(2) При осъществяване правомощията си по ал. 1, Комисията може да кани в заседанията си административни ръководители, главния секретар на Администрацията на главния прокурор или определени служители.

Раздел VI - Състав и функции на Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите”

(Нов раздел – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.)

Чл. 23. (Нов – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ се състои от трима членове на Прокурорската колегия.

Чл. 24. (Нов – Протокол № 38 от 29.11.2017 г.) Комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“:

1. осъществява постоянен мониторинг върху приложението на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната

натовареност на всеки прокурор и следовател;

2. извършва анализ, след края на всеки отчетен период, на данните за показателите за оценка на натовареността на прокурорите и следователите и при необходимост актуализира Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател;

3. на базата на обобщената статистическа информация и данните по т. 2 два пъти годишно анализира и отчита степента на натовареност на прокурорите и следователите, и на прокуратурите;

4. съобразно отчетената степен на натовареност на прокурорите и следователите и прокуратурите, както и други критерии предлага на Прокурорската колегия да предложи решения за създаване или закриване на прокуратури, промяна на съдебните райони и седалищата на прокуратурите, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС;

5. съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите в случаите на закриване на прокуратури или при намаляване на числеността на длъжностите в тях, предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за разкриване на съответните длъжности в друг, равен по степен прокуратура, по възможност в същия апелативен район, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС;

6. съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за трансформиране на свободни щатни длъжности, разкриване на нови и съкращаване на незаети длъжности за прокурори и следователи, административни ръководители и заместници на административни ръководители, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС;

7. осъществява наблюдение върху факторите, които влияят на териториалната структура на прокуратурите и съдебните им райони и предлага промяна на съдебната карта;

8. изготвя и предлага за утвърждаване от Прокурорската колегия статистически форми и методически указания за попълването им;

9. събира и обработва статистическата информация, постъпила от Прокуратурата на Република България и я внася за разглеждане от Прокурорската колегия

(3) При осъществяване правомощията си по ал. 2, Комисията може да кани в заседанията си административни ръководители, прокурори и следователи от системата на ПРБ, както и да предлага на Прокурорската колегия сформирание на работни групи за подпомагане на дейността ѝ.

Раздел VII.

Заседания на Прокурорската колегия

Чл. 25. (1) Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет приема решенията си на заседания, провеждани веднъж седмично.

(2) Заседанията се председателстват от главния прокурор, а при негово отсъствие – от най – старшия присъстващ член.

(3) Заседанията на Прокурорската колегия се свикват от председателстващия или по искане на трима нейни членове.

(4) Дневният ред на заседанията се съставя предварително, съобразно постъпилите предложения и проекти за решения. Обявява се заедно с писмените материали за заседанието по установения ред в Правилника за организацията и дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация.

(5) Допълнения и изменения в предварително обявения дневен ред могат да се правят по изключение до започване на заседанието от всеки член или комисия към Прокурорската колегия, като се мотивира необходимостта и неотложността. Предложението се приема или отхвърля с гласуване.

(6) Министърът на правосъдието или определен от него заместник – министър и главният инспектор на Инспектората на ВСС могат да присъстват на заседанията на Прокурорската колегия, без да участват в гласуването.

(7) Заседанията на Прокурорската колегия са публични и се излъчват пряко в интернет, освен в случаите, когато се:
1. обсъждат предложения за налагане на дисциплинарно наказание;
2. се обсъждат документи, съдържащи информация, класифицирана по Закона за защита на класифицираната информация.

(8) Решенията, взети на закрито заседание, се обявяват публично.

(9) Заседанията се провеждат и документират в съответствие с изискванията на Закона за съдебната власт и реда, регламентиран в Правилника за организацията на дейността на ВСС и неговата администрация.

Чл. 26. (1) Решенията на Прокурорската колегия се приемат с явно и поименно гласуване чрез електронната система на ВСС, с мнозинство, определено в чл. 33, ал. 4 от Закона за съдебната власт.

(2) Всички членове на Прокурорската колегия имат равен глас при вземане на решенията.

(3) Актовете на Прокурорската колегия се подписват от председателстващия и се подпечатват с печата на ВСС.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Общите събрания на прокурорите от Върховна касационна прокуратура и Върховната административна прокуратура и на следователите от Националната следствена служба за избор на членове на Комисията по атестиране и конкурси се свикват в 14-дневен срок от приемане на настоящите правила.

§ 2. Комисията по професионална етика, избрана от Прокурорската колегия на ВСС продължава започналите и неприключили проверки по досегашния ред и внася резултатите за разглеждане в Прокурорската колегия.

§ 3. Неприключените до влизане в сила на ЗИДЗСВ /ДВ, бр.28/08.04.2016г./ дисциплинарни производства срещу прокурори и следователи се разглеждат по досегашния ред. Решенията по тях се вземат от Прокурорската колегия на ВСС.

§ 4. (Нов – Протокол № 3 от 31.01.2018 г.) Разпоредбата на чл. 9, ал. 4 се прилага и за заварените случаи.

§ 5 (Нов- Протокол № 15 от 06.06.2018 г.) Разпоредбата на чл.9, ал.1 влиза в сила от 06.07.2018 г. - след изтичане на едногодишния мандат на изборните членове на Комисията по атестирането и конкурсите, определени с решение на Прокурорската колегия по Протокол № 25 от 05.07.2017 г.

§ 6 (Нов- Протокол № 15 от 06.06.2018 г., изм.-Протокол № 19 от 04.07.2018 г.) До попълване състава на Комисията по атестирането и конкурсите при Прокурорската колегия с новоизбрани от Общите събрания на прокурорите от ВКП и ВАП и Общото събрание на следователите от НСлС членове, Комисията по атестирането и конкурсите осъществява правомощията си в действащия си състав.

§7. (Изм. – Протокол № 3 от 31.01.2018 г., Протокол № 15 от 06.06.2018) Настоящите правила за работа на Прокурорската колегия на ВСС са приети на основание чл. 30, ал. 5, т. 16 от Закона за съдебната власт с решение на Прокурорската колегия по протокол № 6 от 15 юни 2016 г., изменени и допълнени с протокол № 38 от 29 ноември 2017 г., изменени и допълнени с протокол № 3 от 31 януари 2018 г., изменени и допълнени с протокол № 15 от 06 юни 2018 г., изменени и допълнени с протокол № 19 от 04 юли 2018 г., изменени и допълнени с протокол № 30 от 09 октомври 2019 г. Публикуват се на интернет страницата на Висшия съдебен съвет.