

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
ВСС-13699	14-01-2020

ДО  
ПЛЕНУМА  
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН  
СЪВЕТ

## ДОКЛАД

от

**Даниела Машева – член на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет и  
Ивелина Евгениева – главен експерт ЕМПП в дирекция „Правна“ в АВСС**

**ОТНОСНО:** Участие в координационна среща в гр. Рим, Италия, организирана от Висшия съдебен съвет на Италия във връзка с обсъждане на бъдещо сътрудничество в изпълнението на проект по Програмата на сектор „Правосъдие“ в Косово

### УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Въз основа на решение на Пленума на ВСС по т. 66 от Протокол № 26 от заседание, проведено на 07.11.2019 г., както и съгласно Заповед № ВСС-13695/13.11.2019 г. и Заповед № ВСС-13699/13.11.2019 г. бяхме командировани в гр. Рим, Италия, за периода 15-16 ноември 2019 г. за участие в координационна среща, организирана от Висшия съдебен съвет на Италия във връзка с обсъждане на бъдещо сътрудничество в изпълнението на проект по Програмата на сектор „Правосъдие“ в Косово.

Срещата се проведе на 15 ноември 2019 г. в сградата на Висшия съдебен съвет на Италия в гр. Рим, като на нея присъстваха членовете на консорциума, заинтересовани да участват в поканата за проектни предложения, финансирани от Европейския съюз, относно подкрепа за реформата на правосъдната система в Косово, в съответствие с европейските и международните стандарти.

Координационната среща бе председателствана от г-н Джулио Адиларди, в качеството си на представител на Висшия съдебен съвет на Италия, водещ заявител на консорциума. На срещата присъстваха следните представители на съответните институции:

- за Висш съдебен съвет на Италия - CSM (Италия) – г-н Джулио Адиларди;
- за Групата за обществени интереси за международно сътрудничество в областта на правосъдието - JCI (Франция) - генералният директор г-жа Никол Коше и старши ръководител на проект г-жа Валентина Салвато;
- за Института по правата на човека Лудвиг Болцман - ВІМ (Австрия) - ръководител на отдел г-жа Сузана Фрачек;
- за Висшия съдебен съвет на България – SJC (България) – членът на ВСС г-жа Даниела Машева и експертът г-жа Ивелина Евгениева;
- за Международния институт за наказателно правосъдие и права на човека в Сиракуза (Италия) – директорът г-н Филипо Муска и програмният координатор г-жа Стефания Лентинело.

В началото на срещата бе представена обща информация за Програмата за сектор „Правосъдие“ на Косово. Програмата има за цел да укрепи съдебната и

прокурорската системи в Косово и да приведе в съответствие своите стандарти с европейските и с достиженията на правото на ЕС. Програмата ще бъде изпълнена от партньорство на държавите-членки и ще подпомогне цялостното управление и координация на сектор „Правосъдие“, както и ще подпомогне приключването и изпълнението на функционалния преглед на сектора, свързан с върховенството на закона в Косово, при прозрачен, структуриран, приобщаващ и ефективен процес. Ще подпомогне институциите в правната и политическата обстановка в съответствие с европейските стандарти и ще подкрепя изграждането на капацитет за специалистите в сектора в различни области съобразно потребностите на институциите в сектора. Като трети компонент, дейността ще подобри достъпа до правосъдие за всички граждани, с по-специален акцент върху жените, уязвимите лица, маргинализираните групи и групите в неравностойно положение.

Като цяло правната рамка, свързани с върховенството на закона в Косово, е приложена в голяма степен, но трябва да бъде допълнително хармонизирана и допълнена чрез разработване на необходимите подзаконови актове и други, свързани с прилагането актове. Както се установява от различни оценки и по време на функционалния преглед на сектора, свързан с върховенството на закона, ефективността на институциите в сектора на правосъдието в Косово трябва да бъде значително подобрена и разделението на компетенциите между някои институции трябва да бъде допълнително изяснено. Налице е също липса на подходящо управление на структурната реформа в сектора. Липсва редовно проследяване на напредъка по много планове и стратегии за реформа. С оглед на многобройните нови законодателни инициативи, които са предприети през последните години, се изисква изграждане на капацитета на всички юристи, а съответните институции за обучение трябва да бъдат значително засилени.

Общата цел на поканата за представяне на предложения е да се реформира съдебната система в Косово, в съответствие с европейските и международни стандарти. Конкретните цели са свързани с:

- Повишаване на независимостта и безпристрастността, отчетността, професионализма, качеството, ефективността и прозрачността на институциите в сектор „Правосъдие“ в рамките на координиран, ефективен процес, в съответствие с функционалния преглед на сектора, свързан с върховенството на закона, и с разработваната стратегия.
- Подобряване на достъпът до правосъдие, по-специално за жените и групите в неравностойно положение или маргинализираните групи.

Приоритетите на поканата за представяне на предложения са:

- Приоритет 1 Подкрепа за междуинституционална координация и политическа и правна обстановка: Да се въведе междуинституционална координация и да се подобри функционирането на сектора на правосъдието чрез процеса на функционален преглед и чрез изпълнението на секторната стратегия, както и да се разработи допълнително правната и институционална рамка в съответствие с европейските стандарти и практики.
- Приоритет 2 Изграждане на капацитет: Подобряване на независимостта, безпристрастността, отчетността, професионализма и ефективността на институциите в сектора на правосъдието и на юристите в него.
- Приоритет 3 Достъп до правосъдие: Въвеждане на условия за гарантиране на по-добър достъп до правосъдие за всички граждани, с по-специален акцент върху жените, етническите малцинства, уязвимите, маргинализираните и непредставените групи.

Проектът ще се реализира чрез споразумение за отпускане на безвъзмездни средства с партньорството на държавни ведомства, публични органи или съответните оправомощени органи на дадено държавно ведомство или публични органи на държава-членка на Европейския съюз, и ще включва мобилизация на екип от местни и международни дългосрочни експерти в Косово. Този основен екип ще се допълва от средносрочни експерти и в някои случаи – от краткосрочни експерти. В този смисъл, предложението на Висшия съдебен съвет на Италия е да подаде, като водещ заявител, проектно предложение, включващо участието на дългосрочни експерти от държавите-членки, присъстващи на срещата.

Г-н Адиларди представи някои уточнения по документацията, предоставена от Европейската комисия за подаване на проектното предложение. По-специално той подчерта, че има ясно разминаване между двете цели и трите приоритета, посочени в параграф 1.2. от Насоките за кандидатите за безвъзмездни средства, и видовете дейности, разделени по бенефициер, посочени в параграф 2.1.4. от същите Насоки. Подобни несъответствия затрудняват работата на водещата институция и формулирането на предложение за участие на членовете на консорциума. Представителят на Италианския висш съдебен съвет обаче изясни в общи линии как възнамерява да организира дейностите по проекта, като поясни, че всяко по-нататъшно допълнително участие на други публични органи може да бъде разрешено от водещата институция до срока за подаване на заявлението за участие по поканата. Такива допълнителни участници ще бъдат включени изключително в секторите на намеса, запазени за Висшия съдебен съвет на Италия, а не в онези сектори, които вече са били разпределени в други компоненти на консорциума. В тази връзка, г-н Адиларди изрази желанието си членовете на консорциума да могат да вземат активна роля за включване на други публични органи в консорциума, като второстепенни членове, при условие, че те са надеждни от професионална гледна точка.

Впоследствие, г-н Филипо Муска представи кратко резюме по основните въпроси, поставени от участниците в информационната сесия, проведена в гр. Прищина на 12 ноември 2019 г., в която той участва от името на целия консорциум. Уточнено бе, че всички съзаявители следва да направят регистрация през системата PADOR, да организират административните въпроси относно подаването на проектното предложение и да се ангажират с осигуряването на дългосрочни експерти за работа по проекта в Косово.

След обширна дискусия относно проектната документация и по-специално Насоките за кандидатите за безвъзмездни средства, и след като бе обсъдено евентуално съфинансиране на проекта, г-н Адиларди пое ангажимент да уточни последния въпрос с Висшия съдебен съвет на Италия, както и с Италианската агенция за сътрудничество и развитие в Министерството на външните работи.

Участниците в срещата дискутираха потенциалните области на сътрудничество, предвид техния опит и организационни умения. Предложено бе следното разпределение на секторите на сътрудничество:

Френските представители на консорциума (JCI) да участват в секторите, свързани с: изграждане на капацитет, информационни технологии, прокуратури, юридически професии, Министерство на правосъдието и несъстоятелност.

Австрийският представител (BIM) - в секторите, свързани като цяло със защитата на правата на човека, като например пробация, насилие, основано на пол или други подобни.

Висшият съдебен съвет на България - в секторите, свързани с информационните технологии в съдебната система, правосъдието за непълнолетни, както и в секторите, свързани с дейността на Прокурорския и Съдебния съвети на Косово, и стратегическите планове за правосъдие.

Международният институт в Сиракуза изрази готовността си да се включи в секторите, свързани с международното сътрудничество, като декларира своята готовност да допринесе за проекта като цяло, където е необходимо.

Дискутирани бяха икономическите условия за включването в консорциума, включително задължението дългосрочните експерти да са в неплатен отпуск по време на изпълнение на задълженията си по проекта в Косово. Обсъден бе и средният годишен брутен доход на висококвалифициран експерт/магистрат за всяка отделна държава-членка, за да се даде възможност за формулиране на икономически релевантно предложение за експертите, които ще бъдат включени в изпълнението на проектните дейности.

След обсъждане на горепосочените въпроси, представителят на водещата институция на консорциума си запази правото да изготви и след това да изпрати на членовете на консорциума кратко предложение с подробности относно нивото и областите на участие и сътрудничество за всеки член. След получаване на конкретно предложение за всяка държава, следва членовете на консорциума да започнат подготовката на документацията, в съответствие с изискванията на поканата и предвид предложението за конкретни сектори на интервенция.

Срещата бе закрыта от г-н Адиларди, като благодари на всички за сътрудничеството и подкрепата за изпълнението на проекта.

С уважение,

Даниела Машева

Ивелина Евгениева