

К О Н Ц Е П Ц И Я
за стратегическо управление на
ОКРЪЖЕН СЪД-ВРАЦА,

изготвена на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт от
НАДЯ ГЕОРГИЕВА ПЕЛОВСКА-ДИЛКОВА-съдия в Окръжен съд-Враца,
кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител-
председател“ на Окръжен съд-Враца

Гр.Враца, м.април 2020г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ.....	2-3 стр.
II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД – ВРАЦА. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ. РЕЗУЛТАТИ ЗА ПЕРИОДА 2014г.-2019г.....	3-33 стр.
1. Кадрова обезпеченост.....	4-6 стр.
1.1. Съдии.....	4 стр.
1.2. Съдебна администрация.....	5 стр.
1.3. Квалификация на съдиите и служителите.....	6 стр.
2. Правораздаване-дела, натовареност	6-15 стр.
2.1. Граждански и търговски дела	8-11 стр.
2.2. Наказателни дела.....	11-14 стр.
2.3. Натовареност	14-15 стр.
3. Организация на работа и администриране на съда	16-33 стр.
3.1. Обща политика	16-17 стр.
3.2. Управление на делата и организация на съдебните състави. Резултати от проверки.....	18-23 стр.
3.3. Други административни дейности.....	23-25 стр.
3.4. Сграден фонд и техническо оборудване.....	25-28 стр.
3.5. Повишаване на доверието в работата на съда-медийна политика, взаимодействия, медиация.....	28-32 стр.
3.6. Финансова политика.....	32-33 стр.
III. ОБОБЩЕН АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННИТЕ СЪДИЛИЩА В СЪДЕБНИЯ РАЙОН НА ОКРЪЖЕН СЪД-ВРАЦА.....	34-38 стр.
IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД-ВРАЦА, МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ И МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА УСТАНОВЕНИТЕ СЛАБОСТИ.....	38-49 стр.
1. Правораздавателна дейност, организация на отделенията и съдебните състави.....	9-43 стр.
2. Квалификация и обучения.....	43-44 стр.
3. Взаимодействие с други институции. Медийна политика. Повишаване на доверието в работа на съда.....	44-47 стр.
4. Материално-техническа обезпеченост.....	47-49 стр.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт, ви представям концепцията си за стратегическо управление на Окръжен съд-Враца, изготвена в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител-председател“ на Окръжен съд-Враца.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА УЧАСТИЕ В ОБЯВЕНИЯ КОНКУРС ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА „АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ- ПРЕДСЕДАТЕЛ“ НА ОКРЪЖЕН СЪД-ВРАЦА

Основните мотиви за участие в обявения конкурс се свеждат до натрупания от мен 15 годишен административен и управленски опит и вече 23 годишния ми професионален опит като съдия. Никога не съм упражнявала друга професия, освен съдийската, която считам за свое житейско призвание. Работа в съдебната система започнах на 04.03.1997г. като младши съдия в Окръжен съд-Враца, а на 01.10.1998г. бях назначена за съдия в Районен съд-Враца. През 2004г. бях избрана на заместник-председател на Районен съд-Враца, а считано от 10.11.2005г. и за негов председател, какъвто бях до 28.07.2014г. Отчитам работата си в Районен съд-Враца като един от най-важните ми професионални етапи не само защото това бе един от най-натоварените районни съдилища в страната и работата там изискваше максимум дисциплина, професионализъм и отдаденост, но и защото ми даде възможност да работя с изключителни професионалисти и хора, към които изпитвам дълбока благодарност и уважение. Поех управлението на Районен съд-Враца в изключително труден за него момент и при практическа първоначална липса на всякаква екипност, организация на разпределението на делата, адекватно функциониране от отделните служби и квалификация на служителите. С помощта на моите колеги обаче работата на съдебните служби бе приведена в съответствие с изискванията на тогавашните нормативни актове, извърши се адекватен подбор на съдебните служители, наложи се случайното разпределение на делата и пр. Считам, че тези усилия и резултати бяха отчетени, защото по оценката, дадена при проверките на Вътрешния одит към ВСС и на Инспектората към ВСС, Районен съд-Враца бе определен като много добре функциониращ и управляван съд. Тези резултати и изключителната подкрепа на съдиите от РС-Враца и останалите районни съдилища от съдебния район ми дадоха моралното право да участвам в провеждания през 2014г. конкурс за заемане на длъжността „административен ръководител-председател“ на Окръжен съд-Враца. Посочената длъжност заемах за времето от 28.07.2014г. до 28.07.2019г., като решението ми да се кандидатирам отново е свързано с изключителната мотивация, която ми дават моите колеги и с желанието да помогна на съда в един труден за него момент.

Последното, което искам да отбележа във връзка с личната си мотивация, е свързано с натрупания от мен опит в разрешаването на проблеми, свързани с цялостното функциониране на съдебната система. Бях сред седемте основни участници в един от най-значимите проекти разработвани в съдебната система - „Консултативен форум на районните съдилища“, осъществяван с финансовата подкрепа на ОПАК, съфинансиран от ЕС чрез Европейския социален фонд. В рамките на този проект разработихме добри практики в прякото управление на съдилищата. Разработките и предложенията на проекта (по отношение на програмните продукти за разпределението на делата на случаен принцип, по отношение на публикуването на съдебните актове, по отношение времевите стандарти за работа и пр.) бяха обективирани в решения на Висшия съдебен съвет и се превърнаха в национални стандарти за работа за всички съдилища. На базата и на този опит, от 2008г. насам непрекъснато съм включвана от Висшия съдебен съвет в различни работни групи по даване на предложения и разработване на конкретни мерки и правила, свързани с работата на съдебната система (напр. за изменение на ПАС, за подобряване работата на съдебната администрация, за създаване на Системата за измерване на натовареността, за съдебната карта, за събираемостта на вземанията на съдилищата и пр.). Това ми дава основание да считам, че познавам добре проблемите на съдилищата и мога да бъда полезна при тяхното разрешаване.

Излагам всичко това единствено с цел да подчертая, че се отнасям изключително отговорно към работата си като съдия и административен ръководител и не ми е безразлично случващото се в съда, в който работя, и случващото се в съдебната система. По тази причина чувствам и като свое задължение да предам и да развия административния си опит, както и да спомагам за повишаване на доверието в съдебната система.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД-ВРАЦА. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ. РЕЗУЛТАТИ ЗА ПЕРИОДА 2014-2019Г.

В териториално отношение съдебният район на Окръжен съд-Враца съвпада с административно-териториалните граници на Област Враца и обхваща 10 общини с приблизително население от 186 849 души и с площ от 3619,7 кв.км. На територията на Врачанския съдебен район се намира част от териториалната граница на Република България с Република Румъния, като в този участък е и ГКПП Оряхово-ферибот. На територията на района се намира и АЕЦ „Козлодуй“. Десетте общините на територията на Област Враца са разпределени с 5 съдебни района, а именно: Районен съд-Бяла Слатина, към който спадат Община Бяла Слатина и Община Борован, Районен съд-Враца, към който спадат общините Враца и Криводол, Районен съд-Козлодуй, към който се числят общините Козлодуй и Хайредин, Районен съд-Мездра, към който спадат общините Мездра и Роман и Районен съд-Оряхово, към който се числят Община Оряхово и Община Мизия.

1. Кадрова обезпеченост

1.1 Съдии

Към 31.12.2014г. щатната численост на съдиите при Окръжен съд-Враца е била 22 бр., в т.ч. 1 щ.бр.административен ръководител, 2 щ.бр.заместник административен ръководител, 16 бр.съдии и 3 бр.младши съдии. В резултат на извършвани в последните 5 години съкращения, по утвърденото към 01.01.2020г. от ВСС щатно разписание числеността на магистратите в Окръжен съд-Враца е 18 бр., в т.ч. 1 бр.административен ръководител, 2 бр.заместник административни ръководители, 12 бр.съдии и 3 бр.младши съдии. Съгласно решение на СК на ВСС по протокол №29/05.12.2019г. обаче, още от 02.07.2020г. щатната численост на магистратите ще бъде отново намалена с 1 щ.бр. за младши съдия, при което магистратския щат ще бъде 17 бр., в т.ч. 2 щ.бр.младши съдии.

Към 01.04.2020г. не са заети: 1 щат за административен ръководител, 1 щат за съдия и 1 щат за младши съдия /последният се съкращава от 02.07.2020г./ На свободния щат за съдия е командирован временно съдия от РС-Мездра, като за заемането на този щат е обявен конкурс за повишаване. Конкурс за т.нар.външно назначаване е обявен и за заемането на 1 свободна щ.бр.в наказателното отделение на съда.

Съгласно решения на Общото събрание на съдиите при Окръжен съд-Враца, съдиите са разпределени в 3 отделения-гражданско-6 щ.бр., наказателно-6 щ.бр. и търговско-3 бр. Младшите съдии разглеждат въззивни дела както в гражданското, така и в наказателното отделение.

Ако съотношението съдии-дела се разглежда чисто математически, то би могло да се каже, че Окръжен съд-Враца е нормално обезпечен от към магистратски щат. Този извод обаче се оказва напълно погрешен ако се разгледа възрастта на работещите магистрати, конкретния момент на предстоящото им освобождаване /поради навършването на 65-годишна възраст/ и реалностите, свързани с провеждането на конкурси. Налице е огромен кадрови проблем, тъй като ако изключим младшите съдии, то получава се, че 50% от съдиите, които в момента работят в Окръжен съд-Враца, ще бъдат освободени от длъжност през настоящата и в следващите 3 години. През настоящата 2020г. навършва 65 годишна възраст и ще бъде освободен 1 съдия от търговското отделение, през 2021г. на същото основание ще бъдат освободени 2-ма съдии от гражданското отделение, през 2022г. още един съдия от гражданското отделение и през 2023г.-двама съдии от наказателното отделение. При тази динамика в случай, че обявените 2 конкурса не приключат още през настоящата година, съответно конкурси не се обявят своевременно за останалите освобождаващи се щатове, то през 2023г. съдът ще остане само със 7 съдии, в т.ч. административния ръководител и заместниците му. Независимо че по-нататък в настоящата концепция изрично ще разгледам възможните мерки, които ръководството на съда би могло да предприеме в тази ситуация, използвам случая за призова съдийската колегия на ВСС да подходи стратегически към кадровите проблеми на Окръжен съд-Враца, като не предприема преждевременни съкращения и спомогне за запазване на постигнатите в този съд бързина и качество на правораздаването.

1.2 Съдебна администрация

Независимо, че както щата на магистратите, така и щата на служителите в Окръжен съд-Враца е постепенно намален през изминалите 5 години, определено може да се каже, че в момента служителите са в оптимален и достатъчен брой. Щатната численост на служителите е 37 бр., като незаета е 1 щ.бр., за заемането на която е в ход обявен конкурс. Съотношението съдии-служители е 1:2, а съотношението съдии-специализирана администрация е 1:1,33. Със съответни мои заповеди в периода 2014г.-2016г администрацията постепенно е приведена в съответствие с актуалните изисквания на ПАС и на класификатора на длъжностите, при което са премахнати паразитни длъжности и е осигурена равнопоставеност на служителите с еднакви функционални задължения. Разпределението на администрацията към настоящия момент съответства на структурното разпределение по Класификатора на длъжностите и на изискванията на ПАС и е както следва: 2 щ.бр.ръководни длъжности (1 щ.бр.-съдебен администратор и 1 щ.бр.главен счетоводител); 24 щ.бр.специализирана администрация; 5 щ.бр.обща администрация и 6 щ.бр.технически длъжности /чистачи, шофьор, той и домакин, работник поддръжка сгради, той и огняр, касиер/. Някои от служителите съвместяват дейности като напр. архиварят изпълнява и функциите на деловодител „Класифицирана информация“, шофьорът изпълнява и функциите на домакин, съдебният помощник на служител по сигурността на информацията и пр. Служителите от администрацията са включени и в съответните комитет по здравословни и безопасни условия на труд, щаб по бедствия и аварии и др.

Всички служители от Окръжен съд-Враца са с висока квалификация, като по-голямата част от тях са с дългогодишен опит. Отлични резултати обаче се наблюдават и при новоназначените служители, които показват изключително бързо усвояване на необходимите знания и умения, висока качество на работа и инициативност. Това показва, че създадената система за конкурсния им подбор и оценяване е ефективна, правилна и дава резултати. По отношение набирането и подбора на служителите е налице разписана Основна процедура по набиране и подбор на персонала, имаща характер на вътрешни правила и съставляваща част от Интегрираната система за управление и контрол на Окръжен съд-Враца. Атестирането на служителите също се извършва по разписан ред-Вътрешни правила за оценка на трудовото изпълнение на съдебните служители и Основна процедура по атестирани и повишаване в ранг, в които са разписани конкретните области на оценка, реда за извършване на атестацията и условията, при които служителите биват повишавани в ранг, контролните процедури. Що се отнася до материалното стимулиране на служителите от гледна точка на растеж в основната заплата след първоначално назначаване и на допълнителните възнаграждения, в т.ч. за постигнати резултати, същото се разглежда и като форма на кариерно израстване на служителите, като е предмет на регламентация в Основна процедура –определяне и изплащане на основни и допълнителни трудови възнаграждения.

1.3 Квалификация на съдиите и служителите

Всички съдии от състава на Окръжен съд-Враца имат дългогодишен професионален стаж и висока квалификация и са придобили ранг „съдия във ВКС и ВАС“. Един от съдиите е член на Националната съдебна мрежа по граждански и търговски дела и лектор в Националния институт по правосъдие. Друг съдия, също от гражданското отделение на съда, бе включен в изследователския проект на НИП на тема „Производства по Закона за наследството“. Съдиите участват в различни обучения за повишаване на квалификацията си, като през последните години предпочитани от тях по разбираеми причини са регионалните обучения. Създаде се трайна организация с окръжните съдилища Видин и Монтана и съответните районни съдилища от съдебните им райони, която даде възможност съдиите от Окръжен съд Враца, Окръжен съд-Видин и Окръжен съд-Монтана, да се възползват от възможността за участие в повече от едно регионално обучение. Моделът на взаимодействие се изразява в предварителното уточняване на теми за обучение между трите съдилища /съответно по гражданска, наказателна и търговска материя/, при което всеки съд организира обучение по една от темите, на което присъстват съдиите от трите съдилища. По този начин се дава възможност за 3 обучения на година и то по тези, които самите съдии са посочили като необходими. Не на последно място, тази форма и организация на обученията спомага за засилване на професионалните контакти между съдиите и на усещането им за общност.

Възможности за ежегодни обучения са осигурени и в рамките на възобновените от Апелативен съд-София годишни съвещания на съдиите от апелативната зона, на които се осигуряват утвърдени и качествени лектори. Тази форма на обучение, както и регионалните обучения се отчитат от съдиите като полезни и желани от тях.

От своя страна, съдиите от Окръжен съд-Враца провеждат обучения за съдиите от районните съдилища в съдебния район, които са свързани основно с уеднаквяване на практиката по еднотипни дела, каквито са делата с обществените доставчици, както и по процесуални въпроси.

Служителите също са ангажирани с обучения, организирани от НИП. Съдебният администратор съставя ежегоден график на служителите, които желаят или подлежат на задължително обучение, и следи за осигуряването на разнообразни и необходими обучения.

Обучения на служителите се провеждат и от съдиите от Окръжен съд-Враца. Такова е например проведеното през 2018г. обучение на призовкарите във връзка с измененията в ГПК. При въвеждане на нови електронни системи (последно Електронен портал за електронни дела) или при изменения във вече съществуващите такива, обучения на служителите се извършват и от системния администратор на съда.

2. Правораздаване-дела, натовареност

През 2019г. постъпилите за разглеждане в Окръжен съд-Враца дела са общо 1496 бр., от които 931 бр.граждански и търговски дела и 565 бр.наказателни дела. Този брой постъпления е най-нисък в 3 годишен сравнителен план- 1545 бр.са постъпили през

2018г. и 1601 бр. през 2017г., но вижда се, че разликата в сравнение с 2017г. е около 100 дела. Считам, че на този етап не може да се говори за тенденция към намаляване на делата и натовареността по няколко причини:

- Постъпленията на дела за 2019г. и 2018г. са почти еднакви, като и за двете години те са по-високи в сравнение с 2016г. От своя страна, почти еднакви са постъпленията през 2017г. и 2014г., съответно през 2018г. и 2015г. Следователно, налице е по-скоро една 3 годишна цикличност, при която разликата между най-ниските и най-високите нива на постъпления е в рамките на около 100 дела;
- Запазват се и дори се увеличават постъпленията на граждански и търговски дела, като общият спад се дължи на намаляването на наказателните дела. Постъпленията на наказателни дела обаче зависят от прекалено много устойчиви и неустойчиви фактори, поради което много трудно би могло да се прогнозира какво ще е то в следващите години. В тази връзка мога да посоча например делата за условно предсрочно освобождаване, които с оглед законодателните промени претърпяха много висок ръст;
- През 2019г. щатната численост на магистратите е най-ниска в сравнение с предходните най-малко 5 години, поради което натовареността реално се увеличава, а не намалява.

Следователно, по-скоро може да се говори за една устойчивост на общите постъпления на дела в Окръжен съд-Враца и за устойчив превес на гражданските и търговските дела в общите постъпления. Последният факт следва да се отчете като валиден за всички съдилища в страната и за напълно нормален.

Вторият устойчив факт в правораздавателната дейност на Окръжен съд-Враца е бързината на разглеждане на делата. Конкретно през 2019г. 87% от всички дела са приключени в 3 месечен срок, като съотношението постъпили/свършени дела е почти 1:1- постъпили са 1496 бр. дела, а са свършени 1454 бр. Напълно същите са показателите за времето от 2014г. до 2018г., които се онагледяват в следната таблица:

Година	Постъпили	Свършени	Срочност на свършване (до 3 месеца)
2019	1496 бр.	1454 бр.	87%
2018	1545 бр.	1506 бр.	91%
2017	1601 бр.	1576 бр.	95%
2016	1363 бр.	1383 бр.	92%
2015	1577 бр.	1581 бр.	93%
2014	1608 бр.	1616 бр.	93%

Съдиите държат да на срочността, като тя е предмет на обсъждане и на събранията по отделения. Срочността се проследява редовно и от заместник-председателите, които изготвят периодични доклади, касаещи делата с продължителност на разглеждане над 1 година. Считаю за много положително това, че са констатирани само изолирани случаи на забавяне на дела по вина на съдия.

Що се отнася до общата щатна и действителна натовареност на съдиите, тя се повишава, но е средна за страната. Натовареността по щат пред 2019г. е била 7,87 бр.дела за разглеждане и 6,73 бр.свършени дела, при съответно 6,78 и 5,98 бр. през 2018г. и 6,90 и 6,25 бр. през 2017г.

ЩАТНА НАТОВАРЕНОСТ	2017 г.	2018 г.	2019 г.
средномесечна щатна натовареност по брой дела за разглеждане	6,90	6,78	7,87
средномесечна щатна натовареност по брой свършени дела	6,25	5,98	6,73

Действителната натовареност също бележи повишаване и за 2019г. е 8,65 при разгледаните дела и 7,40 при свършените. За 2018г.натовареността по разгледани дела е била 8,22 бр. и 7,24 бр.по свършени, а през 2017г. съответно 8,17 и 7,40 бр.

ДЕЙСТВИТЕЛНА НАТОВАРЕНОСТ	2017 г.	2018 г.	2019 г.
средномесечна действителна натовареност по брой дела за разглеждане	8,17	8,22	8,65
средномесечна действителна натовареност по брой свършени дела	7,40	7,24	7,40

2.1 Граждански и търговски дела

Разглеждани в 3 годишен сравнителен план назад постъпленията от граждански и търговски дела се увеличават, макар и минимално.

През 2019г. в Окръжен съд-Враца са **постъпили** общо 931 броя граждански и търговски дела, от които 185 броя търговски дела, 2 броя фирмени дела /за регистрация на адвокатски дружества/, 75 бр. граждански дела I инстанция, 473 бр. въззивни граждански дела, 169 бр.частни граждански II инстанция и 27 бр.първоинстанционни частни граждански дела. Съответно, през 2018г. постъпилите граждански и търговски дела са били 878 бр., а през 2017г.-857 бр.

За гражданското и търговското отделение на съда по щат **средномесечното постъпление** на един съдия е 7.39 бр.дела, а по зает щат (действителна натовареност) – 7.82 бр. постъпили дела.

През годината са **разгледани** общо 1106 бр. граждански, търговски и фирмени дела, от които първоинстанционните са 411 броя. Щатната натовареност на съдиите от гражданското и търговското отделение по брой разгледани дела средномесечно за 2019г. е била 8,78 бр., при 6,49 бр.за 2018г. и 6,28 бр.за 2017г.

В края на 2019г. са останали висящи 222 бр.граждански и търговски дела.

През 2019г. са **свършени** общо 884 броя граждански - I-ва и II-ра инстанция, търговски и фирмени дела, от които 185 бр.търговски дела, 70 бр.граждански дела I инстанция, 26 бр.граждански дела I инстанция, 433 бр.въззивни граждански дела и 168 бр.въззивни частни граждански дела. В срок до 3 месеца са приключили 83% от гражданските и търговските дела. По този показател е налице устойчивост в сравнение с 2018г. и намаляване в сравнение с 2017г., което се дължи на разглеждането на търговските дела. В резултат на законодателните промени, касаещи местната подсъдност на делата по Кодекса за застраховането, постъплението на такива дела се увеличи през изминалите около 2 години. Общозвестно е, че тези дела са свързани с назначаването на повече от 1 експертиза, с призоваване на експерти и свидетели от различни населени места, с разглеждане на искания за освобождаване на ишците от такси и разноски и пр., при което приключването им няма как да бъде ограничено до 3 месечния срок.

Щатната натовареност на съдиите от гражданското и търговското отделение по брой свършени дела средномесечно за 2019г. е била 7,02 бр., при 5,37 бр.за 2018г. и 5,42 бр.за 2017г.

➤ **Свършени граждански и търговски дела-I инстанция**

През 2019г. в Окръжен съд-Враца са свършени общо 283 броя граждански и търговски дела I инстанция, в това число 2 бр.фирмени дела. От общия брой първоинстанционни дела частните такива съставляват едва 9% Останали несвършени към 31.12.2019г. са общо 128 броя първоинстанционни граждански и търговски дела. В 3 месечен срок са свършени 59% от търговските дела, 100% от фирмените, 86% от гражданските I инстанция и 100% от частните граждански дела I инстанция. С изключение на търговските дела, причините за сročността на които вече бяха изложени, при останалите дела I инстанция показателите за сročност са напълно идентични в сравнение с предходните 2018г. и 2017г.

От свършените граждански и търговски дела I инстанция традиционно най-голям дял имат делата по Търговския закон, следвани от делата по несъстоятелност и възражения в производството по несъстоятелност - 42 броя; делата, образувани по искове по СК и ЗЛС-37 бр., делата по облигационни искове и по обезпечения и пр.

В сравнителен 3 годишен план назад, през 2019г. са свършени значително по-голям брой търговски дела-185 бр., при 132 през 2018г. и 111 бр.през 2017г. На фона и

на увеличените постъпления от този вид дела, то не може да има спор, че съдиите от търговското отделение работят при спазване на процесуалните срокове и при създадена добра организация на работа. При свършените през 2019г. 70 бр. първоинстанционни граждански дела се наблюдава намаление в сравнение с предходните 2 години, което се дължи изцяло на намалелите постъпления.

През 2019г. средната натовареност по щат на 1 съдия на база разгледани граждански дела I инстанция, включително и търговски, е 3,80 броя, а средна действителна натовареност на 1 съдия при разгледаните дела е била 3,74 броя. Както щатната, така и действителната натовареност по разгледани първоинстанционни граждански и търговски дела бележи увеличение в сравнение с предходните 2 години.

Увеличени в сравнение с 2018г. и 2017г. са и щатната и действителната натовареност при свършените търговски и граждански дела I инстанция.

➤ Свършени въззивни граждански дела

През 2019г. в Окръжен съд Враца са постъпили общо 642 броя въззивни граждански и въззивни частни граждански дела. Останали несвършени дела в началото на годината са били 53 броя или общо делата за разглеждане през годината са били 695 броя. Свършени през годината са общо 601 бр. въззивни граждански и въззивни частни граждански дела.

Броят на постъпилите през 2019г. въззивни граждански и въззивни частни граждански дела е увеличен в сравнение с 2018г. и 2017г., когато те са били по 586 бр.

От общо постъпилите 642 бр. въззивни граждански и въззивни частни граждански дела, броят само на въззивните граждански е 473. Това съотношение между въззивните граждански и въззивните частни граждански дела отличава 2019г. от предхождащите я 2 години, тъй през нея процентния дял на въззивните частни граждански дела е рязко намалял в сравнение с общите постъпления от въззивни граждански дела.

През 2019г. са свършени 433 бр. въззивни граждански дела /без частни/, от които в тримесечен срок са приключили 85% от тях. Този процент на срочността е запазен в сравнение с 2018г., но е намален в сравнение с 2017г., като причините за това могат да се търсят в продължителните отсъствия на някои от съдиите от гражданското отделение по болест, довели до преразпределение и пренасрочване на дела. Въззивните граждански дела, които са приключили извън 3 месечния срок са свързани също с постановявано спиране на производството по тях или с назначавани от въззивната инстанция експертизи. Наблюдават се и случаи, при които недостатъци на исковата молба са отчетени едва във въззивното производство и това е наложило оставянето ѝ без движение, при което разглеждането на въззивното дело е надхвърлило 3 месечния инструктивен срок.

От общия брой свършени въззивни граждански дела, със съдебен акт по същество са приключени 359 бр., а прекратени са 74 бр. дела.

През 2019г. в Окръжния съд са постъпили за разглеждане 169 броя въззивни частни граждански дела, спрямо 197 броя за 2018г. и 223 броя за 2017г. В 3 месечен срок за приключили 99% от постъпилите въззивни частни граждански дела.

През 2019г. **щатната натовареност по разгледани въззивни граждански и въззивни частни граждански дела** е била 7,72 бр. /при 5,60 бр.за 2018г. и 5,61 бр.за 2017г/. **Действителната натовареност по разгледани въззивни граждански и въззивни частни граждански дела** е била 8,35 бр.

През 2019г. **щатната натовареност по свършени въззивни граждански и въззивни частни граждански дела** е била 6,68 броя /при 5,13 бр.за 2018г. и 5,16 бр.за 2017г/. **Действителната натовареност по свършени въззивни граждански и въззивни частни граждански дела през 2019г.** е била 7,24 бр.

- **Резултати от инстанционния контрол по обжалваните актове по граждански и търговски дела**

През 2019г. в Окръжен съд Враца са обжалвани 107 броя съдебни акта по свършените през годината въззивни граждански дела, включително и частни граждански дела II инстанция.

От върнатите през годината от обжалване въззивни граждански дела, изцяло отменени са 14 съдебни акта, изменени са 11 бр., потвърдени са 25 броя, а по 49 броя не е недопуснато касационно обжалване.

През 2019г. са обжалвани общо 147 броя съдебни акта, постановени по първоинстанционни граждански, частни граждански дела I инстанция и търговски дела.

Обжалваните съдебни актове само по първоинстанционни граждански и частни граждански дела са 33. От върнатите през годината от инстанционен контрол актове-решения и определения по първоинстанционни граждански и частни граждански дела, потвърдените актове са 15 броя, изцяло отменени са 8 броя, 2 броя са отменени по обективни причини и 8 броя са частично отменени.

Върнатите през годината от обжалване съдебни актове по търговски дела са общо 62 бр., от които потвърдените са 41 бр., изцяло отменените са 15 броя, 6 броя са изменени.

От изложеното може да се направи извод, че качеството на постановяваните актове от съдите от гражданското и търговското отделения е добро. Отменителните решения и определения на горните инстанции, както и тълкувателната практика на ВКС, са обект на непрекъснат анализ в двете отделения.

2.2. Наказателни дела

Разглеждани в 3 годишен сравнителен план назад постъпленията от наказателни дела намаляват. През 2019г. са постъпили общо 565 бр.наказателни дела, при 666 бр.през 2018г. и 739 бр.през 2017г.

От постъпилите през 2019г. в Окръжен съд-Враца общо 565 бр.наказателни дела първоинстанционните НОХД дела са 50 бр. При този вид дела постъпленията са увеличени в сравнение с предходните 2 години -40 бр.през 2018г. и 48 бр.през 2017г.

За 2019г.намаление на постъпленията се отбелязва при частните наказателни дела I инстанция-365 бр., при 426 бр.за 2018г. и 518 бр.за 2017г.

Постъпилите през 2019г. въззивни наказателни дела са 66 бр., колкото са били и през 2017г., докато през 2018г. броят им е бил доста по-висок-84 бр.

Значително намаляване на постъпленията през 2019г. се бележи при частните наказателни дела II инстанция- 56 бр., при 94 бр.за 2018г. и 84 бр.за 2017г.

За наказателното отделение на съда по щат средномесечното постъпление на един съдия е 6,28 бр.дела, а по зает щат (действителна натовареност) – 7,29 бр. постъпили дела.

През годината са разгледани общо 593 бр. наказателни дела, от които първоинстанционните са 457 броя. Щатната натовареност на съдиите от наказателното отделение по брой разгледани дела средномесечно за 2019г. е била 6,59 бр., при 7,26 бр.за 2018г. и 7,93 бр.за 2017г.

В края на 2019г. са останали висящи само 23 бр.наказателни дела.

През 2019г. са свършени общо 570 броя наказателни- I-ва и II-ра инстанция, от които 53 бр.първоинстанционни НОХД, 368 бр. частни наказателни дела I инстанция, 26 бр.частни наказателни дела-разпити, 64 бр.въззивни наказателни дела, 58 бр.частни наказателни II инстанция и 1 бр. административно наказателен характер дело.

В срок до 3 месеца са приключили 95% от наказателните дела. По този показател е налице пълна устойчивост в сравнение с 2018г. и 2017г.

Щатната натовареност на съдиите от наказателното отделение по брой свършени дела средномесечно за 2019г. е била 6,33 бр., при 6,97 бр.за 2018г. и 7,60 бр.за 2017г.

➤ Свършени наказателни дела-I инстанция

През 2019г. в Окръжен съд-Враца са свършени общо 448 броя дела I инстанция, в т.ч. дела общ характер, частно наказателни дела I инстанция, административно наказателен характер дела и частно наказателни дела – разпити. От свършените дела най-голям е процентният дял на частните наказателни дела-82%, следвани от делата от общ характер-12% и разпитите пред съдия – 5,8%.

Останали несвършени към 31.12.2019г. са общо 11 броя първоинстанционни наказателни дела. В 3 месечен срок са свършени 70% от първоинстанционните НОХД дела, 100% от частните наказателни I инстанция и от разпитите пред съдия и 100% от административно наказателните дела. С изключение на първоинстанционните НОХД дела, при останалите дела I инстанция показателите за срочност са напълно идентични в сравнение с предходните 2018г. и 2017г. Свършените в 3 месечен срок НОХД дела са едва със 7% по-малко в сравнение с предходните две години, като причините за това са

свързани единствено с конкретиката на отделните дела и особеностите на наказателното производство.

Причините за отлагане на първоинстанционните наказателни дела, които съдиите изтъкват, в обобщен вид са следните: неявяване на страни, в т.ч. защитници, повереници, частни обвинители и граждански ищци; неявяване на свидетели и експерти; необходимост от събирането на допълнителни доказателства.

Така посочените причини са традиционни и независимо от предприетите от съдиите процесуални дисциплиниращи мерки, е невъзможно тяхното преодоляване. Съдиите от Окръжен съд-Враца застъпват становището, че дори и последните изменения в НПК не предоставят достатъчно ефективен процесуален инструментариум, който в достатъчна степен да осигури безпрепятственото разглеждане на наказателните дела и да дисциплинира участниците в процеса.

Със съдебен акт по същество са приключили 404 бр.от всички първоинстанционни наказателни дела и 27 бр.от първоинстанционните НОХД. Едва 3 броя НОХД I инстанция са прекратени и върнати за доразследване.

Най-голям дял от свършените наказателни дела I инстанция през 2019г. заемат производства по изпълнения на наказанията - 233 броя, следвани от НОХД-53 бр., от производства по чл.64 и чл.65 НПК - 32 броя, от разпитите пред съдия-26 бр., от производства по ЗПИИРКОРНФС - 25 броя и т.н. С малки изключения тази структура се отнася и до предходните 2018г. и 2017г.

В 3 годишен план назад, през 2019г. са свършени по-малък общ брой наказателни дела I инстанция-448, в сравнение с 2018г.-490 бр. и 2017г. -580 бр., като причината за това е изцяло намаленото постъпление на тези дела.

➤ Свършени въззивни наказателни дела

През 2019г. в Окръжен съд Враца са постъпили общо 122 броя въззивни наказателни дела, от които 66 броя въззивни наказателни дела и 56 броя частни наказателни дела II инстанция.

Останали несвършени дела в началото на годината са били 12 броя или общо въззивните наказателни дела за разглеждане през 2019г. са били 134 броя.

Свършени през годината са общо 122 броя въззивни наказателни дела, от които 64 бр. въззивни наказателни дела и 58 бр. частни наказателни II инстанция.

Броят на постъпилите през 2019г. въззивни наказателни и въззивни частни наказателни дела е намален в сравнение с 2018г. и 2017г., когато те са били съответно 178 бр. и 150 бр. Съобразно намалението на постъпленията, намаление през 2019г. се бележи и при свършените въззивни наказателни дела-122 бр, при 179 бр. през 2018г. и 150 през 2017г.

През 2019г. са свършени 64 бр. въззивни наказателни дела /без частни/, от които в тримесечен срок са приключили 78% от тях. Този процент на срочността е запазен в сравнение с 2018г., но е намален в сравнение с 2017г., като причините за това следва да

се търсят в настъпилите промени в НПК, касаещи въззивното производство и явяването на подсъдимите лица.

От общия брой свършени въззивни наказателни дела /без частни/, със съдебен акт по същество са приключени 54 бр., а прекратени са 10 бр.дела.

През 2019г. в Окръжен съд-Враца съд са постъпили за разглеждане 56 броя въззивни частни наказателни дела, спрямо 94 броя за 2018г. и 84 броя за 2017г. В 3 месечен срок за приключили 100% от този вид дела.

През 2019г. щатната натовареност по разгледани въззивни наказателни и въззивни частни наказателни дела е била 1,49 бр. /при 1,87 бр.за 2018г. и 1,60 бр.за 2017г/. Действителната натовареност по разгледани въззивни наказателни и въззивни частни наказателни дела през 2019г. е била 1,73 бр.

През 2019г. щатната натовареност по свършени въззивни наказателни и въззивни частни наказателни дела е била 1,36 броя /при 1,75 бр.за 2018г. и 1,47 бр.за 2017г/. Действителната натовареност по свършени въззивни наказателни и въззивни частни наказателни дела през 2019г. е била 1,57 бр.

➤ Резултати от инстанционния контрол по обжалваните актове по наказателни дела

През 2019 година са обжалвани 66 броя съдебни актове, постановени по първоинстанционни наказателни дела. Върнатите през годината от обжалване съдебни акта, са общо 59 бр., от които потвърдените са 45 бр., отменени са 7 броя съдебни актове и 7 броя са изменени. Съобразно съотношението на броя на потвърдените и броя на отменените съдебни актове, може да се направи извод за отлична работа на съдиите от наказателното отделение по отношение на първоинстанционните дела.

Обжалваните през 2019г. съдебни актове, постановени по въззивни наказателни дела, са 3 броя. От върнатите през годината от обжалване 4 бр.дела, от касационната инстанция са потвърдени 2 броя съдебни акта, 1 брой е изцяло отменен и 1 бр. е изменен.

Аналогични резултати от инстанционния контрол върху постановяваните от Окръжен съд-Враца съдебни актове по първоинстанционни наказателни дела, са наблюдават и за 2018г. и 2017г. От върнатите през 2018г. от обжалване общо 84 бр.първоинстанционни акта, потвърдените са 74 бр., отменените са 7 бр., а 3 бр.са изменени. През същата година потвърдени са 2 въззивни акта, 2 бр.са отменени и 1 бр.е изменен. За 2017г. върнатите от касационен контрол 4 въззивни акта по наказателни дела са потвърдени изцяло.

2.3 Натовареност

На базата на критериите за щатна натовареност на окръжните съдилища по разгледани дела, възприети в Анализ на натовареността на съдилищата през 2018г. /приет от СК на ВСС с решение по Протокол № 20/25.06.2019 г./, Окръжен съд-Враца попада в категорията на средно натоварените съдилища. Ако броят на постъпилите през

2019г. дела се запази и през настоящата година, тази позиция съдът вероятно ще задържи и след 02.07.2020г., когато щатът ще бъде намелен с 1 бройка (младши съдия), съобразно решението на Пленума на ВСС по протокол №29/05.12.2019г

Не мога обаче да дам прогноза каква ще бъде щатната натовареност на съда след 08.07.2020г., съответно след 01.09.2021г. и 07.11.2021г. , когато ще бъдат освободени трима колеги, поради навършването на 65 годишна възраст, тъй като на този етап няма индикации от страна на ВСС какво ще се случи с освобождаващите се щатове. Във всички случаи, дори при запазване на щатовете, значително ще се повиши действителната натовареност, която при делата за разглеждане прогнозно ще достигне или надхвърли 10 бр.месечно.

Считам, че при настоящата натовареност и щат съдът е много добре организиран по отделения, като за тази организация Общото събрание следи системно, доколкото в изключителните му правомощия е определянето на броя и съставите на отделенията и тяхната специализация по материя. В случая решението за съществуването на три отделения в Окръжен съд-Враца е породено не само от твърде голямата специфика на гражданските, наказателните и търговските дела, но и от необходимостите от качествено правораздаване по съвременен стандарт на компетентността. Считам, че до настоящия момент е установена равномерна натовареност в трите отделения, като са съобразени тежестта на делата, спецификите на производствата и необходимостта от полагането на дежурства. Данните за индивидуалната работа на съдиите по отделения за последните 3 години показват, че съдиите със 100% натовареност от гражданското отделение, които не са отсъствали продължително през годината, разглеждат средно около 120 дела годишно. Разбира се, това е осреднена цифра, а конкретните данни варират в зависимост от това дали е имало продължителни отсъствия на съдии, поради болест.

Средно около 100 дела годишно е разглеждал и един съдия от търговското отделение, но тук следва да се отчита голямата сложност на делата, както и факта, че в производствата по несъстоятелност се постановяват множество съдебни актове в рамките на едно дело, които практически не се отчитат, но влияят съществено на натовареността. Ръководят се и събрания на кредиторите, което в много случаи отнема твърде голямо време на съдиите.

Средно около 110-120 бр.дела разглежда съдия от наказателното отделение на съда, като за това отделение следва да отчитаме от една страна малкия брой на първоинстанционните и на въззивните НОХД, но от друга множеството бързи и незабавни производства, непрекъснатите дежурства в работни, почивни и празнични дни, стреса и емоционалното напрежение.

По така изложените причини аз напълно се солидаризирам с мнението на всички колеги от състава на Окръжен съд-Враца, като считам, че отделенията са равномерно натоварени и че в тях е създадена организация, която позволява бързо разглеждане и приключване на дебата и качествено правораздаване. Не мога да не изтъкна и това, че в годините назад съдиите от Окръжен съд-Враца са работили много съвестно и не са допуснали натрупване на висящи дела от забавяне, независимо по какви причини.

3. Организация на работа и администриране на съда

3.1.Обща политика

Цялостната организация на работа и администрирането на Окръжен съд-Враца се основават и са подчинени на първо място на законовите и нормативни изисквания-основно Закона за съдебната власт, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Правилника за администрацията на съдилищата. На следващо място подчинеността е основно свързана с изискванията на вътрешните актове и решенията на ВСС. Процесите и дейностите в Окръжен съд-Враца са обхванати от създадената Система за финансово управление и контрол, която в изпълнение на гореспоменатите нормативни изисквания съдържа утвърдени вътрешни правила, процедури и политики в следните раздели : Изисквания към документацията на ИСУК; Управленска отговорност; Правосъдие; Общо административно управление; Управление на човешките ресурси; Финансово-счетоводна дейност; Материално-техническо осигуряване; Стопанисване на сградата и мониторинг.

Създадената в Окръжен съд-Враца Система за финансово управление и контрол не е константна, а подлежи на системен преглед и актуализация от нарочна работна група. Съдържащите се в СФУК вътрешни правила на Окръжен съд-Враца са следните:

- Политика за реализиране на управленската отговорност
- Правила за случайно разпределение на делата
- План за управление на делата и времеви стандарти
- Правила за публикуване на съдебните актове
- Правила за деловодната дейност, документооборота и архивиране на дела и документи
- Правила за организацията на работа на съдебните заседатели
- Правила за издаване на изпълнителен лист
- Правила за изпращане на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес
- Стратегически план за дейността на съда
- Стратегия за управление на риска
- Правила за разглеждане на сигнали за корупция и жалби на граждани и юридически лица
- Медийна политика на съда
- Номенклатура на делата и срокове за съхранението им
- Правила за достъп до обществена информация
- Инструкция относно механизма на обработване на лични данни и защитата им от незаконни форми на обработване
- Правила за предоставяне на информация от Национална база данни „Население”

- Правила за регистриране, използване, съхраняване и унищожаване на печати
- Правила за изготвяне на отчети
- Правила за управление на човешките ресурси
- Правилник за вътрешния трудов ред
- Правила за оценка на трудовото изпълнение на съдебните служители
- Правила за докладване нарушения на Етичния кодекс
- Правила за изплащане възнаграждения и разходи на участници в съдебния процес
- Счетоводна политика на съда
- Правилник за вътрешния документооборот на счетоводните документи
- Правила за възлагане на обществени поръчки
- Правила за ползване на компютърната и комуникационна техника

Към всеки от разделите на СФУК са подробно разработени основни дейности, основни процедури и образци на съответните документи.

Основните стратегически цели, които Окръжен съд-Враца е начертал и следва за периода 2016-2020г., са определени в приетия Стратегически план за дейността на Окръжен съд-Враца за 2016-2020г. В плана са определени пет стратегически цели-оптимизиране на управлението на съда за обезпечаване на ефективно, срочно и достъпно правосъдие; ефективно, отговорно и прозрачно управление на съда; развитие на кадровия потенциал и повишаване интегритета на магистратите и служителите; противодействие на корупцията; диалог между съда и гражданите, като гаранция за доверие. Набелязани са и основните мерки за постигане на стратегическите цели. В изпълнение на стратегическия план ежегодно се изготвят оперативни годишни планове, които регламентират конкретно мерките, дейностите, стъпките, сроковете за изпълнение, отговорниците и индикативния бюджет, чрез които да се осъществят стратегическите цели.

Окръжен съд-Враца е разработил и Стратегия за управление на риска, както и риск-регистър, в който рисковете по основните дейности са идентифицирани и оценени в т.ч. и от гледна точка на вероятност на настъпване. Посочени са мерките, които следва да се предприемат при настъпването на някой от рисковете, както и контролните процедури при управлението на риска.

Считам, че създадената в Окръжен съд-Враца Система за финансово управление и контрол е адекватна и в много голяма степен гарантира правилното осъществяване на работните процеси и контрола върху тях, както и правилното и навременно взаимодействие между различните нива.

3.2. Управление на делата и организация на съдебните състави. Резултати от проверки.

За периода от 2014г. до настоящия момент разпределението на делата в Окръжен съд-Враца се извършва на случаен принцип, като до 01.04.2016г. това се извършваше чрез утвърдената от ВСС електронна програма „LawChoice“, а след посочената дата, посредством Централизирана система за случайно разпределение на делата. Разпределението се извършва от ресорните заместник-председатели, а в тяхното отсъствие от точно определени съдии, конкретизирани поименно и в поредност на правомощията, съгласно изрична моя заповед. Разпределението се извършва при спазване на изискванията на Единната методика по приложението на принципа за случайно разпределение на делата в районните, окръжните, административните, военните, апелативните и специализираните съдилища (приета с Решение на ВСС по протокол № 57/04.12.2014 г., изменена и актуализирана с Решение на ВСС по протокол № 13/19.03.2015 г.; изм. с решение на СК на ВСС по Протокол №1/10.01.2017 г.; изм. с решение на СК на ВСС по Протокол № 9/13.03.2018 г.), както и при спазване на Вътрешните правила за случайно разпределение на делата и за заместване в Окръжен съд-Враца.

Всички съдии са включени в разпределението на дела по отделения при 100% натовареност. С намалена натовареност са административния ръководител и заместниците му, като процентът, с който те участват в разпределението на дела е определен съгласно изискванията на Правилата за оценка на натовареността на съдиите (приети от ВСС с решение по протокол №62/16.12.2015 г.; изм. и доп. по протокол №5/24.03.2016 г.; изм. и доп. с решение на СК на ВСС по протокол № 23/08.11.2016 г.; изм.и доп. по протокол № 29/20.12.2016 г.; изм.по протокол № 14/04.04.2017 г., изм. По протокол № 37/26.09.2017 г., изм. По протокол № 12/2.04.2019 г.), а в следствие и с Вътрешните правила за определяне на натовареността на председателя на съда и неговите заместници, приети от Общото събрание на съдиите при Окръжен съд-Враца на основание чл.85, ал.3, т.7 от ЗСВ(разпоредба в сила от 09.08.2016г.). Младши съдиите също участват с намален процент натовареност при разпределението на граждански и наказателни дела, като този процент се съгласува периодично от Общото събрание на съдиите при Окръжен съд-Враца.

В изпълнение на представената от мен управленска концепция за заемане на длъжността през 2014г., след встъпването ми длъжност издадох заповеди №577/26.09.2014г. и №598/06.10.2014г., с които внесох промени в организацията на работа на отделенията, при което в рамките на гражданското и наказателното отделение бяха обособени постоянни въззивни състави с въведена ротация на членовете им. Определени бяха фиксирани дни в които всеки от съставите заседава, с предвидена възможност за насрочване на делата и на извънредни дати, ако процеса налага това. С цел да бъдат спазвани процесуалните срокове за разглеждане на въззивните мерки за неотклонение, бяха определени нови дни от седмицата, в които тези производства да бъдат насрочвани от районните съдилища за разглеждане от Окръжен съд-Враца. С

втората от посочените заповеди изчерпателно бяха изброени производствата, които подлежат на разглеждане и разпределение на дежурен съдия, фиксирани бяха наказателните производства, в които членове на състава, извън докладчика, се избират от съдиите от гражданското и търговското отделения, като бе въведена и организация за случаен избор на тези членове, както и на членове на разширен наказателен състав.

Целта на така приетите мерки бе: случаен избор не само на докладчика, но и на съдебния състав; предварително обявен график на откритите съдебни заседания, осигуряващ ритмичност на насрочването на дела и гарантирано разпределение на съдебните зали; спазване на сроковете за насрочване на въззивните мерки за неотклонение; ред в дежурствата; ред, по който да се извършва заместването на отсъстващи съдии.

Така възприетият в двете заповеди принцип на работа, впоследствие залегна и в разработените от заместник-председателите Вътрешни правила за случайно разпределение на делата и за заместването на съдиите в Окръжен съд-Враца, които бяха съгласувани и приети от Общото събрание на съдиите. Уредбата във Вътрешните правила е много детайлна, като освен основните положения в разпределението, те уреждат кога може да се извърши преразпределение на дела, какви са изключенията от общите принципи на разпределението и заместването и пр. Посредством тези правила се гарантира прозрачност и предвидимост на процеса по разпределение и те се спазват изключително стриктно.

Разпределените дела се докладват на съдиите в същия или най-късно на следващия ден, като за отчитане и контрол върху тази дейност се извършва задължително отбелязване в картоната на делото с подпис на съдията и деловодителя. Картоните се попълват стриктно и в случаите, при които делата се предоставят за запознаване от страните, пълномощниците им или вещите лица.

По силата на изрична моя заповед вписването на произнесените въззивни съдебни актове в деловодната програма и връщането на делата в деловодството, се извършва само при събрани най-малко 2 подписа от членовете на съдебния състав.

Делата, които се разглеждат по време на съдебната ваканция са посочени в нарочна заповед. Изготвя се предварителен график за ползване на отпуските през лятото, при което задължително на работа се осигуряват достатъчен брой съдии за формиране на съдебен състав. На база графика за отпуските, преди началото на съдебната ваканция се издава заповед, в която се определят седмичните състави и се определят дати за провеждане на открити съдебни заседания по гражданските дела, които подлежат на разглеждане през ваканцията.

Публикуването на съдебните актове в Окръжен съд-Враца се извършва при спазване на изискванията на чл.64 от ЗСВ, като с оглед изменението ѝ от 05.11.2017г. е издадена и съответна по-подробна заповед. Подлежащите на публикуване съдебни актове се публикуват на интернет страницата на Окръжен съд-Враца при спазване на изискванията за защита на личните данни.

На 01.12.2019г. беше пуснат в експлоатация новият сайт на Окръжен съд Враца, разработен от Висш съдебен съвет по проект Оперативна програма „Добро управление“

с наименование „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“. Новият сайт е много по-функционален, като на него се публикува също графика на съдебните заседания с отбелязване на номера на делото, докладчика, дата и час на заседанието, статуса на заседанието и страните по делото /физическите лица с инициали/. Интернет страницата на Окръжен съд-Враца е свързана и с Единния портал за електронно правосъдие, като се позволява черпене на информация както от публичната му част, така и е осигурена връзка към непубличната част-електронните дела, достъп до които имат само страните и техните процесуални представители чрез предоставените им от съда потребителско име и парола. На интернет страницата са публикувани и телефони за връзка с деловодствата и администрацията, както и имейл адрес, с оглед възможността за извършване на справки по телефон или подаване на молби, заявления и пр. по електронен адрес.

В Окръжен съд-Враца се водят всички деловодни книги и нормативно предвидени регистри. При всяка нормативна промяна, касаеща книгите и регистри, се издава съответна заповед. Със заповед са определени кои книги и регистри се водят на хартиен и на електронен носител, и каква е периодичността на разпечатване на електронно водените книги и регистри.

Възела съм системни периодични проверки на дейността на деловодителите по отношение воденето на деловодните книги, докладването на делата и администрирането на спрените дела. Проверките се извършват от съдебния администратор и целта им е както осъществяването на пряк контрол върху дейността на деловодствата, така и предприемането на навременни мерки за отстраняване на евентуални пропуски.

От своя страна заместник-председателите извършват периодични проверки на делата с продължителност на разглеждане над 1 година и съставят доклади за резултатите от тях. Чрез тези проверки се следи за наличието на субективни фактори /лични действия на съдиите/, влияещи върху продължителността на разглеждане на делата и предприемането на мерки за отстраняването им, както същевременно се изследват и обективните фактори /процесуално поведение на страните, приключване на преюдициални дела и пр./

В изпълнение на задълженията по чл.86, ал.1, т.6 от ЗСВ в началото на изминалия ми мандат съм издала заповед за извършване на проверки на районните съдилища на всеки 6 месеца. Предмет на проверките е приключването на делата в разумни срокове от съответните съдилища, организацията на работа, свързана с администрирането, образуването, насрочването, движението и срочността на изготвянето на съдебни актове по делата, спазване на принципа на случайното разпределение на делата, както и организацията на работата по водене на регистри и книгите по чл.39, ал.1от Правилника за администрацията в съдилищата. Със заповедта е определен график, по който ще се извършват проверките за всеки от районните съдилища, като графикът е определен като постоянен (напр. за районните съдилища Враца и Козлодуй - от 20 до 30-то число на всеки месец юли от годината-проверка за първо полугодие на съответната година, и от 20 до 30 число на м.януари-проверка за второ полугодие на предходната

година). Тъй както проверките дадоха съответните резултати, по предложение на проверяващите съдии от началото на 2019г. те се провеждат веднъж годишно.

За периода 2014-2019г. дейността на Окръжен съд-Враца е била обект на две планови проверки от страна на ИВСС, съответно по граждански и търговски и по наказателни дела, на една тематична проверка, касаеща делата по несъстоятелност и на тематична проверка, касаеща делата по Указа за борба с дребното хулиганство. За посочения период проверка е извършена и от страна на Апелативен съд-София по реда на чл.106, ал.1, т.7 от ЗСВ.

На базата на заповед №ПП-01-42/01.06.2016г. на Главния инспектор на ИВСС е извършена планова проверка на Окръжен съд-Враца по наказателни дела с обхват на проверката 01.01.2014г.-31.12.2015г. Съгласно съставеният Акт за резултати от извършена проверка, констатациите са за създадена много добра организация на административната дейност. Посочено е, че управлението на съда съответства на закона и нормативните актове, като по всички въпроси, предвидени за решаване със заповеди на административния ръководител, такива заповеди са били издавани. Не са установени пропуски по воденото на деловодните книги, а по отношение образуването, движението и приключването на делата е констатирано изпълнение на всички изисквания на НПК и ПАС. Констатирано е също високо качество на подготвителните действия за разглеждане на делото в открито съдебно заседание и високо качество на съдебните актове.

С оглед изцяло положителните изводи за работата в Окръжен съд-Враца, в Акта е посочено, че препоръки не следва да бъдат давани.

На базата на заповед №ПП-01-58/29.06.2016г. на Главния инспектор на ИВСС е извършена планова проверка на Окръжен съд-Враца по граждански и търговски дела с обхват на проверката 01.01.2014г.-31.12.2015г. Съгласно съставеният Акт за резултати, проверката констатира, че делата се разпределят на случаен принцип в деня на постъпването им или най-късно следващия ден. Организацията на работа в служба „Деловодство“ е много добра-книгите се водят редовно и пълно, новообразуваните дела и постъпващите по тях книжа се докладват незабавно, призовките и съобщенията също се изпращат незабавно. Общите констатации по отношение на съдиите са, че сроковете за насрочване, разглеждане и приключване на делата се спазват, като много често делата приключват в едно съдебно заседание. Констатирани са и случаи за неспазване на сроковете за обявяване на съдебните актове от един съдия, както и единичен случаи на неспазен от един съдия ред за поправка на електронната информация, изразяващ се в несъответствие на електронния вариант на съдебния акт с хартиения. Установено е също наличието на спрени 3 бр.дела в дела в противоречие с ТР №2/19.11.2014г.на ОСГТК на ВКС, както и непрецизност на диспозитива на някои от съдебните актове при определянето на началния срок за предявяване на бъдещия иск по обезпечителните производства. На базата на тези констатации са дадени препоръки към общото събрание на съдиите по обсъждане на ТР№2/19.11.2014г.на ОСГТК на ВКС и ТР №6/14.03.2014г. на ОСГТК на ВКС, досежно спирането на дела и обезпеченията на бъдещ иск, както и препоръки към административния ръководител за упражняването на ежемесечен

контрол за спазването на сроковете за обявяване на съдебните актове по отношение на един съдия; за предприемането на мерки по спазване на реда за поправка на електронната информация и за предприемане на мерки за недопускане на вписване на данни в деловодните книги, които могат да доведат до разкриване на информацията по чл.105 от Семейния кодекс.

При проверката е установено също, че тъй като съдиите от търговското отделение на съда са трима, то разпределението на въззивни дела по търговски спорове само в рамките на това отделение, нарушава принципа на случайния избор, поради което е препоръчано това да се избегне.

В изпълнение на препоръките по Акта за резултатите от плановата проверка на граждански и търговски дела незабавно съм издала 3 бр.заповеди, с които препоръките са изпълнени. Свикано е и общо събрание на съдиите от Окръжен съд-Враца за обсъждане на Акта и на ТР№2/19.11.2014г.на ОСГТК на ВКС и ТР №6/14.03.2014г. на ОСГТК на ВКС. За предприетите мерки незабавно е уведомен Главния инспектор на ИВСС.

Тематичната проверка на делата по несъстоятелност е назначена със заповед №ТП-01-17/31.10.2017г. на Главния инспектор на ИВСС и обхваща делата, образувани в периода 01.01.2014г.-31.12.2016г. Проверката е приключила с Акт за резултати от 29.01.2018г. В акта са изложени констатации, че образуването, движението и приключването на делата по несъстоятелност в Окръжен съд-Враца е съобразено със сроковете, установени в Търговския закон. Установено е, че в първата фаза на производството по несъстоятелност, развитието на която се контролира времево от съда, делата се движат бързо и в срок. Като много положителен момент в работата на търговското отделение е посочено, че още с акта за насрочване на съдебното заседание съдиите се произнасят по редовността на молбата за откриване на производство по несъстоятелност, по исканите доказателства и по всички останали въпроси, като съдебният акт се връчва на длъжника. Единствените критични констатации са, че липсва изрична заповед за заместване на докладчиците по време на съдебната ваканция с оглед разпоредбата на чл.329, ал.4 от ЗСВ и че не се спазват сроковете за одобряване на списъците за приетите и служебно вписаните вземания при липсата на възражения и при постъпили такива. В изпълнение на препоръките са издадени две заповеди, като по отношение на втората препоръка обаче Общото събрание на съдиите при Окръжен съд-Враца е сигнализирано ИВСС за наличието и на обективни причини, които не позволяват спазването на сроковете за одобряване на списъците за приетите и служебно вписаните вземания *(най-общо тези пречки се изразяват в липсата на изрично регламентирано в закона задължение на синдика незабавно да уведоми съда, че е изготвил списъците, съответно, че ги е представил за обявяване в търговския регистър. По тази причина, възможна е и хипотеза, в която списъците са обявени в търговския регистър, но съдът узнава за това едва след депозирането им в канцеларията на съда, което се случва в по-късен момент. Другата група съображения са свързани с необходимостта от изчакване на срок от около 3 дни от изтичането на*

7-дневния срок по чл.690, ал.1 от ТЗ, с оглед възможността за подаване на възражения по пощата).

Що се отнася до проверката, извършена от Апелативен съд-София по реда на 106, ал.1, т.7 от ЗСВ, същата е назначена със заповед №А-947/20.10.2016г. на Административния ръководител-председател на АС-София и обхваща периода 01.01.2015г.-31.12.2015г. Обект на проверката са били деловодните книги и регистри, деловодната информационна система, вътрешните актове за организация на съда, избрани на случаен принцип дела и актовете за извършени от други органи проверки. Проверката е приключила с доклад от 20.12.2016г., в който е посочено, че съдиите и администрацията на Окръжен съд-Враца са постигнали много добри резултати по отношение на организацията на административната дейност и по отношение на организацията, свързана с образуването, движението и приключването на гражданските, търговските и наказателните дела.

3.3. Други административни дейности

- Окръжен съд-Враца извършва ежегодна актуализация на списъка на вещите лица и на съдебните преводачи. На основание новата тогава Наредба №2/29.06.2015г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица /обн.ДВ бр.50/2015г./, през 2015г. бе издадена заповед на административния ръководител на Окръжен съд-Враца, с която се откри процедура по набиране на нови вещи лица, които да бъдат включени в списъка на вещите лица при Окръжен съд-Враца за 2016г. Разпоредено бе извършването на кампания по набиране на нови вещи лица, чрез оповестяване на процедурата на сайтовете на съдилищата и чрез изпращането на покани до ръководителите на държавни органи и на техни структури, на органи на местно самоуправление, на съсловни и други организации и на научни институти, за подаване на предложения за вписване на вещи лица. Освен това, процедурата по актуализация включи създаването на актуална база данни за досегашните вещи лица, които продължават да желаят да работят и актуални детайлни данни за тяхното образование, квалификация, специалности, притежавани лицензи и пр., които да послужат за целите по назначаването на експертизи.

С оглед измененията от 2018г. на Наредбата за вещите лица, през 2019г. базата данни отново бе основно актуализирана не само от към списъчен състав на вещите лица, но и по отношение прецизиране на квалификациите им от гледна точка на новите групи експертизи. През 2019г. Окръжен съд-Враца е изпълнил указанията на Министерство на правосъдието по въвеждането на данните на вещите лица в електронния Единен регистър на вещите лица, разработен от министерството, но вероятно по технически причини електронния регистър все още не е в експлоатация.

По отношение на вещите лица се отчита острата необходимост от провеждането на централизирано обучение за тях, с цел създаването на единни стандарти за качество на съдебните експертизи. Отчитат се и проблеми, свързани с възнагражденията на вещите лица, доколкото Наредба № 2 за вписването, квалификацията и

възнагражденията на вещите лица не дава достатъчна възможност за обективно установяване на времето на положения от тях труд, а от там и за определяне на справедлив и законосъобразен размер на възнагражденията.

- През 2015г. въведох ежемесечен преглед на дейността на съда по Единната информационна система за противодействие на престъпността /ЕИСПП/. Проверката се извършва от системния администратор на съда, а резултатите от нея се оформят в доклад. Въз основа на тези доклади се установява, че служителите на Окръжен съд-Враца изпълняват задълженията си, свързани с обработката на данни по системата. Констатираше се системна липса на ЕИСПП номерата в документите и затворническите досиета, постъпващи от Затвора – Враца при производствата по изпълнение на наказанията, като едва към края на 2019г. администрацията на затвора започна стриктно да изпълнява тези си задължения. По подобен начин съдът установява липса на ЕИСПП номера в исканията до съда, внасяни от пробационната служба. Липсата на изписан ЕИСПП номер в документацията внасяна в съда, не позволява последваща обработка от нашите служители и изпращане на данни за лицата в Единната система за противодействие на престъпността.

- Промените в ЗСВ, отнасящи се до компетентността на общото събрание на съдиите, както и засилената тълкувателна дейност на ВКС, наложи в последните години провеждането на почти ежемесечни общи събрания. Съдиите от Окръжен съд-Враца са много активни в изготвянето на становища по образувани тълкувателни дела. За проучване на въпросите, поставени в образуваните тълкувателни дела, заместник-председателите определят съдия от състава на Окръжен съд-Враца, който извършва проучването и докладва на общото събрание. В случай, че общото събрание формира мнение по спорния въпрос с мнозинство, на базата на него докладчикът изготвя писмено становище от името на ОС-Враца.

Общото събрание на съдиите при Окръжен съд-Враца редовно анализира и съдебната практика с цел недопускане на противоречива такава. Заместник-председателите проследяват внимателно постъпленията и при констатирано постъпване на дела с еднаква проблематика по принципни въпроси по приложението на закона или при противоречиво решени от районните съдилища еднотипни дела, свикват общото събрание за обсъждане на практиката. Пример за такова уеднаквяване са делата за потребителски спорове, делата с обществените снабдители и телекомите и др. На тези събрания, особено когато се отнася до гражданските дела, често участват и съдии от Районен съд-Враца, което е разбираемо, тъй като се намират в същата съдебна сграда, а и натрупаната при тях практика е най-обилна.

В изпълнение на задълженията си по чл.85, ал.3, т.8 от ЗСВ, през 2018г. Окръжен съд-Враца свика събрание на съдиите от окръжния съд и от районните съдилища в съдебния му район, за анализиране и обобщаване на съдебната практика по граждански и наказателни дела-последни изменения в ГПК и НПК, производства по Глава IV от Закона за наследството.

Съдиите от гражданското отделение на Окръжен съд-Враца организираха дискусия с участието на държавни и частни съдебни изпълнители, на която бяха

разисквани проблеми по приложението на чл.61, ал.2 от ГПК, чл.50, ал.2 от ГПК, администрирането на жалбите против актове на съдебните изпълнители и приложението на чл.468, ал.4 от ГПК, чл.474, ал.5 от ГПК и чл.485, ал.6 във вр.с §73 от ПЗРЗИДГПК. Дискусията се отчете като изключително полезна, тъй като се постигна навременен консенсус по принципни процесуални въпроси, отнасящи се до администрирането на производствата по обжалване действията на съдебните изпълнители.

3.4. Сграден фонд и техническо оборудване

Окръжен съд-Враца се помещава в Сградата на Съдебната палата в гр.Враца, която е построена преди около 70 години. Относно собствеността върху сградата е съставен Акт за публична държавна собственост №3134/17.10.2012г., а с решение на Пленума на ВСС по протокол №40/03.11.2016г. стопанисването на сградата е възложено на административния ръководител на Окръжен съд-Враца. Що се отнася до разпределението на ползването на помещенията в сградата на Съдебната палата-Враца, то е извършено със заповед №ЛС-04-1336/29.09.2015г. на Министъра на правосъдието.Разпределението е извършено между обитаващите сградата съдебни органи- Окръжен съд-Враца, Районен съд-Враца, Окръжна прокуратура-Враца и Районна прокуратура-Враца, и Областно звено „Охрана“-Враца.

Поради лошото състояние, в което се намираха кабинетите на магистратите в периода 2016г.-2019г. бе извършен основен ремонт и бе осигурено обзавеждане на всички кабинети, както и на заседателната зала на съдиите. Ремонт не бе извършван около 20 години, при което практически липсваше нормална осветеност, ел.инсталацията беше опасна за експлоатация и не можеше да се поддържа необходимото ниво на хигиена, а мебелите не бяха функционални. Ремонтът и обзавеждането на първите 8 кабинета се извърши със средства, отпуснати от Висшия съдебен съвет през 2016г. През 2017г. и 2018г. изцяло със собствени средства на Окръжен съд-Враца, като резултат от правилно планиране и бюджетни икономии, бе извършен ремонт и мебелно обзавеждане на останалите 6 кабинета, като ремонтирана беше и заседателната зала на съдиите, а в три от канцелариите се монтираха окачени тавани с LED осветление. При ремонтите бе реконструирана електрическата инсталация, намалена бе голямата височина на помещенията, като се поставиха окачени тавани с LED осветление, извърши се измазване и боядисване. Във всички кабинети е осигурено и ново мебелно обзавеждане, като в резултат на всичко това кабинетите изцяло отговарят на изискванията за здравословна, безопасна и естетична работна среда. Съдиите са настанени в самостоятелни кабинети, с изключение на младши съдиите, като настаняването на служителите по канцеларии също отговаря на изискванията за пространствено удобство.

За периода 2016-2019г. бяха подменяни и врати на канцеларии, кабинети и една от съдебните зали. Извършен бе аварийен ремонт в сутерена на съдебната палата, при което

е подменена преминаваща под част от сутерена ВиК инсталация, която дълги години предизвикваше наводнения.

За съжаление, извършеното до момента е само началото на един наложителен и продължителен процес на основно ремонтиране на сградата, тъй като от спешен ремонт се нуждае покрива на съдебната палата и пристройката във вътрешния двор на палатата. Последната създава дългогодишни проблеми, тъй като при снеговалеж или по-силен дъжд чрез покрива ѝ се наводняват долепените до нея помещения на първия етаж на палатата-основно регистратурата на Районен съд-Враца, съвърното помещение на ОЗ“Охрана“ и стаята на призовкарите. Проблемите, които пристройката създаде, наложиха временното преместване на регистратурата на РС-Враца. Към настоящия момент вече е проведена процедура по обследването на проблема и възможностите за отстраняването му, като до ВСС е отправено искане за отпускане на средства за аварийен ремонт на пристройката.

От ремонт, макар и не толкова спешен, се нуждаят също съдебните зали, коридорите и санитарните помещения. Не на последно място, в много лошо състояние се намира стълбищния витраж на палатата, който е важна част от нейното достолепие и естетика.

Отоплението на съдебната сграда е локално, на нафта, доставката на която от няколко години се осигурява по централизирана обществена поръчка от ВСС. Парната инсталация не е на добро ниво, тъй като не е изградена качествено, а поддръжката на парните котли (почистване, технически надзор, подмяна на уреди и пр.) е не само скъпа, но и създава фактически затруднения от гледна точка на изключително трудното намиране на фирми, които да осъществяват почистването на котлите и основния тръбопровод. В изминалите 5 години такова почистване е предприето на два от трите котли. Предвид напредващата газификация на града, по силата на извършено от ВСС упълномощаване, административният ръководител на Окръжен съд-Враца подаде заявление за готовност за присъединяване към газовата мрежа на града.

Като се изключат кабинетите на съдиите, в които ел.инсталацията е подменена и във всеки кабинет е поставено самостоятелно ел.табло, в останалата ѝ част ел.инсталацията на сградата също е в много лошо състояние. Тъй като сградата е стара, липсват съответни планове и схеми, от които да са проследи как и от къде се осъществява захранването на отделните части на сградата. Главното електрическо табло е сравнително по-ново, но създава известни проблеми, но най-съществен проблем представлява подмяната на инсталацията от таблото до отделните етажи и части на сградата и съответните вторични табла по етажи.

Окръжен съд-Враца разполага с 4 съдебни зали, две от които са оборудвани със звукозаписна, озвучителна и оповестителна системи и информационни табла. В третата от залите има само звукозаписна система. Отчита се необходимост от оборудване и на останалите зали с качествена звукозаписна озвучителна и оповестителна системи и информационни табла, като в тази връзка в началото на 2019г. беше предприето проучване на фирми за доставка и инсталиране на такава техника. Реални резултати

обаче не се постигнаха от гледна точка на предлаганото качество на техниката и цена, която да бъде поета от бюджетните средства, с които съда разполага.

В края на 2019г. Министерство на правосъдието предприе мерки за оборудване на някои от съдилищата с техника за видеоконферентна връзка. По линия на изпълняваната програма в най-скоро време една от залите на Окръжен съд-Враца ще бъде оборудвана с такава техника. Финализирането на монтажа на техниката не се осъществи до момента единствено поради въведеното в страната извънредно положение.

В края на 2018 година в изпълнение на програма "Доразвитие и централизиране на порталите в сектор "Правосъдие" за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие", финансиран по Оперативна програма "Добро управление" 2014-2020 г., Окръжен съд - Враца бе успешно свързан към "Единен портал за електронно правосъдие"(ЕПЕП). На портала се изпращат в електронен вид всички сканирани документи и съдебните актове. Порталът има публична и потребителска част. В публичната част се визуализират единствено обезличените съдебни актове и ограничена информация за делото. Потребителската част изисква страните по съответното дело да извършат регистрация и да получат разрешение за достъп до портала от съда. Порталът дава възможност да се извършва и електронно призоваване. През настоящата година Единния портал за електронно правосъдие е напълно функционален и предоставя възможност на гражданите да извършват по електронен път справки, без да е необходимо лично посещение на съда. През 2019г. Окръжен съд - Враца утвърди и Вътрешни правила за достъп до електронни съдебни дела в Единния портал за електронно правосъдие.

От дълги години в Окръжен съд-Враца функционира адвокатска стая, както и Информационен център-регистратура. В този център гражданите и адвокатите могат не само да подават документи по дела, без да е необходимо да посещават за това съответните деловодства, но и да получат пълна информация за делата си. В центъра е предоставена и възможност за заплащане на такси, депозити и гаранции на ПОС-терминал.

В резултат от доставената от ВСС и закупената със собствени средства през предходните три години техника може да се каже, че към настоящия момент съдът е много добре обезпечен с необходимата компютърна и офис техника. Налице са достатъчен брой компютърни конфигурации, принтери, копирни машини, мултифункционални устройства, 24портови високоскоростни мрежови комутатори и скенери, в т.ч. високоскоростен скенер.

Съдът разполага и със софтуер за оптично разпознаване на текст "ABBYU FineReader 11 Professional Edition", който също е инсталиран и работи на компютърната конфигурация. В адвокатската стая на Окръжен съд Враца е инсталиран софтуерен продукт за синтез на реч Speechlab 2.0., безвъзмездно предоставен ни от ПРСС, който улеснява достъпа до съдебна информация за слабовиждащи и незрящи хора. Чрез този гласов модулатор на съдебните книжа слабовиждащи, незрящи и неграмотни хора имат

възможността да се запознават с актовете на съда, постановени по дела, по които те са страни.

Останалите софтуерни продукти и системи, с които работи Окръжен съд-Враца са:

- Деловодната система САС „Съдебно деловодство“;
- Централизиран уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебните актове /ЦУБИПСА/;
- Централизирана система за случайно разпределение на делата;
- Система за измерване натовареността на съдиите /СИНС/;
- Единен портал за електронно правосъдие;
- Правно-информационна система „АПИС“;
- Счетоводен продукт „КОНТО“

Деловодната система САС „Съдебно деловодство“ осъществява връзка с Информационната система за производство по несъстоятелност на Министерство на правосъдието, като към информационната система се извличат данните по чл.6345в от ТЗ.

3.5. Повишаване на доверието в работата на съда-медийна политика, взаимодействия, медиация

През изминалите повече от 10 години съдебната система и в частност съдилищата, бяха подложени на безпрецедентни обществени, политически и медийни критики, които доведоха до срив в доверието към нея. Независимо, че част от критиките са основателни, в повечето от тях често прозират икономически, политически и частни интереси, които вредят не само на имиджа на съда, но и на законността, доколкото създават опасност за вземане на съдебни решения под обществен натиск.

В посока откритост, прозрачност и честност съдът отдавна е постигнал много, защото е една от малкото властови системи с разписани и публично оповестени правила за работа и с дейност, която е на показ както като краен резултат, така и като процес. За съжаление обаче все още не успяваме да защитим пред обществото своя труд и достижения, като вместо активно да ги популяризираме, да защитаваме решенията си и законността, да разясняваме ежедневно същината на работата си, ние оставяме някой друг да говори за нас. Дълбокото ми убеждение е, че „лекарството“ за изход от това положение е само едно-активна медийна политика на различни нива, основаваща се на единство в генералните цели, които си поставяме.

Конкретно за Окръжен съд-Враца мога да посоча няколко елемента, които формират медийната му политика. Най-дългогодишният от тях е Деня на отворените врати, който се провежда ежегодно на 10 декември, когато е Международния ден за правата на човека. Съдиите и служителите все по-активно участват в провеждането на Деня на отворените врати, като привличат за участие и участници в различни образователни програми. Основната организация на Деня се поема от говорителя на съда, който осъществява връзките с външните участници и медиите и ги координира,

популяризира обществено и медийно Деня чрез прессъобщения и други комуникационни канали. Освен говорителя, много дейно участие вземат заместник-председателите, младшите съдии, съдебният помощник и съдиите -участници в Пилотната образователна програма „Съдебна власт-информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

До 2016г. Деня на отворените врати се провеждаше традиционно с участието на ученици, на които се организираше обиколка на съда, на която те бяха запознавани с видовете деловодства и съдебни канцеларии, както и с административните услуги, които се предлагат в съда. Провеждаше се и беседа, на която се дискутираха основни понятия и принципи на правораздаването, разясняваше се функцията на съда и неговата роля в правораздавателния процес, правата на гражданите и техните задължения, вкл. и като участници в съдебни производства. Целта на срещите с ученици бе не само да се постигне минимално ниво на правната им информираност, но и да се провокира у тях чувство за необходимост от спазването на закона, справедливост и граждански дълг.

Считано от 2016г. насам програмата на Деня на отворените врати бе разширена на два модула. Първият от тях е традиционната среща с ученици, докато вторият модул се провежда с представители на обществеността, държавни органи и институции, под различен надслов и теми.

В рамките на първия модул през 2016г. се обяви конкурс за детска рисунка на тема "Съдът в моите очи". Представени бяха 14 рисунки, които бяха оценявани от съдиите и служителите на Окръжен съд-Враца при своеобразно наддаване. Тримата победители бяха обявени и наградени на последващо, специално организирано с учениците, представяне.

През същата година в рамките на втория модул от Деня на отворените врати се проведе изключително конструктивна и полезна дискусия между представителите на съдебната, изпълнителната, местната власт и неправителствени организации. Дискусията обхваща проблемите свързани с изпълнението на мярката за неотклонение "домашен арест" и осъществявания от органите на МВР контрол по изпълнението. В този аспект се обсъди и въпроса за адресната регистрация на лица, осъществявана от общините. Обърна се специално внимание на дейността на съдебните заседатели и в частност извършвания от общинските съвети подбор на кандидатите. Постави се на разглеждане и въпроса за участието на кметовете в този подбор чрез осъществяването на разяснителна дейност. Представителите на различните власти взеха становище по обсъжданата проблематика на фона на конституционните им задължения.

През 2017г. в рамките на първия модул бе обявен и конкурс за ученическо есе на тема "Общество, закон, съд - очакване и реалност". В конкурса участваха 20 есета, които се оцениха от комисия от съдии. Проведе се и дискусия с учениците по въпросите, засегнати в есетата –за корупцията в съдебната власт, за правомощията на съдебната власт, законодателните рамки в които действа, информираността на обществото за действащите закони. Учениците проявиха голям интерес към представените теми, зададоха редица въпроси, които показаха не само желание да опознаят работата на

съдебната власт, но и добра информираност за нейните правомощия и роля в обществения живот.

В рамките на втория модул се проведе дискусия между представители на законодателната, съдебната власт, на неправителствени организации и обществеността под същия надслов - "Общество, закон, съд - очакване и реалност". Говорителят на съда представи вижданията на магистратите относно факторите, влияещи върху процеса на очакванията на обществото и реалното правосъдие. Подчерта се необходимостта от разширяване на разяснителната работа сред обществото с всички подходящи средства, достигайки до по-широк кръг от него. Участниците в дискусията достигнаха единодушно до извода, че всеки един от тях в рамките на конституционните си правомощия и задължения е длъжник в разрешаването на този изключително чувствителен процес и е необходимо за в бъдеще да се положат максимални усилия за сближаване позициите на обществото за прозрачно, предвидимо и еднакво правосъдие и правораздавателната дейност на съдиите от Окръжен съд гр. Враца.

През 2018г. Денят на отворените врати се проведе под надслов „Ролята на медиите, като връзка между съда и обществеността”. В рамките на деня се проведе дискусия с участието на представители на медиите, работещи на територията на Област Враца, представители на обществеността и съдии от Окръжен съд-Враца. Целта на дискусията беше да се изследва ролята на медиите при формиране на общественото мнение за цялостната дейност на съда, опасността от дезинформираност, както и провежданата от Окръжен съд-Враца медийна политика. Към събитието проявиха интерес не само граждани от областта, но и млади хора, живеещи извън нея. Направиха се редица предложения за нови форми на работа с отделни групи граждани.

Така възприетият начин на провеждане на Деня на отворените врати в Окръжен съд-Враца не само направи деня едно от събитията, към които местните медии проявяват най-голям интерес, но доведе и до значителен положителен обществен отзвук. Най-голямото ни постижение обаче е изключителния интерес, който учениците проявяват към Деня на отворените врати и изключителната им активност в дискусиите. Цял един випуск буквално израсна пред очите ни, като с всяка изминала година виждаме все по-голяма промяна във възгледите на учениците, в мнението им за работата на съда и за закона, като върховна гаранция за справедливост и обществен ред.

За периода 2014г.-2018г. Окръжен съд-Враца участваше и развиваше активно Пилотната образователна програма „Съдебна власт-информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”. Целта на програмата бе на общодостъпен език децата да получат теоретична и практическа информация за принципа на разделение на властите, функциите и структурата на съдебната система, основните клонове на правото, професиите съдия, прокурор и следовател, особеностите на гражданското и наказателното право и процес и пр. В изпълнение на програмата бе разработен лекционен курс, провеждан по график от съдиите и прокурорите, а в края на всяка учебна година в Окръжен съд-Враца бе организирана игра, в която учениците следваше да участват при разрешаването на наказателноправен казус в различни роли - народни представители, съд, прокуратура, защита, общество.

Третият основен елемент от медийната политика, която развива Окръжен съд-Враца, е дейността на говорителя на съда, респ. на назначения през 2019г. след проведен конкурс, служител „Връзки с обществеността“. За позицията е избран дългогодишен журналист и PR в различни институции, който направи нововъведения в работата на съда с медиите от регионален и национален мащаб. Започна се регулярното изготвяне на прессъобщения по всички значими дела, които предизвикват обществен интерес. Прессъобщенията се публикуват на сайта на Окръжен съд – Враца, но и се изпращат на имейлите на всички регионални медии и на кореспондентите на националните медии за врачанска област. За периода от юни до края на декември 2019 г. са подготвени общо 63 прессъобщения. За ефективността на този нов начин на комуникация с представителите на медиите ясно говорят над 650-те публикации, свързани с работата на Окръжен съд – Враца, през този период. Средствата за масово осведомяване своевременно получават информация за движението на дела със значим обществен интерес и причините за отлагането им. Периодично се информира обществеността за конкретните инициативи на съда, вътрешните правила за работа, създадените програми и проекти, насочени към подобряване и оптимизиране на съдебната дейност и улесняване достъпа до съдебна информация. В съда е наличен пълен архив на публикациите в медиите и видеозаписи от ТВ-участия. В резултат на активната работа с медиите, определено може да се каже, че Окръжен съд-Враца се ползва с авторитет сред обществеността, доколкото показва, че води политики в интерес на гражданите.

С категоричност мога да кажа, че между Окръжен съд-Враца и медиите е създаден отличен диалог и отношения на взаимно уважение и взаимно зачитане на професионализма. Възприемаме медиите като задължителен партньор в процеса на информиране на гражданите и повишаване на правната им култура.

Окръжен съд-Враца поддържа отлична делова комуникация с различните местни и държавни органи, както и с местни обществени организации. Работната комуникация с прокуратурата е изключително добра, което позволява бърз обмен на информация, свързана с движението на наказателните дела, както и бързо правораздаване.

Отлична комуникация е създадена и с Адвокатския съвет-Враца, при което бързо и ефективно се решават всички възникнали ситуации по назначаването на защитници и особени представители, справки по дела и пр.

На добро ниво е и комуникацията с Община-Враца, с която разрешихме възникналите проблеми с връчването на призовки в населени райони, които не се обслужват от „Български пощи“ и от призовкарите на съда.

Израз на добрата комуникация на Окръжен съд-Враца с Община Враца и Министерство на правосъдието е и изпълненият проект за създаването на т.нар. „синя стая“ в гр.Враца. Със свое решение от м.март 2016г. Общински съвет-Враца даде съгласие за разкриване на специализирано помещение за щадящо изслушване („синя стая“) в имот-общинска собственост, след което през м.декември 2016г. между Министерство на правосъдието, Община Враца, Окръжен съд-Враца и Районен съд-Враца бе сключено споразумение за сътрудничество и съвместна дейност по изграждането на синята стая. Ремонтът и оборудването на предоставеното от Община

Враца помещение бяха поети от Министерство на правосъдието в изпълнение на споразумение по Българо-швейцарската програма за сътрудничество, докато организацията и координацията по използване на синята стая, както и заплащането на текущите ѝ разходи, се пое от Окръжен съд-Враца. Синята стая е факт и вече се експлоатира.

В края на 2019г. Окръжен съд-Враца изгради и Център по медиация. Центърът се създаде в едно от помещенията на съдебната палата, ползвани от Окръжен съд-Враца, като средствата за ремонта и обзавеждането на помещението бяха отпуснати целево от Висшия съдебен съвет по бюджетната сметка на съда. Изграждането на Центъра по медиация е едно добро начало на дългия процес, който предстои по възстановяването на медиационната практика, която съществуваше в гр.Враца преди 10 и повече години. Предоставеното от Окръжен съд-Враца помещение е много подходящо за медиационния процес не само защото се намира в самата съдебна сграда, но и защото се намира в спокойна част на сградата, където няма поток от хора.

3.6. Финансова политика

Окръжен съд-Враца е самостоятелно юридическо лице на бюджетна издръжка, разпоредител с бюджетни средства от втора степен. В това му качеството финансовата му политика е подчинена на нормативните изисквания /основно на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор и на Закона за счетоводството/, указанията на ВСС, методологиите и указанията на министъра на финансите, Счетоводната политика на ВСС и на Интегрираната система на управление и контрол.

Бюджетът на Окръжен съд-Враца за 2020г. е утвърден от Пленума на ВСС с решение по протокол №2/30.01.2020г. и е в размер на 2 326 450 лв., от които за текуща издръжка- 140 352 лв. Разглеждан в 3 годишен план бюджетът е сравнително постоянен, като за 2019г. той е бил в размер на 2 370 620 лв., от които 122 541 лв. за текуща издръжка, а за 2018г. е бил в размер на 2 203 112 лв., от които 132 656 лв. Издръжката за настоящата 2020г. е повишена в сравнение с предходната година, като се очаква с повишението да се покрият разходите за експертизи по делата по Кодекса за застраховането. Може да се каже, че при разумно и правилно разходване на средствата, бюджетът на Окръжен съд-Враца, вкл. и по издръжката, е достатъчен.

Управлението и разходването на бюджета се извършва при спазване на принципите за приоритетно осигуряване на правораздавателната дейност, на разписани правила за разрешаване и одобряване на разходите, предварителен контрол и разделяне на отговорностите. В началото на всяка година се извършва прогнозно помесечно разпределение на утвърдения бюджет и се съставя план за равномерно му разходване, а в началото на всеки месец се изготвят лимитите на средствата за месеца.

Прилагат се множество контролни дейности, в т.ч. система за двоен подпис по поемане на задължения и извършване на плащания, контролиран достъп до активите и пр.

При закупуването на акцидентни и канцеларски материали се събират оферти от различни доставчици и поръчките се извършват извършва на принципа на най-ниската предложена цена, но по предварително зададени спецификации на материалите, в т.ч. за качество. Навсякъде, където това е възможно, са въведени лимити на разходите- напр.за телефони, за разход на гориво за служебния автомобил и пр.

Въз основа на одобрения годишен план за одитните ангажименти на дирекция „Вътрешен одит“, през 2015г. се извърши одитен ангажимент за увереност в Окръжен съд-Враца, който обхваща периода 01.01.2014г.-31.12.2014г. Съгласно посоченото в доклада за извършен одитен ангажимент, действията на Окръжен съд-Враца по отношение прогнозирането и предложението за разпределяне на средствата по бюджета, както и действията по администрирането и отчитането на бюджетния ресурс, са в съответствие с нормативните изисквания и указанията на ВСС. Констатирано е, че счетоводната политика на ОС-Враца е изградена в съответствие със Закона за счетоводството, а вътрешният контрол е осигурил надеждна информация за съставянето на годишния финансов отчет на съда. Отчетите за касовото изпълнение също са изготвени законосъобразно. Утвърдените и прилагани политики и практики по управлението на човешките ресурси са адекватни и съответстват на нормативните изисквания, като такива са и разписаните процедури и инструкции, касаещи служба „Архив“, воденето на книгата за веществени доказателства и съхраняването им. С одитния доклад са дадени препоръки за актуализация на ИСУС и риск-регистъра, както и за систематизиране и опростяване на някои от вътрешните правила, процедури и инструкции. Посочено е обаче, че допуснатите слабости не оказват влияние и може да се направи извод, че въведените процедури, инструкции и вътрешни правила по отношение на административно-управленската дейност, финансово-счетоводната и специализираната дейност, дават увереност, че пропуските могат да бъдат разкрити и отстранени. Част от препоръките по доклада бяха изпълнени още в хода на одитния ангажимент, а след изпълнението и на останалата част дирекция „Вътрешен одит“ е уведомена незабавно.

III. ОБОБЩЕН АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННИТЕ СЪДИЛИЩА В СЪДЕБНИЯ РАЙОН НА ОКРЪЖЕН СЪД-ВРАЦА

На територията на Врачански съдебен окръг работят пет районни съдилища в градовете Враца, Бяла Слатина, Козлодуй, Мездра и Оряхово.

През 2019г., правосъдие са осъществявали 33 районни съдии по щат, при 34 бр. за 2018г. и 2017г. Кадровата обеспеченост е много добра от гледна точка на утвърдения щат за магистрати.

Действителната натовареност на районните съдии в съдебния район за 2019г. е 43.91 разгледани дела на месец и 40.04 дела действителна натовареност спрямо свършените.

Натовареността по щат при 33 бр. магистрати е: 38.09 разгледани дела на месец и 34.73 спрямо свършените дела.

Натовареността на гражданските съдии по щат (19) за 2019г. спрямо разгледаните дела е 50.95 дела на месец, а спрямо свършените - 46,66.

Натовареността на наказателните съдии по щат (14) за 2019г. спрямо разгледаните дела е 20.63 дела на месец, а спрямо свършените – 18.55.

Данните за действителната и щатната натовареност на районните съдии за 2019г. показват на първо място, че през същата година общата действителна натовареност за тези съдилища е почти изравнена с щатната, като и двете остават в допустими нива. Това означава, че районните съдилища разполагат с известен капацитет да продължат да функционират добре дори в извънредни условия, като напр. отсъствие на съдии, поради отпуск за отглеждане на малко дете, неприключили конкурси и пр.

Вторият извод, който може да се направи от общите данни за натовареността обаче е по-съществен, а това е разликата в натовареността на гражданските и наказателните съдии. Причините за констатираната разлика следва да бъдат подложени на нарочен анализ и проучване, при което да се установи какъв е относителния дял на заповедните производства и отчитат ли се те при наказателните съдии /във всички районни съдилища заповедните производства или част от тях се разглеждат от всички съдии/; какво е процентното разпределение на граждански и наказателни дела на съдия там, където няма обособени отделения; има ли възможности за компенсаторни размествания в броя на съдиите по отделения и пр. Искам все пак да подчертая, че винаги, когато се говори за натовареност, следва да се изхожда не само от чистия брой дела, но и от техния характер-колко от тях са бързи или незабавни производства, колко са тези, изискващи провеждане на открито съдебно заседание, има ли особености в размята на книжа, има ли съпътстващи производства или произнасяния и пр. Във всички случаи е необходимо районните председатели да извършат такъв анализ и да подхождат обективно към него, като задължително се вземе мнението на общите събрания на съдилищата.

В сравнителен 3 годишен план щатната и действителната натовареност на отделните районни съдилища изглежда така:

Действителна натовареност за съдебния район за 2017 - 2019г.

районен съд	действителна средномесечна натовареност районен съдия по брой дела за разглеждане			действителна средномесечна натовареност на районен съдия по брой свършени дела		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Бяла Слатина	50.32	47.70	48.02	47.30	44.52	44.31
Враца	44.80	42.23	43.67	42.01	38.37	39.86
Козлодуй	50.33	55.74	43.67	47.23	51.67	40.04
Мездра	39.46	38.33	37.87	35.88	34.92	33.90
Оряхово	59.96	47.86	52.29	56.25	44.34	47.58
средна за региона	46.38	44.35	43.91	43.30	40.67	40.04

Натовареност по щат за съдебния район за 2017 - 2019г.

районен съд	действителна средномесечна натовареност районен съдия по брой дела за разглеждане			действителна средномесечна натовареност на районен съдия по брой свършени дела		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Бяла Слатина	50.32	47.70	48.02	47.30	44.52	44.31
Враца	44.80	42.23	43.67	42.01	38.37	39.86
Козлодуй	50.33	55.74	43.67	47.23	51.67	40.04
Мездра	39.46	38.33	37.87	35.88	34.92	33.90
Оряхово	59.96	47.86	52.29	56.25	44.34	47.58
средна за региона	46.38	44.35	43.91	43.30	40.67	40.04

През 2019г. в районните съдилища от съдебния район на Окръжен съд-Враца са постъпили за разглеждане общо 13 746 бр.дела (при 14 978 бр. за 2018г. и 15 883 бр.за 2017г.) През 2019г. са били разгледани общо 15 082 бр.дела, (16 098 бр. през 2018г. и 16

883 бр.дела през 2017г.) През отчетната година в районните съдилища са свършени 13 755 бр.дела, при 14 765 бр. за 2018г. и 15 763 бр. за 2017г.

година	постъпили дела /бр./	всичко за разглеждане /бр./	свършени дела /бр./	от тях в срок до 3 месеца	със съдебен акт по същество /бр./	останали несвършени дела /бр./
2017	15 883	16 883	15 763	96 %	13 381	1 120
2018	14 978	16 098	14 765	95 %	12 532	1 333
2019	13 746	15 082	13 755	93 %	11 559	1 327

Средният процент свършени в 3-месечен срок дела през 2019г. за окръга е 93 % и това е традиционно висок показател. За сравнение: През 2018г. и 2017г. в тримесечен срок са приключили съответно 95% и 96 %.

Тези цифри определено означават достигнат стандарт за бързо правосъдие, при това за една част от районните съдилища- в условията на повишена натовареност.

В тригодишния период съдилищата постоянно са показвали високо темпо на работа по наказателни дела - 89% в тримесечен срок, при 91 % на този показател за 2018г. и 93 % за 2017г.

По гражданските дела в тримесечен срок са свършени 94%, спрямо 96% за 2018 и 97% 2017 г.

Делата с продължителност на разглеждане над 1 година в районните съдилища от съдебния район на Окръжен съд-Враца са били едва 68 бр., в преобладаващата си част делбени производства.

Във всички районни съдилища се извършват годишни планови проверки от страна на ОС-Враца. През изминалите 5 години се констатира стриктно спазване на принципа на случайното разпределение на дела и създадена обща добра организация по разпределението, образуването, разглеждането и приключването на делата. Докладите от проверките се изпращат на районните съдилища за запознаване и обсъждане на общи събрания. Наблюдението върху работата на районните съдилища показва на първо място, че се поддържа бързина на правораздаване, която е оптимална. Поддържа се и добро качеството на правораздаване, като това е основният критерий за работа, към който съдиите следва да се стремят. Макар една не малка част от първоинстанционните производства да са свързани в обезсърчаваща рутина, усилията за задълбочена предварителна подготовка на делата не следва да се изоставят. Постоянни и ефективни следва да бъдат и мерките, които се предприемат за приключване на делата с изминал едногодишен срок за разглеждане, и ефективно да се използва принципа на служебното начало навсякъде, където това е възможно, за да се осигури срочното движение на делата.

- Особенности на районните съдилища от съдебния район на Окръжен съд-Враца

Районен съд-Бяла Слатина е с щатна численост от 5 съдии и е един от най-добре функциониращите райони съдилища в съдебния район. Налице е създадена много добра организация по управление на делата и работните процеси, налице е и отлична материална и техническа база. Щатът на съдиите е запълнен, а специализацията на съдиите е запазена, но при равно разпределение на заповедните производства между всички.

Гр.Бяла Слатина и населените места от съдебния район на РС-Бяла Слатина попадат в категорията на т.нар.“земеделски район“, като това дава отражение и върху самите дела, в т.ч. и върху изпълнителните производства. Районен попада и в категорията на т.нар.“криминогенни“.

Постъпленията на граждански дела за 2019г. и 2018г. са постоянни, докато при наказателните дела се отчита леко намаляване. Общите постъпления по всички дела обаче за 2019г. и 2018г. са намалени в сравнение с 2017г.

Районен съд-Враца е най-големият районен съд в съдебния окръг, който покрива най-голяма територия и население. Считано от м.януари 2019г. щатната численост на магистратите е намалена с 1 щ.бр. и в момента тя е 14 бр. В съда са обособени традиционно гражданско и наказателно отделение. От около 1 година насам заповедните производства по чл.410 от ГПК се разпределят между всички съдии. Допреди 4-5 години РС-Враца бе след най-натоварените районни съдилища в страната, както поради големите постъпления на дела, така и поради дългогодишно незапълнения щат /отпуски по майчинство, непровеждани конкурси за заемане на освободени длъжности и пр./. Въпреки отсъствието на един от съдиите за отглеждане на малко дете обаче, натовареността, в т.ч. действителната, вече е сравнително регулирана, тъй като щатът е запълнен и постъпленията са леко намалени. Въпреки това натовареността на РС-Враца е малко над средната за окръга. Постъпленията на дела в 3 годишен план плавно намаляват и в двете отделения.

РС-Враца е добре обезпечен със служители и е добре организиран. Съдебно-изпълнителната му служба традиционно е натоварена и поради оборотите ѝ съдът е регистриран по ДДС. Материалната и техническата база са добри. Съдът се помещава в сградата на Съдебната палата-Враца.

Районен съд-Козлодуй е с утвърден щат от 5 съдии, като една щатна бройка бе незаета в последните години. Налице бе и продължително отсъствие на един от съдиите по болест, а в следствие и за отглеждане на малко дете, което естествено доведе до значително повишаване на действителната натовареност. Считано от 22.04.2019г. свободният щат е зает и този факт вече дава резултати в посока регулиране на натовареността. При завръщането на отсъстващия съдия действителната натовареност ще съвпадне с щатната, която е малко под средната за окръга.

Постъпленията на наказателни дела от общ характер са сравнително постоянни в 3 годишен план, но общите постъпления на дела са намаляли.

На територията на РС-Козлодуй се намира АЕЦ“Козлодуй“, което само по себе си е предпоставка за наличието на възможности от увеличено постъпление на граждански дела, вкл. такива по Кодекса на труда.

Материалната и техническата база в РС-Козлодуй са отлични.

Районен съд-Оряхово е с щатна численост от 3-ма съдии. Дълги години щатът бе незапълнен, поради напускане на съдии и непроведен конкурс. Запълването на щата е факт от 07.07.2018г., когато за съдия в РС-Оряхово бе назначен един от младши съдиите. Още от 2019г. обаче новоназначеният съдия е в отпуск по майчинство, което отново води до много висока действителна натовареност-52,29 бр.при делата за разглеждане и 52,29 при свършените дела. Разбира се, специализация по материя няма, а свръхнатовареността на двамата налични съдии се получава не само от броя на делата, но и от непрекъснатите дежурства, които дават и от невъзможността за пълноценна почивка и ползване на отпуск.

Броят на общо постъпилите в РС-Оряхово се запазва в 3 годишен план назад, като увеличение с 20-30% през 2019г. се наблюдава при постъпилите НОХД.

РС-Оряхово е отлично организиран и управляван съд, който е обезпечен със служители. Необходимо е да се подобри материалната му база, при което се създаде по-комфортна работна обстановка, каквато съдиите заслужават.

На територията на РС-Оряхово се намира ГКПП Оряхово-ферибот, като този факт определя и спецификата на някои от наказателните производства. Налице е и засилена активност на районната прокуратура там.

Районен съд-Мездра е с щатна численост от 6 съдии, един от които е командирован в Окръжен съд-Враца. Командироването по никакъв начин не се отразява върху натовареността на съда, тъй като и по двата показателя-щатна и действителна, той е най-слабо натоварения съд в окръга /действителна натовареност от 37,01 бр.при разгледаните дела и 33,90 бр.при свършените, при съответно 31,56 щатна натовареност по разгледани дела и 28,25 бр.при свършените/.

Съдиите са разпределени в две отделения-гражданско и наказателно. И в двете отделения се наблюдава плавно намаляване на постъпленията за последните 3 години.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД-ВРАЦА, МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ И МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА УСТАНОВЕНИТЕ СЛАБОСТИ

Съобразно извършеният по-горе анализ на състоянието на Окръжен съд-Враца, желая да представя вижданията си какви са бъдещите цели, които следва да си постави съда и какви са средствата и начините за тяхното осъществяване, както и мерките, които

следва да се предприемат за преодоляване на установените слабости. Тези мерки имат за цел повишаване ефективността на правораздавателната дейност и осигуряване на гаранции за нейната прозрачност. Ръководя се от убеждението, че дейността на съдилищата и техните административни ръководители следва да съответства на принципите за независимост, справедливост, публичност, прозрачност, ефикасност, отчетност, върховенство на закона и висок морал. Посочените принципи следва да бъдат разглеждани и като генерални цели в развитието на Окръжен съд-Враца. Необходимо е добрите постижения да се поддържат и надграждат, а по отношение на слабостите да се вземат навременни и ефикасни мерки.

Вижданията ми за развитието на Окръжен съд-Враца и предлаганите от мен мерки, условно могат да бъдат обособени в следните направления:

1. Правораздавателна дейност, организация на отделенията и съдебните състави

Основните средства за постигане на ефективна и прозрачна правораздавателна дейност са правилното организиране на разпределението на делата и на съдебните състави, както и равномерна натовареност на съдиите.

➤ По отношение **разпределението на делата** вече са установени и са трайно затвърдени правила и процедури, които гарантират оторизирано разпределение на делата на случаен принцип и равно участие на съдиите по отделения в разпределението на всички дела от съответната материя- разпределението се извършва посредством разработена и утвърдена от ВСС електронна програма, извършва се от оторизирани за целта лица, прилагат се изрични писмени вътрешни правила, които са публично оповестени, прилага се равен процент участие на всички съдии в разпределението на делата. По тази причина и доколкото стратегическата цел за прозрачно, честно и равномерно разпределение на делата е достигната, то бъдещите действия, които следва да се предприемат по тази дейност, са изцяло свързани със запазване на постигнатото и поддържане на достатъчно контролни процедури, които да гарантират това.

➤ В най-близко бъдеще обаче равномерната натовареност на съдиите и **организацията на съдебните състави и отделения**, ще бъде един от основните проблеми, пред които ще бъде изправен Окръжен съд-Враца и административното му ръководство. Важно е да се отбележи, че по силата на чл.84, ал.2 от ЗСВ и на чл.85, ал.3, т.1 от ЗСВ създаването на отделения в съдилищата, определянето на броя и съставите на отделенията, както и тяхната специализация по материя, е поставено в изключителната компетентност на общото събрание на съдиите. Поради това ролята на административния ръководител е да анализира състоянието на отделенията и съставите, да оцени съществуващите и предстоящите рискове за тяхното добро функциониране и при наличието на такива рискове да предложи на общото събрание начини за разрешаване на възникналите проблеми.

Както вече бе констатирано, по силата на извършеното до момента съкращаване на щата на съдиите и по силата на предстоящата „вълна“ от прекратяване на

правоотношенията на съдии, поради навършването на 65-годишна възраст, още пред настоящата година Окръжен съд-Враца ще бъде поставен в затруднение по отношение функционирането на търговското отделение на съда. Личното ми убеждение е, че съвременните стандарти за добро и компетентно правосъдие изискват търговски отделения или поне специализирани търговски състави, да съществуват във всички окръжни съдилища. Търговското право е една изключително специфична материя, особено в частта ѝ за търговската несъстоятелност, като предвид значителните икономически и обществени интереси, които то засяга, е необходимо търговските спорове да бъдат решавани от подготвени и компетентни съдии. В случая съдиите от състава на Окръжен съд-Враца са специализирани по материя от повече от 20 години, при което от тях не може да се очаква да се преквалифицират. Както вече отбелязах, преобладаващата част от колегите са в граждански и търговско отделение са в предпензионна възраст и изразяват много силни притеснения от евентуалното сливане на отделенията. В случай, че съкращението на щата продължи или се запази, но конкурси не бъдат проведени своевременно, още през 2022г. общо в гражданското и търговското отделения броят на съдиите ще бъде 5, при средногодишно около 1200 бр.дела за разглеждане и средномесечна натовареност от 20 бр.дела. Във същата хипотеза, но при положение, че вече обявеният конкурс за повишаване приключи до 2022г., съдиите от двете отделения ще бъдат 6 бр. Макар искрено да се надявам, че този най-лош вариант няма да се осъществи, изострям вниманието ви върху него, защото 2022г. е твърде близо.

На фона на така описаната проблематика мога да посоча няколко варианта за мерки, с уговорката, че те са хипотетични, предвид липсата на яснота какво ще се случи с освобождаващите се щатове.

Първият вариант е да бъде запазен щата на съдията от търговското отделение на съда, който се пенсионира в началото на м.юли 2020г., както и щатове на двамата колеги от гражданското отделение, които се пенсионира през следващата 2021г. (заб.: да се вземе предвид, че през 2022г. ще се пенсионира още един съдия от гражданското отделение). В този вариант ще бъде възможно гражданското и търговското отделения да продължат да съществуват самостоятелно, като заемането на освобождаващите се длъжности да бъде извършено по реда на чл.193, ал.6 от ЗСВ в резултат на конкурса за повишаване, който в момента е обявен, но не е приключил. До провеждането на конкурс за заемането на освободената длъжност или до осъществяването на хипотезата на чл.193, ал.6 от ЗСВ, да се използва една от следните възможности: командироване на съдия от районен съд или временно сливане на отделенията с обособяване на два или три състава по търговска несъстоятелност (останалите граждански и търговски дела ще се разпределят измежду всички съдии от обединените отделения, като процента от тези дела на специализираните състави ще бъде намален, с оглед равномерност).

Вторият вариант също е при условие на запазването поне на щата, освобождаващ се през м.юли 2020г., респ. със заемането му по реда на чл.193, ал.6 от ЗСВ. Този вариант е свързан със сливане на двете отделения още през м.юли 2020г., разпределение на колегата, който ще постъпи от обявения вече външен конкурс за работа в общото

гражданско и търговско отделение и обособяване на три специализирани състава по търговска несъстоятелност (останалите граждански и търговски дела ще се разпределят измежду всички съдии от обединените отделения, като процента от тези дела на специализираните състави ще бъде намален, с оглед равномерност).

Трети вариант-ако освобождаващите се щатове не се запазят, двете отделения отново ще бъдат обединени и колегата, който ще постъпи от обявения вече външен конкурс ще бъде разпределян в тях. Този вариант е изключително неприемлив, тъй като е почти равен с най-лошия, посочен по-горе.

В заключение по темата искам да отбележа, че през 2023г. кадрови проблеми ще възникнат и в наказателното отделение на съда, тъй като през същата година и през първото полугодие на следващата, ще се пенсионира двата колеги от това отделение.

Предвид изложените варианти, моля, Висшият съдебен съвет да подходи стратегически по отношение освобождаващите се в Окръжен съд-Враца съдийски щатове и да прояви разбиране към тежките кадрови проблеми, пред които е изправен съда в следващите години. Без намесата на Висшия съдебен съвет по компетентност, каквито и вътрешни мерки да предприемем, те биха се оказали с изключително краткосрочен и палиативен ефект. Уверявам ви, че съдиите целят единствено запазване на бързината и качеството на работа и не бягат от отговорност.

➤ Друга мярка, която следва да се предприеме във връзка с правораздавателната дейност на съда, е **намаляването на времето за разглеждане на делата**. Независимо, че съдиите от Окръжен съд-Враца поддържат висока бързина на правораздаване, през последната година бързината е намаляла в сравнение с 2017г. и 2018г. /през 2017г. 95% от делата са приключили в 3 месечен срок, при 91% за 2018г. и 87% за 2019г./. Основните причини за това са изцяло от обективен характер-промени в НПК, отнасящи се до задължителното явяване на подсъдимия пред въззивния съд в хипотезата на чл.329, ал.2 от НПК; увеличени постъпления за дела по Кодекса за застраховането, изискващи повече от 1 експертизи и разпит на множество свидетели; продължителни отсъствия на съдии, поради заболяване. Съществуват обаче и субективни причини, които считам, че могат да бъдат преодоленни, още повече, че в през настоящата и през следващата година мобилизацията на съдиите ще следва бъде пълна, предвид очакваните кадрови промени.

Общият контрол върху сročността на приключване на делата следва да остане да се осъществява от заместник-председателите и този контрол да се осъществява в края на всяко 6 месечие. Необходимо е зам.-председателите да „начертаят“ производствата, които по естеството си са най-бързи и да следят за поддържането на темпа на разглеждането и приключването им. Тук имам предвид не само производствата, които според процесуалните закони имат характер на бързи или незабавни, но и онези, чието разглеждане по принцип не е свързано със събиране на доказателства /напр.въззивните граждански дела/. Проверките за дела с продължителност на разглеждане над 1 година, които зам.-председателите в момента извършват веднъж годишно, също следва преминават на шестмесечие и се съчетаят с посочените проверки.

Друга възможна мярка виждам в засилване на ролята на председателстващите въззивни съдебни състави. Както вече посочих, персоналният състав на въззивните съдебни състави е постоянен в рамките на годината, поради което колегата, който ръководи състава, следва много добре да познава маниера на работа на съдиите и спокойно би могъл да поеме контрола на постъпващите в състава дела от гледна точка на срочното им разглеждане и приключване. Не виждам пречка ръководещия съдебния състав да проверява срочността не само на въззивните дела, но и на делата, които членовете на състава разглеждат еднолично. Проверките следва да се извършват ежемесечно, като докладите по тях да се представят на ресорните зам.-председатели.

Срочното приключване на делата е в пряка връзка с онези дела, по които е изплатено обезщетение по реда на чл.60а и сл. от ЗСВ. Важно е да бъдат проследявани внимателно отчетите на ИВСС по глава IIIа от ЗСВ за установените нарушения на правото на разглеждане и решаване на делата в разумен срок и ако се установи, че в тях са посочени дела на Окръжен съд-Враца, да се предприемат незабавни мерки за установяване на причините, довели до забавяне на делото и предприемане на мерки за недопускането им в бъдеще. Проследяването и анализа следва да се извършва от заместник-председателите. Добър дисциплиниращ ефект би оказало създаването на регистър на делата на Ос-Враца и на районните съдилища от окръга, за които е изплатено обезщетение по чл.60а и сл. от ЗСВ.

➤ Следващите мерки, които се отнасят до правораздаването, са свързани с **анализирането и уеднаквяването на съдебната практика**. Очакваният резултат от мерките следва да е навременност при установяване на проблемите и противоречията в практиката, ползотворност на водените дискусии и поддържането на непрекъснатата връзка с районните съдилища по повод проблемите с практиката.

Както вече посочих, по тази дейност Окръжен съд-Враца вече е установил добра практика на извършвано от заместник-председателите наблюдение на постъпващите дела и свикване на отделенията за обсъждане на констатирани при наблюдението принципни въпроси по приложението на закона, вкл. когато по тях вече е формирана противоречива практика от районните съдилища или са налице индикативни фактори, налагащи промяна на собствената ни практика (напр.нова практика на ВКС). Така установената система следва да бъде запазена, но е необходимо малко по-широкото участие на районните съдилища. Ето защо, за да се осигури, в чисто организационен план, участието на повече районни съдии в обсъждането на практиката по въззивни дела, бих определила конкретен ден от месеца, в който да се провеждат събранията-нар. последния петък. По този начин районните съдилища предварително ще знаят кога е деня за анализиране на практиката, при което организацията ще се сведе единствено до предварителното изпращане на програмата на събранието по имейлите на съдиите, с оглед подготовка за него.

Полезна мярка би била също всеки от районните съдилища да излъчи по един или двама координатори, които пък да дават обратната връзка, а именно да проследяват проблеми в практиката на собствените си съдилища и своевременно да сигнализират за това ресорния зам.-председател на Окръжен съд-Враца за евентуално свикване на общо

събрание. Тези координатори следва да отговарят и за запознаването на съдиите, които не са взели участие в събранието, с проведените обсъждания и взетите решения.

Регионалните обучения също следва да бъдат разглеждани не само като мярка за повишаване на квалификацията на съдиите, но и като мярка за уеднаквяване на собствената ни практика и „сверяване на часовниците“. Необходимо е активно да се работи за продължаването на тези обучения, тъй като дискуссионният елемент в тях е силно застъпен и изцяло произтича от създадената практика по прилагането на закона.

➤ Не следва да се забравят и обученията на съдебните заседатели. По силата на чл.73, ал.6 от ЗСВ за съдебните заседатели се предвижда провеждането само на начално обучение. За новоназначените в края на 2019г. и началото на 2020г. съдебни заседатели в Окръжен съд-Враца и в районните съдилища от окръга, такова обучение проведе съдия от Окръжен съд-Враца. Съдиите обаче отчитат необходимост от провеждането и на последващи обучения, както поради неопитността на заседателите, така и поради приеманите промени в законодателството. По тази причина бих въвела провеждането на последващи ежегодни обучения на съдебните заседатели, които да се провеждат от съдията, провел началното обучение.

➤ Добър ефект върху правораздавателната дейност може да бъде постигнат и чрез активизиране на дейността на съдиите по насочване на страните към медиация. Медиационният център е готов и възможностите, които осигурява трябва да се използват. Необходима е обаче, на първо място, кампания сред самите съдии от Окръжен съд-Враца и от районните съдилища, и на следващо място провеждане на разговори с Адвокатски съвет-Враца и с местни юридически лица с нестопанска цел, за издирване на медиаторите, които преди години действаха на територията на окръга и за евентуалното обучение и вписване на нови такива.

2. Квалификация и обучения

Разбирането за ефективно и качествено правосъдие е неделимо свързано с необходимостта от непрекъснато повишаване на квалификацията на магистратите и на съдебните служители. Определено може да се каже, че съдиите и служителите от Окръжен съд-Враца проявяват стремеж към повишаване нивото си на компетентност, доколкото активно се включват в различни обучения. Доколкото обаче професионалното усъвършенстване е непрекъснат процес, то следва да бъде стимулирано и за в бъдеще, при което се проследява и ефекта от провежданите обучения.

Дейността по повишаване на професионалната квалификация и умения следва да се постави преди всичко на концептуална основа, която да даде възможните насоки за осъществяване на тази дейност и начините за това, да обособи областите, в които има нужда от обучение и да обособи отделните групи лица, които да се включат в обученията. Във връзка с това моето виждане е , че обученията следва да са на първо място периодични и да обхващат всички области от дейността на съдиите и

служителите. Конкретните мерки, които предлагам могат да се обобщят по следния начин:

- участие на всички съдии в поне едно обучение годишно, независимо дали на централно или на регионално ниво;
- засилено използване на възможностите за провеждане на регионални обучения на съдиите, включително комбинирането им и съгласуването им със съседните окръжни съдилища в Монтана и Видин;
- провеждане на встъпително вътрешно обучение на новоназначени служители, което да се извършва от съдебния администратор с помощта на старши служител от съответното звено;
- участие на всички служители от специализирана администрация в едно обучение на НИП годишно;
- провеждане на поне едно годишно вътрешно обучение на служителите, което да се проведе от съдии от състава на Окръжен съд-Враца, от съдебния администратор или от съдебния помощник;
- провеждане на поне едно годишно обучение на служителите от системния администратор, а при необходимост и от външни обучители, което да подобри работата им с информационните технологии и различните програмни продукти;
- периодични обучения на системния администратор, главния счетоводител и служителя „Човешки ресурси“ по системите за финансово управление и контрол.

3. Взаимодействие с други институции. Медийна политика. Повишаване на доверието в работа на съда

➤ Работата на съдилищата и в частност на Окръжен съд-Враца неизменно е свързана с различни по вид взаимодействия с лица, институции и организации, поради което поддържането на ефективни работни отношения с тях е от изключителна важност.

Основните професионални и институционални взаимодействия, които Окръжен съд-Враца осъществява, са тези с районните съдилища в района, с Апелативен съд-София, с прокуратурата, адвокатурата, затвора, полицията и пробационните служби. Сравнително в по-малка степен взаимодействие се осъществява с държавните и общинските служби, с различните обществени организации, с гражданите и медиите. Дейността, която може да се развива с посочените групи е разнообразна, поради което ще засегна само най-основната част от нея.

На първо място, необходимо е провеждането на работни срещи с всяка една от посочените групи. Като цяло срещите следва да се провеждат при необходимост от това, като по-регулярни да бъдат с районните съдилища, в т.ч. административните им ръководители, Апелативния съд, Окръжна прокуратура-Враца и Адвокатски съвет-Враца. По-активното взаимодействие с посочените институции се налага поради необходимостта от регулярно обсъждане на организационни въпроси, свързани с управлението и функционирането на ОС-Враца и районните съдилища (взаимодействия

се съответно с Апелативния съд и районните съдилища), с деловодната организация и новостите в законодателството (взаимодействия се с всички посочени институции), проблеми с правната помощ (взаимодействия се основно с Адвокатския съвет) и пр. Провежданите ежегодни отчетни събрания на ОС-Враца и на посочените органи, са една от възможните форми за осъществяването на такива работни срещи конкретно с прокуратурата регулярно би следвало да се обсъждат въпросите по изпращането на присъдите за изпълнение и обратната информация за това (обратната връзка има огромно значение и за изпълнение на задължението за публикуване на присъдите), изпращането и приемането на веществените доказателства, деловодния обмен. Необходимост от работни срещи с прокуратурата има и по отношение приложението на практиката на ВКС и на Апелативен съд-София.

Общата политика за всички взаимодействия, които съдят осъществява, е спазването на принципа за независимост на съда и принципа за равнопоставеност на страните в съдебното производство.

➤ В интерес на публично-правната си функция съдят е необходимо да развива дейности, които да са насочени към популяризиране на неговата работа и към създаването на обществено доверие в нея. Факт е, че по различни причини доверието в работата на съда е съществено разколебано, поради което, включително и отделните органи на съдебната власт, следва да търсят ефективни механизми за повишаване на авторитета си. Постигането на тази цел включва информираност на обществото за същността на съда като държавна институция, за неговите функции и за постиганите от него конкретни резултати. Цялостната дейност на съда следва да се основава на принципите на публичност и откритост, поради което конкретните мерки за постигането на тези цели следва да започват от начина, по който се изпълняват задълженията по чл.9 и по чл.64 от ЗСВ и да преминат през начина, по който функционира интернет страницата на съда, през работата на административния ръководител в приемния му ден, през провеждането на дните на отворени врати, през работата му с целеви групи и медии, през публикуването на различни материали за дейността му и не на последно място, през поведението на съдиите и служителите, което те имат в обществото.

Съвременният информационен свят отдавна е наложил интернет мрежата, като един от основните способи за информираност. По тази причина начинът, по който е създадена и функционира интернет страницата на съда, е от съществено значение за гражданите, като сам по себе си този начин способства за формиране на общественото мнение за работата на съда. Страниците на съдилищата вече са унифицирани и обновени, при което съдържат необходимия минимум информация за формите за контакт със съда, графици на съдебните заседания, съдебните актове, бюджета на съда, прессъобщения и пр.

При така положената основа, Окръжен съд-Враца следва да развие страницата си по начин, че тя да носи информация не само за делата, но и най-обща информация за съдебните процедури, за възможностите за връчване на призовки и съобщения по електронна поща, за правата и задълженията на страните в съдебния процес, за основните принципни, на които почиват производствата по ГПК и НПК. Анкетирането

на гражданите следва да се засили, тъй като именно електронното анкетиране е един от най-лесните и бързи начини за получаване на насрещна информация. Считам че най-правилно е дейността по развитие и поддържане на интернет страницата на съда следва да се възложи на постоянно действащ екип от съдебният администратор, съдебният помощник, системният администратор и служителят „Връзка с обществеността“.

Възможностите на създадения в Окръжен съд-Враца Информационен център също би могло да бъдат по-широко развивани от гледна точка на предоставянето на различни информационни брошури и материали, отнасящи се до съдебните процедури, правата и задълженията на участниците в съдебните производства, възможностите за доброволно уреждане на споровете и пр.

Не на последно по важност място, бързината на разглеждане на делата, високата професионална квалификация на съдиите и служителите и тяхната етика, използването на информационните технологии като форма на контакт със съда, прозрачността на съдебните процедури и услуги и прилагането им еднакво спрямо всички, също са форми, посредством които се изгражда и поддържа доверието в работата на съда, поради което тези дейности следва да продължат да бъдат развивани непрекъснато и стимулирани.

Личният ми опит, като административен ръководител ме кара да съм убедена, че една от най-ефективните форми за популяризация работата на съда и за повишаване на доверието в него, е провеждането на деня на отворените врати. Считам, че двумодулната форма на провеждане на деня, която Окръжен съд-Враца наложи, дава отлични резултати, поради което следва да продължи и за в бъдеще. Гражданите биха могли да бъдат анкетираны за това какво желаят да научат в деня на отворените врати, за да бъде подготвена именно такава информация, каквато самите те търсят. Работата с ученици задължително следва да продължи, тъй като правната култура на хората следва да се формира още в ученическа възраст

Дните на отворени врати следва да бъдат провеждани разнообразно, с цел да се поддържа интереса на гражданите към тях. Добре би било за ползите от тези дни да бъде провеждана писмена анкета, която ще позволи документиране на резултатите и анализ на ефекта.

➤ Добрата медийна политика изисква балансираност на интересите, но във всички случаи трябва да води до максимална прозрачност, публичност и откритост в работата на съда. Медийната политика следва да е добре координирана и целенасочена, при което случващото се в съда да бъде авторитетно и достъпно обяснявано с необходимата изчерпателност. Медиите трябва да се използват и като проводник на добрите идеи и на усилията, които съдебната власт полага за решаване на проблемите си. Мнението ми е, че медийната политика на ОС-Враца трябва да се изразява в предоставяне на своевременна, точна и изпреварваща информация към обществеността; регулярни прессъобщения; актуална и разнообразна информация на интернет страницата; популяризация на добрите практики, положителните процеси и достиженията на системата; съобразяване на информацията с правилата за защита на личните данни, на класифицираната информация и на фактите от личния живот;

зачитане на правата на страните в съдебните производства; утвърждаването на „добрия тон“, като принцип на взаимодействие с медиите и обществеността.

Тъй като в Окръжен съд-Враца вече има назначен професионален говорител, то е време съдът активно да „влезе“ в медиите не само с информация и репортажи за конкретни дела, а и с активно участие на говорителя в различни телевизионни, вестникарски и интернет рубрики, в които да се популяризира работата ни и се повишава правната култура на гражданите, като се дискутират теми за правата и задълженията на участниците в съдебните производства, за същността на правораздавателната дейност и принципите, на които са основава тя, за правната справедливост и др.

4. Материално-техническа обезпеченост

Съдебната палата в гр.Враца представлява масивна триетажна сграда, построена преди около 70 години точно за съдебна палата, но функционирането ѝ като такава е едва от началото на 90-те години на ХХ век. По отношение собствеността върху сградата и разпределението на ползването вече бяха посочени съответните факти, поради което в тази част от концепцията си ще посоча само мерките, които са необходими за поддържането на сградата.

Още през 2008г. на един от входовете на сградата е монтиран ескалатор за инвалидна количка, пригоден за ползване от лица в неравностойно положение. През 2008г. е монтиран и асансьор за хора с увреждания, свързващ първия етаж на сградата с втория и третия. Двата входа на палатата са с портални врати, отговарящи на изискванията за пожарна безопасност и даващи възможност за свободно влизане на инвалидни колички. На първия етаж от сградата Районен съд-Враца е изградил и тоалетна за хора с увреждания. С оглед на посочените дейности, като цяло сградата на съдебната палата се явява достъпна за хора с увреждания.

На официалния вход на сградата е изграден пропускателен пункт, снабден със съответните скенери. Сградата се охранява денонощно от служителите на ОЗ”Охрана”, което е значително предимство..

Най-важните и належащи мерки, които следва да се предприемат по отношение поддържането на сградата на Съдебната палата са свързани с ремонта на покрива на палатата, с ремонта на пристройката във вътрешния двор, с ремонт на деловодствата и канцелариите на служителите, с реконструкцията на ел.инсталацията и с възстановяването на стълбищния витраж.

- Като приоритетна задача следва да се определи извършването на ремонт на покрива на съдебната палата. Покривът е в лошо състояние, тъй като липсва хидроизолация, а част от носещата конструкция и гредите са изгнили. Течовете вече са почти непрекъснати и повреждат работните помещения на третия етаж на палатата. През 2018г. с помощта на вещо лице и на строителна фирма се извърши оглед на покрива с цел най-общо установяване на състоянието му, при което се констатира необходимост от цялостен основен ремонт. Към настоящия момент е в ход конкурс за назначаване на

управител на сградата, поради което след приключването му и назначаването на управител, първата задача, която следва да му бъде възложена, е да се извърши обстойно обследване на състоянието на покрива и се установи прогнозната стойност на ремонта, след което се подготви и проведе обществена поръчка за извършването на ремонта.

- В случай, че Висшият съдебен съвет уважи направеното от Окръжен съд-Враца искане за отпускане на средства за неотложен ремонт на пристройката във вътрешния двор, ремонтът на пристройката би могъл да бъде завършен в ориентиращ срок от 1 до 2 месеца. По отношение на този ремонт са извършени всички конструктивни обследвания и възможности за извършването му, определена е и прогнозната му стойност и тъй като тя е под законовия праг за провеждане на обществена поръчка, са набрани и оферти за извършването на ремонта. Този ремонт е от изключителна важност, тъй като състоянието на пристройката пряко засяга регистратурата на Районен съд-Враца, която в момента не функционира, като засяга и свързването на помещението на ОЗ"Охрана" и стаята на призовкарите с наличната в нея компютърна техника.

- Ремонт на деловодствата и канцелариите на служителите също е наложителен, тъй като те не отговарят на почти никакви изисквания за безопасни и здравословни условия на труд и хигиена. Основният проблем в деловодствата е електрическата инсталация, която не е подменяна и не осигурява нуждите от нормално захранване на офис-техниката. Електрическите контакти все още се намират върху над 50 годишна дървена ламперия и създават опасност от пожар. Много лошо и наложително за ремонт е състоянието на канцелариите на съдебния администратор, системния администратор и главния счетоводител.

При това състояние на посочените помещения мерките, които следва да се предприемат са свързани на първо място с установяването на видовете и количествата ремонти дейности отделно за всяко от тях, съответно определянето на прогнозната стойност на ремонта. На база стойността на необходимия ремонт на всяко от помещенията би могло да се прецени кои са най-неотложните от тях и възможно ли е ремонтът да бъде извършен с наличните бюджетни средства. Съответно, ако бюджетните средства не са достатъчни за ремонта на всички канцеларии-да се предприемат съответните действия за включване на ремонта в годишното планиране, извършвано от Комисия „Управление на собствеността“ по реда на Правилата за планирането, осигуряването на средства и извършването на текущ ремонт на сградния фонд на съдебната власт.

- Проблемът с ел.инсталацията на сградата се изразява на първо място, в липсата на подборна документация за изградената такава. Сградата е построена преди около 70 години и през различните периоди от време в нея са се помещавали различни институции, всяко от които е извършвала преустройства, за които не е налична документация. През последните 10 години поетапно е извършвано частично окабеляване на части от сградата без наличието на единен общ проект. Сам по себе си този факт допълнително затруднява както поддръжката на ел.инсталацията, ката и довършването на подмяната ѝ. Изложените проблеми в тяхната цялост налагат на извода, че е налице

необходимост от предприемане на подробно обследване състоянието на сградата и в частност на нейната ел.инсталация и изготвянето на единен проект за наличните мрежи и връзки между тях. На базата на проекта ще следва да се предприеме реконструкция на ел.инсталацията, в частта ѝ от външното главно табло до етажните такива, съответно от етажните табла до отделните кабинети и канцеларии, както и да се подмени инсталацията в неремонтираните канцеларии.

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Настоящата концепция е израз на разбирането ми както за най-важните достижения на Окръжен съд-Враца, така и за основните предизвикателства, пред които е поставен той и мерките, които считам че са необходими за справянето с тези предизвикателства. Дългогодишният ми стаж като съдия и административен ръководител ми дава възможност да разбирам постигнатите до момента резултати в Окръжен съд-Враца и съдилищата от съдебния окръг и да съм наясно с това какво следва да бъде изпълнено занапред. Осъзнавам всички предизвикателства, пред които ще е изправен бъдещия председател на Окръжен съд-Враца и изразявам готовност, ако бъде избрана от вас, да отстоявам постигнатото до момента и да работя съвместно с всички мои колеги и със съдебните служители за издигането на авторитета на съдебния окръг, за утвърждаване върховенството на закона и за постигането на високи стандарти за ефективност на правораздаването, за прозрачност и независимост на съда.

м.април 2020г.
гр.Враца

С УВАЖЕНИЕ

Ивета Пеловска-Дилкова/