



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

*Приети от Прокурорска колегия на
Висшия съдебен съвет с решение по
Протокол № 41 от заседание,
проведено на 18.12.2019 г.*

П Р А В И Л А
ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАТОВАРЕНОСТТА НА ПРОКУРАТУРИТЕ
И НА ИНДИВИДУАЛНАТА НАТОВАРЕНОСТ НА ВСЕКИ
ПРОКУРОР И СЛЕДОВАТЕЛ

Натовареността е фактор за своевременно и качествено осъществяване на правомощията на прокурорите и следователите. Правилното ѝ измерване е от изключително значение за оценяването на дейността на всеки прокурор и следовател, както и за оценка на дейността на отделните прокуратури.

Натовареността не може да се отчита с формални и произволни цифри, а следва да се има предвид обективен фактор – времето, необходимо за извършване на всички дейности от прокурора или следователя по дела или преписки.

Основна задача при определянето и отчитането на натовареността е създаването на норма на натовареност – времеви стандарти за отчитане на времето, необходимо за извършване на различните видове действия и актове, оценени и по своята тежест. Времевите стандарти са неотменима част от механизма за определяне и отчитане на натовареността, защото фактическата и правна сложност на преписките и делата неизбежно е свързана с времето, необходимо за решаването им.

Приемането на „норма за натовареност“ дава възможност за регулиране на персоналната натовареност на магистрата (когато

индивидуалната натовареност значително превишаваща нормата или обратно, когато е занижена). Индивидуалната степен на натовареност се отразява и при атестирането, кариерното израстване, при поощренията и при дисциплинарната отговорност. Обективното определяне на натовареността на отделните органи на съдебната власт дава възможност на Висшия съдебен съвет за обосновани решения относно определянето и разпределението на щатове на магистрати и съдебни служители и за разпределението на бюджетни средства между органите на съдебната власт.

I. ОСНОВНИ ЦЕЛИ

Обективно и достоверно измерване на натовареността на прокурорите и следователите за осъществяване на правомощията на ВСС по:

- определяне състава и организацията на работа на съдебната власт и осъществяване на управлението на дейността ѝ;

- определяне броя, съдебните райони, съобразно степента на натовареност, за създаване и закриване на органи на съдебна власт, промяна на съдебните райони и седалищата на органите на съдебна власт.

- определяне на броя на прокурорите и следователите по прокуратури и следствени отдели, съобразно степента на натовареност, за постигане на равномерно разпределен щат в отделните структури на съдебната власт.

- определяне броя на съдебните служители, съобразно степента на натовареност в отделните структури на съдебната власт.

- регулиране на индивидуалната натовареност на прокурорите и следователите чрез приемане на „норма на натовареност”.

- извършването на атестиране на прокурорите и следователите.

- анализирането и отчитането на степента на натовареност на отделните органи на съдебната власт.

II. ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ

Натовареността се дефинира като конкретен обем вложен труд, а не като абстрактна възможност за усложненост.

Степента на натовареност се отчита с обективен фактор – времето, необходимо за извършване на всяко действие/акт от прокурора или следователя по дело или преписка.

Нормата на натовареност е времеви стандарт за отчитане на времето, необходимо на прокурора/следователя за справяне с различните видове актове/действия, оценени и по своята сложност /тежест/. Времевите стандарти са неотменима част от механизма за определяне и отчитане на натовареността, защото фактическата и правна сложност на акта/действие неизбежно е свързана с времето, необходимо за изготвянето/извършването му. Различията между тях изискват и различно количество работа. По-сложните и отнемащи повече усилия за решаването им задачи, следва да имат по-голям коефициент на сложност при изчисляването на необходимите за всеки орган на съдебната власт ресурси.

Основният обем преписки са със съизмерима помежду си нормална сложност и риска от натоварване с дейности по оценката им е значително по – голям и неоправдан от риска, определена преписка да не бъде оценена с абсолютната ѝ реална сложност.

При първоначалното завеждане на преписка в съответната прокуратура не се приема коефициент на сложност. Сложността на отделната преписка/дело е аритметичен сбор от времевата стойност на изработените/извършените от прокурора/следователя по нея актове/действия.

Показателите за измерване са акт/действие - отделните етапи на наказателния процес и другите работни задачи на прокурора и следователя.

Оценка за сложност се извършва само на акт/действие на прокурор по решаване на преписка/дело, съответно на акта на следователя по чл. 235 от НПК, тежестта на който съществено се отклонява от обикновената.

Не се прилага метод на изчерпателно изброяване на актове/действия на прокурора, а се преброяват само такива, които съществено се отразяват на натовареността.

Всеки акт/ действие/ се отчита в създадените за целта деловодни движения в Унифицираната информационна система на Прокуратурата на РБ и/или във формуляри и електронни таблици.

На бройми актове/действия на прокурорите и следователите е определено средното количество време, отделено за изготвянето/извършването на даден вид акт/действие.

III. НОРМА ЗА НАТОВАРЕНОСТ

Времето, което даден прокурор/следовател има на разположение за решаване на преписка/дело/извършване на действия се изразява в минути и се нарича **времева стойност**. Времевата стойност включва времето, необходимо на прокурора/следователя за запознаване с материалите, формиране на решение и изготвяне/извършване на акт/действие.

Нормалният работен ден е с продължителност 8 часа или 480 минути.

Един брой акт/действие с коефициент единица /1/ има времева стойност за изготвяне/извършване в размер на 2,5 часа (два и половина часа или 150 минути). Коефициента на останалите категории актове/действия се изчислява спрямо тази мерна единица, чрез времето за изготвянето/извършване в зависимост от сложността им.

Нормата на натовареност се определя на база един работен ден и зависи от различни фактори, като физиологичните възможности на човека и продължителността на работния ден, и представлява броят актове с коефициент единица /1/, които един прокурор/следовател може да изработи за един работен ден.

Нормата за натовареност дава възможност за регулиране на персоналната натовареност на прокурора/следователя, когато индивидуалната натовареност значително превишава нормата или обратно, когато е занижена.

1. НОРМА ЗА НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ

Един брой акт/действие с коефициент за тежест единица /1/ има времева стойност за изготвяне/извършване в размер на 2,5 часа (два и половина часа или 150 минути), като работния ден се разпределя по следния начин:

- средно 3 часа на ден са на разположение на прокурора за осъществяване на необхваната от количествените показатели прокурорска дейност - за актове, извън броежите, за запознаване със съдебна и прокурорска практика, с нормативни актове, за професионални контакти, обсъждане на казуси, дейност по справки, дейност като член на атестационни комисии, комисии по професионална етика, ревизии и др.;

- средно 5 часа на ден са за изготвяне/извършване на видовете актове/действия, включени в броежите/количествените показатели за изчисляване на индивидуалната натовареност, а от тук и за обща натовареност на прокуратурите.

Дневната норма за натовареност на прокурор е от 2 акта/действия с тежест единица /1/.

2. НОРМА ЗА НАТОВАРЕНОСТ НА СЛЕДОВАТЕЛИТЕ

Един брой акт/действие с коефициент за тежест единица /1/ има времева стойност за изготвяне/извършване в размер на 2,5 часа (два и половина часа или 150 минути), като работния ден се разпределя по следния начин:

- средно 1 час от работния ден е на разположение на следователя за осъществяване на необхваната от количествените показатели дейност – за запознаване със съдебна и прокурорска практика, с нормативни актове, за професионални контакти, обсъждане на казуси, дейност като член на атестационни комисии и др., поради възприетия за тях изчерпателен метод на преброяване на актовете и незначителната им заетост със справочна дейност.

- средно 7 часа от работния ден са за изготвяне/извършване на видовете актове/действия, включени в броимите показатели за изчисляване на индивидуалната натовареност, а от тук и за обща натовареност на прокуратурите.

Дневната норма за натовареност на следовател е от 2,8 акта/действия с тежест единица /1/.

3. НОРМА ЗА НАТОВАРЕНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ РЪКОВОДИТЕЛИ

Дневната норма за натовареност на административен ръководител е от 2 акта /действия с тежест единица /1/, общо от прокурорска работа и административно – ръководна дейност.

Изчисляването на годишната времева стойност се извършва като от общия брой на дните в годината /365/ се изважда броя на дните, които не са посветени на работа по преписки – почивни дни, празници, отпуск, болнични, както и дни, които попадат в категория "други" задължения на прокурора/следователя – обучение, командировка /извън случаите на командироване за изпълнение на служебните задължения в друг орган на съдебната власт/ и др.

IV. СИСТЕМА ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАТОВАРЕНОСТТА

Системата за измерване на натовареността включва броими/количествени показатели, всеки оценен във времева стойност с коефициент, който включва в себе си оценка на количеството и качеството на извършената от прокурора/следователя работа.

V. ИНДИВИДУАЛНА НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОР

В индивидуалната натовареност на прокурора се включват всички актове/действия по броими показатели, независимо от прокуратурата, в която са извършени.

	Вид акт/действие	коэффициент	времева стойност /в минути/
1.	Актове по преписки по следствия надзор		
1.1.1	Акт за възлагане на проверка / допълнителна проверка при условията на чл. 12 от Указанията и/или възложена на друг прокурор или прокуратура	0,5	75
1.1.2.	Произнасяне по срока на проверката	0,1	15
1.1.3.	Извършване на лична проверка	1	150
1.1.4.	Извършване на проверка по Закона за здравето	0,5	75
1.1.5.	Искане до съда за задължително лечение / Отказ за внасяне на предложение	0,5	75
1.2.	Актове за решаване		
1.2.1.	Постановления за отказ	1	150
1.2.2.	Постановления за изпращане по компетентност	1	150
1.2.3.	Постановления за образуване на ДП / разпореждания за провеждане на бързо производство	0,7	105
1.2.4.	Мотивирани прокурорски актове по преписки		
а/	Произнасяне на по-горестояща инстанция по постановления за отказ да се образува досъдебно наказателно производство	1	150
б/	Произнасяне на по-горестояща инстанция по постановления за прекратяване / при липса на проверка по реда на съдебния контрол -чл.243, ал.9 от НПК/	1,3	195
в/	Произнасяне на по-горестояща инстанция по постановления за спиране /след проверка по реда на чл.200 от НПК/	1	150
г/	Постановление по чл.47, ал.4 от НПК /произнасяния по отводи и самоотводи/	0,3	45

	Вид акт/действие	коэффициент	времева стойност /в минути/
д/	Предложения до главния прокурор на РБ на основание чл.195, ал.4, пр. 2-ро от НПК	0,3	45
е/	Предложение до административния ръководител по чл.194, ал.1, т.4 от НПК	0,3	45
ж/	Произнасяне на административния ръководител по чл.194, ал.1, т.4 от НПК	0,3	45
з/	Постановления за произнасяне по спор за подследственост	1,5	225
и/	Постановления по жалби и сигнали срещу актове и действия на прокурора в досъдебното производство, вкл. и по чл. 46, ал.3 от НПК	1	150
к/	Произнасяне по искане за възобновяване на наказателни дела по чл.422, ал.1, т.1-3 от НПК.	1	150
л/	Произнасяне по инстанционни преписки срещу постановления за откази от внасяне на предложения за възобновяване на наказателни дела по чл.422, ал.1, т.1 - 3 от НПК.	1	150
м/	Мотивирани предложения и становища по Указанието за специален надзор (по т.6.1 и т.4.4)	0,2	30
2.	Действия и актове по разследване		
2.1.	Искания до съда:		
2.1.1.	за одобряване на извършени неотложни действия от разследващ орган	0,3	45
2.1.2.	за разрешение за извършване на действия по НПК	0,7	105
2.1.3.	искания за разкриване на банкова/данъчна/търговска тайна и осигурителна информация, за предоставяне на данни по чл.159а от НПК	0,6	90
2.1.4.	искане за вземане на МН задържане под стража или домашен арест	0,7	105
2.1.5.	искане за прилагане на други мерки за процесуална принуда - чл.67, чл.69, чл.70, чл.72, чл.73, ал.3, чл.73а от НПК и принудителни медицински мерки по чл.89 от НК.	0,7	105
2.1.6.	искания за вземане на мерки за обезпечаване на конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата, които подлежат на признаване и изпълнение в друга държава, членка на ЕС	0,8	120
2.1.7.	постановления и искания до съда за обезпечаване на доказателства по ЗПИПАОИД	1	150

	Вид акт/действие	коэффициент	времева стойност /в минути/
2.2.	Постановления-по чл.196 от НПК - т.2 указания по разследването, т.4 отстранява разследващ орган, т.5 изземва делото от един орган и го предава на друг, т.6 възлага извършване на отделни действия на МВР и ДАНС, свързани с разкриване на престъплението, т.7 произнасяния по молби и жалби срещу действия на разследващ орган.	0,4	60
2.2.1	Произнасяне по отводи на разследващи органи	0,3	45
2.3.	Произнасяне с постановление по веществени доказателства и по мерки за неотклонение и други мерки за процесуална принуда /постановени отделно от крайния акт за решаване на делото/.	0,5	75
2.4.	Постановления по чл. 226, ал.3 от НПК	1	150
2.5.	Постановления по чл. 229, ал.3 от НПК - по направени искания, бележки и възражения при предявяването	1	150
2.6.	Извършено цялостно разследване или отделни следствени действия от прокурор		
2.6.1.	Изготвяне на постановление за привличане и предявяване на обвинение	1,5	225
2.6.2.	Разпит на обвиняем	0,2	30
2.6.3.	Разпит на свидетел	0,8	120
2.6.4.	Назначаване на експертиза	0,4	60
2.6.5.	Очна ставка	0,6	90
2.6.6.	Оглед, претърсване, изземване, ексхумация	2,4	360
2.6.7.	Оглед на труп, освидетелстване	0,8	120
2.6.8.	Следствен експеримент	3,2	480
2.6.9.	Разпознаване на лица или предмети	0,8	120
2.6.10.	Предявяване на разследването	1,6	240
2.7.	Произнасяне по искания за продължаване/удължаване на срока за разследване и по чл.242, ал.5 от НПК.	0,2	30
2.8.	Искане за продължаване/удължаване на срока за разследване и за произнасяне по чл.242, ал.5 от НПК	0,2	30
2.9	Постановление за възобновяване на наказателно производство.	0,2	30
2.10.	Постановление за обединяване/разделяне на дела.	0,4	60
3.	Прокурорски актове за решаване на ДП		
3.1.	Споразумение	1	150
3.2.	Предложение по чл.78а от НК	1,3	195
3.3.	Обвинителен акт	1,3	195
3.4.	Постановления за прекратяване (без такива по давност)	1,3	195

	Вид акт/действие	коэффициент	времева стойност /в минути/
3.5.	Постановление за прекратяване на ДП поради изтекла давност	0,2	30
3.6.	Постановления за изпращане по компетентност	1	150
3.7.	Постановления за спиране на наказателното производство	0,2	30
4.	Съдебна фаза		
4.1.	Протести (мотивирани) - въззивни и касационни	1,3	195
4.2.	Предложения за произнасяне на съда по реда на чл. 306 и чл. 414 от НПК	0,8	120
4.3.	Изготвяне на сигнали за възобновяване на производства /наказателни, по чл.78а от НК и по ЗАНН/ както и произнасяния по такива сигнали	1,3	195
4.4.	Актове по ГСН		
4.4.1.	Предявени иски, отговори по иски молби, жалби (въззивни и касационни), становища и молби по ГСН, постановления /резолуции при отказ по сигнали и молби	0,7	105
4.4.2.	Отговори на иски молби, жалби (въззивни и касационни), становища и молби, писмени бележки по дела по ЗОДОВ	1	150
4.5.	Подадени предложения по АСН	0,7	105
4.6.	Подадени протести по АСН	1	150
5.	Изпълнение на наказанията		
5.1.	Актове за изпращане на присъди за изпълнение от прокурора по лица	0,2	30
5.2.	Постановления/предложения, свързани с изпълнение на наказанията		
5.2.1.	Постановления по искане за отлагане изпълнението на наказанието - чл.415 НПК	0,8	120
5.2.2.	Предложения/постановления относно условно предсрочно освобождаване - чл.437, ал.1, т.1 НПК	0,8	120
5.2.3.	Предложения/постановления относно отмяна на зачитането на работните дни - чл.443, т.1 НПК	0,8	120
5.2.4.	Предложения/постановления относно замяна на режима за изтърпяването на наказанието л.св. - чл.445, т.1 НПК	0,5	75
5.2.5.	Постановления по искане за прекъсване изпълнението на наказанието - чл.448 НПК	0,8	320
5.2.6.	Предложения/постановления относно замяна на наказанието доживотен затвор - чл.449 НПК	0,8	120
5.2.7.	Предложения за замяна на наказанието пробация - чл.451, т.1 НПК	0,8	120
5.2.8.	Постановления по чл. 59 НК за зачитане на задържане под стража и домашен арест (чл.417 НПК)	1	150

	Вид акт/действие	коэффициент	времева стойност /в минути/
5.2.9.	Инстанционни произнасяния, свързани с контрол на актовете по изпълнение на наказанията.	0,8	120
5.3.	Постановления/резолюция за прекратяване на изпълнителна преписка и доклади по изпълнителни преписки	0,2	30
6.	Участия в съдебни заседания по всички видове надзори и на всички инстанции - по брой дела		
6.1.	По НСН - всички, вкл. и в ДП		
6.1.1.	Мярка за неотклонение	0,7	105
6.1.2.	Други, вкл. въззивни дела по НСН	0,7	105
6.1.3.	Разглеждане - по споразумение	0,5	75
6.1.4.	Разглеждане - по предложение по чл.78а от НК	0,7	105
6.1.5.	Разглеждане - по обвинителен акт		
6.1.5.1.	по общия ред	1,5	225
6.1.5.2.	при условията на съкратено съдебно следствие	0,7	105
6.1.6.	Кумулация, чл.306 от НПК, реабилитация, участие в съдебни заседания по дела, свързани с изпълнение на наказанията /извън кумулация и реабилитация/, замяна на пробация с лишаване от свобода, условно предсрочно освобождаване, замяна на един вид пробационна мярка с друг и др.	0,3	45
6.1.7.	Въззивни дела по НСН /по които се провежда съдебно следствие/	1,4	210
6.1.8.	По ЗЕЕЗА	0,7	105
6.2.	По ГСН	0,5	75
6.3.	По АСН	0,5	75
7.	Постановления, с които се повдига спор за подследственост/компетентност	1	150
8.	Актове във връзка международното сътрудничество по наказателни дела		
8.1.	Искания и предложения за екстрадиция, за издаване на ЕЗА, ЕЗР, за трансфер на наказателно производство; молби за правна помощ; откази	1,5	225
8.2.	Постановления за назначаване на защитник, преводач или тълковник	0,2	30
9.	Актове по Надзора за законност		
9.1.	Възлагане проверка	0,5	75
9.2.	Извършване на лични проверки	1	150
9.3.	Произнасяне с резолюция	0,5	75
9.4.	Изготвяне на протести, изготвяне на предложения по чл.72, ал. 1 и чл. 83б от ЗАНН, чл.16, ал.1, т.1 от АПК и чл.145, ал.1, т.5 и 6 от ЗСВ.	1	150

	Вид акт/действие	коэффициент	времева стойност /в минути/
9.5.	Други актове по чл. 145 от ЗСВ	0,4	60
10.	Актове за възлагане на финансови проверки и/или ревизии на НАП, АДФИ, Комисия за финансов надзор и други контролни /или държавни/ органи	1	150
11.	Административна дейност, извършвана от прокурори		
11.1.	Изготвяне на решения и уведомления по чл.28, ал.2 от Закона за достъп до обществена информация, както и на проекти на тези документи	0,7	105

Относно броимите показатели се прилагат следните норми:

Актове по преписки по следствения надзор

По т.1.2.4. се брои всеки постановен акт от изчерпателно изброените актове.

Действия и актове по разследването

По т.2.3. се отчитат и постановления по чл.69а от НПК.

По т.2.6. се отчитат само изчерпателно изброените актове/действия.

Действията по т.2.6.1. до 2.6.10. включително, се отчитат като натовареност на прокурора само в случай, че са извършени лично от него. Присъствието/участието на прокурора в такова действие, извършено от разследващ орган не се отчита като натовареност на прокурора.

По т.2.7. – произнасянето по искания за продължаване срока за разследване се отчита като прокурорска натовареност. Тази дейност не се отчита като натовареност на административен ръководител.

Прокурорски актове за решаване на ДП

Във всички случаи на решаване на делото с повече от един прокурорски акт, в натовареността се отчита всеки от актовете със съответния коефициент.

Съдебна фаза

По т.4.1. и т.4.6. в натовареността се отчитат само подадените мотивирани протести. При подаване на немотивиран протест, натовареност се отчита единствено ако бъдат изготвени допълнителни съображения към него.

Изпълнение на наказанията

По т.5.1. се отчитат само актовете за изпращане на присъдата за изпълнение на компетентния орган. Не се отчитат напомнителни писма, както и други писма с уведомителен характер.

Участия в съдебни заседания по всички видове надзори и на всички инстанции

Когато по едно дело, съдебното заседание се провежда последователно повече от един ден, в натовареността се отчита коефициент за всеки ден. В този случай, в Унифицираната информационна система се извършва деловодно отразяване за участие в съдебно заседание за всеки ден.

Други

При постановяване на прокурорски акт с гриф за сигурност, от категорията броими показатели, който не се въвежда в Унифицираната информационна система, натовареността с тази дейност се добавя към общата натовареност, чрез получаване на справка от регистратура „Класифицирана информация“.

VI. УТЕЖНЯВАЩИ КРИТЕРИИ, УСЛОВИЕ ЗА ПРИЛОЖЕНИЕ, ЕДИНИЧНА ТЕЖЕСТ ЗА ПРОКУРОРИ

Утежняващите критерии са изчерпателно изброени и са следните:

1. Проучен значителен обем материали / над 100 листа по същество/.

Изчислява се като за всеки до 50 листа над първите 100 се определя допълнителен коефициент 0,1.

Проучването на до 100 листа материал по същество е обхванато от коефициента за акт/действие с обичайна тежест.

Броят на листата в наблюдателните преписки, на изготвените вещественни доказателствени средства, както и броя на листата на акта за решаване, не се включват в обема на проучения материал.

2. Произнасяне по престъпна дейност на повече от едно лице.

Изчислява се като за всяко второ и следващо лице се определя допълнителен коефициент 0,3.

3. Произнасяне по престъпна дейност за повече от едно деяние.

Изчислява се като за всяко второ и следващо деяние се определя допълнителен коефициент 0,3.

4. При наличие на повече от 1 /един/ квалифициращи престъпната дейност признаци.

Изчислява се като за всеки втори и следващ квалифициращ признак се определя допълнителен коефициент 0,2.

5. Проучване на приложени веществен доказателствени средства /ВДС/.

Прилага се независимо от броя на веществените доказателствени средства, с допълнителен коефициент 1.

При изготвени веществен доказателствени средства по отношение на повече от едно лице, за всяко следващо се добавя коефициент 0,5.

Относно утежняващите показатели се прилагат следните норми:

Оценка за сложност се извършва само на **акт на прокурор по решаване на преписка/дело**, тежестта на който съществено се отклонява от обикновената.

При работа по преписка, чийто акт по решаване е със сложност над обикновената, наблюдаващия прокурор попълва бланка – формуляр (Приложение 1) при решаване на преписката/делото, и го представя на административния ръководител за утвърждаване. След утвърждаването и въвеждането на коефициента за усложненост, окончателния коефициент на постановения акт се преизчислява.

Оценката за тежест на крайния акт по преписка или досъдебно производство, възложени на административния ръководител като наблюдаващ прокурор по формуляра, не подлежи на утвърждаване.

В случаи на решаване на делото с повече от един прокурорски акт, оценка за утежняващи критерии се извършва само веднъж и коефициентът се добавя към първия по време изготвен акт.

Оценка за утежняващи критерии се извършва само веднъж, като при отмяна или връщане на краен акт за решаване на преписка или досъдебно производство, на новия акт не се добавя коефициент за тежест, независимо от вида му. Това правило не се прилага в случаите, когато новият акт за решаване се изготвя от друг прокурор.

VII. ИНДИВИДУАЛНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЛЕДОВАТЕЛ

В индивидуалната натовареност на следователя се включват всички актове/действия по броими/количествени показатели, независимо от следствения отдел, в който са извършени.

**БРОИМИ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА СЛЕДОВАТЕЛИ -
ЗА РАЗСЛЕДВАНЕ ПО ДОСЪДЕБНО ПРОИЗВОДСТВО**

	Вид акт/действие	Коефициент	Времева стойност в минути
1	Следствени действия и актове по дела на производство		
	изготвяне на постановление за привличане в качеството на обвиняем	1,5	225
	предявяване на обвинение	0,2	30
	назначаване на служебен защитник	0,2	30
	мярка за неотклонение	0,1	15
	разпит на обвиняем	0,2	30
	разпит на свидетел	0,8	120
	разпит пред съдия	1	150
	разпит на свидетел с тайна самоличност	1	150
	разпит на служител под прикритие като свидетел	1	150
	разпит на малолетен и непълнолетен свидетел	1	150
	разпит по видеоконференция	2,4	360
	очна ставка	0,6	90
	назначаване на експертиза	0,4	60
	вземане на образци за сравнително изследване	0,2	30
	вземане на образци за сравнително изследване при условията на чл.146, ал.4 от НПК	0,4	60
	оглед	2,4	360
	освидетелстване	0,8	120
	оглед на труп	0,8	120
	Ексхумация	2,4	360
	претърсване и изземване	2,4	360
	Обиск	0,2	30
	задържане и изземване на кореспонденция	0,8	120
	разпознаване на лица и предмети	0,8	120
	разпознаване на лице по снимки	0,2	30
	следствен експеримент	3,2	480
	назначаване на особен представител	0,2	30
	назначаване на преводач, на технически помощник и др.	0,2	30
	действия извършвани с участието на преводач и тълковник	0,4	60
	оглед на веществени доказателства	2,4	360
	изпълнение на разпореждане с веществени доказателства	0,2	30
	доброволно предаване	0,4	60

	Вид акт/действие	Коефициент	Времева стойност в минути
	криминалистически справки	0,1	15
	призоваване, принудително довеждане	0,1	15
	искания за предоставяне на сведения и документи на основание чл. 159 от НПК	0,1	15
	постановления на основание чл. 218 от НПК	0,2	30
	доклади на основание чл. 203, чл. 219 и чл. 226 от НПК	1,2	180
	предявяване на материалите от разследването	1,6	240
	мнение на основание чл. 235 от НПК	1,2	180
	Постановление за възнаграждение на експерт, преводач, тълковник и вещи лица и изплащане на пътни разноски на свидетел	0,1	15
	Изготвяне на протокол, попълване на декларация и връчване на формуляр по ЗПФКПП	0,2	30
	Декларация по чл.74 от ДОПК, Декларация по чл.62 от ЗКИ Декларация по чл.198 от НПК,за неразгласяване на информация, Декларация за семейно и имотно състояние	0,1	15
	Съставяне на констативен протокол	0,1	15
	Налагане на глоба по чл.120, ал.3 и ал.4 от НПК и по чл.405, ал.1 от ЗСВ	0,1	15
	Действия по обявяване и сваляне от издирване на лице	0,2	30
	Изготвяне на писмени становища по искания от наблюдаващия прокурор	0,2	30
	Постановления за оставяне на вещи на отговорно пазене	0,2	30
	Приемо-предавателен протокол и разписки	0,1	15
	Постановление за продължаване срока на експертиза	0,1	15
	Разпит на непълнолетен обвиняем	0,6	90
2	Искания и предложения		
2.1	Искания до съда		
	искане по ДОПК, по чл.146, ал.3, чл. 158, ал. 3 и чл. 223 от НПК	0,4	60
2.2	Предложения до прокурора		
	с искане за предоставяне на електронни услуги и съобщения по чл.159а от НПК	0,6	90
	за изготвяне на искане за претърсване и изземване по чл.161, ал.1 от НПК	0,2	30
	за задържане и изземване на кореспонденция по чл.165, ал.2 от НПК	0,2	30
	за одобряване на извършени неотложни действия от следовател	0,1	15
	за разкриване на банкова тайна, на търговска тайна	0,6	90
	за прилагане на мерки за процесуална принуда – чл. 68, чл. 69 и чл. 70 от НПК	0,2	30
	за използване на СРС	0,2	30

	Вид акт/действие	Коефициент	Времева стойност в минути
	предложение до главния прокурор на основание чл. 62, ал. 10 от ЗКИ	0,4	60
	за вземане на мерки за обезпечаване на конфискация и отнемане на вещи в полза на държавата	0,4	60
	за разпореждане с веществени доказателства	0,2	30
	за удължаване на срока за разследване	0,1	15
	за частично прекратяване, разделяне, обединяване на дела	0,4	60
	за изготвяне на молба за правна помощ	1,2	180
	за изпращане по компетентност	1,2	180
	за възобновяване	0,2	30
	уведомяване за образувано ДП с първото действие по разследването - чл. 212, ал. 2 от НПК	0,1	15
	Предложение за изпращане на ЕЗР /МПП/	1,2	180
	Предложение за ЕЗА	1,2	180
	Провеждане на действия и разпит по видеоконференция за следователите от НСлС	0,8	120
3.	Административна дейност, извършвана от следователи		
3.1.	Изготвяне на решения и уведомления по чл.28, ал.2 от Закона за достъп до обществена информация, както и на проекти на тези документи	0,7	105

БРОИМИ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА СЛЕДОВАТЕЛИ - ПО СЛЕДСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

№	Вид акт/действие	Коефициент	Времева стойност в минути
1.1	Следствени действия и актове по възложени следствени поръчки		
	назначаване на служебен защитник	0,2	30
	разпит на обвиняем	0,2	30
	разпит на свидетел	0,8	120
	разпит пред съдия	1	150
	разпит на свидетел с тайна самоличност	1	150
	разпит на служител под прикритие като свидетел	1	150
	разпит на малолетен и непълнолетен свидетел	1	150
	разпит по видеоконференция	2,4	360
	разпит с преводач или тълковник	0,4	60
	действия, извършени с участието на преводач или тълковник	0,4	60
	очна ставка	0,6	90

№	Вид акт/действие	Коефициент	Времева стойност в минути
	назначаване на експертиза	0,4	60
	вземане на образци за сравнително изследване	0,2	30
	оглед	2,4	360
	освидетелстване	0,8	120
	оглед на труп	0,8	120
	Ексхумация	2,4	360
	претърсване и изземване	2,4	360
	Обиск	0,2	30
	задържане и изземване на кореспонденция	0,8	120
	разпознаване на лица и предмети	0,8	120
	разпознаване на лице по снимки	0,2	30
	следствен експеримент	3,2	480
	назначаване на особен представител	0,2	30
	призоваване, допълнително довеждане	0,1	15
	назначаване на преводач, на технически помощник и др.	0,2	30
	оглед на веществени доказателства	2,4	360
	изпълнение на разпореждане с веществени доказателства	0,2	30
	доброволно предаване	0,4	60
	криминалистически справки	0,1	15
	искания за предоставяне на сведения и документи на основание чл. 159 от НПК	0,1	15
	постановления на основание чл. 218 от НПК	0,2	30
	справка за изпълнена следствена поръчка	1,2	180
	Постановление за възнаграждение на експерт, преводач, тълковник и вещи лица и изплащане на пътни разноски на свидетел	0,1	15
	Изготвяне на протокол, попълване на декларация и връчване на формуляр по ЗПФКПП	0,2	30
	Декларация по чл.74 от ДОПК, Декларация по чл.62 от ЗКИ Декларация по чл.198 от НПК, за неразгласяване на информация, Декларация за семейно и имотно състояние	0,1	15
	Съставяне на констативен протокол	0,1	15
	Налагане на глоба по чл.120 ал.3 и ал.4 от НПК и по чл.405 ал.1 от ЗСВ	0,1	15
	Действия по обявяване и сваляне от издирване на лице	0,2	30
	Изготвяне на писмени становища по искания от наблюдаващия прокурор	0,2	30
	Постановления за оставяне на вещи на отговорно пазене	0,2	30
	Приемо-предавателен протокол и разписки	0,1	15
	Постановление за продължаване срока на експертиза	0,1	15
	Разпит на непълнолетен обвиняем	0,6	90
1.2	Следствени действия с участие на компетентни органи на други държави, допуснати по молби за правна помощ		
	назначаване на служебен защитник	0,2	30
	разпит на обвиняем	0,8	120

№	Вид акт/действие	Коефициент	Времева стойност в минути
	разпит на свидетел	1,2	180
	разпит пред съдия	1,2	180
	разпит на свидетел с тайна самоличност	1,2	180
	разпит на служител под прикритие като свидетел	1,2	180
	разпит на малолетен и непълнолетен свидетел	1,2	180
	разпит с преводач или тълковник	0,4	60
	разпит по видеоконференция	2,8	420
	действия, извършени с участието на преводач или тълковник	0,4	60
	очна ставка	0,8	120
	назначаване на експертиза	0,4	60
	вземане на образци за сравнително изследване	0,4	60
	Оглед	2,8	420
	освидетелстване	1,2	180
	оглед на труп	1,2	180
	Ексхумация	2,8	420
	претърсване и изземване	2,8	420
	Обиск	0,4	60
	задържане и изземване на кореспонденция	1,2	180
	разпознаване на лица и предмети	1,6	240
	разпознаване на лице по снимки	0,6	80
	следствен експеримент	2,8	420
	назначаване на особен представител	0,4	60
	назначаване на преводач, на технически помощник и др.	0,2	30
	призоваване, принудително довеждане	0,1	15
	оглед на веществени доказателства	2,8	420
	изпълнение на разпореждане с веществени доказателства	0,2	30
	доброволно предаване	0,8	120
	криминалистически справки	0,2	30
	искания за предоставяне на сведения и документи на основание чл. 159 от НПК	0,2	30
	Постановления на основание чл. 218 от НПК	0,2	30
	справка за изпълнена следствена поръчка	1,2	180
	Постановление за възнаграждение на експерт, преводач, тълковник и вещи лица и изплащане на пътни разноски на свидетел	0,1	15
	Изготвяне на протокол, попълване на декларация и връчване на формуляр по ЗПФКПП	0,2	30
	Декларация по чл.74 от ДОПК, Декларация по чл.62 от ЗКИ Декларация по чл.198 от НПК, за неразгласяване на информация, Декларация за семейно и имотно състояние	0,1	15
	Съставяне на констативен протокол	0,1	15
	Налагане на глоба по чл.120 ал.3 и ал.4 от НПК и по чл.405 ал.1 от ЗСВ	0,1	15
	Действия по обявяване и сваляне от издирване на лице	0,2	30

№	Вид акт/действие	Коефициент	Времева стойност в минути
	Изготвяне на писмени становища по искания от наблюдаващия прокурор	0,2	30
	Постановления за оставяне на вещи на отговорно пазене	0,2	30
	Приемо-предавателен протокол и разписки	0,1	15
	Постановление за продължаване срока на експертиза	0,1	15
	Разпит на непълнолетен обвиняем	0,6	90
2.	Искания и предложения		
2.1.	Искания до съда		
	искане по ДОПК, по чл.146 ал.3 и по чл. 158, ал. 3 от НПК	0,4	60
2.2.	Предложения до прокурора		
	с искане за предоставяне на електронни услуги и съобщения по чл.159а от НПК	0,6	90
	за изготвяне на искане за претърсване и изземване по чл.161, ал.1 от НПК	0,2	30
	за задържане и изземване на кореспонденция по чл.165, ал.2 от НПК	0,2	30
	за одобряване на извършени неотложни действия от следовател	0,1	15
	за разкриване на банкова тайна, на търговска тайна	0,6	90
	за използване на СРС	0,2	30
	предложение до главния прокурор на основание чл. 62, ал. 10 от ЗКИ	0,4	30
	за вземане на мерки за обезпечаване на конфискация и отнемане на вещи в полза на държавата	0,4	60
	за разпореждане с веществени доказателства	0,4	60
	за удължаване на срока за разследване	0,2	30
	за изпращане на ЕЗР /МПП/	1,2	180
	за ЕЗА	1,2	180
	Провеждане на действия и разпит по видеоконференция за следователите от НСлС	0,8	120

VII.A. УТЕЖНЯВАЩИ КРИТЕРИИ, УСЛОВИЕ ЗА ПРИЛОЖЕНИЕ, ЕДИНИЧНА ТЕЖЕСТ ЗА СЛЕДОВАТЕЛИ

Утежняващите критерии са изчерпателно изброени и са следните:

1. Анализиране на значителен обем материали /над 500 листа по същество/.

Изчислява се като за всеки до 100 листа над 500 се определя допълнителен коефициент 0,1.

Проучването на до 500 листа материал по същество е обхванато от коефициента за акт/действие с обичайна тежест.

Броят на листата на изготвените веществени доказателствени средства, както и броят на листата на акта по чл.235 от НПК, не се включват в обема на проучения материал.

2. Произнасяне по престъпна дейност на повече от едно лице.

Изчислява се като за всяко второ и следващо лице се определя допълнителен коефициент 0,3.

3. Произнасяне по престъпна дейност за повече от едно деяние.

Изчислява се като за всяко второ и следващо деяние се определя допълнителен коефициент 0,3.

4. При наличие на повече от 1 /един/ квалифициращи престъпната дейност признаци.

Изчислява се като за всеки втори и следващ квалифициращ признак се определя допълнителен коефициент 0,2.

5. Проучване на приложени веществени доказателствени средства /ВДС/.

Прилага се независимо от броя на веществените доказателствени средства, с допълнителен коефициент 1.

При изготвени веществени доказателствени средства по отношение на повече от едно лице, за всяко следващо се добавя коефициент 0,5.

Относно утежняващите показатели се прилагат следните норми:

Оценка за сложност се извършва само на акта на следователя по чл.235 от НПК, тежестта на който съществено се отклонява от обикновената.

При работа по дело по досъдебно производство със заключителен акт на следователя със сложност над обикновената, следователят попълва бланка – формуляр (Приложение 2) при изпращане на делото на съответната прокуратура и го представя на завеждащия следствен отдел, а за следователите от НСлС - на директора на НСлС или упълномощено от него лице, за утвърждаване. След утвърждаването и въвеждането на коефициента за усложненост, окончателния коефициент на постановения акт се преизчислява.

Оценката за тежест на крайния акт по досъдебното производство, възложено на административния ръководител в качеството му на следовател, по формуляра, не подлежи на утвърждаване.

В случаи на приключване на делото с повече от един акт по чл.235 от НПК, оценка за утежняващи критерии се извършва само веднъж и коефициентът се добавя към първия по време изготвен акт.

Оценка за утежняващи критерии се извършва само веднъж, като при връщане на досъдебното производство за допълнително разследване, на новия акт не се добавя коефициент за тежест, независимо от вида му. Това правило не се прилага в случаите, когато новият акт за приключване на ДП се изготвя от друг следовател.

VIII. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРАТУРИТЕ

Натовареността на всяка прокуратура се измерва като аритметичен сбор от индивидуалната натовареност на всички прокурори, работели в нея. Тази натовареност включва и натовареността на командированите в нея прокурори, независимо от продължителността на командироването, когато са извършвали дейност по преписки и дела от нейна компетентност. Тази натовареност включва и натовареността с прокурорска дейност на административните ръководители и техните заместници.

Натовареността на всеки следствен отдел в прокуратурата се измерва като аритметичен сбор на индивидуалната натовареност на всички следователи, работели в него. Тази натовареност включва и натовареността на командированите в отдела следователи, независимо от продължителността на командироването, когато са извършвали дейност по преписки и дела от негова компетентност. Тази натовареност включва и натовареността с дейност по разследване на ръководителите на отделите.

В натовареността на прокуратурите и следствените отдели не се включва натовареността с административно – ръководна дейност по броими показатели на административните ръководители, заместниците им и завеждащите отдели.

IX. СИСТЕМА ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА НАТОВАРЕНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ РЪКОВОДИТЕЛИ, ТЕХНИТЕ ЗАМЕСТНИЦИ И ЗАВЕЖДАЩИТЕ ОТДЕЛИ

Измерването на натовареността на административните ръководители, заместниците им и завеждащите отдели се извършва с използването на комбиниран метод, включващ:

- натовареност с прокурорска дейност;
- броими показатели за административно-ръководна дейност.

Броими показатели за административно-ръководна дейност:

1. Предложения по Закона за съдебната власт - коефициент 0,7, времева стойност в минути – 105.
2. Становища по чл.30 ал.2, т.8 от Закона за съдебната власт - коефициент 0,7, времева стойност в минути –105.
3. Произнасяне по дисциплинарни преписки /становища и заповеди/ - коефициент 1,5, времева стойност в минути – 225.
4. Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания /по протоколи/ - коефициент 2, времева стойност в минути – 300.
5. Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници /по протокол и покани/ - коефициент 1, времева стойност в минути – 150.
6. Заповеди /без такива по кадрови въпроси и за командироване/ и разпореждания - коефициент 1, времева стойност в минути – 150.
7. Становища - коефициент 1, времева стойност в минути – 150.
8. Справки /писма до други звена, институции, граждани. Не се включват тези по конкретни ДП и по статистическата отчетност в ПРБ - коефициент 0,3, времева стойност в минути – 45.
9. Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила/ - коефициент 3, времева стойност в минути – 450.
10. Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона /актове за кореспонденция с прокурорите във връзка с контролните функции на ръководителя/. – коефициент 0,5, времева стойност в минути – 75.

Относно отчитането на натовареността на административните ръководители, техните заместници и завеждащите отдели се прилагат следните норми:

По т.1 - Предложения по ЗСВ - отчитат само предложенията по кадрови и организационни въпроси до главния прокурор и ВСС.

По т.2 – Становища по чл.30 ал.2, т.8 от ЗСВ - отчитат се само становищата по този текст от закона. Не се отчитат становища по законопроекта, доклади и предложения на наблюдаващи прокурори и други.

По т.3 - Произнасяне по дисциплинарни преписки /становища и заповеди/ - броим е само крайния акт за решаване на дисциплинарната преписка.

По т.4 - Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания /по протоколи/ - по този показател не се отчитат съвещания за доклади по конкретни преписки и ДП.

По т.5 - Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници /по протокол и покани/ - по този показател не се отчитат участия в съвещания за доклади по конкретни преписки и ДП.

По т.6 - Заповеди и разпореждания – не се отчитат такива по кадрови въпроси и за командироване.

По т.7 – Становища – по този показател се отчитат само становища по законопроекти, по вътрешноведомствени актове на прокуратурата и по проекти на актове на ВСС. Не се отчитат становища по конкретни преписки и ДП.

По т.8 - Справки/писма до други звена, институции, граждани – по този показател не се отчитат тези по конкретни ДП и по статистическата отчетност в Прокуратурата на РБ, както и издавани удостоверения по молби на граждани.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. За целите на правилата се ползва терминът „преписка” в широк смисъл – проверка, досъдебно производство, съдебно производство, присъдна преписка, следствена поръчка.

§2. Настоящите правила не се отнасят за измерване на натовареността на Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура и на прокурорите работещи в тях.

Приложения:

Приложение № 1: Формуляр за оценка на краен акт за решаване на преписка/дело, който се отличава от обичайната тежест /към Раздел VI./

Приложение № 2: Формуляр за оценка на акта на следователя по чл.235 от НПК, тежестта на който съществено се отклонява от обикновената /към Раздел VII.A./

Формуляр за оценка на краен акт за решаване на преписка/дело, който се отличава от обичайната тежест

.....прокуратура – гр.....

	Утежняващ критерий	Условие за приложение	Единична тежест	Брой основания за приложение	Общо тежест на делото по критерия
	1	2	3	4	5
1	Проучен значителен обем материали /100 листа по същество/	при стъпка над 100 листа, на всеки 50 листа	0,1 /за всеки 50 над първите 100 листа/		
2	Произнасяне по престъпна дейност на повече от едно лице	за всяко второ и следващо лице	0,3		
3	Произнасяне по престъпна дейност за повече от едно деяние	за всяко второ и следващо деяние	0,3		
4	При наличие на повече от 1 /един/ квалифициращи престъпната дейност признаци	за всеки втори и следващ квалифициращ признак	0,2		
5	Проучване на приложени ВДС	Прилага се независимо от броя на веществените доказателствени средства, с допълнителен коефициент 1. При изготвени веществени доказателствени средства по отношение на повече от едно лице, за всяко следващо се добавя коефициент 0,5.	От 1 до		
	Обща тежест				

Прокурорска преписка №/..... г.

Наблюдаващ прокурор:

/...../

Утвърдил:

Административен ръководител:

/...../

Правила:

1. Формулярът се попълва от наблюдаващия прокурор, когато постановява акт за решаване на преписка/дело.
2. Попълненият формуляр, ведно с акта, се утвърждава от административния ръководител.
3. Попълненият подписан формуляр се прикача сканиран в УИС/УИС 2 като документ по преписката.
4. Утежняващите критерии се прилагат само по отношение на краен акт по решаване на преписка/дело.
5. Критериите са изчерпателно изброени.
6. Отчита се всеки от критериите поотделно, ако са налице.
7. Коефициентите за тежест по всички налични утежняващи критерии се сборуват.
8. Сборът определя общата тежест на акта над обичайната, и е броя точки, който се прибавя към тежестта на акта по таблицата за преброими показатели с нормална тежест.

Формуляр за оценка на акта на следователя по чл.235 от НПК, тежестта на който съществено се отклонява от обикновената

Окръжен следствен отдел при ОП – гр.

	Утежняващ критерий	Условие за приложение	Единична тежест	Брой основания за приложение	Общо тежест на делото по критерия
	1	2	3	4	5
1	Анализиране на значителен обем материали /над 500 листа по същество/	при стъпка над 500 листа, на всеки 100 листа	0,1 /за всеки 100 над 500 листа/		
2	Произнасяне по престъпна дейност на повече от едно лице	за всяко второ и следващо лице	0,3		
3	Произнасяне по престъпна дейност за повече от едно деяние	за всяко второ и следващо деяние	0,3		
4	При наличие на повече от 1 /един/ квалифициращи престъпната дейност признаци	за всеки втори и следващ квалифициращ признак	0,2		
5	Проучване на приложени ВДС	Прилага се независимо от броя на веществените доказателствени средства, с допълнителен коефициент 1. При изготвени веществени доказателствени средства по отношение на повече от едно лице, за всяко следващо се добавя коефициент 0,5.	От 1 до		
	Обща тежест				

ДП №...../..... г.

Утвърдил:

Име, длъжност:

/...../

Правила:

1. Формулярът се попълва от следователя, когато приключва акта по чл.235 от НПК.
2. Попълненият формуляр, ведно с акта, се утвърждава от завеждащия следствения отдел.
3. Попълненият подписан формуляр се прикача сканиран в УИС/УИС 2 като документ по преписката.
4. Утежняващите критерии се прилагат само по отношение на краен акт по решаване на преписка/дело.
5. Критериите са конкретно посочени.
6. Отчита се всеки от критериите поотделно, ако са налице.
7. Коефициентите за тежест по всички налични утежняващи критерии се сбирват.
8. Сборът определя общата тежест на акта над обичайната, и е броят точки, който се прибавя към тежестта на акта по таблицата за преброими показатели с нормална тежест.