



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

**ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА
НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ
КЪМ ПЛЕНУМА НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
за 2018 година**

Комисията по правни и институционални въпроси е постоянна комисия към пленума на Висшия съдебен съвет, съобразно чл. 13 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет неговата администрация /Правилника - отм., ДВ, бр. 16 от 2019 г./ Съставът и правомощията ѝ са регламентирани в чл. 16 от Правилника.

Съгласно разпоредбата на чл. 16 от Правилника /отм./ Комисията по правни и институционални въпроси:

1. изготвя проекти на подзаконови нормативни актове в предвидените от закона случаи, които внася в пленума на ВСС за окончателно приемане;
2. изготвя становища по проекти на закони и на нормативни актове на Министерския съвет и на други централни органи на изпълнителната власт, които се отнасят до съдебната система;
3. изготвя проект на доклад за дейността на ВСС, както и становища по внесените от Върховния касационен съд, от Върховния административен съд и от главния прокурор доклади;
4. изготвя проект на становища по дела пред Конституционния съд, по които ВСС е страна;
5. изготвя становища по съдебни производства със значим обществен интерес, в които участва ВСС;
6. обобщава постъпили становища на съдиите, прокурорите и следователите, както и на съдебните служители, при обсъждане на проекти на нормативни актове;
7. подготвя проекти на споразумения с други органи и организации, които подлежат на последващо утвърждаване от пленума;

8. координира работата на ВСС по изпълнение на мерките по механизма за проверка и сътрудничество;

9. координира изпълнението на дейностите от компетентност на пленума на ВСС по Стратегията за реформа на съдебната система и програмата за нейното изпълнение и касаещо международното сътрудничество;

10. осигурява координацията и взаимодействието с Гражданския съвет;

11. организира и координира изпълнението на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 –2020;

12. предлага на пленума решения по въпроси от международната дейност на ВСС;

13. изготвя проект на годишен доклад за независимостта и прозрачността на дейността на органите на съдебната власт и на дейността на ВСС

Комисията по правни и институционални въпроси разглежда и решава въпроси извън посочените в Правилника правомощия, като изготвя становища по конкретни запитвания от органи на съдебната власт, съдии, прокурори, следователи и съдебни служители; изготвя становища по запитвания от комисии към пленума и колегиите на ВСС; упражнява контрол върху спазването на предвидената в Закона за нормативните актове и Вътрешните правила за изработване на нормативни актове във ВСС и оценка на въздействието им процедура за изработване и приемане на подзаконови нормативни актове; осъществява сътрудничество с други държавни органи и организации по въпроси, касаещи функционирането на органите на съдебната власт и др.

Условно могат да се обособят три групи дейности, с които Комисията по правни и институционални въпроси е ангажирана, а именно дейност с правен характер, международна дейност и дейности свързани с организацията и координацията изпълнението на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 г.

През отчетния период 01.01.2018 г. – 31.12.2018 г. Комисията по правни и институционални въпроси е заседавала 33 пъти, като е разгледала 410 точки.

ПРАВНА ДЕЙНОСТ

Сред посочените дейности попадат правомощията на Комисията по правни и институционални въпроси по чл. 16, т. 1-7 от Правилника /отм./,

както и дейностите, свързани с нормативната дейност на ВСС и изготвянето на становища след сезиране от постоянни комисии на ВСС, органи на съдебната власт, магистрати, съдебни служители и граждани. При изпълнение на тези свои задължения, Комисията е подпомагана от експертите от дирекция „Правна“ в Администрацията на ВСС.

През отчетния период се запазва тенденцията за увеличаване на дейността на Комисията, свързана с изработването и приемането на нормативни актове, с оглед предвидената в Закона за съдебната власт законова делегация.

Комисията по правни и институционални въпроси е извършила действия по изработване и приемане от Пленума на ВСС на следните подзаконови нормативни актове, съобразно правомощието си по чл. 16, т. 1 от Правилника /отм./:

1. Правилник за изменение и допълнение на Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България /приет с решение на пленума на ВСС по т. 22 от протокол № 2/25.01.2018 г., обнародван в Държавен вестник бр. 12 от 2018 г./
2. Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и неговата администрация /приет с решение на пленума на ВСС по т. 22 от протокол № 10/29.03.2018 г., обнародван в Държавен вестник бр. 33 от 2018 г./
3. Правилник за изменение и допълнение на Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България /приет с решение на пленума на ВСС по т. 24 от протокол № 11/12.04.2018 г., обнародван в Държавен вестник бр. 33 от 2018 г./
4. Правила за изменение и допълнение на Правилата за организацията и реда за провеждане на изпитите на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи в края на обучението в НИП. С решение по т. 1 от протокол № 25/27.09.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е преложила на пленума на ВСС на основание чл. 258б от Закона за съдебната власт, да приеме Правила за организацията и реда за провеждане на изпитите на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи в края на обучението в НИП, със следните изменения и допълнения в предложения проект:

- Премахва се разпоредбата на чл. 8, ал. 6, т. 3.
- Чл. 8, ал. 6, т. 2 се изменя и допълва както следва:

„2. За комисиите по чл. 4 и чл. 5 по двама прокурори.“

- В чл. 25 се добавя нова ал. 5 със следното съдържание:
„Комисиите по чл. 8 провеждат и отложените изпити по ал.4.“

- Досегашната ал. 5 на чл. 25 става ал. 6, а ал. 6 става ал. 7.

Правилата са приети с решение на пленума на ВСС по т. 30 от протокол № 25/18.10.2018 г. и са обнародвани в Държавен вестник бр. 91 от 2018 г.

5. Наредба № 8 от 08.11.2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет /приета с решение на пленума на ВСС по т. 39 от протокол № 28/08.11.2019 г., обнародвана в Държавен вестник бр. 97 от 2018 г./

6. Проект на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите по реда на Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество и за установяване на конфликт на интереси в администрацията на органите на съдебната власт, Висшия съдебен съвет, Инспектората към Висшия съдебен съвет и Националния институт на правосъдието.

Посоченият проект е бил върнат от пленума на ВСС, с решение по т. 26 от протокол № 31/13.12.2018 г., на работната група за допълване и прецизиране. Мотивите за приемане на решението са в няколко насоки:

- Липсата на реална възможност комисията от служители, на която е възложена проверката на декларациите за имущество и интереси, да получава информация от информационните системи по чл. 56 и 56а от Закона за кредитните институции, да иска разкриване на банкова тайна, застрахователна тайна и данъчна и осигурителна информация.
- Създаване на множество малки комисии за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество в органите на съдебната власт, ВСС, ИВСС и НИП, съставени от служители, които да извършват проверка на подадените декларации чрез искания за разкриване на банкова и застрахователна тайна.
- Неясна регламентация по отношение на това кой е органът, който следва да установи наличието или липсата на конфликт на интереси.
- Липса на законово правомощие пленумът на ВСС да уреди в проекта на наредба административнонаказателна отговорност, доколкото §2, ал. 6 от ДР на ЗПКОНПИ не предоставя законова делегация за приемане на административнонаказателни разпоредби, а посочва кои текстове от закона следва да намерят субсидиарно приложение.

До края на 2018 година не е бил разглеждан нов проект на Наредба.

7. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. В рамките на отчетния период проектът е бил публикуван за обществени консултации.
8. Проект на Правилник за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и на неговата администрация. В рамките на отчетния период проектът е бил публикуван за обществени консултации.

Съгласно чл. 16, т. 2 от Правилника /отм./, Комисията по правни и институционални въпроси изготвя становища по проекти на закони и на нормативни актове на Министерския съвет и на други централни органи на изпълнителната власт, които се отнасят до съдебната система. В изпълнение на това свое правомощия Комисията изготвя становище, като предлага на пленума на ВСС да съгласува, респективно да не съгласува или да съгласува с определени забележки представения проект. През отчетния период Комисията по правни и институционални въпроси е изразила становище по следните проекти на нормативни актове:

1. Проект на Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс. Със свое решение по т. 5 от протокол № 2/22.01.2018 г. Комисията по правни и институционални въпроси е предложила на пленума на ВСС да одобри проекта.
2. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт. Със свое решение по т. 7 от протокол № 2/22.01.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е предложила на пленума на ВСС да одобри проекта, в който да се включи и изменение на § 83, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗСВ / ДВ, бр. 28 от 08 април 2016 г./, както следва: В § 83, ал. 3 думите “в срока по ал. 1” да се заменят с думите "в срок до 31.01.2019 г."
3. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на лицата, застрашени във връзка с наказателното производство. Със свое решение по т. 15 от протокол № 3/05.02.2018 г. Комисията по правни и институционални въпроси е предложила на пленума на ВСС да одобри проекта, като е изразила резерви по §33, т. т. 1, 2, 4 ,6 -13 от същия. Съобразно мотивите на решението, Законът за защита на лицата, застрашени във връзка с наказателното производство урежда определена материя, поради което е недопустимо с него да се изменя Наказателнопроцесуалния кодекс. Преходните и заключителните разпоредби на Закона за защита на лицата, застрашени във връзка с наказателното производство са изцяло в противоречие с чл. 10 от

Закона за нормативните актове. Съгласно цитираната разпоредба обществени отношения, които спадат към област, за която има издаден нормативен акт, се уреждат с неговото допълнение или изменение, а не с отделен акт от същата степен. С визирия параграф се прецизират процесуални норми от НПК, отстраняват се налични несъответствия в кодекса, внасят се промени и допълнения, относими към режима на обжалване на актовете по прекратяване на съдебното и наказателно производство, спиране на наказателното производство, както и правомощията на въззивната инстанция, които не са свързани с нормативните изменения в Закона за защита на лицата, застрашени във връзка с наказателното производство.

4. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“. Със свое решение по т. 5 от протокол № 12/23.04.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е предложила на пленума на ВСС да съгласува законопроекта.
5. Проект на Закон за изменение и допълнение на Наказателния кодекс. Със свое решение по т. 9 от протокол № 13/14.05.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е предложила на пленума на ВСС да съгласува законопроекта.
6. Проект за Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни. Полученият проект е бил разгледан в няколко заседания на Комисията по правни и институционални въпроси, като след получаване на становище от Комисията за защита на личните данни относно въпроси, касаещи точното и еднакво прилагане на Закона за защита на личните данни, Регламент (ЕС) 2016/679 и Директива (ЕС) 2016/680, и Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни, с решение по т. 6 от протокол № 14/21.05.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е изразила становище, че изработеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни не е съобразен в цялост с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните). С разпоредбата на §33 от Преходните и заключителни разпоредби на проекта на ЗИД на ЗЗЛД се предвижда допълнение в разпоредбата на

чл. 54, ал. 1 от Закона за съдебната власт, като на Инспектората към ВСС се вменява правомощие да осъществява надзор за спазване на правилата за защита на личните данни от органите на съдебната власт, когато действат при изпълнение на правораздавателните си функции, включително разглежда жалби на физически лица във връзка с обработването на личните им данни. Същевременно в законопроекта не е предвидена подробно разписана процедура, ред и условия, по които ИВСС да осъществява новите си законови правомощия, като Комисията счита, че подобна процедура следва да бъде уредена на законово ниво. Законово следва да бъде регламентирано и правото на съдебна защита при констатиране на нарушения, свързани със защита на личните данни, каквото изрично е предвидено в Регламента. Отделно от изложеното, при евентуални изменения и допълнения в ЗСВ следва да се вземат предвид и направените от Комисията по атестирането и конкурсите при СК на ВСС предложения, а именно: По отношение на нормативната уредба на конкурсите за младши съдии и за първоначално назначаване, следва да се включи нов текст, евентуално в чл. 186б на ЗСВ, съгласно който всички списъци за допуснати и недопуснати кандидати, графици за разпределение на недопуснати кандидати по зали и комисии за провеждане на писмения и устния изпит, резултати и класиране, списъкът с одобрените кандидати след решението на Съдийската колегия на ВСС, окончателните списъци на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи, както и резултатите от класирането от конкурса за първоначално назначаване се обявяват на интернет страницата на ВСС, с посочване на име, презиме и фамилия. При отказ от участие в конкурса или промяна на графиците, те се отразяват, без да се публикуват лични данни. По отношение на конкурса за преместване и повишаване, Комисията по атестирането и конкурсите при СК на ВСС счита, че се касае за участие в конкурс на съдии, които са публични личности, поради което оповестяването на техни личните данни е в равновесие с функцията им в обществото. Аналогично стои въпросът за кандидатите в процедури за избор на административни ръководители. Същевременно за обстоятелствата, за които се изисква публикуване, ЗСВ се явява специален закон, поради което следва да намери приложение разпоредбата на чл. 1, ал. 5 от ЗЗЛД. Съобразно предложението на КАК при СК на ВСС нормата на чл. 194а, ал. 6 от ЗСВ също следва да се допълни, като се предвиди публикуване на

- становищата, изготвени и приети от Комисиите по професионална етика към двете колегии. Изразеното становище е внесено за разглеждане в заседание на пленума на ВСС.
7. Предложения за изменение и допълнение на Търговския закон и на Наредба № 3 от 2005 г. за реда за подбор, квалификация и контрол върху синдици, издадена от министъра на правосъдието, министъра на икономиката и министъра на финансите. Със свое решение по т. 7 от протокол № 14/21.05.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е приела, че направените предложения за изменение и допълнение на Търговския закон и на Наредба № 3 от 2005 г. за реда за подбор, квалификация и контрол върху синдици следва да бъдат обсъдени в работна група, на експертно ниво, с участие на представители на съдилищата.
 8. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за правната помощ. Със свое решение по т. 11 от протокол № 22/03.08.2018 г. Комисията по правни и институционални въпроси е предложила на пленума на ВСС да съгласува законопроекта.
 9. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8/26.02.2008 г. за функциите и организацията на дейността на бюрата за съдимост. Със свое решение по т. 13 от протокол № 13/22.01.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е предложила следните изменения: в текста на чл. 35б, ал. 1 след израза „централните и териториални органи на изпълнителната власт“ да се добави „както и от Висшия съдебен съвет и органите на съдебната власт“; В текста на чл. 35б, ал. 3 след израза „съответния орган на изпълнителната власт“ да се добави „както и от Висшия съдебен съвет и органите на съдебната власт“.
 10. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 2008 г. за утвърждаване на образци на заповед за изпълнение, заявление за издаване на заповед за изпълнение и други книжа във връзка със заповедното производство. Със свое решение по т. 10 от протокол № 14/21.05.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е изпратила писмо до г-н Евгени Стоянов - заместник - министър на правосъдието, с искане за предоставяне на информация дали предлаганите промени са съобразени с внесените предложения за законодателни промени на Гражданския процесуален кодекс във връзка със заповедното производство и е изпратила на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика” към Съдийската колегия

проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 2008 г. за утвърждаване на образци на заповед за изпълнение, заявление за издаване на заповед за изпълнение и други книжа във връзка със заповедното производство, за изразяване на становище по внесените предложения. С решение по т. 10 от протокол № 18/18.07.2018 г. Комисията по правни и институционални въпроси е изразила положително становище по проекта на наредба и е предложила на пленума на ВСС също да изрази положително становище.

11. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2008 г. за утвърждаване на образците на книжа, свързани с връчването по Гражданския процесуален кодекс. Със свое решение по т. 10 от протокол № 18/18.07.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е дала положително становище по проекта на наредба и е предложила на пленума на ВСС също да изрази положително становище.
12. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица. Със свое решение по т. 10 от протокол № 10/16.07.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е предложила на пленума на ВСС да съгласува проекта на наредба.
13. Проект на Наредба за придобиване на квалификация по професията „Съдебен служител“ - трета Степен на професионална квалификация /СПК/. Със свое решение по т. 23 от протокол № 25/27.09.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е взела решение да се уведоми вносителя на проекта на Наредба, че при изработването му не са спазени изискванията на Закона за нормативните актове, като публикуваният доклад не отговаря на изискванията на чл. 28, ал. 2 от ЗНА и не е изготвена предварителна оценка на въздействието на нормативния акт.
14. Проект на Наредба за придобиване на юридическа правоспособност. Със свое решение по т. 9 от протокол № 33/10.12.2018 г. Комисията по правни и институционални въпроси е приела, че в рамките на проведените заседания на сформирания работната група към Министерство на правосъдието за изготвянето на нормативни промени в областта на юридическата правоспособност, определеният от Висшия съдебен съвет представител е изразил позицията си по отношение на разпоредбата на чл. 32 от предложения проект на Наредба. По

изложените съображения Комисията е приела за сведение проекта на Наредба за придобиване на юридическа правоспособност.

През периода 01.01.2018 г. – 31.12.2018 г. Комисията по правни и институционални въпроси е разгледала и предоставила становище и по изготвени споразумения, вътрешни правила и други правила.

1. Проект на Правила за отдаване под наем на недвижими имоти - частна държавна собственост, предоставени в управление на Висшия съдебен съвет за жилищни нужди. С решение по т. 16 от протокол № 11/16.04.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е подкрепила приетия от Комисия управление на собствеността Проект на Правила за отдаване под наем на недвижими имоти - частна държавна собственост, предоставени в управление на Висшия съдебен съвет за жилищни нужди и е внесла същия за разглеждане от пленума на ВСС.
2. Правила за поддържане в актуално състояние на информацията за наличните ИТ ресурси в сектор „Правосъдие“, във връзка с писмо от Министерството на правосъдието. С решение по т. 12 от протокол № 15/28.05.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е изразила положително становище относно Правилата за поддържане в актуално състояние на информацията за наличните ИТ ресурси в сектор „Правосъдие“ и е внесла същите за разглеждане от пленума на ВСС.
3. Проект на Правила за отдаване под наем на недвижими имоти - частна държавна собственост, предоставени в управление на Висшия съдебен съвет за жилищни нужди. С решение по т. 14 от протокол № 22/03.07.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е подкрепила приетия от Комисия управление на собствеността проект на Правила за отдаване под наем на недвижими имоти - частна държавна собственост, предоставени в управление на Висшия съдебен съвет за жилищни нужди, със следните забележки: разпоредбите на Правилата, които предвиждат максималният срок на договора за наем да бъде 5 години, следва да бъдат съобразени с нормата на чл. 19, ал. 4 от Закона за държавната собственост, като се предвиди възможност за удължаване на срока на наемното правоотношение до визирания в закона срок; в разпоредбата на чл. 14, ал. 2 не е налице яснота дали посочените изисквания са кумулативно дадени или следва да се степенуват; не следва да бъде

възприет и посоченият в разпоредбата на чл. 14, ал. 3 критерий относно размера на наемна цена предвид обстоятелството, че същият е обект на свободно договаряне; в разпоредбата на чл. 33 следва да отпадне т. 11, тъй като не намира нормативно основание в Закона за държавната собственост и Правилника за прилагане на ЗДС и очертава факти, които са трудно установими.

4. Проект на Вътрешни правила за мерките за защита на лични данни във Висшия съдебен съвет. С решение по т. 13 от протокол № 29/05.11.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е изразила положително становище по проекта на Вътрешни правила и е внесла същия за разглеждане от пленума на ВСС, с предложение да бъдат приети.
5. Промяна на разпоредбите на Правилата за определяне на реда за откриване на набирателни сметки, набиране, използване и отчитане на чуждите средства в лева и валута. На заседание на Комисията по правни и институционални въпроси, проведено на 05.02.2018 г., е разгледано запитване от главния прокурор на Република България с отношение приложението на т. 2.2 от Правилата приети с решение на ВСС по протокол № 43/07.11.2013 г. Главният прокурор на Република България е поискал становище относно приложимостта на т. 2.2 от Правилата спрямо освободена парична гаранция като мярка за неотклонение в наказателното производство, а в случай на положителен отговор, от кой момент започва да тече предвидения давностен срок - от влизане в сила на акта, с който се освобождава гаранцията или от неговото съобщаване. Във ВСС е била депозирана и молба от вещи лица, включени в списъка на Софийски градски съд, с искане за указания до съдилищата за прекратяване на незаконосъобразната практика да се отказва изплащане на възнаграждения за приети експертизи по граждански и наказателни дела и издадени разходни касови ордери от преди една година, с оглед разпоредбата на чл. 2.4 от приетите от ВСС Правила. С решение по т. 8 от по т. 8/03.07.2018 г. на Комисията по правни и институционални въпроси е предложила на пленума на ВСС Промяна на разпоредбите на т. 2.2 и т. 2.4. от Правилата за определяне на реда за откриване на набирателни сметки, набиране, използване и отчитане на чуждите средства в лева и валута.
6. Проект на Споразумение за взаимодействие във връзка с осигуряването на достъп на органите на съдебната власт,

представявани от Висшия съдебен съвет. С решение по т. 10 от протокол № 8/19.03.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е одобрила проекта на споразумение с направените в него редакции.

7. Проект на Споразумение за сътрудничество за принудително събиране вземанията на органите на съдебната власт между Висшия съдебен съвет и Камарата на частните съдебни изпълнителни. С решение по т. 15 от протокол № 14/21.05.2018 г. Комисията по правни и институционални въпроси е изразила становище по получения проект, съобразно което в текста на чл. 2, ал. 1 на проекта на Споразумението, съгласно който ВСС отправя препоръки към административните ръководители на органите на съдебната власт относно възможността да възлагат на частни съдебни изпълнители събирането на установените със служебно издадени изпълнителни листове в полза на Държавата по бюджета на съдебната власт вземания и за реда, по който става да става това, съществува неяснота дали цитираната разпоредба предвижда отправяне на принципна препоръка, обвързана с размера на вземането или възможност за изразяване на препоръка по всяко конкретно вземане.

Освен чрез изразяване на становища по проекти за нормативни актове и други актове, през отчетния период Комисията по правни и институционални въпроси е определяла представители за участие в работни групи, чиято задача е била изработването на такива проекти и е внасяла предложения в пленума на ВСС за определяне на представители. С решение на Комисията по т. 12/05.02.2018 г. са определени за участие в работна група към Министерството на правосъдието за изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Наказателния кодекс г-жа Цветинка Пашкунова и г-жа Вероника Имова. С решения на Комисията по правни и институционални въпроси през 2018 г. е предложено на пленума на ВСС да определи представители за участие в следните работни групи: по повод усъвършенстване на нормативната уредба на медиацията; за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт; за изменение и допълнение в Правилника за прилагане на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство; за изготвяне на проект на Наредба за условията и реда за организиране и осъществяване охраната на съдии, прокурори и следователи; за извършване на цялостен преглед на глава трета „а“ „Разглеждане на заявления срещу нарушаване правото на разглеждане и

решаване на делото в разумен срок“ от Закона за съдебната власт; за изготвяне на предложения за законодателни промени във връзка с изпълнения на задълженията, които произтичат от Регламента за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейската прокуратура /ЕРРО/; за изработване на правила за индивидуална оценка на резултатите от дейността на съдиите, прокурорите, следователите и съдебните служители в апелативния специализиран наказателен съд, в специализирания наказателен съд, в апелативната специализирана прокуратура, в специализираната прокуратура и следствения отдел на специализираната прокуратура.

На следващо място, в изпълнение на задължението си по чл. 16, т. 5 от Правилника /отм./, Комисията по правни и институционални въпроси е изготвила проекти на становища по следните конституционни дела:

1. Конституционно дело № 9/2017 г. Делото е образувано по искане на Главния прокурор на Република България за даване на задължително тълкуване на чл. 129, ал. 1 от Конституцията на Република България.
2. Конституционно дело № 10/2017 г. Делото е образувано по искане на пленума на Върховния касационен съд за установяване на противоконституционност на чл. 127, ал. 1, предложения предпоследно и последно, и на чл. 411а, ал. 1, т. 4 от Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), (обн., ДВ, бр. 86/2005 г., последно изм. и доп. ДВ, бр. 7/19.01.2018 г.), както и за произнасяне за съответствие на чл. 127, ал. 1, предложения предпоследно и последно от НПК с международен договор, по който България е страна, а именно с чл. 6 от Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи - КЗПЧОС (обн., ДВ, бр. 80/1992 г. с последвали изменения).
3. Конституционно дело № 13/2017 г. Делото е образувано по искане на пленума на Върховния административен съд за даване на задължително тълкуване на разпоредбата на чл. 125, ал. 2 от Конституцията във връзка с отговор на въпроса: „Разпоредбата на чл. 125, ал. 2 от Конституцията на Република България задължава ли Върховния административен съд да се произнася по спорове за законността на актовете на Министерския съвет и на министрите като първа инстанция?“.
4. Конституционно дело № 1/2018 г. Делото е образувано по искане на петчленен състав на Върховния административен съд, който упражнявайки правомощията си по чл. 150, ал. 2 от Конституцията, е сезирал Конституционния съд за установяване на

противоконституционност на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от Закона за съдебната власт, (обн., ДВ, бр. 64 от 07.08.2007 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 49 от 12. 06. 2018 г.).

5. Конституционно дело № 2/2018 г. Делото е образувано по искане на Върховния касационен съд за установяване на противоконституционността на чл. 230 от Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 64 от 7.08.2007 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 77 от 18.09.2018 г.).
6. Конституционно дело № 9/2018 г. Делото е образувано по искане на състав на Върховния касационен съд за установяване на противоконституционност на чл. 225, ал. 3 от Закона за съдебната власт (ЗСВ), (обн., ДВ, бр. 64 от 07.08.2007 г., последно изм. и доп. ДВ, бр. 77 от 18.09.2018 г.).

Във връзка с конституционно дело № 10/2018 г., образувано по искане на Върховния касационен съд за установяване на противоконституционност на разпоредбата на чл. 280, ал. 2, предложение 3 от Гражданския процесуален кодекс в частта: „както и при очевидна неправилност“, с решение по т. 6 от протокол № 17/11.07.2018 г., Комисията по правни и институционални въпроси е приела, че Висшият съдебен съвет не следва да представя становище по делото, тъй като искането на Върховния касационен съд касае правораздавателната дейност.

В рамките на 2018 г. е проведено съвместно заседание Комисията по правни и институционални въпроси и Комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“, с участието на председателя на Върховния касационен съд, във връзка с прилагане разпоредбите на чл. 416, ал. 2 и 7 от НПК и чл. 64 от ЗСВ за публикуване на постановените от съдилищата актове. Въз основа на проведените обсъждания е взето решение по т. 1 от протокол № 1/15.01.2018 г. да бъде поискано автентично тълкуване от законодателя относно приложението на чл. 416, ал. 2 и ал. 7 от НПК и чл. 64, ал. 1 и ал. 2 от ЗСВ (нормите регламентиращи реда за публикуване на съдебни решения в интернет страниците на съдилищата), като бъде посочено:

Подлежат ли на публикуване в интернет сайтовете на съдилищата и в ЦУБИПСА обжалваеми актове на съдилищата по наказателни дела, с които деецът е осъден да изтърпи наказание, от момента на постановяването им до изтичане на срока за подаване на жалби и протест, или до постъпването на такива?

Независимо от обстоятелството, че липсва изрично предвидена регламентация в Правилника /отм./, Комисията по правни и институционални въпроси изготвя становища и по конкретни запитвания от органи на съдебната власт, магистрати, съдебни служители, граждани и юридически лица по въпроси, касаещи организацията на дейността на органите на съдебната власт и приложението на закона.

Подобни становища Комисията изразява и след сезиране от друга постоянна комисия към пленума или колегиите на ВСС. Предвид факта, че комисиите, колегиите и пленума на ВСС не разполагат с правомощието да дават задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона, становищата на Комисията по правни и институционални въпроси нямат задължителен характер за адресатите си. Същите обаче са подробно мотивирани и се основават на установената съдебна практика.

МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ

След измененията в Закона за съдебната власт от 08.04.2016 г., Висшият съдебен съвет осъществява правомощията си чрез пленум, съдийска и прокурорска колегия. В зависимост от естеството на подлежащите на обсъждане теми, експертите от дирекцията изготвят проекти на решения за заседанията на Комисия по атестиране и конкурси към ПК и прокурорска колегия (ПК), съдийската колегия (СК), Комисия по правни и институционални въпроси (КПИВ) и Комисия „Бюджет и финанси“ към пленума на ВСС и пленума на ВСС.

I. Механизъм за сътрудничество и оценка

След измененията в ЗСВ от 2016 г. дирекция „Международна дейност“ и Комисия по правни и институционални въпроси координират работата на ВСС по отчитане изпълнението на мерките за напредъка по Механизма за сътрудничество и оценка. Информацията по изпълнението на мерките от компетентност на различните комисии на ВСС се събира, обобщава и изпраща до дирекция „Стратегическо развитие и програми“ в Министерство на правосъдието. Освен това дирекцията осъществява цялата съпътстваща координационна дейност във връзка с участието на членовете на ВСС в периодично провежданите мисии с експерти от ЕК по МСО. Материалите се

изготвят и представят на заседание на Комисия по правни и институционални въпроси и на пленума на ВСС.

На 25 януари 2018 г. пленумът на ВСС одобри проекта на решение на Министерски съвет за одобряване на Отчет за изпълнението на Плана за действие за 2017 г. за изпълнение на препоръките от Доклада на ЕК от м. януари 2017 г. в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка. Впоследствие бяха проведени три срещи на членове на ВСС с представители на ЕК в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка – на 20 март 2019 г., 19 юни 2018 г. и 5 октомври 2018 г. Преди провеждането на срещите бе предоставяна актуална информация от компетентност на ВСС за изпълнение на препоръките от доклада на ЕК от януари 2017 г. в рамките на МСО.

През 2018 г. бе публикуван един доклад на Европейската комисия до Европейския парламент относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и оценка - на 13 ноември 2018 г. Докладът разглежда напредъка, постигнат през изминалата година в отговор на последните 17 препоръки, отправени от ЕК в доклада от януари 2017 г. В документа се отбелязват положително усилията и решимостта на България да изпълни тези препоръки, като се посочва, че напредъкът, постигнат в изпълнението на всички показатели е значителен. За първи път се посочва, че показател 1 (Независимост на съдебната система), показател 2 (Правна рамка) и показател 6 (Организирана престъпност) се считат за условно затворени, а по показатели 3 (Продължаване на съдебната реформа), 4 (Корупция на високо ниво) и 5 (Корупция на местно ниво и по границите) е постигнат значителен напредък, като препоръките са много близко до изпълнение. Като положителна практика са посочени действията на колегиите на ВСС за обявяване и провеждане на конкурси на върховните нива на органите на съдебната власт при условията на прозрачност и с оглед заемане на свободните длъжности по законосъобразен начин. Относно напредъка по препоръката за постигане на равномерна натовареност в органите на съдебната власт като позитивни стъпки към по-широка реформа на съдебната карта са отчетени предприетите мерки за преразпределяне на подсъдността по граждански дела чрез законодателна промяна, започналите наскоро няколко процедури за прехвърляне на бройки към най-натоварените съдилища – Софийски районен съд, Софийски градски съд, както и Специализирания наказателен съд. Европейската комисия е отчетела, че тези усилия на ръководно и законодателно равнище ще бъдат от значение за облекчаване на натовареността на посочените съдилища в краткосрочен план. В по-дългосрочен план Европейската комисия е оценила като важен аспект в

провежданата съдебна реформа разработването и продължаването на проектите за електронното правосъдие и съдебната карта.

Пътната карта по Мярка 13, изготвена в изпълнение на мярката от Плана за действие за изпълнение на препоръките от Доклада на ЕК от януари 2017 г. в рамките на МСО, която предвижда изработването на проект на пътна карта за изпълнение на препоръките от независимия анализ на структурния и функционалния модел на прокуратурата и анализа на нейната независимост, изготвен със съдействието на Службата за подкрепа на структурни реформи (СПСР). През отчетния период ВСС периодично е предоставял на Министерство на правосъдието информация за напредъка по изпълнението на мерките от компетентност на Съвета. Информацията по отделните мерки, изготвена от експертите към различните комисии на ВСС или звена в администрацията на ВСС, е обобщавана от дирекция „Международна дейност“.

II. Многостранно международно сътрудничество

- **Европейска мрежа на съдебните съвети (ЕМСС)** – Работният план на ЕМСС за 2018 г. обхваща изпълнението на проектите на ЕМСС за периодите 2017/2018 и 2018/2019. През отчетния период продължи активното участие на членовете на Висшия съдебен съвет в проектните екипи на ЕМСС. През първата половина на 2018 г.: *Проект 1 - Независимост, отчетност и качество на правосъдието – продължение, Проект 2 - Обществено доверие и имидж на правосъдието и Проект 3 - Създаване на Форум на ЕМСС за дигитално правосъдие.* След провеждане на Общото събрание на ЕМСС в гр. Лисабон в края на м.май 2018 г., стартираха дейностите на ЕМСС за периода 2018/2019: *Проект 1 - Независимост, отчетност и качество на правосъдието – продължение, Проект 2 - Обществено доверие и имидж на правосъдието, Проект 3 – Насърчаване на дигиталното правосъдие, свързан с по-нататъшно развитие на Форума на ЕМСС за дигитално правосъдие, Проект 4 – Насърчаване на достъпа до справедливи и безпристрастни съдилища - организиране на семинар относно подбора, назначаването и повишаването на съдиите.* На 4 декември в гр. Брюксел, Белгия, представител на дирекцията участва в семинар за служители, организиран от ЕМСС. Членове на ВСС взеха участие във всички проведени през 2018 г. срещи по проектите на ЕМСС, а по време на Общото събрание на ЕМСС,

проведено през 2018 г. в гр.Лисабон, на инициативата „Изложение на ЕМСС“ Висшия съдебен съвет представи образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, като същата е класирана на второ място и е получила много висока оценка от участниците във форума.

Европейската мрежа на съдебните съвети редовно информираше членовете на мрежата относно реформата на съдебната система в Полша. През юли 2018 г. пленумът на Висшия съдебен съвет прие за запознаване предоставената от ЕМСС информация във връзка със ситуацията в Република Полша и реформата в полската съдебна система и публикува на интернет страницата си изявлението на Изпълнителния борд на ЕМСС във връзка със ситуацията в Полша, който на 04.07.2018 г. е изразил подкрепа за съдиите във връзка с принудителното ранно пенсиониране на 27 съдии от Върховния съд там. През септември 2018 г., пленумът на Висшия съдебен съвет (ВСС) изрази позиция „въздържал се“ по предложението на Изпълнителния борд на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС) за временно прекъсване членството на Националния съвет на съдебната власт на Полша.

Във връзка със сътрудничеството между ЕМСС и Европейската мрежа за съдебно обучение (ЕМСО), по предложение на ЕМСС член на ВСС взе участие, като представител на ЕМСС, в Общото събрание на ЕМСО в гр. Варна през м. юни 2018 г.

Всички стратегически документи и доклади от дейностите на ЕМСС се предоставят на вниманието на членовете на ВСС и се популяризират сред магистратите и широката общественост като се публикуват в превод на български език на интернет сайта на ВСС.

- **Балканска и Евро-средиземноморска мрежа на съдебните съвети (БЕСМСС)** - Друго важно партньорство на ВСС се осъществява в рамките на Балканската и Евро-средиземноморска мрежа на съдебните съвети, създадена през м.май 2014 г. в гр. Букурещ, Румъния, с подписването на Харта на мрежата, като по този начин става приемник на Конференцията на Регулаторните съдебни органи на Балканския регион. По време на XII Конференция на БЕСМСС, проведена през юли 2017 г. в гр. Бургас, ВСС беше избран за член на изпълнителния борд на мрежата за мандат от две години. В периода 20-23 юни 2018 г. в гр. Будва, Черна гора, членове на ВСС, взеха участие в XIII-та Конференция на БЕСМСС с водещи теми „Ролята на съдебните съвети в борбата срещу тероризма - използването на социалните медии от съдии и прокурори“ и „Взаимоотношенията между съдебните

съвети и останалите държавни институции относно връзките с научните среди“. По време на конференцията за Секретариат на мрежата е избран Националният офис на съдебната власт на Унгария за период от три години до Пленарното заседание на БЕСМСС през 2021 г. Приети са препоръки по професионалните теми на конференцията, като по отношение на първата тема *„Ролята на съдебните съвети в борбата срещу тероризма – Използването на социалните медии от съдии и прокурори“* същите се отнасят за наличието на национално законодателство за защита на електронните данни и ИТ системите обработващи тези данни, разширяване на обхвата на приложение на разработките в областта на дигиталните технологии в съдилищата, необходимостта съдилищата да измерват своите рискове по отношение на ИТ сигурността, с оглед осигуряване защита на данните, регламентирането на ИТ сигурността в съдилищата, необходимостта от повишаване на осведомеността на служителите в съдилищата по отношение на опасностите при използването на ИТ инструменти и социални медии и повишаване на осведомеността на потребителите по отношение на ИТ сигурността. По отношение на втората тема *„Взаимоотношенията между съдебните съвети и останалите държавни институции относно връзките с научните среди“* препоръките се отнасят за централно регулиране на данните обработвани от съдилищата, необходимостта от регламентиране на исканията за провеждане на проучвания, което ще позволи да се направи разделение между проучванията, свързани с обществен интерес, и научните проучвания, наличието на централна електронна база данни за проучвания и други научни документи, изпратени от изследователи с цел по-добро използване на научните резултати в съдебната система, възможността информацията за изследователската дейност, налична в централната електронна база данни да бъде достъпна на вътрешна интернет страница, както и обмена на информация между членовете на БЕСМСС и Съветите на съдебната власт.

- **Международна асоциация за съдебна администрация (МАСА)** е създадена през 2004 г. от административни ръководители и мениджъри в съдебната система. Основополагащите принципи на асоциацията предвиждат създаване на връзки между професионалисти, колективно ангажирани в насърчаване на ефективното правораздаване. Асоциацията полага усилия за изграждане и поддържане на добре управлявани, независими, ефективни и достъпни съдебни системи. В периода 16-19 септември 2018 г. в гр. Фоз до Игуасу, Бразилия, представители на ВСС взеха участие в IX международна конференция на Международната асоциация за съдебна администрация на

тема „Върховенството на закона в един мултикултурен свят“. В дневния ред на конференцията бяха включени следните въпроси: изграждане на силни и компетентни институционални рамки, осигуряване на равен достъп до правосъдие, нулева толерантност към корупцията, иновативни технологични подходи, ефективност на правосъдието в отдалечени места или в райони засегнати от природни бедствия/екологични катастрофи, съдебната власт и борбата с международни престъпления, ефективност и прозрачност в съдебната система, етика, кодекси за поведение, принципи за подходящо проектиране на съдебни сгради, бюджет и финансово управление в съдилищата.

- **Европейска комисия за ефективност на правосъдието към Съвета на Европа (СЕРЕЈ)** - предоставят се данни за достъпа до правосъдие и до всички съдилища, организацията на съдебната система, справедлив процес, кариерно развитие на магистратите и др. Дирекцията координира събирането и предоставянето на информация и отговори на въпросниците на СЕРЕЈ, свързани с изготвянето на оценка на европейските съдебни системи. Част от информацията, събирана чрез въпросниците на СЕРЕЈ, се използва за изготвянето на Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието. През м. октомври 2018 г. на Министерство на правосъдието са предоставяни данни по въпросници на СЕРЕЈ (извадка от стандартния Въпросник на СЕРЕЈ за оценяване на съдебните системи с референтна година 2017 г. и Въпросник за информационните технологии) по темите от компетентност на ВСС: бюджетни данни за съдебната система, съдебни такси, глава 3 „Организация на системата на съдилищата“, глава 4 „Справедлив процес“, глава 5 „Кариера на съдиите и прокурорите“, глава 12 „Бъдещи реформи“, използване на информационните технологии в съдебната система. Данните се използват за подготовката на „Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието“ в рамките на Споразумението за сътрудничество между Европейската комисия и СЕРЕЈ.

- **Европейска съдебна мрежа – наказателни дела (ЕСМ)** чрез **Националната съдебна мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела (НСММСНД)** и **Европейска съдебна мрежа по граждански и търговски дела (ЕСМГТД)** чрез **Националната съдебна мрежа по граждански и търговски дела (НСМГТД)** –

През м. март 2018 г. бяха приети **нови Правила за дейността на НСМГТД и Правила за дейността на НСММСНД**. С приемането на новите

правила се прекрати мандата на членовете и националните лица за контакт, като до избора на нови членове на мрежата, функциите на НСММСНД и НСМГТД продължиха да се изпълняват от досегашните им членове и от националните лица за контакт. През м. септември 2018 г. бе **открита процедура за избор на нови членове и национални лица за контакт на НСММСНД и НСМГТД** съгласно новите правила за дейността на двете мрежи.

На 9 март 2018 г. се проведе Годишната среща на **Националната съдебна мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела (НСММСНД)**, на която бяха представени отчет за дейността на мрежата през 2017 г. и програма за следващия период. През м. февруари 2018 г. националното лице за контакт на НСММСНД взе участие в заседание на работна група към Съвета на ЕС формат „Сътрудничество по наказателноправни въпроси“ (COPEN), в гр. Брюксел, Белгия, през м. март 2018 г. в още две срещи в гр. Брюксел: триалог и технически срещи по предложението за Регламент относно взаимното признаване на решения за обезпечаване и конфискация; и в заседание на работна група към Съвета на ЕС „Сътрудничество по наказателноправни въпроси“ (COPEN), формат „Приятели на председателството“ и тристранни преговори по предложението за Регламент относно взаимното признаване на решения за обезпечаване и конфискация. През м. септември 2018 г., в Националния институт на правосъдието се проведе работна среща на националните съдийска и прокурорска мрежи за международно сътрудничество по наказателни дела по практически въпроси на прилагането на Закона за Европейската заповед за разследване. В периода 27-29 юни, в рамките на Българското председателство на Съвета на ЕС в гр. София се проведе 50-та Пленарна среща на ЕСМ. В периода 5-6 ноември 2018 г. националното лице за контакт на мрежата участва в международно обучение по проект „Съдебно сътрудничество по наказателни дела и електронни ИТ данни в ЕС“ (JUD-IT), проведено гр. Флоренция, Италия.

Член на НСММСНД е определен за **контактна точка по въпросите на престъпленията срещу човечеството, военните престъпления и геноцид в Националната координационна система на България в Евроджъст**. В това качество е взела участие в 24-та и 25-та срещи на Мрежата за разследване и наказателно преследване на геноцид, престъпления срещу човечеството и военни престъпления, проведени в гр. Хага, Кралство Нидерландия, съответно на 22-25 май 2018 г. и 14-15 ноември 2018 г.

През отчетния период членовете на **Националната съдебна мрежа по граждански и търговски дела (НСМГТД)** са взели участие в следните дейности на Европейска съдебна мрежа по граждански и търговски дела: 16-та годишна среща на Европейската съдебна мрежа по граждански и търговски дела в периода 31 януари – 1 февруари 2018 г. в гр. Брюксел, Белгия, и 69-та Редовна среща на лицата за контакт на ЕСМГТД, проведена на 20 април 2018 г. На 25 и 26 юни 2018 г. в гр. София, в рамките на Българското председателство на Съвета на ЕС, е проведена 70-та Редовна среща на националните лица за контакт на ЕСМГТД с участието на всички членове на Националната съдебна мрежа по граждански и търговски дела.

В края на м.октомври 2018 г. във ВСС бе получена грама от Постоянното представителство на Република България към ЕС в Брюксел с писмо от Генералния директор на Службата за публикации на ЕС във връзка с определянето от страна на ВСС на точка за контакт за България за изпращането на решения на български съдилища, отнасящи се до компетентност, признаване и изпълнение на съдебни решения по граждански и търговски дела. Посочените решения се събират в базата данни JURE съдържаща съдебни решения, постановени по Брюкселската конвенция от 1968 г., Регламент Брюксел I от 2000 г., Луганската конвенция от 1988 г. и Луганската конвенция от 2007 г. Във връзка с гореизложеното през м. ноември Комисия по правни и институционални въпроси взе решение да изпрати писмо до председателите на съдилищата в България с молба на всеки шест месеца да предоставят информация за съдебни решения, постановени по горепосочените европейски правни инструменти. За точки за контакт във връзка с изпращане на съдебните решения на Службата за публикации на ЕС са определени директорът на дирекция „Правна“ и директорът на дирекция „Международна дейност“ в АВСС, до избора на национални лица за контакт на Националната съдебна мрежа по граждански и търговски дела.

- **Консултативен съвет на европейските съдии (КСЕС)** – С решение на ВСС по Пр. №6/11.02.2010 г., за представител на България в КСЕС е определена Майя Русева - съдия във Върховен касационен съд. Съдия Русева участва активно в изготвянето на Становищата, приемани от КСЕС. Същите се публикуват на интернет страницата на ВСС в превод на български език. В качеството си на представител на България в КСЕС Майя Русева периодично информира ВСС за дейността на организацията. През януари 2018 г. на заседание на Съдийската колегия на ВСС е разгледан доклад от Майя Русева с информация относно участието ѝ в 18-то пленарно заседание на

Консултативния съвет на европейските съдии и приемането на Становище №20 „Ролята на съдилищата с оглед еднаквото приложение на закона“. През юни 2018 г. е получен още един доклад за дейността ѝ в Консултативния съвет на европейските съдии, с информация във връзка с изготвянето на Становище №21 на КСЕС относно съдебния интегритет и борбата с корупцията в съдебната система.

III. Международно и междуинституционално сътрудничество

- **Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието** е ежегоден информационен инструмент, който предоставя данни за качеството, независимостта и ефективността на съдебните системи във всички държави членки на ЕС и представлява част от диалога с държавите членки в контекста на Европейския семестър.

Директорът на дирекцията е определена за лице за контакт от страна на ВСС в периодично провежданите от Европейската комисия срещи на лицата за контакт на националните съдебни системи, с цел осъществяване на систематичен диалог на експертно ниво за развитието на Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието, както и за обмен на мнения за най-добрите практики за ефективност на съдебните системи. Информация за този инструмент на ЕК се събира също и по линия на ЕМСС и СЕРЕЈ.

В информационното табло на ЕС за 2018 г. е отбелязано челното място, което България заема по отношение на времето за решаване на административни дела на първа, втора и трета инстанция. По показателя „Наличност на онлайн информация относно съдебната система за широката общественост“ България е сред държавите, които предоставят на гражданите онлайн информация по всички, включени в анализа аспекти (уебпортал с онлайн формуляри за обществеността и фирмите и др.) Освен това, България е на челна позиция по използване на социалните медии от съдилищата, за да информират за работата си (първа инстанция, втора инстанция и най-висша инстанция) и наличието на насоки за комуникация с пресата/медиите за съдии., както и по отношение на осигуряването на онлайн достъп до съдебни решения (граждански и търговски и административни дела на всички инстанции).

- **Национален институт на правосъдието (НИП)** - Висшия съдебен съвет си сътрудничи с Националния институт на правосъдието, като

съвместно се организират срещи с магистрати в рамките на Обменната програма на Европейската мрежа за съдебно обучение. На 8 октомври 2018 г. членовете на ВСС се срещнаха със съдии и прокурори, участници в Обменната програма на Европейската мрежа за съдебно обучение през 2018 г. с домакин Националният институт на правосъдието. Групата на европейските магистрати бе в състав седем съдии и четирима прокурори от Германия, Италия, Франция, Белгия, Словакия и Полша. П време на срещата са представени историята, статутът, правомощията и функциите на Висшия съдебен съвет. Разяснена е процедурата за пряк избор на членовете на ВСС от професионалната квота чрез провеждане на общи събрания на съдиите, прокурорите и следователите, както и изискването за квалифицирано мнозинство при избора на парламентарно представената квота; дейността на постоянните комисии към Пленума и двете колегии, дисциплинарната дейност на ВСС; предприетите мерки за преодоляване на неравномерната натовареност между съдии от съдилищата в гр. София и страната; реформата на съдебната карта.

• **Министерство на външните работи (МВнР)** – Чрез Дирекция „Международна дейност“ се осъществява координация с МВнР във връзка с кандидатстването на представители на съдебната власт като национални експерти в генерални дирекции, агенции и служби на Европейската комисия и последващото им евентуално командироване (КНЕ) и по отношение на периодично провеждания подбор на експерти в мисии на ЕС в рамките на Общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО мисии). В периода януари – декември 2018 г. на интернет страницата на ВСС са публикувани 13 обяви за подбор на кандидати за КНЕ към генерални дирекции, агенции и служби на Европейската комисия и 7 обяви за подбор на кандидати за участие в ОПСО мисии. По обявите за КНЕ са получени общо 13 кандидатури, от които 9 съдии и 4 прокурори. По обявите за свободни позиции в мисии на ОПСО е получена една кандидатура на съдия. През отчетния период е осъществено едно командироване на съдия като КНЕ в Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ на ЕК.

• **Сътрудничество с Европейския парламент** - В периода 8-9 октомври 2018 г., в гр. Брюксел, Белгия, е осъществено работно посещение на 12 членове на ВСС и двама представители на администрацията на ВСС в Европейския парламент, по покана на Емил Радев - член на Европейския парламент с цел запознаване с дейността на Европейския парламент. По

време на визитата са проведени срещи с г-жа Пиа Хансен - заместник-генерален секретар на Европейската комисия, с г-н Павел Свобода, председател на Комисията по правни въпроси и г-н Жозеф Дол, председател на Европейската народна партия. В рамките на срещите са обсъждани теми като напредъкът на България в областта на съдебната реформа, прогреса в изпълнението на препоръките на ЕК, положителния ефект на законодателните решения в новия подход за избор на членове на Висшия съдебен съвет от професионалната и парламентарната квота; проблемите в областта на борбата с корупцията, като в този контекст са посочени решенията на ВСС за укрепване на професионалния капацитет, включително чрез увеличаване на щатната численост и подобряване за условия за работа в Специализирания наказателен съд, Апелативния специализиран наказателен съд, Специализираната прокуратура и Апелативната специализирана прокуратура и други въпроси.

**ДЕЙНОСТИ СВЪРЗАНИ С ОРГАНИЗАЦИЯТА И
КООРДИНАЦИЯТА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КОМУНИКАЦИОННАТА
СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 – 2020 Г.**