

ДО

ВИСШ СЪДЕБЕН
СЪВЕТ

гр. София

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОНЕН СЪД - ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО
по чл. 194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт,

изготвена от

Росен Минков Стоянов

Административен ръководител – Председател на
Районен съд - Генерал Тошево

кандидат за заемане на длъжността

„Административен ръководител – Председател”

на Районен съд – Генерал Тошево

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В качеството си на кандидат за заемане на длъжността административен ръководител – Председател на Районен съд - Генерал Тошево, както и в съответствие с изискванията на чл.194б, ал.І, т.2 от Закона за съдебната власт, предлагам на Вашето внимание своите виждания относно ролята на административния ръководител в управляваната от него институция, като съм се стремил да изложа схващания за състоянието и перспективите за развитие на Районен съд – Генерал Тошево, като част от съдебната система на Република България, без да се задълбавам подробно в цифри и статистически данни, които така или иначе са предоставени на вашето внимание.

І. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА:

Мотивите ми за участие в обявения конкурс за заемане длъжността административен ръководител – председател на Районен съд - Генерал Тошево не се различават от тези при участието ми в конкурса преди пет години. Желанието ми да се кандидатирам за втори мандат на тази длъжност се базира на натрупания опит, придобитите административни умения, постигнатите резултати, изпълнението на поставените цели и поети ангажименти пред ВСС преди пет години, като считам, че бих могъл и за в бъдеще да продължа да работя за запазване, утвърждаване и надграждане на постигнатото.

Професионалната ми кариера като съдия в Районен съд – Генерал Тошево започва на 01.06.2006г. Преди това от 01.06.1999г. до 01.06.2006г. съм работил като следовател в Окръжна следствена служба - Добрич. От 19.02.2015г. до настоящият момент изпълнявам длъжността административен ръководител – председател на Районен съд - Генерал Тошево.

Като административен ръководител натрупах непосредствен опит в планирането и управлението на бюджета, на човешките ресурси, материално - техническото и информационно осигуряване, съобразени със спецификата на съдебния орган. Целият този опит откри пред мен възможността да опозная в детайли цялата ръководна дейност, отнасяща се до управлението на човешките ресурси, способността да се вземат бързи и надявам се правилни решения по всякакви въпроси и проблеми касаещи материално техническа обезпеченост, бюджетната политика и правораздавателната дейност на съда. Работя с този колектив от съдии и

съдебни служители от много години. Като административен ръководител имах възможност да опозная изцяло и да добия ясна представа за качествата и възможностите на всеки, както и проблемите им. Това са обстоятелства, които ми дават увереност, че ще мога да се справя успешно с предизвикателството да бъда административен ръководител на Районен съд – Генерал Тошево. При осъществяване на функциите си, като административен ръководител, винаги съм получавал пълна подкрепа и помощ от съдиите и съдебните служители. Увереност, че с начинът ми на управление съдът се развива в положителна посока ми вдъхва кредита на доверие и подкрепата, която съм получавал и продължавам да получавам от ръководството на Окръжен съд – Добрич. От встъпването ми в длъжност председател на районния съд до днес, мога отговорно да заявя, че повечето от целите заложили в изготвената от мен концепция преди пет години, са изпълнени. В същото време ясно съзнавам, че предстои много работа за запазване и надграждане на постигнатото. Направено бе много за утвърждаване на Районен съд – Генерал Тошево като прозрачно, ефективно работещ, модерен и авторитетен съд, но предстои още много работа в тази насока, за което както преди така и ако ми бъде даден кредит на доверие за следващ мандат, и за напред ще разчитам на подкрепата и помощта на всички колеги – съдии и съдебни служители от районния съд. Положителното отношение и доверието, което виждам в гражданите и институциите от съдебния район на Районен съд – Генерал Тошево ми дават увереността да вярвам, че пътят, по който съм вървял, е бил правилен, а положените усилия са имали положителен ефект.

С работата си до момента и постигнатите резултати считам, че притежавам, нужните лични, професионални и нравствени качества, които ми дават увереност, че мога да отговоря на изискванията за заемане на длъжността, за която кандидатствам и да оправдая за втори път доверието, което се надявам да получа.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД - ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО, ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

Районен съд - Генерал Тошево осъществява правораздавателната си дейност на територията на общ. Генерал Тошево и е едно от петте районни съдилища, включени в съдебния район на Окръжен съд - Добрич. Общината с център гр. Генерал Тошево е с 16148 общ брой жители и обхваща 41 населени места на площ от 982кв.км, от които 795292дка. обработваема земя. Особеностите на съдебният район се предопределят от земеделието, като основен фактор в икономиката на региона, 67км. сухопътна граница с Република Румъния с ГПП –Кардам, преминаване на важна пътна артерия с международно значение, 14,1%безработица, голяма

отдалеченост на пограничните населени места – до 70км., от общинския и областен център, които са фактори, обуславящи видовете престъпност, граждански взаимоотношения и вида на разглежданите в тази връзка дела.

Районен съд - Генерал Тошево е с утвърден щатен състав от 3 съдии, 1 държавен съдебен изпълнител, 1 съдия по вписванията. Към настоящия момент няма незаети щатни бройки за съдии. Всички съдийски длъжности са заети. Съдиите са с продължителен стаж и притежават богат професионален опит. Двама от тях са с ранг „съдия във ВКС и ВАС”, а един с ранг „съдия в АС”.

Към встъпването ми на длъжност председател, съдът беше с утвърден щат от четирима съдии. С Решение на ВСС от 07.07.2016г. е съкратена щатната численост с една незаета длъжност „съдия“.

Длъжността на съдия по вписванията вече е заета от титуляр въз основа на наскоро проведения конкурс по ЗСВ.

През месец юли на 2020г. предстои на основание чл. 165, ал. I от ЗСВ освобождаване на един районен съдия. Като се има предвид броя на делата за разглеждане и средномесечната натовареност на съдиите, може да се направи извод, че съществуващата щатна численост за магистратите е достатъчна за ефективното осъществяване на правораздавателната дейност в Районен съд – Генерал Тошево и изисква запазване, тъй като евентуалното му намаляване би довело до промяна в качеството на работата и затруднения в самото правораздаване. Имайки предвид тенденцията за съкращаване на освободените щатове на длъжност „съдия“ в малките съдилища, категоричното ми становище е, че утвърдените за съда щатни бройки са оптимални и достатъчни за нормалната организация на правораздавателната дейност, като се отчитат постъплението на дела през последните години, добрите показатели по отношение на процента приключени дела в 3-месечния срок, както и качеството на съдебните актове.

Съдебната администрация е структурирана в съответствие с Правилника за администрацията в съдилищата. Щатната численост на съдебната администрация в Районен съд - Генерал Тошево от 13 щатни бройки за съдебни служители, както следва: административен секретар – 1 бр., изпълняващ и задължения на „Служител по сигурността на информацията”; главен счетоводител – 1 бр.; системен администратор – 1 бр. изпълняващ задължения на длъжностно лице по защита на личните данни, както и служител за контакт с медиите; съдебни секретари – 3 бр., като един от тях съвместява длъжността „Завеждащ Регистратура класифицирана информация”; съдебни деловодители – 2 бр.; деловодител в съдебноизпълнителна служба и в Бюро Съдимост – 1 бр.; съдебен деловодител – регистратура той и домакин – 1 бр.; съдебен архивар той и

статистик – 1 бр.; работник поддръжка сгради-огняр той и призовкар – 1 бр. и чистач – 1 бр.

Два пъти по ред, за срок от две години, бе сключван договор между Районен съд – Генерал Тошево и Бюро по труда по Национална програма „Заетост и обучение на хора с увреждания за един служител на длъжността работник поддръжка сгради.

В съда е налице справедливо и ефективно разпределение на функциите между съдебните служители, съвместяване на функции на различни длъжности от едно лице. Въведено е работно време на канцелариите, което осигурява обслужване на гражданите от 09.00 часа до 17.00 часа без прекъсване. Следва да се отбележи, че в голямата си част съдебните служители в Районен съд - Генерал Тошево са с дългогодишен стаж в съдебната система и високи професионални качества, което прави възможно постигането на много добра организация на административната дейност, от което следва, че кадровата обезпеченост на съда е оптимална и не е нужна промяна в щатното разписание на съда.

От 01.10.2015г. разпределението на делата се осъществява, чрез Централизираната система за разпределение на делата, като с оглед равномерното натоварване на съдиите, предметните критерии при разпределението са окрупнени. Типовете дела са определени със заповед на административния ръководител № 277/13.12.2018г, след обсъждане на събрание на съдиите. На основание чл. 35, ал. 4 от Правилника на администрацията в съдилищата, разпределението на делата в Районен съд – Генерал Тошево се извършва от административния ръководител. Делата се образуват и разпределят по входящия номер в деня на постъпване им или най-късно на следващия ден.

В съда са въведени Вътрешни правила за разпределение на делата на принципа на случайния избор, в които изчерпателно са изброени хипотезите кога делото се разпределя на конкретен докладчик или без участието на определен докладчик.

Направените отводи по делата се регистрират в дневник, който се публикува и на интернет страницата на съда.

От 2015г. е въведена и продължава практиката за съставяне на протокол от разпределението, който се подписва от разпределящия съдия и се прилага по всяко образувано дело. Протоколът от разпределението за деня се подрежда и в нарочно създадена папка, която се архивира, съобразно одобрената номенклатура.

За времето на съдебната ваканция председателят на съда е издал заповед за дежурствата на съдиите и съдебните производства, които ще се разглеждат, съобразно законовите разпоредби на чл. 329, ал. 3 от ЗСВ.

В Районен съд Генерал Тошево се водят всички деловодни книги, съгласно Правилник за администрацията в съдилищата - азбучен указател, описна книга, книга за открити заседания, книга за закрити и

разпоредителни заседания, архивна книга, книга за привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди и определения, книга за веществените доказателства, книга за получените и върнати призовки и съдебни книжа, разносна книга, входящ и изходящ дневник, регистър на съдебните решения по чл.235, ал.5 от ГПК, регистър на наложените по УБДХ наказания на лица.

Входящият и изходящият дневник в Районен съд Генерал Тошево, описните и азбучните книги се водят на електронен и хартиен носител, като същите се попълват и водят точно и изрядно, с всички необходими реквизити. В съответствие с чл.34, ал.4 от Правилник за администрацията в съдилищата, входящият дневник на хартиен носител се приключва от съответния служител в края на работния ден и непосредствено след последния запис се отбелязва броя на постъпилите за деня входящи документи.

Специфични програмни продукти, обезпечаващи нормалния и безпроблемен работен процес в РС Генерал Тошево са:

1. Правно информационна система “Сиела 5.0” Web версия;
2. Онлайн счетоводна програма “Web БП -КОНТО 66”;
3. Програма труд и работна заплата” Style”
4. JES – съдебно изпълнение – деловодна програма за съдебно-изпълнителна служба, която през 2018 година беше надградена с нови функционалности и с модул за връзка с Регистъра на банковите сметки и сейфове;
5. САС “Съдебно деловодство” внедрена от „Информационно обслужване“ АД за управление на съдебните дела с добавените комуникационни модули към ЦУБИПС, ЕИСПП ядрото, модул за връзка към портала на варненски апелативен район. През 2018 година бе реализирана и свързаност към новия Единен портал на електронното правосъдие. Въведеният допълнителен модул „Призовкар“ към функционалността на САС в голяма степен улеснява работата и следенето на сроковете по връчване на съдебните книжа. Осъществява се електронен обмен на данни чрез модул „Служебни защиты“ функциониращ в Адвокатска колегия – Добрич, като всички служители са обучени за работа с нея. По абсолютно всички дела – граждански и наказателни, са създадени пълни електронни досиета на делата, които включват протоколите от съдебни заседания, книжата по делото, крайния акт на съдиите по делата и писма, актовете на въззивния съд по върнатите от инстанционен контрол дела. Тъй като създаването на пълно електронно досие позволява извършването на справки, независимо от това къде се намира делото, това улеснява достъпа на съдиите и служителите до всички материали и дава възможност, в случай на унищожаване на делото - неговото пълно възстановяване. Чрез модул от програмата на САС „Съдебно деловодство” се извършва присъединяването на съдебните актове на интернет

страницата на съда. Чрез системата за управление на делата САС „Съдебно деловодство“ се водят на електронен носител и всички книги, предвидени в ПАС, като периодично съдържанието им се разпечатва на хартиен носител. Извършва се ежемесечна проверка на книгите от административният секретар.

6. АИС Бюро съдимост – за издаване на свидетелства за съдимост.

7. Разпределението на делата в съда се извършва чрез Централизирана система за случайно разпределение на делата, разработена от Сمارт системс и предоставена от ВСС. ЦССРД представлява web базиран програмен продукт, инсталиран на сървър, който се намира във ВСС и е достъпен чрез интернет свързаност от определени компютри и от лица, определени със заповед на Председателя за работа с него. Достъпът до тази система се осъществява чрез КЕП, потребителско име и парола.

8. Система за изчисляване натовареността на съдиите (СИНС), разработена от Смарт системс и предоставена от ВСС, чрез която се следи и коригира натовареността на магистратите. Достъпът до тази система се осъществява чрез потребителско име и парола. Всички решени дела ежедневно се докладват от съдебните деловодители на системния администратор за отмятането им в СИНС и отразяване на намаляващ или увеличаващ коефициент на тежест на делото.

9. Посредством квалифицирани електронни подписи на определени служители е осигурен достъп до Национална база данни „Население“, достъп до специализирани услуги в портала на НАП, достъп до Регистъра на банковите сметки и сейфове чрез портала на БНБ и програмата JES – съдебно изпълнение.

Районен съд – Генерал Тошево е свързан към Единен портал на електронното правосъдие, чрез който оторизирани лица, след разрешение от Председателя на съда, могат да бъдат регистрирани в системата, а в последствие и да получат достъп до информация по конкретно интересуващо ги дело (постановени актове, протоколи от съдебни заседания, сканирани и присъединени други документи по делата). Достъпа до този портал се осъществява директно през браузър и след получаване на потребителско име и парола, което става автоматично след въвеждане на искането за достъп в САС и неговото одобряване от съдията докладчик по конкретното дело, за което е отправено искането за достъп.

В края на 2019 година Районен съд - Генерал Тошево беше присъединен към системата за единни уеб сайтове на съдилищата. Новия уеб сайт на съда е на адрес <https://gtoshevo-rs.justice.bg/>. Освен чрез уеб сайта, съдът присъства в уеб пространството и чрез своя facebook страница, където се публикуват новини, събития и полезна информация.

В края на 2019г. Районен съд - Генерал Тошево бе включен в списъка на съдилищата, избрани за реализиране от Министерство на Правосъдието, за проект „Изграждане на средства за видеоконферентни връзки и тяхното

използване във фазите на досъдебно и съдебно производство, включително и при трансгранично сътрудничество в правораздаването”. Проектът се реализира по Оперативна програма Добро управление на Европейският съюз. Висшият съдебен съвет е партньор на Министерството в този проект.

В Районен съд - Генерал Тошево са монтирани 2 бр. ПОС-терминални устройства, чрез които на гражданите и адвокатите се дава възможност за картови заплащания на държавните такси, като по този начин не им се удържат такси за обработка на плащанията.

Районен съд - Генерал Тошево поддържа интернет страница, информацията, в която се актуализира периодично. Ежедневно се публикуват съдебните актове по делата, при спазване на закона за защита на личните данни и се изпращат в ЦУБИПСА на ВСС. Чрез сайта на съда гражданите имат възможност да се запознаят с историята му, съдебния район, структурата, отделните служби, правилата и инструкциите за работа на съда, държавните такси и номерата на банковите сметки, да се сдобият с необходимите им образци от документи както и пълна информация за контакт със службите.

Районен съд - Генерал Тошево е включен в обхвата на електронния портал на Апелативен съд Варна, което гарантира бърз и лесен интернет достъп до информация за делата в съдилищата, което повишава прозрачността в работата на съда и води до засилване на общественото доверие в него.

Ежемесечно се изготвя график за дежурствата от съдиите и съдебните секретари по състави.

Подробен анализ за дейността на Районен съд - Генерал Тошево се прави ежегодно в годишните отчетни доклади, които са публикувани на интернет страницата на съда.

Съдиите в Районен съд - Генерал Тошево са с продължителен юридически и съдийски стаж. След съкращаване щата на съдиите от четири на три се проведе общо събрание на съдиите, на което единодушно се реши делата се разпределят по следния начин: на съдия Росен Стоянов се разпределят наказателни дела на 100%, на съдия Динко Минчев – 20% наказателни дела и 50% граждански дела, на съдия Петър Петров се разпределят граждански дела на 100%, както и частните наказателни дела за мерки за неотклонение.

Натовареността по щат на магистратите в Районен съд – Генерал Тошево спрямо общия брой дела за разглеждане е била: за 2015г. - 16.56, за 2016г. – 27.81, за 2017г. – 31.36, за 2018г. – 27.97 дела, за 2019г. – 21.97 дела. Действителната средномесечна натовареност на магистратите в Районен съд – Генерал Тошево спрямо общия брой дела за разглеждане е била: за 2015г. - 20.38, за 2016г. – 27.81, за 2017г. – 32.26, за 2018г. – 27.97 дела, за 2019г. – 21.97 дела.

През 2015г. в Районен съд Генерал Тошево са постъпили общо 721 броя дела. От тях 459 броя са граждански дела и 262 наказателни дела, а общо за разглеждане дела 795бр. През 2016г. са постъпили общо 918 броя дела. От тях 486 броя са граждански дела и 432 наказателни дела, а общо за разглеждане дела 1001бр. През 2017г. са постъпили общо 994 броя дела. От тях 525 броя са граждански дела и 469 наказателни дела, а общо за разглеждане дела 1129бр. През 2018г. са постъпили общо 933 броя дела. От тях 633 броя са граждански дела и 300 наказателни дела, а общо за разглеждане дела 1007бр. През 2019г. са постъпили общо 722 броя дела. От тях 525 броя са граждански дела и 197 наказателни дела, а общо за разглеждане дела 791бр.

През 2019г. броя на приключилите дела е 194 бр. наказателни и 493 бр. граждански или общо 687 дела.

От свършените през 2019 година общо 687 бр. дела, приключилите дела в 3-месечен срок, са 628 бр. или 91 % от всички приключили дела, от тях 456 бр. граждански дела – 92 % и 172 бр. наказателни дела – 89 %.

През 2019г. върнати в Районен съд-Генерал Тошево от различните инстанции: Окръжен съд – Добрич, Административен съд – Добрич, Върховен касационен съд и Върховен административен съд са общо 58 бр. решения, определения и присъди. Потвърдени са 41 бр. или 71,00 %; изцяло отменени – 10 бр. или 17,00 %; изменени – 5 бр. съдебни актове или 8,6 %. Едно дело е прекратено и по едно дело жалбата е оставена без разглеждане - 3,4 %

Можем да отбележим, че по-голямата част от върнатите от инстанционен контрол съдебни актове през 2019 година са потвърдени, като същевременно се наблюдава намаление на процента на изцяло отменени съдебни актове и процента на изменените такива в сравнение с предходни години.

От статистическите данни за работата на съда през последните пет години следва да се направи извод, че е налице положителна тенденция към намаляване на броя на останалите несвършени дела.

Друга положителна тенденция е увеличаване процентът на свършените дела по отношение на общия брой разглеждани дела.

При анализ на постъплението на дела в районния съд се налага извод за устойчивост и леко покачване броя на постъпилите граждански дела. По отношение на постъпилите наказателни дела се наблюдава спад в постъплението им, като до 2017г. се наблюдава рязко покачване в броят им, а след това през 2018г., 2019г. рязък спад на постъпилите наказателни дела. Налице е една динамика в двете посоки на постъпилите наказателни дела, дължаща се на особеностите на района на действие на Районен съд - Генерал Тошево.

Устойчив е процентът на натовареност на съдиите в Районен съд - Генерал Тошево, както и постъпленията на брой дела средно месечно на един съдия, както и процентът на делата, решени в три месечния срок.

Високият процент на решени дела в тримесечния срок, потвърдени съдебни актове, малък брой обжалвани такива, потвърждава извода за много добро ниво на качеството на работа на съдиите в Районен съд - Генерал Тошево.

Районен съд - Генерал Тошево е с утвърдена една щатна бройка за съдебен изпълнител, която към настоящия момент е заета.

В съдебно-изпълнителната служба при Районен съд - Генерал Тошево през 2015г. са образувани 70 броя изпълнителни дела, като общо събраната сума възлиза на 94816лева, през 2016г. са образувани 104 броя изпълнителни дела, като общо събраната сума възлиза на 137233лева, през 2017г. са образувани 156 броя изпълнителни дела, като общо събраната сума възлиза на 148349лева, през 2018г. са образувани 145 броя изпълнителни дела, като общо събраната сума възлиза на 171794лева, през 2019г. са образувани 133 броя изпълнителни дела, като общо събраната сума възлиза на 114456лева.

Сравнителния анализ на резултатите на СИС сочи устойчивост в броя на постъпилите изпълнителни дела с незначително движение в плюс или минус, като същото се отнася и до размера на събраните суми.

Горните констатации са доказателство за ефективността на работата на държавния съдебен изпълнител при Районен съд - Генерал Тошево.

Районен съд - Генерал Тошево е с утвърдена една щатна бройка за съдия по вписвания, която към настоящия момент е заета от 29.11.2019г. след проведен конкурс.

През 2019 година общият брой на разпорежданията са 7398 броя, през 2018 год. общият брой на разпорежданията са били 6380, за сравнение през 2017 година са били 7009 броя, в това число вписвания, отбелязвания и заличавания: за 2019 г. са 3587 броя, през 2018 година са били 3491 броя, за 2017 год. са били 3963 броя .

Съдия по вписванията и държавен съдебен изпълнител се заместват при ползването на платен годишен отпуск и поради временна нетрудоспособност.

При проведена комплексна планова проверка на Районен съд – Генерал Тошево от Инспектората към ВСС по наказателни дела, с обхват от 01.01.2014г. до 17.07.2015г. са посочени следните изводи: Създадена е добра организация на административната дейност. Процесът на обслужване на гражданите е максимално оптимизиран. Осигурена е откритост, достъпност и прозрачност на действията на съда. Интернет страницата функционира и предоставя необходимата информация относно графика на насрочените заседания и постановените от съда решения, подлежащи на публикуване. Деловодните книги по наказателните дела за

2014г. и 2015г. са по утвърден образец и водени съгласно изискванията на ПАС. Системно е извършвана проверка на онези от тях, за които това е предвидено. Не бяха установени пропуски при попълването на срочните книги, описните книги, книгите за изпълнение на присъди и определения и книгата за веществените доказателства, описани в обстоятелствената част на акта. Общата оценка на дейността по организацията на образуване, движение и приключване на делата е много добра. Постъпващите в съда книжа по наказателни дела се вписват, обработват, подготвят за доклад и се докладват своевременно и с необходимата прецизност. Книжата, по които се образуват наказателни дела, се докладват в срока по чл. 36 ал.4 от ПАС на председателя на съда. Разпределението се извършва на принципа на случаен подбор и съобразно утвърдени и действащи в съда правила за разпределение на делата. През проверявания период не бяха констатирани нарушения при образуване и разпределението на делата. Спазва се изискването за прилагане по делата на протокол от проведеното разпределение. Чрез използваната програма за случайно разпределение на делата е осигурено сравнително равномерно натоварване на съдиите, разглеждащи наказателни дела. Призовките и съобщенията се изготвят и изпращат своевременно. Постъпилите по делата молби и книжа се докладват на съдията-докладчик в деня на завеждането или най-късно на следващия ден. Върнатите призовки и съобщения също се проверяват и докладват своевременно. Делата се подреждат по предвидения в ПАС ред и върху кориците на папките се отбелязват задължителните реквизити - наименование на съда, номера, предмет, страни по делото, дата на образуване и свършване, определения съдия - докладчик, датите на насрочените открити съдебни заседания. Новообразуваните дела се докладват своевременно на съдията-докладчик. Подготвителните действия за разглеждането на делото в съдебно заседание се извършват от определените докладчици с необходимата задълбоченост и пълнота. Не бяха констатирани нарушения относно образуване, движение, реда за разглеждане и приключване на делата, по които са приложени особените правила на съкратеното съдебно следствие по Глава 27 от НПК, решаване на делото със споразумение по Глава 29 от НПК, Освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по Глава 28 от НПК и дела, разглеждани по УБДХ. Спазени са материално-правните и процесуално-правните предпоставки за провеждането на диференцираните процедури. Преобладаващ процент от свършените дела са приключени в едно съдебно заседание. Малко на брой са делата, разглеждани в повече от три съдебни заседания и др.

Всички дадени препоръки са дискутирани на проведени общи събрания на магистратите, където са набелязани и мерки за изпълнението им.

Ежегодно в началото на всяка година в Районен съд – Генерал Тошево се извършват планови проверки от Окръжен съд- Добрич, които са приключили с констатации за създадена много добра организация на административната дейност в съда и ефективност на работата на съдиите. Откритите пропуски при образуването и разглеждането на делата са незначителни, като преди всичко се касае до единични случаи, а не до установена практика. Дадените препоръки за изправяне на откритите недостатъци и нарушения са подложени на обсъждане на общо събрание на съдиите и са взета мерка за отстраняването им, чрез изготвянето на заповеди от административния ръководител.

В Районен съд - Генерал Тошево е въведена система за Финансово управление и контрол, разработена в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Методическите указания по елементите на финансовото управление и контрол на Министерство на финансите. Чрез въвеждането на системата се цели постигане на максимално възможно равнище на ефективност при управление на рисковете, управлението и контрола в съда, както и да се осигури разумна увереност, че целите ще бъдат постигнати чрез най-ефективното използване на външните и вътрешни ресурси.

С протокол № 2/24.01.2019г. на ВСС беше утвърдена бюджетната сметка, с която на Районен съд - Генерал Тошево се предоставят парични средства за разходи през 2019г. общо в размер на 736 296.00 лв. С протокол № 7 от 20.02.2019г. и № 6 от 14.03.2019г. Бюджетната сметка на Районен съд - Генерал Тошево е актуализирана. С протокол № 28/21.11.2019г. е увеличен бюджета на съда по § 1 с 24 480,00 лв. С протокол № 52/ 11.12.2019 г. бюджета на Районен съд - Генерал Тошево е увеличен, с цел осигуряване на средства за изплащане на обезщетения по КТ и ЗСВ на Съдия по вписвания в размер на 31 246 лв.

Средствата, с които е разполагал Районен съд - Генерал Тошево през 2019 г. са разпределени както следва: § 01-00 “Заплати” – 496 485лв; § 02-00 “Други възнаграждения и плащания на персонала” – 92 384 лв.; § 05-00 “Общо осигуровки” – 148 312 лв., § 10-00 „Издръжка” – 58 732 лв.

Направени са разчети за изключително икономично разходване и разплащане на приоритетните ежемесечни разходи за електроенергия, газ, вода, пощенски разходи, разходи за поддръжка на софтуер, канцеларски материали и сервизно обслужване, разходи за командировки, СБКО, вещи лица, консумативни разходи и текущи ремонти, като почти никакви средства не са отделени за текуща поддръжка на сградата и техниката, с която се работи, което влече и съответните последствия. Взети са строги мерки за изключително икономично използване на канцеларски материали за телефонни разговори, ограничени са разходите за почистващи и други материали необходими за поддържане чистотата и хигиената на съда.

Бяха предприети мерки за подобряване средата на работа и извършването на някои неотложни ремонтни дейности. След извършения основен ремонт на покрива на сградата от МП през 2015г. бяха обследвани всички проблеми, изискващи неотложни ремонтни дейности – избиване на дъждовни и подпочвени води в избените помещения /архив и стая за веществени доказателства/; рушаща се мазилка; диагонални пукнатини по стените; мухъл и плесен в стаите. През 2016г. ни бяха отпуснати 18 000лв. за извършване на неотложни ремонтни дейности на част от помещенията на съда. С извършения ремонт бяха отстранени нанесени щети по сградата, тя придоби по-приятен и чист вид, подобри се средата, в която да работят служителите на Районен съд - Генерал Тошево и бяха отстранени причини за евентуално влошаване на здравето им.

Мотивирани от постигнатите добри резултати създадохме организация за изготвяне на технически паспорт на сградата и енергийно обследване, като по този начин изпълнихме изискването на ЗУТ за изготвяне на технически паспорт на всички строежи до края на 2022 г. и имахме възможност да кандидатстваме за бенифициент по процедура за подбор на проектни предложения по Приоритетна ос 2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферните райони“ на Оперативната програма „Региони в растеж“ 2014-2020г. За наше удовлетворение нашата кандидатура беше одобрена и строително монтажните дейности вече се извършват в сградата. За изготвянето на техническия паспорт, енергийното обследване и техническата спецификация по бюджетната сметка на съда ни бяха осигурени от ВСС средства от резерва за непредвидени и неотложни разходи в размер на 10 300 лв. през 2017г.

Районен съд – Генерал Тошево разполага със собствена сграда и дворно място с акт за публична държавна собственост.

От 2001 г. е в експлоатация газова отоплителна инсталация на целия сграден фонд.

Сградата на съда е с разгърната застроена площ от около 1023 кв. м., в нея се помещава и Службата по вписванията. Има помещение и за служителите на Областно звено „Охрана на съдебната власт“, както и помещение за арестанти.

През 2019г. бе открита „Регистратурата за класифицирана информация“.

Обособена и обзаведена е адвокатска стая, която се използва по предназначение.

По инициатива на Районен съд – Генерал Тошево, Община Генерал Тошево изгради „Синя стая“, която бе открита през месец декември 2016 година и първата за територията на обл. Добрич. Отделените средства от Община – Генерал Тошево възлизат на над 33000лева. Към момента е и единствената на територията на обл. Добрич, която отговаря на абсолютно

всички критерии за помещение от този тип. С откриването на „Синя стая” се подпомага работата на съда по дела с участие на деца, като разпитите им се провеждат в щадящи детската психика и условия. Синята стая се ползва и от всички институции на територията на обл. Добрич, която дейност налага това.

Районен съд - Генерал Тошево ползва две съдебни зали, като и в двете е монтирана звукозаписна система, а пред всяка има монтирани през 2017г. информационни табла.

В Районен съд – Генерал Тошево всички служби, както и всяко работно място, са оборудвани с компютърни системи и с лазерни монохромни принтери.

Всички компютърни системи са с Windows базирани операционни системи XP и 7. Използват се офис пакети версии Microsoft Office 2003, 2007 и 2010. Като основна антивирусна програма се използва ESET NOD Endpoint, но регулярно мрежата се сканира и с други антивирусни инструменти с цел превенция и защита.

Изградената през 2018 година оптична свързаност към мрежата на интернет доставчика на съда, както и рутера базиран на операционната система pfSense гарантират значително по-високо качество на връзката, по-висока отказоустойчивост и по-висока сигурност от външни заплахи.

В Районен съд – Генерал Тошево има два функциониращи работни сървъра.

1. Сървър Dell 1420 от нисък клас обслужващ Бюро съдимост с инсталирана операционна система WINDOWS 2003 SERVER;

2. Fujitsu Primergi TX2540M1 доставен и внедрен в експлоатация през юли 2015, който замени дефектирания Dell Power Edge 2950. Сървърът Fujitsu Primergi TX2540M1 е от среден клас, с параметри гарантиращи бърза и безпроблемна работа и с голямо дисково пространство. Същият е с инсталирана операционна система WINDOWS 2008 SERVER, като обслужва деловодния софтуер САС „Съдебно деловодство” и същевременно играе ролята на файлов и backup сървър, както и обезпечават функционирането на комуникационните модули служещи за връзка между базата данни на САС и различните портали.

Като гаранция за създаването и съхранението на ежедневни архивни копия на файлове и бази данни се използва мрежово устройство за съхранение на данни: NAS ZyXEL с дисково пространство от 2 диска по 1 Тб, конфигурирани в RAID 1. Така конфигурирано, мрежовото устройство за съхранение на данни заедно, с backup файловете, създавани на файловият сървър, гарантират създаване и съхранение на 100 % идентични архиви на две физически разделени места, като всяко от тях поддържа и огледално копие на записаните на него файлове. Записването на архивите става, чрез Sharing и FTP протокол. В допълнение на ежедневните архиви

се създава и допълнителен такъв, който е защитен от атака на криптовируси.

След получени указания от ВСС и закупени два двутерабайтови външни твърди диска през 2018 се обезпечи допълнителното съхранение на архиви на Бюро съдимост на външни носители.

В двете съдебни зали на съда има инсталирани системи за звукозапис и аудиооповестяване, а пред всяка от тях има монтирано електронно табло показващо информация за делата, които предстоят да бъдат разглеждани, за съответният ден.

Нуждата от сканираща техника в съда се обезпечава от: високоскоростните скенери Brother ADS 2100 и Mustek iDocScan P70, МФУ за големи натоварвания Xerox WC7225i. От двата модела МФУ Kyocera FS-1035 MFP единият е изведен от употреба, но не е бракуван, а другият изпълнява основно функцията на копиращо устройство. В края на 2019 година съдът придоби един брой високоскоростен документен скенер Xerox DocuMate 5540 и два броя МФУ Xerox Workcentre 3225DN и Brother MFC L5700 DN които са съответно нисък и среден клас.

Съдът придоби и два броя сървърни UPS-и модел G-TEC AP160N2K и единадест броя персонални UPS-и модел APC BV800I. Това позволи подмяната на остарелите два сървърни UPS-а APC SMART 1500 функциониращи съответно от 2006 и 2007 година, както и на персонални UPS-и които в голямата си част бяха дефектирали, без възможност за отремонтване.

През 2019г. не са доставени или закупувани персонални компютри, като за момента и при сегашните изисквания на програмните продукти, наличните такива задоволяват нуждите на съда, но без възможност за осигуряване на резервен компютър при евентуална повреда.

В работата си като Административен ръководител – Председател на Районен съд - Генерал Тошево, имах подкрепата на ВСС за решаване на сградните и финансово-организационните проблеми, с цел подобряване дейността на съда и осигуряване добри условия на труд за магистрати и служители от администрацията, което до голяма степен гарантира и добри резултати.

По години, без да претендирам за изчерпателност всички заедно – съдии, съдебни служители и не без помощта на ВСС, можем да отчетем следните резултати от работата си

През 2015г.: За обезпечаване създаването на ежедневни архивни копия на файлове и бази данни през 2015 година бе доставено и внедрено мрежово устройство за съхранение на данни NAS ZyXEL с дисково пространство от 2 диска по 1 Tb конфигурирани в RAID 1. В съдебна зала 2 е инсталирана система за звукозапис, която се състои от 3 броя микрофони HED MC200; 2 броя микрофони BEHRINGER XM1800 и Многоканален компютърен интерфейс M-Audio Firewire , който е свързан

към работна станция. Звукозаписа се реализира с помощта на софтуер за многоканален запис MSRS Recording System. Добавен е втори монитор, свързан към компютърната система в залата, чрез който съдиите да могат в реално време да наблюдават воденето на протокола по време на съдебното заседание. Доставена и инсталирана звукозаписна техника (с възможност и за оповестяване) и за Зала 1, състояща се от 5 броя микрофони с предусилватели, усилвателен, филтриращ, смесителен и захранващ модул в общ корпус, и озвучителен (оповестителен) модул. Звукозаписната техника е свързана към звуковата карта на компютъра в залата където е инсталиран нужният софтуер и се извършва физическия запис. Доставеният и внедрен в експлоатация през високоскоростен скенер Brother ADS 2100, заедно със закупените в края на 2013 година две многофункционални машини Kyocera FS-1035 MFP обезпечават нуждата на съда от сканираща техника, позволяваща безпроблемно да се сканира голям обем от информация. Същевременно двете многофункционални машини Kyocera FS-1035 MFP обезпечават нуждата на съда и от копираща техника, като функционално заместват дефектиралите Xerox 425 Work Centre и Xerox M15i. Наред с деловата работа цялата 2015 г. премина и в честването на 30 годишнината от създаването на Районен съд - Генерал Тошево, както и 80 годишнината от създаването на първото съдилище в града. Със съдействието на Историческия музей в града и краеведа Илия Кишишев беше подредена изложба, разказваща историята на съдилищата в него, както и исторически факти за южна добруджа, за обявяването на Генерал Тошево за град и др. Със съдействието на Община Генерал Тошево беше издадена книгата „Съдебно дело и съдилища в Генерал Тошево“ с автор Илия Кишишев, която е една интересна ретроспекция на историята на съдебното дело в града.

През 2016г.: Извършен вътрешен ремонт за част от помещенията на съда (архив, коридори на стара част, коридори нова част и кабинети) за който бяха отпуснати средства от Висш съдебен съвет в размер на 18000 лева. Извършена подмяна на част от суитч-ове в мрежата на съда, както и внедряването на високоефективен рутер базиран на операционната система pfsense. Така осъвременената мрежовата свързаност допринася за оптимизирането и ускоряването на локалния и интернет достъп. По инициатива на Районен съд Генерал Тошево през 2016 година, Община Генерал Тошево гласува значителна парична сума за изграждането на „Синя стая“, която бе открита през месец декември 2016 година.

През 2017г.: В началото на 2017 година, след отпускане на финансови средства в размер на 8742 лева от ВСС, беше закупен и въведен в употреба новия Кондензен Водогреен котел, който доведе до по-големи икономии на гориво, а от там и на по-малко разходи за отопление на съда. Извършен вътрешен ремонт за част от помещенията на съда (архив), за който бяха отпуснати средства от Висш съдебен съвет в размер на 4370

лева. Беше актуализирана бюджетната сметка на Районен съд – Генерал Тошево с 2700 лева за „Обследване за енергийна ефективност, придружено от валиден сертификат за енергийни характеристики на сградата на съда” и „Обследване за установяване на техническите характеристики, свързани с удостоверяване на изискванията по чл. 169, ал. 1, т. 1-5 и ал. 2 от ЗУТ на сградата на съда”. Доставената в края на 2017 година на компютърна и копирна техника, позволи и последните стари компютърни конфигурации да бъдат заменени с нови позволяващи работа с по-съвременни операционни системи и софтуер. Извършеното бе „Изследване на равнището на емоционалната интелигентност на магистратите и служителите” в Районен съд – Генерал Тошево през 2017 година и след задълбочен анализ на резултатите се направиха съответните изводи и заключения.

През 2018г.: Актуализирана бе бюджетната сметка на Районен съд – Генерал Тошево с 5 904 лева за „Изготвяне на работен проект, съгласно техническия паспорт, доклада за енергийно обследване и доклада за техническото обследване на сградата на Районен съд – Генерал Тошево”. В края на 2018 година след получени указания от ВСС бяха закупени два двутерабайтови външни твърди диска с които да се обезпечи създаването и съхранението на архиви на Бюро съдимост на външни носители. Изградена бе изцяло нова оптическа свързаност към мрежата на интернет доставчика на съда. Това гарантира значително по-високо качество на връзката и по-висока отказоустойчивост. Районен съд – Генерал Тошево бе свързан към Единен портал на електронното правосъдие, чрез който оторизирани лица след разрешение от Председателя на съда, могат да бъдат регистрирани в системата, а в последствие и да получат достъп до информация за конкретно интересуващо ги дело (постановени актове, протоколи от съдебни заседания, сканирани и присъединени други документи по делата). Достъпа до този портал се осъществява директно през браузър и след получаване на потребителско име и парола, което става автоматично след въвеждане на искането за достъп в САС и неговото одобряване от съдията докладчик по конкретното дело за което е отправено искането за достъп.

През 2019г.: Доброто взаимодействие между Районен съд – Генерал Тошево и органите на местната власт в лицето на Община Генерал Тошево през 2018 година доведе до включване Споразумение за партньорство между Община Генерал Тошево и Районен съд – Генерал Тошево по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP001-2.002 „Енергийна ефективност в периферните райони-2” на приоритетна ос 2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферните райони” на Оперативната програма „Региони в растеж” 2014-2020 (ОПРР 2014-2020). Община Генерал Тошево е сключила договор с изпълнител „Рал-Мар Билд” ЕООД. Районен съд - Генерал Тошево бе

включен в списъка на съдилищата избрани за реализиране от Министерство на Правосъдието на проект „Изграждане на средства за видеоконферентни връзки и тяхното използване във фазите на досъдебно и съдебно производство, включително и при трансгранично сътрудничество в правораздаването”. Проектът се реализира по Оперативна програма Добро управление на Европейският съюз. Висшият съдебен съвет е партньор на министерството в този проект. Изградено е и оборудвано помещение за съхранение на класифицирана информация. През месец март на 2019 година в унисон с целите на Образователната програма на ВСС, Районен съд – Генерал Тошево поде по своя инициатива Образователна кампания под надслов „Децата и съда“ сред учениците от училищата в Община Генерал Тошево. Кампанията бе подкрепена от Регионалния инспекторат по образованието гр. Добрич.

В началото на месец януари 2020 година, започнаха строително – монтажните дейности за енергийно обновяване на административната сграда на Районен съд – Генерал Тошево.

Районен съд – Генерал Тошево от 2015г. до момента взема дейно участие в реализацията на Образователна програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”. Програмата се осъществява съгласно концепция и споразумение за сътрудничество между Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката.

Районен съд – Генерал Тошево има добрите практики за работа с ученици от двете гимназии в града. Участието на млади хора в Образователни програми води до повишаване на информираността им за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България.

От 2015г. до момента в Районен съд – Генерал Тошево два пъти годишно се провежда „Ден на отворени врати“.

Въз основа на направения анализ, според мен, може да бъде дадена следната оценка на състоянието на Районен съд Генерал Тошево към момента: Административната и организационна дейност е на много високо ниво, което е довело и до отлични резултати. Те се дължат на работата на всички съдии и съдебни служители.

Това, което би могло да се очаква от мен, ако бъда избран повторно административен ръководител, е да продължа ръководството на дейността по начина, по който това е правено до сега и да не допускам понижение на резултатите. Естествено е, че те винаги могат да бъдат подобри.

III. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД - ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Считам, че през последните години са постигнати високи резултати в работата на Районен съд - Генерал Тошево, които са последица от общите усилия и добрата работа на ръководството на съда, съдиите и съдебните служители като цяло.

При определяне целите за развитие на Районен съд - Генерал Тошево, приоритетни са няколко основни принципи - отговорност пред обществото, изискващо от съдебната власт не само справедливост, но и прозрачност и бързина в нейната дейност; поддържане на добра работна атмосфера в органа на съдебната власт; оптимизиране на работните процеси, инициативност и креативност по отношение утвърждаването на нови политики в управлението на съда и прилагане на добри практики, наложени в други съдилища.

Отчитайки постигнатото в организацията на дейността в Районен съд - Генерал Тошево, предлагам следните мерки за постигане на целите в няколко насоки:

Трябва още по-усилено да се работи върху повишаване нивото на квалификацията на съдиите и съдебните служители чрез насърчаването им във вземане на участие в семинари и обучения.

Инициране на срещи със съдиите от Окръжен съд - Добрич и Административен съд - Добрич за обсъждане на констатирани противоречия в съдебната им практика, затрудняваща правораздаването в районния съд.

Сътрудничество и инициране на срещи със съдии от други районни съдилища с цел споделяне и утвърждаване на добри практики.

Следва да се продължи и утвърди съществуващата практика на поддържане на много добра комуникация между съдиите в районния съд и неговите служители. Съвместното решаване на проблемите, поддържането на добра работна атмосфера създава сигурност и спокойствие при изпълнение на служебните задължения и води до по-високо качество и ефективност на работа, а това неминуемо рефлектира и върху общественото мнение за работата на съда.

Поставяне на видео-наблюдение в сградата на Районен съд – Генерал Тошево с цел подобряване на сигурността и прозрачността;

Считам, че въвеждането на софтуер за трансформация на човешки глас в писмен текст (“voice to text”) съществено ще облекчи труда на съдебните секретари без изобщо да го обезсмисля, тъй като ще им позволи да изпълняват по-пълноценно всички свои функционални задължения.

Административния ръководител следва да работи с изключително постоянство и упоритост за възстановяване на общественото доверие към съдебната система, за повишаване престижа на съда, като за целта обедини съдиите и съдебните служители за постигане на целите, които си е поставил.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С изложеното пред Вас, без никакви претенции за изчерпателност считам, че набелязах важните за мен насоки в дейността на Районен съд - Генерал Тошево, както и виждането ми за развитието на съда през следващите пет години, като ясно съзнавам отговорностите, които ще стоят пред мен ако ми гласувате вашето доверие. Представената концепция се основава на моите възгледи и представи за доброто административно ръководство, като ще продължа да работя за трайно установяване на професионализъм, стабилност и доверие в съдебната институция, утвърждаване на Районен съд - Генерал Тошево като европейска, работеща институция.

С уважение:

/Росен Стоянов/