

ДО
СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОНЕН СЪД СЕВЛИЕВО

Изготвена от СТАНИСЛАВ ИВАНОВ ЦВЕТКОВ – съдия в Районен съд - Севлиево

Кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – Председател” на Районен съд Севлиево, предложен от Общото събрание на съдиите, провело се на 17.10.2019 г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание концепцията си за стратегическо управление на Районен съд – Севлиево, разработена на основание чл.194а, ал.2 и чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1 от 9.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

Съобразно структурните изисквания към концепциите за участие в конкурс за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, настоящата концепция съдържа: личната ми мотивация да се включва в обявения с решение по протокол № 31/01.10.2019 г. на Съдийската колегия на ВСС конкурс; анализ и оценка на състоянието на РС – Севлиево; очертаване на достиженията и проблемите на съда в досегашната му дейност; набелязване на цели за развитието му и мерки за тяхното достигане.

Концепцията е съобразена със статистическите данни за правораздавателната дейност на съда през последните три години и половина и в изложението се съдържа обобщен анализ на сегашното състояние на Районен съд – Севлиево, както и вижданията ми и приоритетите, които ще следвам при управлението му, ако ми бъде гласувано доверие и бъда избран за ръководител на този съд. Основните ми цели са свързани с надграждане на постигнатото през годините, поддържане на добър микроклимат сред съдиите и съдебните служители и затвърждаване на традиционно високите показатели за качествено и бързо правораздаване.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми, за да се кандидатирам за участие в обявения конкурс за избор на административен ръководител на Районен съд – Севлиево, се основават на натрупания през годините професионален опит като магистрат, придобитите качества и умения за работа в екип, познанията ми върху спецификите на деловодния процес и проблемите, възникващи при разглеждането и решаването на различните видове дела, подсъдни на районния съд, на желанието ми, заедно с другите съдии и съдебните служители да затвърдим традиционно добрите резултати на съда и да надградим постигнатото през годините, като напълно осъзнавам отговорността, която носи заемащият тази длъжност.

Считам също така, че всеки един магистрат следва да си поставя цели в професионален план и да се развива, като по този начин би бил полезен не само на себе си, а и на системата, в която работи.

Допълнителен мотив за кандидатурата ми е подкрепата и доверието, гласувани ми от колегите на провелото се на 17.10.2019 г. Общо събрание на съдиите в РС – Севлиево, на което с единодущие бе прието решение да бъда предложен на Съдийската колегия на ВСС за назначаване на длъжността „Административен ръководител – Председател” на съда.

Юридическото си образование съм завършил през 1992 г. във Висш Институт - МВР – София. През месец януари 1993 г. бях назначен за следовател в отдел „Следствен“ ОУ МВР-Габрово. След успешно завършен стаж и издържан теоритико-практически изпит придобих юридическа правоспособност съгласно протокол от 26.05.1994 г. В последствие бях назначен за следовател в ОСлС – Габрово, където работих до 31.05.2005 г.

С решение по протокол № 14/11.05.2005 г. на ВСС бях назначен за съдия в РС – Севлиево, с ранг „съдия в АС“ и на 01.06.2005 г. встъпих в длъжност. С решение по протокол № 31/22.07.2009 г. на ВСС бе допълнено решението по протокол № 14/11.05.2005 г. със запазване на придобития ранг, като ранга се чете: „съдия във ВКС и ВАС“.

В Районен съд - Севлиево от години са изградени традиции по отношение на правораздавателната дейност. Съдът се е утвърдил като изключително добре организирана и функционираща в административно отношение институция. Управлението му винаги се е основавало на принципа на приемственост, запазване и надграждане на постигнатото. През годините, в които съм работил в него, съдът винаги е отчитал високи резултати от дейността си. Правораздаването е срочно, качествено и ефективно. Създадени са добри практики и са предприемани мерки за подобряване и оптимизиране на работата му. Изградени са отношения на колегиалност, взаимно уважение, доверие и коректност.

От встъпването ми в длъжност „съдия“ в Районен съд – Севлиево, вече повече от 14 години професионалното ми развитие е свързано изцяло с този орган на съдебната власт. Като съдия съм разглеждал и понастоящем разглеждам всички, подсъдни на районните съдилища дела – гражданска, наказателни и

административно-наказателни, поради което имам преки впечатления от организацията, движението и деловодният им процес.

След проведени периодични атестирации с решения по протокол № 23/17.06.2010 г. и по протокол № 25/18.06.2014 г. на ВСС ми бяха определени комплексни оценки „Много добра”.

От назначаването ми като съдия в РС – Севлиево и до настоящия момент винаги съм бил съпричастен, както към успехите на съда, така и към проблемите, които са възниквали в процеса на работа. Бях приет изключително радушно от колектива на съда и през годините успях да си изградя авторитет, както сред колегите ми, така и сред съдебните служители. Участвал съм активно във вземането на решения, касаещи организацията на работа, обсъждането и приемането на вътрешни правила.

Председател съм на комисията по атестиране на съдебните служители и на постоянно действащата комисия по чл.66, ал.3 от Правилника за администрацията на съдилищата. Със заповеди от 2011 г. и 2016 г. ми е възложено да извършвам постоянно наблюдение и контрол върху работата на отделните служби и звена и в края на всяко шестмесечие да извършвам проверка на книгите на наказателното деловодство, Книгата за веществени доказателства и Архивната книга по наказателни дела.

Многократно съм бил назначаван за Председател или член на комисии във връзка с провеждане на процедури за разглеждане на предложения / оферти / и избор на изпълнител с различен предмет и стойност по-ниска от стойностните прагове по чл.20 от ЗОП.

Бил съм председател на комисии за допускане на кандидати до конкурс и провеждане на такъв за заемане на длъжности в специализираната администрация на съда и за определяне на обслужваща сметките на РС - Севлиево банка.

Във връзка с Вътрешните правила за изграждане и функциониране на системите за финансово управление и контрол в съда със Заповед на и.ф. административен ръководител на съда имам право да се разпореждам със средствата по определени банкови сметки на съда и да подписвам платежни документи от името на тази институция.

През 2018 г. и 2019 г., многократно, със заповеди ми е било възлагано да изпълнявам функциите на Административен ръководител – Председател на РС – Севлиево за определен период от време.

През всичките тези години съм се старал да повишавам и професионалната си квалификация. Участвал съм в множество семинари по наказателно и гражданско право и процес, организирани от Националния институт на правосъдието, както на национално, така и на регионално ниво. Същевременно съм се занимавал и с организацията на такива в съдебният район, в който работя. С колегите си съм обсъждал и изготвял становища по повод приемането на тълкувателни решения от ВКС.

Ежегодно в съда се организира „Ден на отворените врати”, по време на който съм осъществявал срещи с медии, граждани и ученици от различни училища. Организирал съм и активно съм участвал в провеждането на симулирани процеси с деца.

За работата ми като лектор бях удостоен от ВСС с Грамота и „Служебна благодарност” за проявен висок професионализъм и компетентност при осъществяване на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”.

През този период от време успях да опозная изключително добре работата и функционирането на съда, неговата организация, достиженията му през годините, както и проблемите, с които ръководството и колегите са се сблъсквали и с общи усилия сме преодолявали. Благодарение на придобитият от мен професионален опит успях да си изградя умения за работа в екип. Познавам добре колегите, както и служителите от общата и специализираната администрация, тъй като кариерата ми на съдия е преминала изцяло в РС – Севлиево. Заедно сме преминали през редица лични и професионални предизвикателства. Създад съм с тях отношения на взаимно уважение, доверие и коректност. Старая се да подхождам с чувство на разбиране и разрешаване на проблемите без да се създава напрежение. Имам изградени виждания за организацията на работа на отделните служби и звена в съда, управлението и контрола на процесите в тях. Познанията ми върху спецификите на деловодния процес и проблемите, възникващи при разглеждането и решаването на различните видове дела, подсъдни на районния съд, ще ми позволяят да реагирам своевременно, отговорно и с разбиране на възникнали проблеми. Поддържам добра комуникация и притежавам способност за съвместна работа, както в съда, така и с останалите институции, имащи отношение към правораздавателната дейност.

През целият ми стаж като магистрат съм работил с изключително чувство на отговорност и стремеж към издигане авторитета на съдебната система. Водил съм се от принципите за коректност, етичност, морал и прозрачност в дейността ми. Старал съм се да постигам срочно и качествено правораздаване. Подхождал съм с изключителна сериозност и отговорност към всяко едно, разглеждано от мен дело, с цел правилното и справедливото му решаване. Считам себе си за почтен, добре организиран, отговорен, последователен и толерантен човек. Ползвам се с уважение и авторитет сред колегите и съдебните служители в съдебния район.

Роден съм, отраснал съм и живея в гр. Севлиево, поради което познавам добре особеностите на съдебният район и обществено-икономическите условия, които несъмнено се отразяват и върху правораздавателната дейност.

Всичко това ми дава увереност и ме мотивира да надградя постигнатото от съда през годините, да доразвия добрите практики, въведени от предишните ръководства, да допринеса за усъвършенстване на работата с нови идеи, да способствам за затвърждаване на високите резултати, които са постигани до сега. Считам, че бих могъл да допринеса за положителното развитие на РС – Севлиево.

Подхождайки с изключителна отговорност и осъзнавайки значимостта на тази длъжност, съм убеден, че с натрупания от мен професионален, организационен и личен опит бих могъл успешно да ръководя съда.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД – СЕВЛИЕВО. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.

Районен съд – Севлиево е първоинстанционен съд от района на Габровски съдебен окръг. В административно-териториален план същият обхваща територията на община Севлиево, включваща гр. Севлиево и още 52 населени места, с население от около 40 000 души.

1. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Към момента на изготвяне на настоящата концепция, Районен съд – Севлиево е с утвърдена щатна численост за пет съдии, от които председател и четири районни съдии, както и един държавен съдебен изпълнител и един съдия по вписванията и 22 съдебни служители.

За периода до 01.11.2018 г. Районен съд - Севлиево разполагаше с шест щатни бройки за съдии. С решение по протокол № 24 от заседание на Съдийската колегия на ВСС, проведено на 17.07.2018 г., съдия Светла Тотева Дойчева бе освободена от заеманата длъжност „съдия“, на основание чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ, считано от 30.08.2018 г. Със свои становища до ВСС предишното ръководство на съда изрази позиция, че на този етап съкращаването на щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Севлиево не е целесъобразно. Наред с останалите съображения, в становищата бе обърнато внимание на ВСС, че през 2019 г. предстои освобождаване от длъжност на още един съдия, което означава, че най-късно от есента на 2019 г. Районен съд - Севлиево ще следва да функционира с 1/3 по-малък на брой съдийски състав, а това неминуемо ще доведе до изключителни затруднения в организацията на работата и функционирането на всички звена в съда и до невъзможност от поддържане на специализация на съдиите. В становищата е посочено, че ще се стигне до състояние на свръхнатовареност за дълъг период от време, който ще продължи до евентуалното встъпване в длъжност на пети съдия, което едва ли ще се случи по-рано от втората половина на 2020 г. От страна на предишното ръководство на съда бе отправено предложение необходимостта от съкращаване на съдийска длъжност да се постави на обсъждане, след освобождаването през 2019 г. от длъжност на още един съдия и на база обективен анализ на натовареността на Районен съд – Севлиево през 2018 г. и 2019 г. Независимо от това, и въпреки загрижеността на предишното ръководство за състоянието на кадровата обезпеченост на съда, с решение по протокол № 27 от заседанието на Пленума на ВСС, проведено на 01.11.2018 г., на основание чл.30, ал.2, т.8 от ЗСВ бе съкратена освободената длъжност „съдия“, считано от датата на вземане на решението.

С решение по протокол № 21 от заседанието на съдийската колегия на ВСС, проведено на 02.07.2019 г., съдия Павел Ванев Неделчев - административен ръководител - председател на Районен съд – Севлиево, бе

назначен на длъжност „заместник на административния ръководител - заместник-председател“ на Окръжен съд – Габрово, на основание чл.160 във връзка с чл.168, ал.2 от ЗСВ. С решение по същият протокол и на основание чл.175, ал.4, изр.2 от ЗСВ, съдия Валерия Иванова Аврамова-Христова бе определена за изпълняващ функциите „административен ръководител – председател“ на Районен съд - Севлиево, считано от датата на встъпване на съдия Неделчев в длъжност „заместник на административния ръководител - заместник-председател“ на Окръжен съд – Габрово, до встъпване в длъжност на нов административен ръководител – председател на Районен съд - Севлиево.

Поради изложеното, към настоящият момент в РС – Севлиево са заети четири съдийски щата. На 23.11.2019 г. съдия Аврамова-Христова навършва 65-годишна възраст, поради което предстои да бъде освободена от заеманата длъжност „съдия“, на основание чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ, и от този момент съдът ще работи в съвсем намален съдийски състав.

Следва да бъде обърнато внимание и на това, че е голяма вероятността, в определен момент, да останат заети само два от съдийските щатове, което ще доведе до изключително сериозни затруднения в организацията на работата и функционирането на съда и до състояние на критична свръхнатовареност за дълъг период от време, който не е ясно колко ще продължи. Основания за такава прогноза е обстоятелството, че съдия Христо Христов е родом от гр.Велико Търново, живее със семейството си там, ежедневно пътува до работното си място в гр.Севлиево, поради което, съвсем разбираемо от човешка гледна точка, се стреми да продължи кариерата си в родния си град, участвайки в конкурси, обявени за заемане на длъжности в съдилищата на територията на Великотърновски съдебен окръг.

При встъпването ми в длъжност „съдия“ през 2005 г., в съда имаше въведена специализация на съдиите, като трима от съдиите, разглеждаха наказателни дела, а останалите трима – гражданска дела. От 2010 г. с оглед преодоляване на дисбаланса в натоварването, съдиите, разглеждащи наказателни дела бяха включени в разпределението на дела, образувани по реда на чл.410 и чл.417 от ГПК. Считано от 22.04.2014 г. от длъжност бе освободен съдия Владимир Иванаков, който разглеждаше преимуществено гражданска дела, поради което наказателните съдии участваха наравно с гражданските в разпределението на дела от заповедното производство, частни гражданска дела, имащи за предмет даване на разрешения за извършване на действия на разпореждане с влогове на деца и лица, поставени под запрещение, като изцяло поеха произнасянето по частни гражданска дела, касаещи разкриване на банкова тайна или сведения от Централния депозитар. С оглед безпроблемното разпределение на принципа на случайния подбор на образуваните в последствие наказателни общ характер дела, разглеждането на частни наказателни дела, образувани по реда на чл.65 от НПК, бе възложено на гражданските съдии.

Съгласно решение на общото събрание на съдиите, взето на 20.06.2018 г. във връзка с предстоящото освобождаване от длъжност на съдия Светла Дойчева, разглеждаща предимно гражданска дела, считано от 01.09.2018 г., съдиите, разглеждащи наказателни дела, бяха включени, наравно с гражданските съдии, в разпределението на всички дела по Семейния кодекс.

За да се преодолее големия дисбаланс в натовареността на отделните съдии, формирал се след изключването на съдия Светла Дойчева от разпределението на делата, съгласно решение на общото събрание на съдиите, взето на 08.10.2018 г., считано от същата дата, всички граждansки дела по Семейния кодекс се разпределяха само между съдиите, разглеждащи наказателни дела.

Със Заповед № РД-13-253/12.08.2019 г., поради преместване в друг орган на съдебната власт, считано от 22.07.2019 г., съдия Павел Неделчев, разглеждащ преимуществено наказателни дела, бе изключен от разпределението на всички групи дела.

Във връзка с Решение по протокол № 27 от 06.12.2016 г. на Съдийската колегия на ВСС относно реда и условията за освобождаване на магистрати на осн. чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ, на 04.09.2019 г. бе проведено общо събрание на съдиите, на което бе взето решение съдия Валерия Иванова Аврамова-Христова, считано от 24.09.2019 г. да бъде изключена от разпределението на дела с изключение на тези по дежурство, дела по чл.410 и 417 ГПК и ЗКИ, молби по чл.165, ал.4 вр. с чл.130, ал.3 от СК, обезпечение на бъдещ иск и дела по чл.65 от НПК. На същото събрание бе взето решение, с което, считано от 24.09.2019 г., съдиите Цветков, Божилова и Христов да участват в разпределението на всички групи граждански и наказателни дела, поради което от тази дата в съда няма специализация на съдиите. Всички дела с докладчик съдия Аврамова, необявени за решаване и производството, по които не е възможно да приключи до 25.11.2019 г., датата на която предстои да бъде освободена от длъжност съдия Аврамова, ще бъдат преразпределени между съдиите Божилова, Христов и Цветков.

Очевидно е, че всичко това налага Районен съд – Севлиево да работи за неопределено време в условията на остръ кадрови дефицит, което може да повлияе негативно на качеството на правораздавателната дейност. Специализацията на съдиите по материя, въведена и спазвана в съда през последните 15 години, вече не е възможно да продължи. Това води до необходимостта всеки съдия да разглежда и решава дела както от гражданска, така и от наказателна материя, и то в условия на много висока натовареност. Не е за пренебрегване и обстоятелството, че има случаи когато районен съдия изпълнява и задълженията на съдия по вписванията. Необходимо е предприемането на специални мерки за бързото попълване на съдийския щат, който е освободен и, който предстои да се освободи.

Разпределението на делата между съдите се извършва на принципа на случайния подбор, чрез електронно разпределение, съобразно поредността на постъпването им, по материя и видове дела, при спазване изискванията на чл.9, ал.1 от Закона за съдебната власт. За разпределението им се използва Централизираната система за случайно разпределение на делата, утвърдена с решение на Висшия съдебен съвет и въведена в експлоатация от 01.10.2015 г. Разпределението в момента се извършва от и.ф. административен ръководител, а когато отсъства от съдия, на който е възложено да изпълнява функциите му. Делата по дежурство се разпределят от съответният дежурен наказателен и

граждански съдия. В съда е внедрена и Система за изчисляване на натовареността на съдиите / СИНС /.

През 2016 г., при кадрови състав от шест районни съдии, натовареността по щат и действителната натовареност при отработени 72 човекомесеца е била 27.86 (на база дела за разглеждане), съответно 26.40 (на база свършени дела). През 2017 г., при шест районни съдии, натовареността по щат и действителната натовареност при отработени 72 човекомесеца е била 30.74 (на база дела за разглеждане), съответно 28.97 (на база свършени дела). През 2018 г. при пет районни съдии и отработени 60 човекомесеца, натовареността по щат и действителната натовареност е била 37.32 (на база дела за разглеждане) и 34.50 (на база свършени дела).

Към момента трима от районните съдии са с ранг „съдия във ВКС и ВАС“, а един е с ранг „съдия в ОС“. Почти всички съдии са с продължителен юридически и съдийски стаж.

Държавният съдебен изпълнител е назначен при условията на чл.68, ал.1, т.4 от КТ, но понастоящем ползва отпуск по чл.164 от КТ, поради което длъжността се изпълнява при условията на чл.68, ал.1, т.3 от КТ от Павлина Гатева.

До 15.11.2018 г., като съдия по вписванията работеше Ирина Стоилова, която със заповед на министъра на правосъдието бе освободена от заеманата длъжност на основание чл.287, т.1 от ЗСВ. След извършен подбор, министърът на правосъдието е склучил трудов договор, при условията на чл.68, ал.1, т.4 от КТ, за изпълнение на длъжността „съдия по вписванията“ при Районен съд – Севлиево с Росица Грозева, която е встъпила в изпълнение на длъжността на 14.12.2018 г. Със заповед № СД-03-297/28.06.2019 г на министъра на правосъдието, е насрочен конкурс за длъжността „съдия по вписванията“ при районните съдилища – за РС – Севлиево – една свободна длъжност. Към момента на изготвяне на настоящата концепция същият не е приключи.

Съдебните служители заемат длъжности съгласно Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и при съобразяване на изискванията на Правилника за администрацията в съдилищата. Същите изпълняват задълженията си съгласно Правилника за администрацията в съдилищата, действащи в съда вътрешни правила и заповеди, както и индивидуалните длъжностни характеристики за заеманите длъжности.

Съдебната администрация по щат в момента се състои от 22 съдебни служители и е разпределена, както следва: административен секретар; счетоводител; системен администратор; шест съдебни секретари; седем съдебни деловодители; съдебен архивар; трима призовкари; работник, поддръжка сгради-огньар и чистач. Административният секретар съвместява длъжността и на „Служител по сигурността на информацията“. Двама от съдебните деловодители работят в съдебно-изпълнителната служба поради нарасналият през последните години обем от задължения. Останалите служители от специализираната администрация са разпределени за работа по граждански и по наказателни дела - трима съдебни деловодители и двама съдебни секретари по граждански дела и двама съдебни деловодители и трима съдебни секретари по наказателни дела. Едната от длъжностите съдебен секретар в момента е незаета. На съдебните

деловодители по наказателни дела е възложено и извършването на дейността в бюрото за съдимост поради липса на отделен щат. Поради голямата площ на съдебната сграда и невъзможността единствения чистач да се справи качествено и срочно със задълженията си, единият от призовкарите съвместява длъжност и на „чистач”.

Повечето съдебни служителите са с дългогодишен опит в съдебната система, придобили са необходимата рутина и изпълняват бързо, качествено и съвестно трудовите си задължения. Служителите от специализираната администрация работят изцяло в екип с определен съдия. По отношение на работата и квалификацията им, обичайната форма на работа са указанията, давани им от съдиите по въпроси, свързани с приската им дейност, както и периодични срещи на служителите с ръководството. Същевременно служителите повишават професионалната си квалификация и чрез участие в различни обучения, свързани с преките им задължения. Ежегодно се извършва атестация на работата им, като при определяне на оценката се вземат предвид изпълнението на индивидуалните им работни планове, професионалните им умения, способността им за работа в екип и за работа с нормативната база, общуването и отношението към съдиите, прекия ръководител, гражданите и адвокатите, както и спазването на моралните и етичните норми.

Работният процес и ползването на почивките от служителите на съда, е съобразен така, че да се осигурява непрекъснато обслужване на гражданите, адвокатите и всички потребители на съдебни услуги през целият работен ден без прекъсване.

Съотношението между брой съдии / по щатно разписание, включително държавен съдебен изпълнител и съдия по вписванията / - 7 и брой съдебни служители – 22 е – 1 : 3,14. Към момента наличните щатове за служители в администрацията на съда са оптимални, обезпечават нормалното му функциониране и не се налага коригирането им.

2. ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНА ДЕЙНОСТ

През последните три години постъплението от дела е с тенденция към увеличаване. През 2018 г. общият брой на постъпилите дела е бил 2112, от които 1614 гражданска и 498 наказателни дела. При пет съдии по щат средномесечното постъпление на един съдия е било 35.20 дела. Стояли са за разглеждане 2239 дела, от които 127 (5.67%) несвършени от 2017 г.

Общийят брой на постъпилите дела през 2017 г. дела е бил 2108, от които 1600 гражданска и 508 наказателни дела. При шест съдии по щат средномесечното постъпление на един съдия е било 29.28 дела. Стояли са за разглеждане 2213 дела, от които 105 (4.74%) несвършени от 2016 г.

През 2016 г. общият брой на постъпилите дела е бил 1892, от които 1357 гражданска и 535 наказателни дела. При шест районни съдии по щат средномесечното постъпление на един съдия е било 26.28 дела. Стояли са за разглеждане 2006 дела, от които 114 (5.68%) несвършени от 2015 г.

Съпоставката на тези данни води до извода за трайна тенденция за увеличаване постъплението на гражданска дела. Прави впечатление

реализирания значителен ръст при новообразуваните през 2018 г. граждansки дела по общия ред, които са със 121 броя (42.46%) повече от 2017 г. и 196 броя (93.33%) повече от 2016 г. През 2016 г. техният брой е бил 210, през 2017 г. – 285, а през 2018 г. – 406. Налице е незначително увеличение при бързите производства – 26 нови дела през 2018 г., при 22 през 2017 г., но по-малко от 2016 г., когато по реда на чл. 310 от ГПК са били образувани 40 дела. В сравнение с 2017 г. е намалял броят на заповедните производства, а за трета поредна година е налице по-малко постъпление от частни граждански дела. Постъпленietо от административните дела по ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ е незначително – 1 дело през 2018 г., при 2 дела през 2017 г. и 3 през 2016 г.

Специално внимание следва да се обърне на заповедните производства и свързаните с тях искови производства по чл.422 от ГПК. През 2018 г. заповедните дела съставляват 58% от общото постъпление от граждански дела. В много отношения, от деловодна гледна точка, те са по-трудоемки, като администрирането им изисква значителен ресурс както заради огромния им брой, така и поради законодателно установените изключително кратки срокове за работа по тях. Законодателните изменения в ГПК, влезли в сила в края на месец октомври 2017 г., в значителна степен рефлектираха и върху работата по делата по чл.410 и чл.417 от ГПК. Промените в чл.47 от ГПК доведоха до съществено натоварване на връчителите по всички видове граждански дела, до завишена ангажираност на съдиите и деловодителите. Значително се разшириха хипотезите по чл. 415 от ГПК за даване на указания за предявяване на иск, включително при извършено връчване на заповедта за изпълнение чрез залепване, респективно за образуване на искови производства по реда на чл. 422 от ГПК. Това е и едно от обясненията за значителното увеличение на делата по общия ред през 2018 г., като по реда на чл.422 от ГПК в съда са били образувани 84 дела.

По отношение на наказателните дела е налице намалено постъпление, което е най-силно изразено при делата по чл.78а от НК и по-слабо при наказателните частен характер дела и при частните дела за разпити.

През 2018 г. в съда са постъпили общо 498 наказателни дела, от които: 163 наказателни общ характер дела; 5 наказателни частен характер дела; 23 дела по чл.78а от НК; 172 частни наказателни дела; 49 частни наказателни дела – разпити и 86 административно-наказателен характер дела. Останали несвършени от 2017 г. са били 37 наказателни дела, или през 2018 г. са стояли за разглеждане общо 535 дела.

През 2017 г. в съда са постъпили общо 508 наказателни дела, от които: 151 наказателни общ характер дела; 11 наказателни частен характер дела; 50 дела по чл.78а от НК; 153 частни наказателни дела; 57 частни наказателни дела – разпити и 86 административно-наказателен характер дела. Останали несвършени от 2016 г. са били 37 наказателни дела, или през 2017 г. са стояли за разглеждане общо 545 дела.

През 2016 г. в съда са стояли за разглеждане общо 590 дела. През годината са постъпили общо 535 наказателни дела, от които: 121 наказателни общ характер дела; 3 наказателни частен характер дела; 28 дела по чл.78а от НК; 191 частни наказателни дела; 85 частни наказателни дела – разпити и 107

административно-наказателен характер дела. Останали несвършени от 2015 г. са били 55 наказателни дела.

За 2017 г. е бил отчетен значителен ръст на наказателни общ характер дела, наказателни частен характер дела и административно-наказателни дела по чл.78а от НК в сравнение с предходната 2016 г. През 2018 г. обаче е налице увеличено постъпление само при наказателен общ характер дела и частни наказателни дела. Отчетено е намаление при наказателни частен характер дела, при делата по чл.78а от НК и частни наказателни дела за разпити. При административно-наказателните дела по обжалване на наказателни постановления броят на делата се е запазил същият като през 2017 г.

За периода началото на 2019 г. - месец септември 2019 г. в съда са постъпили общо 1396 дела, от които 1049 граждански и 347 наказателни дела. Останали несвършени от 2018 г. са били 131 граждански и 38 наказателни дела, или за посоченият период от време са стояли за разглеждане общо 1565 дела, от които 1180 граждански и 385 наказателни дела.

При гражданските дела, за периода началото на 2019г. – месец септември 2019 г., отново може да се отчете значителен брой на новопостъпилите дела по заповедните производства. Образувани са 468 дела по чл.410 ГПК и 174 дела по чл.417 ГПК, или общо 642 дела. По реда на чл.422 ГПК са постъпили 43 гражданска дела. Анализът показва, че заповедните дела съставляват повече от половината от новообразуваните в РС – Севлиево гражданска дела.

При новопостъпилите наказателни дела от началото на 2019 г. се отчита ръст на наказателни частен характер дела, чийто брой до края на месец септември 2019 г. е 12. За сравнение през цялата 2018 г. те са били пет, през 2017 г. – 11, а през 2016 г. само три. Образувани са били 92 наказателни общ характер дела, 15 административно-наказателни дела по чл.78а от НК, 160 частни наказателни дела, от които 33 за разпити. Новопостъпилите административно-наказателните дела по обжалване на наказателни постановления са 68.

Към момента не може да бъде извършен цялостен анализ на новопостъпилите през 2019 г. наказателни дела, тъй като през последните години е била налице тенденция за увеличаване броя на постъпващите такива през месец декември, значителна част от които се образуват по внесени от прокуратурата обвинителни актове и постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК.

Резултатите на РС – Севлиево по показателя срочност на приключване на производствата традиционно са много високи. През 2018 г. общият брой на свършените дела е бил 2070 (1573 гражданска и 497 наказателни), от които 1991 (96%) в срок до 3 месеца. При 2239 дела стоящи за разглеждане, свършените 2070 съставляват 92.45 %. През 2017 г. общият брой на свършените дела е бил 2086 (1578 гражданска и 508 наказателни), от които 1959 (94%) в срок до 3 месеца. При 2213 дела стоящи за разглеждане, свършените 2086 са съставлявали 94.26 %. През 2016 г. общият брой на свършените дела е бил 1901 (1348 гражданска и 553 наказателни), от които 1841 (97%) в срок до 3 месеца. При 2006 дела за разглеждане, свършените 1901 са съставлявали 94.77 %.

От общо свършените през 2018 г. 1573 гражданска дела, предмет на въззвивна или касационна проверка са били 58 акта. През 2017 г. от свършените

1578 граждansки дела са обжалвани 53 акта, а през 2016 г. от свършените 1348 дела са били обжалвани 80 акта. От върнатите през 2018 г. 57 дела 40 съдебни акта са били изцяло потвърдени или недопуснати до касационно обжалване. Изцяло отменени с постановяване на акт по същество са 9 съдебни акта. Изцяло отменени, но по обективни причини, са 4 акта. По 4 дела решението е било потвърдено в една част и отменено в друга част с постановяване на акт по същество. Съпоставката с предходните 2016 г. и 2017 г. сочи, че е налице подобряване на резултатите от инстанционния контрол.

През 2018 г. от общо подлежащите на обжалване 246 наказателни дела са обжалвани/протестиирани 67. От върнатите през годината дела са изцяло потвърдени 22 съдебни акта. Няма отменени и върнати за ново разглеждане дела. Само една присъда е отменена и е постановена нова. Четири присъди са изменени – една по отношение приложението на закона, една в частта за наказанието и две в частта за гражданския иск. Отменените 7 решения са по дела, свързани с обжалване на наказателни постановления, по които контролна инстанция е Административен съд – Габрово. Един съдебен акт е изменен от административния съд. Тъй като практиката на административните съдилища във връзка с приложението на процесуалния и на материалните закони е изключително противоречива, съдиите, разглеждащи наказателни дела, изпитват затруднения при разглеждането на АНД по обжалвани наказателни постановления. През годините от страна на ръководството на Окръжен съд – Габрово са правени опити за съвместни срещи на съдиите от районните съдилища със съдиите от Административен съд – Габрово, но същите са били безуспешни.

В РС – Севлиево е установена от години практика, съдиите да се запознават с делата, които се връщат от по-горни съдебни инстанции, с оглед приемането на мерки за намаляване броя на отменените и изменени съдебни актове. Ежегодно съдиите присъстват и на събрание, провеждано в ОС – Габрово, на което се обсъждат отменените и изменени съдебни актове. При провеждането му се обсъждат също така спорни моменти, систематизира се и се уеднаквява практиката в съдебния район.

През 2018 г. индексът на натовареност на Районен съд – Севлиево, формиран като сбор от индексите на индивидуална натовареност на съдиите, изчислени чрез Системата за изчисляване на натовареността на съдиите, е 601,92. При 5 съдии по щат, средният индекс е 120,38. Със сигурност тези индекси ще претърпят сериозна промяна при отчитането на резултатите за дейността на съда през 2019 г. с оглед сериозния кадрови дефицит.

Тези статистически данни и показатели дават основание да се направи извода, че в Районен съд – Севлиево работят професионално добре подгответи, добросъвестни и отговорни магистрати. Друг основен критерий за ефикасност на правораздаването, по който в съда се отчитат положителни резултати е срочното изготвяне на съдебните актове, както и на мотивите към вече постановените такива. Всички съдии в съда спазват стриктно инструктивните срокове, установени в процесуалните закони. Високите резултати в правораздавателната дейност на съда се дължат на опита на магистратите и на утвърдената организация на работа и координация на отделните служби.

През 2018 г. от Бюро съдимост при Районен съд – Севлиево са издадени 2945 свидетелства за съдимост и 868 справки за съдимост, или общо 3813 документа. През 2017 г. издадените свидетелства и справки за съдимост са били общо 4137, а през 2016 г. са били общо 4371. Съдът няма утвърден щат за служител в Бюрото за съдимост, поради което цялата дейност се извършва от двамата наказателни съдебни деловодители.

Неразривна част от дейността на съда е и работата на съдебно-изпълнителната служба. Отчетите през последните години сочат на увеличение в броя на новообразуваните изпълнителни дела. През 2018 г. в Районен съд – Севлиево са образувани 218 нови изпълнителни дела, при 195 през 2017 г. и 96 през 2016 г. За работа през 2018 г. е имало общо 1377 дела за вземания в размер на 13 179 833 лв. От тях, свършени чрез реализиране на вземането са 90 изпълнителни дела, а 31 са пермирани и прекратени. Общо събраната сума по всички изпълнителни дела през 2018 г. е в размер на 817 643 лв., при събрани 494 392 лв. през 2017 г. и 1 267 792 лв. през 2016 г. От общо дължимата сума са отпаднали и 297 382 лв. по пермираните и прекратени дела. Останалата несъбрана сума в края на 2018 г. е в размер на 12 277 722 лв., която е с 366 407 лв. по-малко от формираната сума за събиране в началото на отчетния период. В края на 2018 г. висящи са били 1253 изпълнителни дела, при 1159 в края на 2017 г. и 1 057 в края на 2016 г.

Службата по вписванията не е част от структурата на Районен съд – Севлиево. При отсъствие на съдията по вписванията, той основно се замества от държавния съдебен изпълнител. Поради кадровите проблеми през 2018 г. и 2019 г., многократно, включително за цели седмици, съдиите, разглеждащи гражданска дела са изпълнявали задълженията и на съдията по вписванията.

През месец декември 2018 г., в изпълнение на заповед № 459 от 16.11.2018 г. на и.ф. административен ръководител - председател на Окръжен съд – Габрово е извършена проверка на дейността на съдиите от Районен съд – Севлиево за периода 01.01.2018 г. до 30.11.2018 г. В доклада на Окръжен съд – Габрово е посочено, че е налице много добра организация за спазване на изискванията за срочност и качество, като съдиите проявяват отговорност и стремеж към усъвършенстване и подобряване на резултатите от работата. Единствените пропуски, които са констатирани са в дейността на СИС.

През годините в Районен съд – Севлиево са разработвани, обновявани и въвеждани редица инструкции и правила с цел добро финансово управление, законосъобразност и прозрачност при изразходване на финансовите средства; качествено и срочно решаване на образуваните в съда дела; цялостно и качествено съдебно-административно обслужване; създаване на равни възможности за професионална изява и развитие на работещите в съда. В съда действат: Оперативен план, който се разработва за всяка календарна година; Обучителен план; Вътрешни правила за документооборота на счетоводните документи при отчитане средствата по набирателната сметка; Вътрешни правила за контрол по събиране на дължими държавни такси; Вътрешни правила за събиране на вземания на съдебната власт; Вътрешни правила за изграждане и функциониране на системата за финансово управление и контрол в РС - Севлиево; Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки; Вътрешни

правила за използване на информационните системи в РС - Севлиево; Вътрешни правила за достъп до обществена информация; Правила за определяне и изплащане възнаграждения и командировъчни на вещи лица, съдебни заседатели, свидетели, съдебни преводачи и тълковници; Стратегия за управление на риска; Риск – регистър; Вътрешни правила за достъп до електронни съдебни дела в единния портал за електронно правосъдие на ВСС; Вътрешни правила за картови плащания чрез ПОС-терминални устройства; Вътрешни правила за действия и комуникация в кризисни ситуации, Вътрешни правила за здравословни и безопасни условия на труд в РС – Севлиево и т.н. Съдът работи в изпълнение на стратегическият план за дейността на Районен съд – Севлиево за периода 2017 г. – 2021 г., който е продължение на стратегическия план на съда в периода 2011 г. – 2016 г. и цели утвърждаване и надграждане върху постигнатото до този момент. Същият е разработен в съответствие с принципите за прозрачност, предвидимост и отчетност в дейността на съда.

Редовно се изготвя график за дежурства на съдиите по материя – гражданско и наказателно правораздаване, както и график за дежурства на съдебните служители през почивните и празнични дни. С цел оптимизиране на бюджетните разходи и спазване на финансовата дисциплина ежегодно, в началото на годината се издава заповед за определяне на лимити за разходите за телефонни услуги и контрол на разходите за енергия и горива от гледна точка на тяхната икономичност, както и за прецизиране на разходите за канцеларски материали и консумативи за ползваните устройства. За да се обезпечи организацията и контрола при подготовката и изготвянето на статистическите отчети за работата на съда през годината са определяни служители, които да извършват постоянен контрол на деловодните книги и да изготвят статистическите отчети през годината.

3. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Сградата на Съдебната палата в гр. Севлиево е масивна, триетажна, със сутерен. Проектирана е през 80-те години на изминалния век и е въведена в експлоатация през 1996 г. В нея се помещават следните структурни звена: Районен съд – Севлиево, Районна прокуратура – Севлиево и офис на Агенцията по вписванията. Откритите съдебни заседания се провеждат в три съдебни зали, които се намират на първия и втория етаж в сградата. Службите на съда са разположени на трите етажа на сградата. Районна прокуратура заема част от първи етаж. Службата по вписванията ползва едно помещение на първия етаж.

Охраната на съдебната палата се осъществява от служители на областно звено „Охрана“ - Габрово към ГД „Охрана“ при МП. Охраната със сигнално-охранителна техника от 03.10.2019 г. се осъществява от ГД „Охрана“ и МВР.

Откакто функционира, сградата не е обновявана. През 2016 г. бе подменена дограмата на сградата с нова, представляваща ПВЦ-профил и стъклопакет. Дълги години съществен проблем бе архитектурната среда около и вътре в нея, тъй като не беше пригодена за достъп на хора с увреждания и не отговаряше на изискванията на Закона за интеграция на хората с увреждания и

Наредба № 4 от 1.07.2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания. През 2018 г. бе отправено предложение до КУС към Пленума на ВСС и Комисия „Бюджет и финанси“ да бъдат предвидени средства за изготвяне на технически проект за преустройство на санитарен възел и изграждане на два броя стълбищни платформи за хора в неравностойно положение, както и да се финансира изпълнението на проектите, по който начин съдебната палата да бъде приведена във вид, отговарящ на действащите изисквания за достъпност на хора с увреждания. С решение на Пленума на ВСС от 21.06.2018 г. бяха отпуснати средства и бе изгoten технически проект. След разглеждане и одобряване на проекта бяха отпуснати средства и през настоящата 2019 г. бяха изградени два броя платформи – външна, осигуряваща достъп до първия етаж на сградата, и вътрешна, която позволява придвижване от първия до втория етаж, където са разположени две съдебни зали и повече от службите на съда. Към настоящия момент обаче в съдебната палата липсва санитарен възел, който да е пригоден за ползване от хора с увреждания.

В края на 2017 г., след проведена процедура за разглеждане на предложения и избор на изпълнител, бе изградена лека конструкция от алюминиева дограма с две врати, чрез която бе обособена зона за сигурност с контролиран достъп до част от кабинетите на третия етаж на сградата, представляващи работни помещения на съдиите.

През 2018 г. бяха отпуснати финансови средства и бе извършена подмяна на съществуващото в съдебната палата луминесцентно осветление с енергийно-ефективно диодно LED-осветление.

Съществен проблем, свързан със сградният фонд е отоплението на съдебната палата. Отопляването се извършва от парна инсталация, работеща на природен газ. Същата обаче е била проектирана и изградена през 90-те години на миналия век. При изграждането е било предвидено сградата да се отоплява с нафта от собствена котелна централа. През 2001 г. към нея е монтирана газова горелка и от тогава за отопление се използва природен газ. Отопителната инсталация е неефективна, тъй като монтирани радиатори са пригодени да работят на пара, а не с вода. Благодарение на усилията на предишното ръководство частично са подменени някои от радиаторите в отделни помещения на съда. Многократно са отправяни искания до ВСС и Министерство на правосъдието за отпускане на средства за реконструкция на отопителната система на съда, но такива не са били отпуснати. Обновяването на същата е и икономически обосновано, тъй като би довело до намаляване на разходите за отопление.

В Районен съд – Севлиево от 2007 г. е внедрена и се използва деловодната програма „САС – съдебно деловодство“, разработена и поддържана от „Информационни системи“ АД - Варна. Електронните регистри са съобразени с изискванията на ПАС. В САС се въвеждат входящите документи по наказателни дела и исковите молби по гражданските дела, прикачат се протоколите от съдебни заседания и съдебните актове по всички видове дела. Във връзка с тенденцията всички документи по делата, които не са генериирани от САС, а са внесени като начални или съпровождащи, е необходимо осигуряването на

допълнителен брой високоскоростни документни скенери, както и дисков масив за съхранение на данните. Продължава използването на интегрирания модул към САС, подаващ информация към Единната информационна система за противодействие на престъпността. Успоредно с въвеждането на наказателни дела се подават и данни към ЕИСПП. През 2018 г. в съда е внедрен комуникационен модул към САС от „Информационно обслужване“ АД в изпълнение на обществена поръчка с предмет „Централизиране на информацията от Системата за управление на съдебните дела в Единния портал за електронно правосъдие“.

Във връзка с експлоатацията на Централизираната система за случайно разпределение на делата (ЦССРД), на всички съдии от Районен съд – Севлиево са осигурени електронни подписи.

На съдебни деловодители са осигурени електронни подписи, посредством които се осъществява достъп до Регистъра на населението – Национална база данни „Население“, както и до НАП – справки за трудови договори на лицата във връзка с изпълнение на разпоредбите на чл.47, ал.3 от ГПК.

Един електронен подпись се ползва от ДСИ, осигуряващ му съответната идентификация в Търговски регистър – за справки, както и в изпълнение на чл.450а ГПК за налагане на запор върху вземане на дължника по сметка в банка чрез запорно съобщение в електронна форма, подписано с квалифициран електронен подпись, изпратено по електронен път чрез Единна среда за обмен на електронни запори.

Ефективно се използва модула към автоматизираната система за регистриране и управление на изпълнителни дела - „Джес“, осигуряващ достъп до информацията в Регистъра на банковите сметки и сейфове. Електронният обмен, осъществяван с този модул осигурява бързина, спестява такси и пощенски разходи.

Всички съдебни зали разполагат със системи за паралелен звукозапис, които през 2018 г. бяха модернизирани с включен повикващ модул.

В деловодството на съда на разположение на гражданите е предоставен софтуерен продукт за синтез на реч Speechlab 2.0.

За издаване на свидетелствата и справките за съдимост се използва системата, разработена от „Индекс – България“. Наличието на електронна поща дава възможност да се правят справки и издават свидетелства и на лица, които не са родени на територията на съдебния район.

Районен съд - Севлиево има действаща интернет страница: <http://sevlievo.court-bg.org/>.

Изпълнени са изискванията на чл.64 от Закона за съдебната власт за публикуване на съдебните актове на Интернет страницата на съда.

Публикуването на интернет страницата на Районен съд – Севлиево и в ЦУБИПСА на присъдите, с които е наложено наказание „лишаване от свобода“, изпълнението на което не е отложено по реда на чл. 66, ал. 1 от НК, се извършва незабавно след получаване на уведомление от прокурора, че са предприети действия по привеждането им в изпълнение. Всички останали съдебни актове се публикуват ежедневно, след тяхното окончателно постъпване и обработка (обезличаване) в автоматизираната деловодна система САС, а мотивите към тях

– в деня след изготвянето им. Обезличените съдебни актове се съхраняват от деловодната система в специална дирекция, в която, при иницииране на справка по даден период и видове дела, са подгответи за публикуване на 2 места – в електронната страница на съда и в Централизирания уеб-базиран интерфейс.

В стартовата страница на съда, на видно и достъпно място са публикувани Указания за потребителите за начина на достъп до публикуваните съдебни актове и Правила за изпращане на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес по реда на чл. 42, ал.4 и сл. от ГПК.

В служби „Гражданско деловодство“ и „Наказателно деловодство“ функционират 2 броя ПОС-терминални устройства за събиране на приходи чрез картови плащания с банкови карти по транзитната сметка на съда, като гражданините не дължат такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

В съда е изградена вътрешна компютърна мрежа, осигуряваща достъп до мрежовите ресурси на всички потребители в нея. Освен базите данни и услугите на информационните системи за съдебно деловодство, бюро съдимост и други, в определени директории на сървърите са записани всички вътрешни правила, свързани с дейността на съда, наръчници, използвани от служителите в отделните служби, заповеди, касаещи организацията на работа, стратегическият план на съда и други. През годините поетапно е била подменяна останалата и неотговаряща на съвременните изисквания компютърна и друга техника. В съда е обособено помещение, в което са разположени два броя сървъри – един за управление на мрежовите ресурси / потребители, правата им, папки за съхранение / и сървърното приложение на „Джес-съдебно изпълнение“ и правно-информационната система „Апис“ и друг сървър, на който се намират базите данни и сървърни приложения на „САС-съдебно деловодство“ и Бюра съдимост на „Индекс - България“, както и техните комуникационни услуги – безхартиен обмен със съдилищата, ЕИСПП – услугата, изпращането на данни към ЕПЕП и към централизирания портал ЦУБИПСА – портала за публикуване на съдебните актове на всички съдилища. Към момента се използва такъв вид интернет-връзка, която засега удовлетворява нуждите на съда в базов аспект, но с напредването на комуникациите и бъдещи интеграции с други системи на държавата, международни сътрудничества по граждански и наказателни дела се налага преминаване към по-висок стандарт на връзката – оптичен интернет с гарантирана скорост. През 2019 г. в служба „Гражданско деловодство“ бе инсталирано мултифункционално устройство от по-висок клас, а предишното бе преместено в съдебно-изпълнителната служба на съда, като по този начин бе обезпечен нарастващият документооборот в двете служби. В момента всички съдии и служители разполагат с персонални компютърни конфигурации и непрекъсвани токозахранващи устройства / UPS-и /. Необходима е подмяната на 4 броя останели компютърни конфигурации с нови. Наложително е също така да бъдат подменени информационните табла, монтирани пред съдебните зали, като посредством нови такива би могло да се осъществява директна връзка с деловодната система „САС“ и да се извежда информация пред съответната зала за насрочените дела, съдебен състав и час на заседанието по всяко едно от тях.

III. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА СЪДА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

При създадената добра организация на работа в Районен съд Севлиево и високите резултати в правораздавателната дейност, основните насоки в бъдещото развитие на институцията следва да се базират на постигнатото до момента, да водят до доразвиването и надграждането му, в съответствие с новите предизвикателства пред съдебната система. В най-общ план могат да бъдат маркирани няколко основни цели:

1. Запазване и повишаване нивото на срочно, качествено, независимо и прозрачно правораздаване.

Бързината и качеството на правораздаването са двата основни критерия за работата на една съдебна институция. Обезпечаването на високото ниво на критерия „бързина на правораздаването“ би се постигнало чрез осъществяването на периодичен и последователен контрол върху спазване сроковете за образуване, насрочване, разглеждане и решаване на делата в законоустановените и инструктивни срокове; анализ на причините, довели до отлагане и забавяне на производствата по отделни видове дела и спирането на други и предприемането на съответни мерки за преодоляването им. Следва да продължи въведената практика за проследяване на статистическите данни за движението на делата, изготвянето и представянето на ежемесечни справки, отразяващи причините за отлагане на всяко едно дело; изготвянето на справки за спазването на сроковете за своевременно изготвяне на съдебните актове и на мотивите към вече постановени такива.

Най-общо основните причини за отлагане на делата в РС – Севлиево са: по гражданските дела - неявяване на страната или неин представител по уважителни причини; заради доказателствени искания; конституиране на нови страни, а при делбите универсалността на производството предполага и различни причини, водещи до отлагане. По отношение на наказателните дела това са процесуалното поведение на подсъдимите и на част от свидетелите, както и проблемите, свързани с тяхното призоваване. По отношение на призоваването в РС – Севлиево е въведена и следва да бъде продължена като добра практика провеждането на срещи с кметовете и кметските наместници, по време на които им се разяснява какъв е начина на оформяне и връчване на съдебните книжа. Бързината на правораздаването може да се обезпечи и чрез продължаване на работата и популяризирането на възможността за водене на електронна кореспонденция. През последните години няма съдебни заседания, които са отлагани по причина на съдията. Няма и случаи, в които съдебно заседание да е започнало по-късно от обявения час. Считам, че е проява на непрофессионализъм и неуважение към институцията и страните съдия да започва съдебно заседание със закъснение и ще упражнявам стриктен контрол върху спазването на графиците на откритите заседания.

Повишаването на показателя „качество на правораздаването“ може да бъде обезпечено чрез проследяването и изготвянето на анализ на резултатите от инстанционния контрол на делата. Положителна е практиката в РС-Севлиево след връщането на делата от горни инстанции всеки един съдия да се запознава с

резултата от инстанционния контрол, както и обсъждането на отменените и изменени съдебни актове в рамките на събрания на съдиите и регионални семинари, организирани от ОС – Габрово, за които предварително се изготвя анализ и становище от РС - Севлиево.

Анализите на тези два показателя следва да бъдат подлагани периодично на обсъждане на общите събрания на съдиите в РС-Севлиево, с оглед приемане на своевременни мерки за преодоляване на причините, довели до влошаване на тези показатели. На преценка, анализ и обсъждане следва да бъдат подлагани и взаимно противоречиви съдебни актове по идентични казуси, постановени от различни състави на съда, с оглед уеднаквяване на съдебната практика на съда, без разбира се да се влияе върху вътрешното убеждение на всеки един от съдиите, както и дискутирането на проблемни моменти по приложението на процесуалния и материалните закони.

От съществено значение за постигането на посочената по-горе цел е и затвърждаването на екипната работа, като намирам, че практиката, въведена в съда, всеки един съдия да работи с определени деловодител и съдебен секретар се е утвърдила като ефикасна. Чрез нея успешно се реализира разпределението на задълженията и отговорностите и се създава възможност за пряк контрол.

Разбира се срочното и качествено правораздаване е неразрывно свързано освен с редица други фактори и с добрата кадрова обезпеченост. Ситуацията, в която са поставени да работят в момента съдиите в РС – Севлиево е изключително тежка. Премахването на въведената от години специализация на магистратите по материя, намаленият съдийски състав и работата в условия на свръхнатовареност е възможно да повлияе негативно на качеството на правораздавателната дейност. Необходимо е приемането на специални мерки за бързото попълване на съдийския щат, който е освободен и, който предстои да се освободи.

Добрата комуникация с Окръжен съд – Габрово, Районна прокуратура - Севлиево и РУ МВР – Севлиево също допринася за качествената и ефективна работа на съда и следва да продължи.

В изпълнение на идеята за електронно правосъдие следва да продължи работата по създаване на пълни електронни досиета на образуваните дела. По отношение на наказателните общ характер дела, административно наказателните дела по чл.78а от НК и някои от частните наказателни дела, това би могло да се постигне и във взаимодействие с РП – Севлиево чрез осъществяването на връзка по електронен път между двете институции. По отношение на всички дела попълването на досиетата на този етап би могло да се извърши и чрез сканиране на постъпващите документи. Пълно сканиране обаче ще е възможно едва след техническо обезпечаване с допълнителен брой високоскоростни документни скенери и дисков масив за съхранение на данните.

Постигането на тази цел може да се осъществи и чрез актуализиране на съществуващите в съда вътрешни правила и разработването на нови, съобразно нуждите на съда и в съответствие със законодателните изменения.

2. Повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители. Подобряване условията на труд и мотивацията за изпълнение на задълженията

За реализирането на тази цел усилията следва да бъдат насочени към правилно и пълноценно отчитане на натовареността на съдиите и съдебните служители съобразно постъплението и естеството на делата, обезпечаване на тяхното равномерно движение и намаляване на рисковете от забавяне, повишаване на професионалната квалификация и личната мотивация на съдиите и съдебните служители.

В този смисъл следва да продължат въведените в съда практики по: актуализиране на вътрешните правила за разпределение на делата на случаен принцип след обсъждане между всички съдии, анализ и категоризиране на съответните групи дела в съответствие със съответните опции за разпределение, заложени в Системата за случайно разпределение на делата; наблюдение и анализ на постъпващите в съда дела; изготвяне на ежемесечни справки за индивидуалната натовареност на всеки един съдия по брой постъпили дела и техния вид, срочността на разглеждането и решаването им и запознаване с тях на всеки един от съдиите. Полезна практика би било изготвянето на анализ за натовареността на съдебните служители и предприемането на мерки за избягване на дисбаланс чрез преразпределение на задължения. Полезно би било и въвеждането на анонимни анкети по въпроси, касаещи работния процес и предложения за неговата оптимизация, изготвяни от съдебните служители.

Представянето на срочно и качествено правосъдие предполага осъществяването му от добре подготвени теоритично и практически магистрати и съдебни служители. Следва всеки един от тях да полага усилия за повишаване на професионалната си квалификация и специализация. Това може да бъде постигнато чрез настърчаването на съдиите и служителите да се включват в различни форми на обучение – регионални и национални семинари, дистанционно обучение, предоставяне на указания и наръчници, свързани с пряката дейност. Участието в тези форми на обучение следва да бъде съобразено с действителните потребности на всеки един съдия, съобразно характера на разглежданите от него дела, както и със съответните преки задължения, произтичащи от длъжността, заемана от съответния съдебен служител. Добра практика би било провеждането на периодични срещи между съдиите както в РС – Севлиево, така и с колеги от други съдилища, на които да се поставят за обсъждане тълкувателни решения и постановления на ВКС и ВАС, проблеми, свързани с приложението на материалните и процесуални закони, уеднаквяване на съдебната практика в съда и съдебния район по идентични казуси и др.

Като част от съдебният състав по наказателни дела съдебните заседатели също следва да бъдат добре подготвени. В този смисъл следва да продължи въведената в РС – Севлиево практика на организиране и провеждане на срещи между съдиите, разглеждащи наказателни дела и съдебните заседатели, по време на които се поставят на обсъждане както въпроси касаещи нормалното протичане на съдебните заседания, така и такива свързани със статута, правата и задълженията на съдебния заседател.

На следващо, но е и последно място, от съществено значение за постигането на тази цел е поддържането на добър микроклимат в самата институция. Провеждането на открит и конструктивен диалог между съдиите и съдебните служители е основа за повишаване на екипният принцип на работа. Необходимо е както административният ръководител, така и останалите съдии, по-често пряко да контактуват със съдебните служители. Добре би било организирането и провеждането на периодични срещи на служителите, понякога ако това се налага и с участието на съдиите или административния ръководител, на които в оперативен порядък да се обсъждат проблеми, свързани с изпълнението на преките задължения, условия, наложили предприемането на определени промени, изслушването на различни становища и предложения. Общуването със служителите би следвало да засилва у тях усещането за съпричастност към организацията на работа и управлението на съда, както и към техните лични и професионални проблеми. Също така следва да бъдат използвани възможностите за поощряване на онези от тях, проявили трайно висок професионализъм и всеотдайност при изпълнение на служебните си задължения.

3. Подобряване на техническата и материална база

Нормалното протичане на работния процес е неразрывно свързано с осигуряването на ергономични работни места и здравословни условия на труд, съобразно изискванията на нормите за безопасност на труда и препоръките на службата по трудова медицина. Като цяло, благодарение на усилията на предишните ръководства, в съда са осигурени добри и отговарящи на изискванията условия на труд, съобразени с характеристиката на работното място и на извършваната дейност. Ежегодно се извършват профилактични медицински прегледи на всички съдии и съдебни служители. През годините поетапно е била подменяна остатялата и неотговаряща на съвременните изисквания техника. Използваната към момента интернет-връзка засега удовлетворява нуждите на съда, но с напредването на комуникациите и бъдещи интеграции с други системи на държавата, международни сътрудничества по дела се налага преминаване към по-висок стандарт на връзката, а именно оптичен интернет с гарантирана скорост. Наложителна е подмяната на 4 броя остатели компютърни конфигурации с нови. Монтирани пред съдебните зали информационни табла подлежат на подмяна с нови такива, посредством които би могло чрез директна връзка с деловодната система „САС“ да се извежда информация пред съответната зала за насрочените дела, съдебния състав и часа на заседанието по всяко едно от тях.

Съществен проблем, разрешаването на който многократно е бил поставян от предишните ръководства, беше архитектурната среда около и вътре в съдебната палата, тъй като тя не беше пригодена за достъп на хора с увреждания и не отговаряше на изискванията на Закона за интеграция на хората с увреждания и Наредба № 4 от 1.07.2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания. Този проблем намери своето

разрешение частично през настоящата 2019 г. Със средства, отпуснати от ВСС, бяха изградени два броя платформи – външна, осигуряваща достъп до първия етаж на сградата, и вътрешна, която позволява придвижване от първия до втория етаж. Неразрешен обаче остава проблема с липсващ в сградата на съда санитарен възел, който да е пригоден за ползване от хора с увреждания.

Другият съществен проблем, свързан със сградата е нейното отопление, което се извършва от парна инсталация, работеща на природен газ. При изграждането на инсталацията е било предвидено сградата да се отоплява с нафта, а в последствие към нея е монтирана газова горелка и от тогава за отопление се използва природен газ. Монтирани радиатори обаче са пригодени да работят на пара, а не с вода, поради което инсталацията е неефективна. Необходима е реконструкция на отопителната система, тъй като обновяването ѝ би довело до по-добра ефективност и до намаляване на разходите на съда за отопление.

Разбира се, давам си ясна сметка, че всичко това предполага осигуряването на значителен финансов ресурс и се надявам такъв да бъде осигуряван от ВСС, макар и постепенно.

4. Строга финансова дисциплина, прозрачно и разумно използване на бюджетните средства

Въведените от предишният административен ръководител на съда добри практики по стриктното прилагане на счетоводната политика и финансовата дисциплина следва да бъдат продължени. Необходимо е усилията да бъдат насочени към спазването на политика на разумни разходи, намаляването им и постоянен контрол върху тях.

Това може да се постигне чрез: продължаване на системата за двоен подpis, която не разрешава поемане на финансово задължение без подпись на административния ръководител и счетоводителя; разпределение на отговорностите по начин, който не позволява един служител едновременно да има отговорност по одобряване, изпълнение, осчетоводяване и контрол; осигуряване на пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на всички операции; разработване, обновяване и въвеждане на инструкции и вътрешни правила за финансово управление и контрол; ежегодно определяне на лимити за разходите за телефонни услуги; контрол на разходите за енергия и горива; ежегодно прецизиране на разходите за канцеларски материали и консумативи за ползванието устройства.

5. Повишаване на общественото доверие.

Добрата информираност на обществото за функцията и дейността на съдебната система е от съществено значение за повишаване на доверието към съда. То трябва да бъде информирано за работата на институцията на разбираем и достъпен за него език.

В тази връзка следва да се поддържа добра комуникация с местните медии, като се организират периодични срещи с техни представители, на които

да се представят за отразяване достиженията на съда, проблемите в неговата работа и състоянието му.

От изключителна важност е да продължи модернизирането и постоянното обновяване на интернет страницата на съда. Чрез нея на гражданите следва да се предоставя широкообхватна информация за постановените съдебни актове, графиците за разглеждане на делата, нормативната база, действащите вътрешни правила, резултати от дейността, състояли се и предстоящи събития в съда. По този начин би се популяризирала работата на съда, а гражданите биха били улеснени при контактите си с институцията. Необходимо е и осъществяването на подходящ контрол за своевременното публикуване на постановените съдебни актове.

Полезно би било създаването на собствена страница на съда в социалната мрежа „Фейсбук“, каквато практика вече е въведена в някои съдилища и поддържането ѝ с актуална информация, чрез която да се популяризира работата на институцията.

Отношението на потребителите на съдебни услуги към съда се определя не само от постановените съдебни актове, но и от отношението към тях на магистратите и съдебните служители. Полезно би било въвеждането на практика по изготвянето и предоставянето на анкетни карти на гражданите, в които чрез предварително зададени въпроси и възможни отговори, всеки един потребител на съдебни услуги анонимно да изрази своето мнение за дейността на съда по различни показатели – отношение на работещите в съда към гражданите, качество и бързина на правораздавателната дейност и т.н. По този начин би се осъществила обратна връзка, която да бъде анализирана и съответно да се предприемат мерки по подобряване работата на съда.

Пряката комуникация на гражданите с ръководството на съда също е от особено значение за повишаване на доверието в институцията, поради което би било полезно административният ръководител да има поне един приемен ден в месеца.

Следва да продължи прилагането на антикорупционни практики и следенето за наличието на конфликт на интереси и тяхното предотвратяване. Популяризирането сред обществото на възможността за подаване на сигнали за наличието на корупционни практики, както и незабавно докладване на постъпили сигнали, жалби и оплаквания от граждани по въпроси, свързани с дейността на съда, на отделни съдии или съдебни служители.

Създаденото в годините добро взаимодействие с Районна прокуратура - Севлиево, РУ МВР Севлиево, Адвокатска колегия – Габрово и неправителствените организации следва да бъде продължено. Полезно би било участието в съвместни семинари и обучения, провеждането на работни срещи, съвместно обсъждане на проблеми и набелязване на мерки за тяхното преодоляване.

В РС – Севлиево се е превърнало в традиция организирането на „Ден на отворени врати“, която следва да продължи. При провеждането му активно участие освен съдии и съдебните служители вземат и прокурори от РП- Севлиево. Ежегодни посетители са ученици от средните класове на училищата в

гр.Севлиево, на които на достъпен език се разяснява организацията и дейността на съдебната система, обсъждат се въпроси, поставени от тях.

От стартирането на образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”, ежегодно съдии от РС – Севлиево се включват в нея като лектори в две от училищата в гр.Севлиево. Съвместно с ръководствата на двете училища се организира посещение на учениците в РС – Севлиево, като същевременно се провежда симулиран процес по казус, предварително обсъден с участниците в него и съответните преподаватели-координатори по програмата.

Във връзка с реализирането на националната програма „Детско полицайско управление“ на МВР, във взаимодействие с РУ МВР - Севлиево, се организира посещение на деца в Районен съд – Севлиево. В една от съдебните зали се провежда занятие с тях, на което съдии от съда представят на учениците основните дейности, функции и роля на органите на съдебната власт. Сътрудничеството по тази програма ще продължи и през настоящата учебна година.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Съзнавам, че така представената от мен концепция не е изчерпателна, тъй като очертава само принципните ми виждания за развитието на Районен съд Севлиево и приоритетите, които бих следвал при управлението му. Напълно осъзнавам и изключително голямата отговорност на длъжността, за която съм се кандидатирал.

В случай, че mi гласувате доверие ще работя за издигане авторитета на институцията и утвърждаването ѝ като независима, прозрачно функционираща и осигуряваща на обществото достъпно, срочно и качествено правосъдие.

С уважение:

Ст. Йъсков /