

К О Н Ц Е П Ц И Я
за
стратегическо управление на
Районен съд- Разград

от Николай Борисов Борисов - съдия в Районен съд Разград,
кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител-
Председател на Районен съд Разград

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, Ви представям настоящата концепция за стратегическо управление на Районен съд Разград в качеството ми на кандидат в открита процедура по избор на негов административен ръководител - председател.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението ми да поставя на Вашето внимание кандидатурата си е предизвикано от убеждението ми, че изпълнявайки задълженията произтичащи от конкурсната длъжност, ще бъда в състояние да осигуря спокойна, сигурна и стабилна работна среда за съдиите и администрацията в Районен съд Разград. За мен не съществува понятие „съдебен началник“. Ясно и в достатъчна степен нормативно са разписани правата и задълженията за всеки магистрат. Изхождайки от принципа за добросъвестност, и вече повече от дванадесетгодишния ми опит като съдия, вярвам и никой не може да ме убеди в обратното, че в българската правосъдна система работят достойни, почтени, подготвени и мотивирани магистрати. Най – важният и ценен ресурс във всяка институция са хората, които работят в нея. Смея и твърдя, че в РС Разград е изграден и функционира пълноценен колектив от съдии и служители. Този колектив е способен и готов да отговори на всекидневните предизвикателства на времето, в което живеем и работим. Имам доверие във всеки един колега и служител, като имам усещането, че и те ми вярват. Основание за това ми дава взетото на 26.05.2015 г. решение на общото събрание на съдиите от РС Разград, с което бях избран за член на етичната комисия на съда, а впоследствие и за нейн председател. Повече от осем години персоналният състав на РС Разград в голямата си част е неизменен. През това време с колегите сме изградили отношения на доверие, взаимно зачитане и уважение. Безброй пъти сме обсъждали казуси, процесуални ситуации, спорили сме, застъпвали сме противоположни становища, но винаги сме си оказвали подкрепа и в служебен, и в личен план. Съдебните служители в значителна степен са компетентни, мотивирани и притежаващи подготовка, позволяваща им да изпълняват различни административни задължения, което осигурява бързина и качество при обслужването на гражданите. Изложеното ми дава основание да считам, че

работата на административния ръководител, когото вие изберете, няма да е съпътствана с изключителна трудност и проблеми, както и увереност, че самият аз съм в състояние ефективно да се справя с произтичащите от нея задължения. Наясно съм, че динамиката на реформите в правосъдната система по отношение на електронното правосъдие, съдебната карта, международно-правното сътрудничество, на фона на ниското обществено доверие в съдебната система, ще поставят пред мен и колегите въпроси и проблеми, чието решение съм убеден, че може да намерим заедно. За мен от изключително значение, не само за пълноценното функциониране, но и за публичния облик на съда, е балансиран и обективен подход при осъществяване задълженията на неговия административния ръководител, с които се отстоява независимостта на магистратите. Считаю, че притежавам необходимата енергия, знания, опит, характер и време, както да съхраня постигнатото до момента от колектива на РС Разград при същностната му правоприлагаща дейност, така и в следващите пет години да подобря функционирането на институцията чрез пълноценното информиране за дейността му и нормативно установените му задължения за защита законните права и интереси на обществените организации и гражданите на Разград и съдебния район. Същевременно, съзнавам и огромната отговорност, която произтича от правомощията на длъжността, за която кандидатствам, като съм убеден че съм в състояние да оправдая доверието за заемането ѝ, ако ми бъде оказано такова.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Районен съд Разград е първоинстанционен съд в областен център с население от около 72 000 жители и обслужва три общини. Наличието на смесено население в района води до движение на хора от и към Република Турция. Освен това, поради безработицата в областта, част от хората намират своето препитание в Западна Европа. Всичко това е предпоставка за увеличение на гражданския оборот, за затруднения при призоваването по делата и множество съдебни поръчки от и до съседните страни.

1. Кадрова обезпеченост

1.1 Магистрати.

По щат през 2018 г. в Районен съд Разград осъществяват дейност 8 магистрати, 2 съдии по вписванията и 2 държавни съдебни изпълнители. От 31.05.2018 г. и към момента на изготвяне на концепцията са заети 7 магистратски длъжности, от които 5 съдии в районен съд, 1 Административен ръководител и 1 заместник на административния ръководител. Шестима съдии

имат ранг „съдия във ВКС“, а един е с ранг „съдия в Апелативен съд“. Поради повишаването в длъжност „съдия в ОС“ на един съдия от гражданско отделение, численият съдийски състав намаля, което увеличи натоварването ни. Предстои пенсиониране на друг съдия през м.февруари 2020 г., отново от гражданско отделение, което допълнително ще създаде повишаване натовареността не само на гражданските съдии, но и на наказателните. Това неминуемо ще обуслови необходимостта от предприемане на действия на следващия Административен ръководител по обезпечаване заемането на двата свободни съдийски щата при обявяване конкурс за заемането им от СК на ВСС. Предвид спецификата и местоположението на съдебния район, провеждането на конкурс за преместване, не би се оказала най – удачната и бърза форма за попълване на незаетите щатове. Горчив опит при провеждането на такъв вид конкурс, на два пъти, имаше за РС Кубрат, където така и не се яви кандидат от друг равен по степен орган на съдебната власт. В конкретната ситуация бих свикал общо събрание на съда, на което бих поканил колегите да вземем обосновано и мотивирано решение да предложим на СК на ВКС да обяви конкурс за първоначално назначаване на длъжността „съдия в РС“ /т. нар. „външен конкурс“/. Независимо, че липсва такава нормативна процедурна възможност, намирам че е добре да се обмисли предложение от ВСС до законодателя за изменение на ЗСВ в частта относно конкурсите, като се предвиди, че в изключителни случаи, по предложение на общото събрание, ВСС може да обяви конкурс за първоначално назначаване в съответния орган на съдебната власт и без теглене на жребий. Оптималната съдийска щатна численост на РС Разград е настоящата от осем съдии, при която натовареността се явява около и малко над средната, съгласно статистическите данни за първото шестмесечие на 2019 г.

Към настоящия момент трима съдии разглеждат наказателни дела и четирима съдии - граждански дела. Въведени са правила за определяне на дежурни съдии. Всеки от съдиите дежури един ден седмично, като поема разпределените му по дежурство наказателни и граждански дела. Считаю, че посочения вариант на организация на дежурствата е възможно най – удачен, като по този начин, не се нарушава съществено създадената организация по разглеждане на съответно разпределените дела, съгласно съществуващата специализация по материя, а различната такава на делата по дежурство, ни позволява и мотивира да поддържаме непрекъснато цялостната си професионалната подготовка.

1.2 Съдебни служители.

В момента служителите в съда са 24 човека. Съотношението през 2017 г. на брой служители към магистрати е 3/1, което се запазва през първото

полугодие на 2018 г. Тази заета численост е оптимална и напълно достатъчна за нормалното функциониране и осъществяване на правораздавателната дейност на Районен съд Разград и обслужването на гражданите. Има необходимост от допълнително обучение на съдебни секретари и съдебни деловодители. При провеждане на конкурси за тези позиции през последните две години, се отчита тенденция за липса на кандидати. Икономическата ситуация в района, от една страна - регистрирана безработица над средната за страната, относително по - ниския размер на трудовото възнаграждение в частния сектор в региона, не водят до провеждането на конкурси за заемане на длъжности в администрацията с участие на голям брой кандидати. Това е дейност, която ще стои на вниманието на Административния ръководител избран от СК на ВСС през следващите пет години, тъй като предстои пенсиониране на трима служители /съответно - съдебен секретар, съдебен деловодител и хигиенист и куриер/, за обявяване на конкурсите за които длъжности следва да бъдат предприемани своевременни действия.

1.3 Съдебно - изпълнителна служба

В службата работят двама държавни съдебни изпълнители и двама съдебни служители - деловодители, като всички длъжности са заети. Тази численост на този етап е достатъчна за обслужване на дейността, който извод се налага на основание работата на СИС през последните две години:

Година	Образувани ИД	Приключени ИД	Събрана сума лева
2017	233	381	322739
2018	124	360	311002
2019	66	270	115310

От тези данни се констатира спад на образуваните ИД и на събраните суми по изпълнението. Посоченото е естествено следствие, от една страна на социално - икономическата обстановка в региона, и от друга на дейността на ЧСИ, които през 2018 г. се увеличиха с още един в съдебния район на ОС Разград. Следва да се работи за оптимизиране дейността на държавните съдебни изпълнители, още повече, че таксите събирани от държавното изпълнение са различни от тези в частното, което в определени случаи води до затруднение на изпълнението. В тази насока мисля, че е оправдано държавните съдебни изпълнители да събират вземания по присъдените в полза на съдебната власт суми, произтичащи от такси, глоби и разноски, в която ситуация събраните такси по изпълнението ще останат в бюджета на съдебната власт, като със сигурност ще се повиши и събираемостта при осъществяване на

необходимия за това контрол.

1.4 Съдии по вписванията

Понастоящем щатът от двама съдии по вписванията в РС Разград е изцяло зает. Справка за дейността им за периода 01.01.2017 г. - 31.12.2017 г. показва, че в СВ са извършени 6033 вписвания, отбелязвания и заличавания; издадени са 1998 бр. удостоверения за тежести и 2419 бр. преписи от актове, както и 540 бр. справки по молба на държавни органи. За периода 01.01.2018 г. – 31.12.2018 г. са извършени 5738 вписвания, отбелязвания и заличавания; издадени са 2284 бр. удостоверения за тежести и 2220 бр. преписи от актове. Цифрите красноречиво говорят за значителната натовареност и сръчност на дейността на службата. Следва да се отбележи и качеството на работа на съдиите по вписванията, като за посочения период са обжалвани незначителна част от отказите им да извършат определено действие, а са отменени само два такива.

2. Брой и видове дела

Районен съд Разград е първоинстанционен такъв в областен център. Таблицата по - долу показва общия брой дела за разглеждане и свършените дела в предходните две години и първото полугодие на 2019 г.:

<i>Година</i>	<i>Общ бр. дела за разглеждане</i>	<i>Свършени дела, бр.</i>
2017	4396	Общо 4089 - в 3м. срок- 3872 или 95%
2018	3934	Общо 3503 - в 3м. срок- 3206 или 92%
2019	2181	Общо 1776 – в 3м. срок - 1615 или 91%

Процентът на приключилите дела води до извод за високия професионализъм и отговорност на съдиите и съдебните служители при Районен съд Разград. Тези данни задължават бъдещото ръководство да поддържа и запазва така постигнатите резултати. Сравнителният анализ по посочените показатели в съдебния район за трите години показва леко намаление на общото постъпление на делата за 2018 спрямо 2017 година. Тенденцията, обаче е, за вероятно чувствително увеличение на общото постъпление на дела за 2019 г. спрямо предходните периоди.

Средната щатна натовареност отнесена към общо постъпилите за разглеждане дела месечно от един съдия на база 12 месеца за 2017 г. е 45,79 броя, съответно 42,59 броя към свършените, което съвпада и с действителна натовареност, тъй като съдийският щат е бил зает през цялата 2017 г.

Средната щатна натовареност отнесена към общо постъпилите за разглеждане дела месечно от един съдия на база 12 месеца за 2018 г. е 40,98 броя, съответно 36,49 бр. към свършените, а действителната натовареност е 44,20 броя съотнесено към общо постъпилите за разглеждане дела и 39,36 броя, съотнесено към свършените дела.

Средната щатна натовареност отнесена към общо постъпилите за разглеждане дела месечно от един съдия на база 6 месеца за 2019 г. е 45,44 броя, съответно 37,00 бр. към свършените, а действителната натовареност е 51,93 броя към общо постъпилите за разглеждане дела и 42,29 броя към свършените дела.

При посочените цифри на натовареност и при намаляването на заетата щатна численост на съда, ако бъде избран за административен ръководител на Районен съд - Разград, ще продължа да работя при 100% натовареност, включително и да давам дежурства, както и до сега.

Освен срочността, считам, че и качеството на съдебните актове е от значение за оценяването на работата на съответния правораздавателен орган. Резултатите по посочения показател в РС Разград за последните две години са следните:

2017г. Вид дело	Общ брой обжалвани дела	Оставени в сила	Отменени изцяло	Отменени частично /изменени/
Граждански дела	148	83	27	38
Наказателни дела	182	123	38	33
Общо	330	206	65	71

2018г. Вид дело	Общ брой обжалвани дела	Оставени в сила	Отменени изцяло	Отменени частично /изменени/
Граждански дела	119	65	22	32
Наказателни дела	194	120	17	45

Общо	313	185	39	77
------	-----	-----	----	----

Отмяната на съдебните актове по наказателните дела се дължи на допуснати нарушения на материалния и процесуалния закон, като са констатирани и случаи и на технически грешки при изготвянето на присъдата /решението, водещи до противоречие между мотиви и диспозитив. Значителна част от отменените съдебни актове са по АН дела, като основна причина за отмяната е липсата на предхождаща съдебна практика на касационната инстанция по множество казуси. Причините за отмяната на постановените първоинстанционни решения и определения по граждански дела най - често се свеждат до допуснати нарушения на материалния и процесуалния закон, както и до представяне на нови доказателства пред въззивната инстанция.

3. Материална база

Районен съд Разград ползва първи и трети етаж от сградата на съдебната палата, намираща се в центъра на гр.Разград, пл."Независимост" № 1. На третия етаж се намират деловодството на Съдебно- изпълнителна служба, кабинетът на съдия-изпълнителите и кабинетът на призовкарите. Всеки съдия разполага с индивидуален обзаведен офисно и оборудван с компютърна конфигурация работен кабинет. Служба „Обща Регистратура“, „Наказателно деловодство“ и „Гражданско деловодство“, бюро „ Съдимост,, „Служба по вписванията,, „Счетоводство,, са в самостоятелни помещения, като по този начин се осигурява възможност за по - благоприятна работна среда за съдебните служители и по-доброто административно обслужване на гражданите, ползващи услугите на съда, улеснявайки страните при запознаването им с делата и изготвянето на поисканите справки по тях. Съдът разполага с помещение за отдых на съдиите и служителите, съответно оборудвано за тази цел.

За създаване на необходимата среда и обстановка при провеждане на съдебните заседания е необходим спешен основен ремонт на трите съдебни зали. Обзавеждането е от десетки години, дървената облицовка е изключително износена, на места изкъртена, боята по таваните и стените е замърсена и потъмняла. През 2010 г. е извършено обновяване /боядисване/ и частично ново обзавеждане на канцеларии и кабинети. През 2011 г. е подменена дограма и е направен основен ремонт на сервизните помещения, които към настоящия момент отново се нуждаят от ремонт. През 2018 г. е извършен аварийен ремонт на един от кабинетите. Налице е необходимост от подмяна на радиаторите на парната инсталация. Помещенията на съдебната администрация и част от

съдийските кабинети се нуждаят от освежителен ремонт, а друга част от основен. Необходимо е и ново обзавеждане.

В Районен съд – Разград е изградена и функционира локална компютърна мрежа, която позволява обмен на информация между съдиите и служителите. Всяко едно работно място е оборудвано с компютърна конфигурация, която обаче е остаряла и създава затруднения при ползването ѝ. Особено след внедряване на операционна система „Windows 10“ и офис пакет „MS Office 2010,„. По – старите компютърни системи забавиха скоростта на работа при зареждане на файлове и разпечатване на документи, поради непригодност за работа с операционната система и офис пакета. Работата им към момента се дължи единствено на опита на системният администратор. Добре е компютърните системи да се подменят пакетно на всеки 5 - 6 години. От 37 бр. компютърни системи с новата операционна система работят 13 бр. Над десетгодишни са 12 бр. компютърни системи, които спешно трябва да се подменят. Необходими са 15 UPS - устройства. Изключително важно е да се закупи и достави мрежово средство за архивиране NAS, за да могат да се архивират данните. Неприятен случай имахме през 2019 г. когато сървърът на съда се срина, а това наложи възстановяване на данни ръчно. Комуникационното оборудване е старо, доставено и пуснато в експлоатация преди 2006 г. на 10/100Mb. Компютрите са с 1Gb мрежови карти, което смъква скоростта в мрежата над 10 пъти. Смяната на това оборудване ще повиши производителността в мрежата на РС Разград. Необходими са 3 бр. „24port Gigabit Enter net switch with two SFP“. Груповите принтери са физически остарели и вече не работят сигурно и стабилно. Необходими са 2 бр. за наказателна канцелария, 2 бр. за гражданска канцелария и 2 бр. за секретар – протоколисти. Съдът разполага с факс – апарат, който не работи. Персоналните принтери на съдиите са на 12-14 години, дефектират, нямат драйвери за „Windows 7“ и „Windows 10“. Необходими са 8 бр. принтери за всички съдии. Добре е пакетно закупуване на един вид принтери, за да са взаимнозаменяеми с еднакви консумативи и поддръжка.

III. ОЧЕРТАВАНЕ ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ

През периода 2017 г. – 2019 г. в Районен съд Разград не са извършвани проверки от Инспектората към ВСС.

През 2017 г. в Районен съд Разград е извършена проверка от Окръжен съд Разград, касаеща 2017 г. При нея са констатирани следните резултати:

Разпределението на делата се извършва от административния ръководител, при

негово отсъствие от заместника му и от системния администратор. Утвърдени са Вътрешни правила за случайно разпределение на делата, последно актуализирани със заповед № РД-08-102 / 3.IV.2017 г. на адм. ръководител, председател на съда. При проверките не е установено нарушение на случайния принцип при разпределение на делата.

Издадена е заповед на адм. ръководител заповед от 01.09.2012 г. с определяне на един дежурен съдия, разглеждащ на дежурство постъпления и по граждански и по наказателни дела. По всяко от проверените дела докладчикът е определен на принципа на случайния подбор. По всяко дело се прилага препис от протокола за случайно разпределение. При ограничаване на подбора на определени съдии, разпределящият мотивира причините - отвод, отпуск, по дежурство и др. Проверката е установила своевременното образуване и насрочване на делата в с.з. По всички проверени на случаен принцип дела, без изключение, съдиите - докладчици изготвят актове, разграничаващи производствата по чл.131, чл.140 и чл.146 ГПК. Практика на съдиите е да изготвят подробни проекти за доклад и да се произнасят по направени с отговор процесуални искания с определението си по чл.140 ГПК. Разгледани дела с дължима размяна на книжа - 442 бр., от които с продължила над три месеца размяна на книжа - 64 бр. Заседанията започват в обявения ден и час; протоколите се водят надлежно, при отразяване процесуалните действия на страните и съда. Все още в практика на някои съдии е да изпълняват някои от актовете си по движение на делото ръкописно (обездвижване на искова молба поради нередовност, връщането ѝ поради неотстранена нередовност). Делата се отлагат основно поради назначаване на експертизи, спазване на срокове за приемане заключенията по експертизи. Всички съдебни актове са мотивирани от съдиите - докладчици. Делата се образуват, разпределят, насрочват и разглеждат в съответните нормативни срокове, извършва се предварителна подготовка по наказателни дела и отлагането на съдебното заседание е по обективни причини. Съдиите работят качествено, тъй като се установява, че приключват по-голямата част от делата в разумни срокове, а актовете им са мотивирани. Заключение е, че причините за отлагане на делата са обективни и отлагането не се дължи на неизпълнение на служебните задължения от страна на съдебните състави. Съдиите са изпълнявали задълженията си, съответно. Правораздаването по наказателни дела е осъществявано обективно, качествено и срочно. Проверката е констатирала, че в стила на някои от съдиите при РРС е да мотивират актовете си от правна страна изцяло с позоваване на доктрина, теория и съдебна практика. Делата се образуват и регистрират своевременно, комплектовани са правилно и по начин, позволяващ проследяване на постъпващата по тях кореспонденция. Надлежно се отразява начина на депозиране на книгата в регистратурата на съда.

При проверката се установява, че откритите, закритите и разпоредителни заседания се водят в отделни книги, редовно и с попълване на необходимото

съдържание. Председателят ги проверява периодично, като удостоверява проверката с дата и подпис.

Дадени са следните препоръки :

1. Да се разработят правила за отразяване на коефициентите за сложност на делата в СИНС, като за целта бъде утвърден механизъм за попълване на листовите към делата и отразяването на коефициентите в СИНС, с разпределяне на конкретни задължения на ангажираните в процеса съдии и служители. Целта е да се уеднакви приложението на коефициентите за оценка на натовареността на всички съдии.

2. Решенията, преграждащите хода на делото актове и определенията за отвод на съдията следва да са обективирани в нарочен и ясен за страните акт. Същите подлежат на обявяването им и в електронния регистър на съда.

По повод изготвения доклад от проверката, бе проведено събрание на всички съдии в РС Разград, за запознаване с констатираните пропуски и е взето отношение от административния ръководител за недопускането им за в бъдеще.

През 2018 г. в Районен съд Разград е извършена проверка от Окръжен съд Разград касаеща 2018 г. При нея е констатирано, че делата се разпределят в деня на образуването им чрез ЦСРД от системния администратор и от председателя на съда. При отсъствие и на председателя, делата се разпределят съгласно Заповед № РД-08-120/ 20. 04. 2018 г. на административния ръководител. Формирани са три групи при разпределяне на гражданските дела чрез ЦСРД. Делата в тези групи се разпределят типологично по категории с приблизително еднаква прогноза на трудност, при което се получава изравняване на професионалното натоварване при разпределението. В случаите, когато делото се разпределя на определен съдия ръчно или по дежурство, се мотивира ограничаването на подбора. Спазва се Приложение 3 от Правилата при определяне на групата на дело и шифър в СИНС. В протокола за разпределение е вписан статистически шифър на делото и група по натовареността. Приключване на делото се отразява в СИНС. Проверката е установила своевременното образуване и насрочване на делата в съдебни заседания. По всички проверени на случаен принцип дела, без изключение, е констатирано, че съдиите-докладчици изготвят актове, разграничаващи производствата по чл.131, чл.140 и чл.146 ГПК. Практика на съдиите е да изготвят подробни проекти за доклад и да се произнасят по направените с отговора процесуални искания с определението си по чл.140 ГПК. За периода няма уважени молби за определяне на срок по чл.255 ГПК. Всички съдебни актове са мотивирани от съдиите-докладчици. Изпълнени са препоръките от предходната проверка. Съдебните секретари след приключване на делото отразяват в СИНС начина на приключване на делото - „решено“, „прекратено“, както и увеличаващите или намаляващите коефициенти. Листове за наличие на основания за коригиране на първоначално определения коефициент за тежест в СИНС се прилагат към делата и се попълват. Влизането в сила на съдебните решения и определения се удостоверява с печат, съдържащ име и подпис на служителя и на

съдията - докладчик.

В Районен съд Разград е въведен и функционира програмен продукт САС „Съдебно деловодство” на „Информационно обслужване” АД - Варна. Въведено е изготвянето на цялостно сканиране на съдържащите се във всяко едно дело документи, респ. създаването на т.нар. „електронно дело” с оглед последващ електронен обмен на данни с други съдилища при обжалване пред по-горна инстанция, повдигане на спор за подсъдност и други. Между Районен съд Разград и Окръжен съд Разград е налице пълна синхронизация между деловодните програми на двете институции, поради използването на един и същ програмен продукт, което позволява пълен обмен на данни. Така са уредени нещата и с Административен съд Разград, който ползва същия програмен продукт САС „Съдебно деловодство” на „Информационно обслужване” АД - Варна, поради което обменът между двете съдилища на данни е в пълен обем.

Районен съд Разград е технически свързан с Единния портал за електронно правосъдие.

В Съдебно - изпълнителна служба функционира деловодна програма „JES”, разработена и поддържана от ЕТ „Темида – 2000 - Еди Чакъров”, която към настоящия момент обезпечават нуждите ѝ. При този софтуер, въпреки че е предвидена възможност за сканиране делата, това не се прави, поради което е невъзможен електронен обмен на данни. Инсталиран е програмен модул „Електронни справки към Регистъра на банковите сметки и сейфове“ към програмна система „JES”. Съдебно- изпълнителна служба има електронен достъп до Национална база данни „Население „. Такъв е осигурен и от НАП. Съдебно - изпълнителна служба има достъп и по отношение на Имотния регистър на Агенцията по вписванията, както до данните на Служба „Геодезия и кадастър„. Всичко това поставя държавните съдебни изпълнители в равностойно положение с частните такива. От тук следва само да се активизира дейността им по осъществяване на държавното изпълнение.

В РС – Разград разпределението на делата се извършва чрез Централизирана система за разпределение на делата. Въведена е система за изчисляване на натовареността на съдиите, която дава конкретна информация за действителната натовареност на всеки съдия в Районен съд Разград.

В „Бюро съдимост” при Районен съд Разград е внедрена версия на Национална информационна система CSCS /АИС „Бюро съдимост”/, която позволява ускорен информационен обмен между районните съдилища, относно искания за издаване на свидетелства и справки за съдимост за лица, родени на територията на други районни съдилища.

Въведени и поддържани са всички изискуеми от ЗСВ и ПАС книги и регистри, което улеснява и подпомага отчетността. Води се и регистър на

отводите и самоотводите на съдиите, на които, според мен административният ръководител следва да направи анализ, като се въведат и периодични срещи за отчитане на причините, довели до същите и набелязване на мерки за тяхното намаляване.

Към настоящия момент в Районен съд - Разград се използва правно - информационна система „АПИС” с абонамент за 10 потребители, която е достъпна за всички съдии и част от служителите. Положителното е, че правно - информационната система е качена на сървър на съда, а не на външен, което прави достъпа до нея бърз и надежден.

Районен съд Разград поддържа интернет - страница, на която ежедневно се публикуват съдебните актове, справки за насрочени дела, справки за свършени дела и регистър по чл.235 ал.5 от ГПК. Стриктно се спазват изискванията на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация. Въведена е организация по публикуване на прессъобщения във връзка с настъпили промени в организацията дейността на съда, осъществявани инициативи от органа на съдебната власт, промяна на банкови сметки и др. Има възможност за обратна връзка с потребителите.

В Районен съд Разград са въведени правила за професионална етика и почтеност, за организационната структура, за управление и контрол на риска, за финансово управление и контрол, за управление и контрол на информацията, за управление и контрол на антикорупционните процедури, управление и контрол при работа с информация достъпът до която е ограничен, за управление и контрол на човешките ресурси, за управление и контрол на документирането архивирането и съхраняването на информацията, система за мониторинг.

Във фоайето на съдебната палата са налични различни информационни табла, които обаче са статични, а не електронни. На тях се поставя актуална информация на хартиен носител, включително и списъци на разглежданите дела за съответния ден с данни за номера на съдебната зала, номер, поредност и час на съответното дело. Тези табла са морално остарели и на тях не може да се проследи кое дело се разглежда в момента.

В Районен съд - Разград има три заседателни зали, които се намират на първия етаж с налични звукозаписни устройства и контролни монитори, които са в помощ за пълното и коректно водене на съдебните протоколи. В трите съдебни зали има достъп до юридическата информационна програма. Към тях не са предвидени съвещателни стаи, което забавя провежданите граждански и наказателни процеси, а и води до неудобството съдебния състав да преминава в непосредствена близост до страните, подсъдимите и лицата за освидетелстване.

На входа на съдебната палата е изградено и функционира устройство за улесняване достъпа на лица в неравностойно положение.

Финансовото управление и контрол се осъществява съгласно Закона за

финансовото управление и контрол в публичния сектор. В счетоводството на съда се извършва проверка на внесените държавни такси в размер над 50.00 лв. В Районен съд- Разград са налични две ПОС устройства - в отдел „Счетоводство,, и в бюро „Съдимост“, с възможност за картово заплащане от страните по делата и от потребителите на услугите предлагани от съда. Същите имат техническа възможност за работа със съвременните безконтактни карти.

Веднъж годишно в РС - Разград се провежда „Ден на отворените врати“, в който сградата в продължение на пет работни дни се посещава от ученици и граждани, които се запознават с организацията на работа на съдиите и съдебните служители, със съдебните процедури, с работата и функциите на съдебните служби. Всяка организирана група след първоначална заявка бива посрещана от съдия, който след като я въведе в свободна съдебна зала, разяснява на гражданите системата от органи на съдебната власт, техните функции и правомощия и отговаря на поставените въпроси.

При проведения на 16.04.2019 г., по повод 140-годишнината от приемането на Търновската конституция, „Ден на отворените врати“, съдебната палата бе посетена от представителите на ученическите превантивни клубове от училищата в Община Разград, Заместник - кмет на Община Разград, секретаря на МКБППМН, секретаря на Областния съвет за превенция на наркотични вещества, експерти от превантивно-информационния център, педагогически съветници, родители, психолози, преподаватели, ученици от ГПЧЕ „Екзарх Йосиф“ Разград и ученици от ОУ „Н.Й.Вапцаров“ Разград. Те се срещнаха със съдиите, припомниха си историческите събития, свързани с приемането на Търновската конституция и дискутираха актуални проблеми, свързани с насилието и употребата на наркотици. След срещата учениците поздравиха съдиите по повод Деня на юриста и им поднесоха цветя.

Районен съд Разград участва в организираната от ВСС образователната програма „Съдебна власт- информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. В мероприятията участие вземаме само трима съдии. По това направление има възможност избраният от вас бъдещ административен ръководител да опита да убеди и останалите колеги да се включат в програмата.

Съдиите, държавните съдебни изпълнители, съдиите по вписванията и съдебните служители се включват активно в провежданите от Националния институт на правосъдието присъствени и дистанционни обучения, както и в организираните регионални семинари и работни срещи.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Концепцията очертава целите и мерките за запазване на постигнатите високи професионални резултати и надграждане на добре свършената работа, най - вече високото качество и срочност при разглеждане на делата и при постановяване на съдебните актове, констатирани от ежегодните проверки от Окръжен съд Разград. В Районен съд Разград, са въведени правила, стандарти и информационни програми, които гарантират независимостта на съда, помагат за улесняване обслужването на гражданите и страните по делата, както и правят първи стъпки към електронно правосъдие.

Следва да се продължат инициативите на провеждането на „Ден на отворени врати“ и участието в образователната програма на ВСС „Съдебна власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ в тази или друга форма.

Целите за развитие, които си поставям, ако бъда избран за административен ръководител - председател на Районен съд- Разград, са следните:

- подобряване на работната атмосфера в съда и изграждането на още по-сплотен колектив;

- срочност и качество на съдебните актове;

- предвидимост на съдебните решение и бързина на процеса;

- финансова дисциплина;

- качество на предлаганите услуги, прозрачност и информираност и

- подобряване на материалната база и условията на труд.

Подобряване на работната среда, атмосферата в съда и изграждането на още по - сплотен колектив с приобщаване и на новите колеги и служители ще бъде най - важната ми цел. Пишейки тази концепция, съм напълно наясно, че човешкият фактор е най съществения и ценен капитал във всяка една организация. Необходимо е административният ръководител да познава всеки човек в колектива, работата му, проблемите - лични и професионални, трудностите, които среща, за да е в състояние да положи допустимите и адекватни усилия за отстраняване на всякакви пречки и спънки, пречатстващи качествено и срочно изпълнение на работата. За да може съответният магистрат или служител, да чувства безусловна подкрепа. Да е мотивиран да дава максимума от знанията и уменията си в работата. Да си дава сметка, че работи в институция, която ежечасно е пред погледа на обществото и фокуса на медиите, и че следва да съобразява поведението и думите си с тези обстоятелства. Да знае, че не е сам при осъществяване на професионалните си задължения. Тази подкрепа ще реализирам чрез формални и неформални срещи с колегите и служителите. Винаги съм твърдял, че на първо място трябва да си човек, а след това всичко останало – ръководител, магистрат, служител.

Взаимно зачитане, уважение, доверие и работа, много и отговорна работа за издигане на авторитета на институцията. Диалогът, комуникацията и сътрудничеството между отделните звена в структурата ще помогнат за цялостната ефективност на екипната дейност. На следващо място ще се стремя да постигна равномерно разпределение на работата на съдебните служители при взаимозаменяемост. Тази гъвкавост при изпълнение на поставените цели и задачи ще сплоти колектива и всеки ще може да се постави на мястото на другия, за да оцени неговата работа. Тази техника придружена от последователност и надграждане на постигнатото, заедно с положителната оценка и нагласа при постигането на крайния резултат, са начините според мен за мотивираност и успешност на един колектив. Не на последно място, при изграждането на този екип ще се допитвам и до мнението на останалите колеги – съдии, на провеждани периодично Общи събрания.

Моите колеги са хората, на които ще разчитам в най - голяма степен при откриване на най-удачните варианти и във връзка с въпросите свързани с управлението на съда. Считам, че всеки магистрат следва да добие и административен опит. Ако бъда избран за административен ръководител, ще предоставя възможност на колегите си пряко и активно да се включат в административната работа по управлението на съда, като всяка календарна година, ще предлагам на СК на ВСС нов зам. Административен ръководител. По този начин, на всеки един от колегите, който изяви желание, ще му бъде предоставена възможност за лично участие в управлението на институцията със собствени идеи и предложения, а опитът, който ще добие, ще му даде увереност да участва при бъдеща процедура по избор на административен ръководител. Участието в комисии, изготвяне на правила за разпределение на стажант - юристи, правила за ранг на служителите, поощряване и наказания, са само част от възможностите, които ще поставя на разискване на инициирани от мен ОС, от които ще се възползвам, извън изрично уредените такива в чл.79 ал.2 от Закона за съдебната власт. Като пръв между равни ще събирам мнения и ще използвам всяка добра идея. Сътрудничеството е най - мощното оръжие за подобряване на работата ни, за да се гради положителен облик на съда.

Срочността и качеството на съдебните актове са показател за безпристрастността на съдиите. От посочените по – горе статистически данни става ясно, че съдиите при Районен съд Разград работят с голяма прецизност и качество при осъществяване на ежедневната си правораздавателна дейност. Същевременно, поради намалелия съдийски състав е трудно да се постигне оптимален баланс между качество и срочност на съдебните актове. Въпреки това, с взаимни усилия и мотивация може да се намери решение, което не само ще гарантира запазването на постигнатите резултати, но и ще способства за тяхното подобряване. В тази насока, намирам за удачна въвеждането на

практика за провеждане на периодични обсъждания с колегите на причините довели до отмяна на първоинстанционните съдебни актове. Подробният анализ на отменителните решения и обсъждане на нормативната уредба и съдебната практика, би намалил броя на ревизираните съдебни актове. По този начин, чрез анализиране на констатирани повторяеми основания за отмяна на последните, ще бъде намалена вероятността същите да бъдат допускани отново от съдиите. Удачно е и провеждането на срещи на съставите по материи при законодателни промени, и при констатирана противоречива съдебна практика в самия съд, както и при други конкретно възникнали проблеми при правоприлагането. Друга възможност за постигане на начертаните цели, е на сървър на съда в общата папка да се съхраняват Решенията на Окръжен съд Разград и Административен съд Разград, разпределени по материи. По този начин, колегите съдии ще имат лесен и бърз достъп до актовете на по - горната инстанция по идентични казуси.

Предвидимост на съдебните актове и бързина на процеса са част от принципа на справедлив съдебен процес съгласно чл. 6 от Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи. Очевиден е общественият интерес от предвидимост на българското правосъдие, без което са немислими правната стабилност и върховенството на закона. Това означава последователна съдебна практика и еднакъв подход по отношение на дела с един и същи предмет. В противен случай ще се стигне до неравно третиране на страните в еднакви хипотези, което ще доведе до накърняване на изискването за достъп до съд. Различното тълкуване на националния закон от съдилища води до правна несигурност и би намалило общественото доверие в съда, което безспорно е един от основните елементи на принципа за върховенството на закона. За постигането на набелязаната цел в тази насока, намирам че следва да бъдат инициирани периодични срещи със съдиите от Административен съд Разград и Окръжен съд Разград, при които да бъде извършван анализ на съдебната практика на въззивната и касационна инстанции, като бъдат обсъждани евентуално констатирани техни противоречиви решения по идентични казуси, а така също и за обсъждане на правните норми при настъпили законодателни промени.

Отново с оглед гарантиране принципа на предвидимост на решенията, бих въвел практиката за неформални срещи между съдиите от съответните състави за обсъждане на идентични казуси. С цел повишаване доверието към съдебната система и преодоляване постановяването на противоречиви съдебни актове при сходни или еднакви факти, считам, че следва да бъде постигнат баланс между принципа за предвидимост на решението и вътрешното убеждение на съответния съдия. За постигането на посочената цел, бих въвел и практика на сървър на съда да има папка „Семинари“, в която да се съхранява цялата

информация от семинари, посещавани от колегите. Националният институт на правосъдието организира много и различни обучения, но с ограничен брой на участниците. Така също поради различни обективни и субективни причини не всички колеги съдии могат да вземат участие в тях. Ето защо, наложително е цялата информация от проведените семинари да е на разположение в електронен вариант, за да може да бъде ползвана от всички съдии.

Намирам, че съвместно с колегите от Окръжен съд - Разград следва да бъдат инициирани обучения на длъжностните лица (кметове и кметски наместници) на процедурата по връчване на призовки и съдебни книжа. Такива обучения следва да се провеждат периодично, тъй като длъжностите лица натоварени с тази дейност се сменят често, което води до затруднения в производството по призоваване на страните и останалите участници в делата. Не на последно място за постигане на набелязаната цел бих организирал срещи или изпращане на уведомителни писма до държавни и общински структури на територията на съдебния район, а също и до Адвокатска колегия - Разград, за запознаване с правилата за електронно връчване на призовки и книжа, както и електронното правосъдие. Считам, че в максимална степен следва да се възползваме от възможностите, които ни предоставя дигитализацията в способите за комуникация, като по този начин ще постигнем не само бързина и срочност на съдопроизводствените действия, а от там и обезпечаване изискването за разглеждането на делата в разумен срок, но и оптимизиране на финансови средства и времеви ресурс на администрацията в съда. За улеснение на всички участници в процеса намирам за удачно решение на интернет - страницата на съда да се допълнят съществуващите образци – формуляри - например: бланки на заявления по чл.410 и чл.417 от ГПК, декларации по Закона за правната помощ, молби по изпълнителни дела и редица други. Както бе отбелязано по - горе всичко това ще улесни и ускори съдебния процес.

В Районен съд Разград съдебните служители са в оптимален щат и притежават необходимата компетентност, за да извършват всяка необходима съпътстваща правораздаването дейност. Ако бъде избран да заема длъжността административен ръководител - председател на Районен съд - Разград, бих направил предложение до ВСС за провеждане на конкурс още през 2020 г. за заемане на двата незаети щата за длъжността „съдия в Районен съд“.

Финансовата дисциплина е необходимост с оглед недостига на бюджетни средства в органите на съдебна власт. Това ограничава финансовото планиране и води до затруднения, най - вече за влягане на средства за придобиване, обновяване, ремонт и реконструкция на дълготрайни материали активи. В Районен съд Разград финансовото управление и контрол се осъществява чрез системи за финансово управление и контрол съгласно чл. 5 ал. 2 от Закона за

финансовото управление и контрол в публичния сектор. Следва да се продължи непрекъснатата оценка и преглед на мониторинг на СФУК, която да се актуализира и усъвършенства в съответствие с динамиката на процесите и развитието на нормативната уредба. В основата на финансовото планиране е поставянето на цели, които да се изпълнят чрез разумно управление на паричните потоци. За това ще се стремя към степенуване на приоритети чрез ограничаване на разходите там където е възможно, и съответно пренасочване на икономииите към други по - важни дейности.

За процесуална и ресурсна икономия ще проуча готовността и нагласите на държавните и общински институции в съдебния район за въвеждане на електронен обмен на съдебни книжа, ще инициирам информиране по всякакъв начин, не само чрез интернет – страницата, на тези структури, а също така и на Адвокатска колегия Разград, и на гражданите за извършваните от съда процесуални действия и удостоверителни изявления в електронна форма. Предимства при ползването на единния портал са спестеното време и средства на страните, като по този начин се оптимизира и дейността на съдебните служители. Това е бъдещето и нашият град макар и малък не бива да изостава от новостите, които ще ни улеснят. До настоящият момент са издадени само две разрешения за достъп до портала.

Подобряване на качество на предлаганите услуги, прозрачност и информираност е цел, която трябва да е ежедневна мисия на съдиите и съдебните служители. Характерна тенденция за модерната правова държава е непрестанното повишаване на изискванията към представителите на публичната власт, част от която сме и ние. Ще инициирам, при законодателни промени или при наличието на проблеми от различно естество, периодични срещи с прокурорите от Районна прокуратура - Разград за подобряване на работния процес и решаване на възникналите трудности. От 01.01.2020 г. предстои окрупняването на Прокуратурите в съдебния район, което може да доведе до трудности при организацията на разглеждане на делата, предполагащи участието на прокурор. Ето защо, намирам за удачно при необходимост да окажем съдействие на колегите от обединената Районна прокуратура с цел обезпечаване нормалното и срочно протичане на работата в съдебни заседания и избягване на затруднения за участниците в тях.

В Районен съд Разград има въведен Регистър на отводите на съдиите по всяко конкретно дело. Както посочих и по – горе, намирам, че този подход следва да се допълни и с анализ на причините довели до тях и работни срещи с колегите за разискването им. Това решение според мен ще доведе и до по - бързото разглеждане на делата.

Провеждането на регулярни срещи със съдебните служители, на които да се обсъждат текущите проблеми при изпълнение на преките им задължения,

намирам за задължително условие за постигане на по – високо качество на работата им. Друго решение, което бих предприел за постигане на набелязаната цел, е изготвяне на Вътрешни правила за поощряване на служителите в Районен съд – Разград в съответствие с чл. 358а от Закона за съдебната власт. Това според мен, ще мотивира служителите в администрацията да подобрят качеството на работата си, да се отнасят още по - отговорно към своите задължения и в резултат на това да издигат авторитета на институцията, в която работят. Оценката на техния принос е фактор за развитието на съдебната институция. Считам, че уважението и признанието на човешкия потенциал с отчитане на обратна връзка трябва да се използва пълноценно, тъй като това ще доведе до постигане на положителни позитивни резултати.

Следва да продължи участието на Районен съд - Разград в образователната програма на ВСС „Съдебна власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, както и дните на Отворени врати. Обръщайки внимание на подрастващите млади хора, въвеждайки ги в работната атмосфера в съда, както и ориентирайки ги в правомощията на съдебните органи, им даваме възможност да разширят кръгозора си, да разберат същността на правосъдната дейност. Предоставяйки им възможност да се докоснат до нашата всекидневна работа, до понятия като „съдебно дело“, „искова молба“, „престъпление“ и „наказание“, спомагаме за повишаване на тяхната правна култура и ги мотивираме да погледнат отвъд наложилите се в обществото образ на българския магистрат.

Не на последно място, моя цел ще бъде да изградя медийна стратегия на съда, която при днешната реалност е от изключително значение. Осъществяването на такава ще допринесе за укрепване на доверието в съда, за утвърждаване на неговия авторитет и за повишаване на обществената подкрепа за дейността на институцията. Този въпрос ще поставя на обсъждане от Общото събрание на съдиите, след което ще изготвя правила за комуникация и медийно отразяване на дейността на правораздавателния орган. При осъществяване на тази цел не се съмнявам, че ще имам разбирането, подкрепата и съдействието на експертите „връзки с обществеността,“ при Окръжен съд Разград и Апелативен съд Варна. Отмина времето, когато съдията говори с актовете си, защото за издигане на авторитета на съдебната власт е наложително съдията, или определено от административния ръководител лице да обясни решението си, ако има нужда и необходимост от това, по начин достъпен до страните, обществеността и медиите. Правораздавателната дейност е специфична професионална такава, поради което публичността на съдебните актове чрез публикуването им, не е достатъчно за разбирането им от хората без юридическо образование. Това ще допринесе за повишаването на обществената осведоменост чрез подаване на достоверната информация.

Подобряване на материалната база и условията на труд е важна цел, която обединява всички предходни изложени такива по - горе. Това е така, защото постигането на високи резултати, бъдещи икономии, качествени услуги и добра мотивация на служителите, е възможно само при налични и достатъчни ресурси извън човешкия фактор. Бъдещите дейности, които следва да се реализират в съда, са належащи и нетърпящи отлагане, но след степенуването им по неотложност и при наличие на средства за това. Подчертавам, трябва да се извърши спешен основен ремонт на трите съдебни зали, на сервизните помещения, на част от канцелариите и съдийските кабинети. Значителна част от наличната компютърна техника, която се ползва е остаряла. Поради остарелият хардуер компютрите са бавни и често се повреждат. Това означава отделянето на време и средства, за да бъдат използвани отново. Районен съд Разград се нуждае от подобряване на работната среда чрез оптимизиране на микроклимата на работните помещения. Следва да се вложат средства за закупуването и монтирането на външни екрани /електронни табла/ за информация пред съдебните зали указващи номера на делото, което се разглежда.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Всичко до тук обобщава моя анализ и оценка на състоянието на Районен съд Разград, неговите достижения и проблемите в досегашната му дейност, целите, които съм набелязал и мерките за постигането им. Разбира се, изложението не е изчерпателно и представлява само част от решенията, които следва да бъдат реализирани. Осъзнавам, че ако бъда избран за административен ръководител - председател на Районен съд Разград, пред мен ще има трудности и предизвикателства всеки ден. Решен съм с воля, самообладание, решителност, отговорност и твърдост на характера, качества които съм изградил не само като съдия, да изпълня поставените от мен цели, да издигам авторитета на съда и да работя в защита на колегите и съдебните служители и за гарантиране на принципите на съдебната власт - законност, независимост, равенство на гражданите пред закона и справедливост.

В случай, че получа Вашето доверие, ще работя заедно с колегите съдии и съдебните служители да запазим и надградим постигнатото до тук, отговаряйки на завишените обществени изисквания към съда за прозрачност, информираност и качество.

гр. Разград
5.11.2019 г.

С уважение:

/Николай Борисов/