

**ДО
ВИСШ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я З А С Т Р А Т Е Г И Ч Е С К О У П Р А В Л Е Н И Е
НА РАЙОНЕН СЪД – ПЕЩЕРА**

Изготвена от АТАНАСКА СТОЯНОВА ПАВЛОВА

И.Ф. Административен ръководител- Председател на Районен съд-
гр.Пещера

Кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител-
Председател“ на Районен съд – Пещера

СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Лична мотивация за заемане на длъжността.
2. Анализ и оценка на състоянието на РС - Пещера.
3. Очертания на достиженията и проблемите в досегашната му дейност.
4. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям ВИ на основание чл. 194а, ал. 2 и чл. 194 б ал. 1 т.2 от Закона за съдебната власт концепция съгласно изискванията на Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт, относно личната ми мотивация за заемане на длъжността „Административен ръководител-Председател“ на РС - Пещера, анализ и оценка на състоянието на съда, очертаване на проблемите и достиженията в досегашната му дейност и набелязване на цели за развитието му и мерки за тяхното реализиране.

1. Лична мотивация за заемане на длъжността.

Работя в съдебната система от 09.03.2015 г., когато заех длъжността съдия в районен съд, след конкурс за първоначално назначаване. До този момент съм работила като адвокат. Имам отлични колегиални отношения със съдиите и съдебните служители и считам, че се ползвам с тяхното доверие и подкрепа. Мотивацията ми за заемане на длъжността „Административен ръководител - Председател на РС Пещера“ е свързана основно с желанието ми да продължа добрата организация на работа в РС Пещера, постигната от предишния ръководител, като в същото време положа усилия за решаване на съществуващите проблеми, с цел подобряване дейността на Съда.

Правосъдието е основа на държавността. Основната цел на правосъдието е визирана в чл.117 ал.1 Конституцията - защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички. Гражданите понастоящем нерядко изразяват съмнение именно в „еднаквото“ правоприлагането, и считам, че от позицията на „Административен ръководител - Председател на РС Пещера“ ще имам по-големи възможности да допринеса за повишаване доверието на обществото в правораздавателната система.

Разбира се повишаване доверието на обществото не е единственото предизвикателство пред един административен ръководител. Считам, че притежавам житейски и професионален опит, позволяващи ми в качеството на административен ръководител да се справя с помощта на екипа на РС Пещера с всички конкретни трудности, които съществуват или нови предизвикателства, които биха възникнали. В тази връзка полезен се оказа и опита ми по време на въведеното извънредно положение и проблемите свързани с правораздаването. По-конкретно организацията на служителите и тяхната защита, както и защитата на гражданите, на плоскостта на проблема с малките зали в съда, в който правораздават съдиите от РС Пещера, както и малките деловодства, които по проект са предвидени за кабинети. В този ред

на мисли считам, че оправдах доверието на колегите и служителите, като положих в максимална степен усилия за запазване на тяхното здраве и нормално протичане на работния процес.

В момента, когато бях назначена в РС –Пещера, щатът на съдиите беше четирима, и беше зает. Щатът на съдиите и към момента е четирима, но реално работим в съда трима съдии, тъй като четвъртият съдия е командирован в друг районен съд. Също така считано от 19.12.2019г. съдия Гатев е назначен на щат в РС Пазарджик, като е командирован в РС Пещера до заемане на щата с конкурс по ЗСВ.

Първоначално изцяло съм разглеждала наказателни дела, а след като фактически останахме трима съдии, се наложи всеки да разглежда и граждански, и наказателни дела, като липсва така нужната специализация за всеки магистрат. В момента от постъпилите дела, най –голям е броят на тези по чл. 422 от ГПК, разводи и вещни дела от гражданските, а от наказателните дела преобладават като брой управлението на МПС в пияно състояние, управлението на нерегистрирано по надлежния ред МПС, както и дребните кражби, като значително се увеличиха делата против личността.

Считам, че като административен ръководител в РС - Пещера мога да продължа добрите практики, въведени от предишния административен ръководител и да въведа нови, което във всички случаи би се отразило ползотворно, както за мен като административен ръководител, така и за персоналия състав в РС - Пещера.

2. Анализ и оценка на състоянието на РС Пещера.

В началото на 2019 г. щатното разписание на Районен съд гр.Пещера включва 4 съдии, разпределени както следва: Административен ръководител - Председател - 1 и съдии - 3.

Към 01.01.2019 г. в съда са били заети и четирите щатни бройки за съдия.

Считано от 18.04.2016 г. със Заповед № 624/15.04.2016 г. на Председателя на ВКС съдия Лилия Терзиева - Владимирова е командирована в Софийски районен съд, за срок по-дълъг от три месеца в една календарна година. С Решение по протокол № 27 от 18.09.2018 г. на Съдийската колегия на Висш съдебен съвет командироването в Софийски районен съд на съдия Терзиева беше прекратено и тя започна работа в Районен съд - Пещера. Със заповед № 786/13.11.2018 г. на Председателя на Окръжен съд - Пазарджик съдия Лилия Терзиева е командирована на незает щат в Районен съд - Велинград, за да изпълнява длъжността „съдия“, считано от 16.11.2018 г. до заемане на мястото, чрез конкурс.

Поради изитичащи мандат на 18.12.2019 г. на Административния ръководител на Районен съд - Пещера - Камен Гатев и подадено от него заявление по чл.169, ал.5 от ЗСВ до Висш съдебен съвет за Изпълняващ функциите Административен ръководител - Председателя на Районен съд - Пещера, считано от 19.12.2019 г. е определена съдия Атанаска Стоянова

Павлова с Решение по Протокол № 40/03.12.2019 г. на Съдийската колегия на ВСС.

Считано от 19.12.2019 г. Административният ръководител на Районен съд - Пещера - Камен Гатев е преназначен на основание чл.169, ал.5 от ЗСВ на длъжност „съдия“ в Районен съд - Пазарджик. Със Заповед № 858/19.12.2019 г. съдия Камен Гатев е командирован от Районен съд - Пазарджик в Районен съд – Пещера на незаетия щат за изпълнение на длъжността „съдия“ , считано от 19.12.2019 г. до заемане на мястото, чрез конкурс по ЗСВ.

Фактически в Районен съд гр.Пещера към 31.12.2019 г. са работили трима съдии.

Няма поощрени и наказани съдии по реда на ЗСВ, както и такива, спрямо които е приложен чл.327 ЗСВ.

В Районен съд гр.Пещера работят съдии с голям професионален опит и продължителен съдийски стаж.

Щатът от 4 съдии е достатъчен.

Съдебно изпълнителната служба към съда по щат се състои от един държавен съдебен изпълнител. Щатът е зает.

В щатната численост на Районен съд гр.Пещера е предвиден един съдия по вписванията, като щатът също е зает.

Съдебни служители

През 2019 г. щатното разписание на Районен съд гр.Пещера включва 19 щата за служители, структурирани съобразно ПАС и включващ: ръководни длъжности - 2; обща администрация - 4 и специализирана администрация - 13.

Към 31.12.2019 г. в Районен съд гр.Пещера заетите длъжности от съдебната администрацията по щат са 19 бр. В администрацията на съда преобладават служители с дългогодишен стаж в съдебната система и с необходимите професионални и морални качества.Считам за необходим един допълнителен щат за наказателното деловодство, където работи само един съдебен служител.

През 2019 година и тримата съдии Гатев, Ангелова и Павлова разглеждат наказателни и граждански дела, като е спазен принципа на случайния избор, като съдиите Ангелова и Павлова участват на 100 процента във всички дела , а съдията Гатев на 80 процента.

Всички видове дела се разпределят на принципа на случайния подбор при разпределение на делата съгласно изискванията на чл.9 ал.1 и 2 ЗСВ. Районен съд гр.Пещера използва софтуер за случайно разпределение на делата по докладчици на принципа на случайния избор, разработен от ВСС. Делата се докладват на Председателя за образуване, след което се разпределят от административния секретар по входящия им ред въз основа на издадена Заповед на Административния ръководител, по определената съответна процентна натовареност на съдиите, съобразно вида на

разглежданите от тях дела. Към всяка дело се прилага протокол от разпределението. По този начин се елиминира всяка възможност да се определи съдия докладчик извън случайния избор. След разпределението им, делата се докладват на определения съдия - докладчик в същия ден или най-късно на следващия ден. Делата се разпределят по входящ номер, според поредността на постъпването им.

През **2019 г.** в Районен съд гр.Пещера са постъпили **2040** дела, от които **293** наказателни и **1747** граждански и административни дела, при постъпили през 2018 – 2150, от които 340 наказателни и 1810 граждански, 2017 г. - 1947 дела, от които 418 наказателни и 1529 граждански, при постъпили 1725 дела и през 2016 г., от които 377 наказателни и 1348 граждански.

През **2019 г.** са свършени общо **2082** дела, от които в **3 -месечен срок** са свършени **1931** дела или **93 %**. Със съдебен акт по същество са приключили **1885** дела. Прекратени са **197** дела. Проведени са **2468** заседания.

Натовареност по щат

При щат от 4 съдии, средномесечното постъпление на съдия в Районен съд гр.Пещера през **2019 г.** е **42.50**, през 2018 г. е 44.79, през 2017 г. е 40.56 и през 2016 г. е 35.942. Спрямо делата за разглеждане натовареността по щат през **2019 г.** е **47.48**, през 2018 г. е 49.06, през 2017 г. е **43.44** и през 2016 е 38.79. Спрямо свършените дела натовареността по щат е – през **2019 г.** е **43.38**, през 2018 г. е 44.08, през 2017 г. – **39.17** и през 2016 г. – 35.92.

Действителната натовареност

Съгласно указанията на ВСС натовареността спрямо делата за разглеждане е – **63.31**, а спрямо свършените дела - **57.83**. През 2018 г. натовареността спрямо делата за разглеждане е - 70.30, а спрямо свършените дела - 63.16. През 2017 г. натовареността спрямо делата за разглеждане е - 77.60, а спрямо свършените дела – 69.97. През 2016 г. натовареността спрямо делата за разглеждане е - 47.06, а спрямо свършените дела – 43.58.

Съдебните заседатели по наказателни дела също се избират на случаен принцип. Избора на съдебни заседатели на случаен принцип се извършва от наказателния деловодител на софтуера на деловодната програма. По всяко едно наказателно дело, с участие на съдебни заседатели се прилага и протоколът за разпределение на съдебните заседатели. На същия принцип се разпределят и съдебните заседатели - педагози при наказателните дела, по които подсъдимите са непълнолетни.

През 2020 година в Районен съд Пещера бяха новоизбрани 13 съдебни заседатели, които преминаха начално обучение при постъпването им съобразно указанията и материалите, предоставени от НИП.

Въпреки натовареността и недостатъчния брой помещения, предвид наличен сграден проблем, дейността на съдебната администрация в Районен

съд гр.Пещера е добре организирана.В съда са водени всички деловодни книги, изискуеми съгласно Правилника за администрация на съдилищата. Съдебните заседания в Районен съд гр.Пещера се провеждат по предварително изготвен от Председателя график, съгласно който всеки съдия заседава и съответно дава дежурство в определени дни от седмицата. Дежурствата през почивните и празнични дни се извършват по график, утвърден от Председателя на съда.

Провеждани са общи събрания на съдебната администрация, по различни въпроси свързани с административно - деловодната дейност, като са запознавани и с резултатите от извършвани проверки от съдии от Окръжен съд гр.Пазарджик.

На всяко тримесечие се извършва ревизия на „Бюрото за съдимост”, която обхваща: общ брой на издадените свидетелства и справки за съдимост; брой изпратени искания до бюрата за съдимост при други районни съдилища относно съдимостта на лицата, родени в техните райони; брой получени справки от бюрата за съдимост при други районни съдилища относно съдимостта на лицата, родени в техните райони; брой получени и въведени в електронния архив бюлетини за съдимост за осъдени лица.

В Районен съд Пещера е изградена структурна кабелна мрежа. Комуникационният шкаф се намира в пристроената сграда на третия етаж в специално изградено сървърно помещение, където са разположени общо три броя сървъри: 1 бр. - на Агенцията по вписвания, 1 бр. - на Министерството на Правосъдието и 1 бр. на Районен съд Пещера.

Налична компютърна техника:

В Районен съд Пещера е изградена структурна кабелна мрежа. Комуникационният шкаф се намира в пристроената сграда на третия етаж в специално изградено сървърно помещение, където са разположени общо три броя сървъри: 1 бр. - на Министерството на Правосъдието и 2 бр. на Районен съд Пещера.

Налична компютърна техника:

1. Сървър - 3 бр.;
2. Копирни машини - 2 бр.;
3. Скенери - 2 бр.;
4. Принтер-копир-скенер - 4 бр.;
5. Компютърни конфигурации - 23 бр.;
6. Локални принтери - 21 бр.;
7. Лаптоп - 1 бр.

Софтуер:

1. Система за правно-информационни услуги - АПИС.;
2. Програма за управление на съдебните дела САС “Съдебно деловодство”;

3. Програма за съдебно изпълнителна служба JES;
4. Централизирана система за случайно разпределение на делата /ЦСРД/;
5. Счетоводна програма "MICROINVEST";
6. Програма "Труд и работна заплата" – TERES;
7. Програма за обработка на платежни нареждания „NFORCE“.

Районен съд - Пещера разполага с лек автомобил „Форд Фокус” .

Районен съд Пещера поддържа традиционно добри отношения с Района прокуратура Пещера, разследващите органи, РУП Пещера, както и с останалите районни съдилища в съдебния район и Окръжен съд Пазарджик. Съдии от Районен съд Пещера вземат участие в срещи с представители и на други ведомства и организации - Община Пещера, Дирекция Социално подпомагане гр.Пещера, с цел обсъждане на въпроси от съответната сфера.

3.Очертаване на достиженията и проблемите на РС Пещера в досегашната дейност.

Сграден фонд и материално-техническа обезпеченост на съда.

Основен проблем на РС Пещера е сградата на Съда, построена през 1936 г. В съдебната сграда гр. Пещера се помещават Районен съд Пещера и Районна прокуратура Пещера. По проект „Пристройка, надстройка и преустройство на сградата на Районен съд Пещера“ от 2002г. строителството започна в края на 2003 г., но и до момента не е завършено.

На 01.10.2008 г. по разпореждане на Министерство на правосъдието и след издадено удостоверение за ползване, Съдът се премести в пристроената и надстроена сграда, за да бъдат извършени строително ремонтни дейности за окончателно приключване на реконструкцията на съществуващата сграда.

В канцелариите и кабинетите настаняването е при самосъгъстване, предвид настаняването и на служители от служби, чието място е в старата сграда. Две от канцелариите в изградената пристройка временно са устроени като съдебни зали. Поради малката им квадратура - съответно около 12 кв.м. и 20 кв.м. не отговарят на изискванията за съдебни зали и създават неудобства за магистрати, адвокати и граждани.

За арестантите и затворниците се пригоди едно помещението в подземие на новата пристройка.

Помещението, което в новата пристройка е предназначено и оборудвано за „класифицирана информация“ се използва по необходимост като канцелария за „архив“ и „бюро съдимост“.Това е пречка съдът да се регистрира като организационна единица.

Поради липсата на достатъчно пространство, не разполагаме с възможност да обособим „адвокатска стая“.

По същата причина , нямаме възможност да създадем и обзаведем и

т.нар. „Синя стая“ - помещение за разпит и изслушване на деца, особено на малолетни в обстановка, която да не стресира лесно ранимата детска психика.

С Протокол №29/ 18.09.2019 г на Комисия „Управление на собствеността“ към Пленума на Висшия съдебен съвет е прието за целесъобразно и необходимо увеличаване на прогнозната сметна стойност на обект „Основен ремонт и реконструкция на Съдебната палата на гр. Пещера“ с допълнителни средства в размер на 546 786,00 лева. Към настоящия момент е приключила процедурата по „Изготвяне на инвестиционен проект във фаза „работен проект“ за основен ремонт и реконструкция на Съдебната палата в гр.Пещера на основание Решение на Комисия „Управление на собствеността“ към Пленума на ВСС по протокол № 20 от заседание проведено на 13.06.2018 г. и решение по т.6.6 по Протокол № 5 от заседание на Пленума на ВСС, проведено на 28.02.2019 г.

Със Заповед № ВСС-8740/09.07.2018 г. на основание утвърден с решение по протокол № 1/18.01.2018 г. на Пленума на Висш съдебен съвет, годишен план за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ във ВСС за 2018 г. е възложен и извършен одитен ангажимент за даване на увереност ОАУ-1820 в Районен съд - Пещера. Одитният ангажимент обхваща периода от 01.01.2017 до 31.12.2017 г. Според Доклада от извършения одитен ангажимент за даване на увереност ОАУ-1820 в Районен съд –Пещера, констатираните пропуски са с нискорисков характер, не оказват влияние върху дейността на съда и още по време на одитния ангажимент от ръководството на съда са предприети мерки за отстраняването им. Препоръката е : „Да се въведе необходимата аналитична отчетност на средствата по набирателната сметка по изпълнителни дела, която да създава информация за произхода и движението на всяка постъпила сума по счетоводна сметка 48311 „Съдебно изпълнителна служба“.

В изпълнение на тази препоръка е закупена компютърна система за управление на паричните потоци в съдебно изпълнителна служба “NFORCE”. Програмата дава възможност за проследяване на прихода, разхода и остатъка по всяко изпълнително дело.

Достиженията и проблемите на РС Пещера отчасти са свързани и с резултатите от извършвани проверки от Окръжен съд Пазарджик, съответно с направените изводи и препоръки.

Съгласно Заповед № 542 от 21.01.2019г. на Председателят на Окръжен съд гр.Пазарджик, е извършена проверка по отношение движението и приключването на гражданските и наказателните дела. При проверката се установява, че в съда се водят всички книги съгласно Правилника за съдебна администрация - азбучен указател; описна книга; книга за открити заседания на всеки един от съдиите; книга за закрити и разпоредителни заседания; книга за привеждане в изпълнение на влезли в сила присъда и определения;

книга за получени и върнати призовки, книгата за веществени доказателства. Всички книги в наказателното деловодство се водят на електронен и хартиен носител. Не се констатиран пропуски при водене на книгите. Изводът е че работата по наказателни дела в Пещерски районен съд е организирана много добре. Качеството на правораздаване също е много добро.

По гражданските дела е констатирано, че в РС Пещера се водят следните книги: Описна книга за първоинстанционните граждански дела;Срочна книга за първоинстанционните граждански дела;Книга за закрити и разпоредителни заседания;Азбучник на гражданските дела ;Регистър по чл.10 ал.2 отЗЗДН ;Регистър по чл.235 ал.5 от ГПК;Книга за вписване на приемане и отказ от наследство. Книгите се водят и попълват редовно и стриктно.

Дадени са препоръки гражданските дела да се насрочват след изтичане на срока по чл.131 от ГПК, доклада по чл. 146 от ГПК да има изискуемото от закона съдържание.

По отношение на последната проверка от Окръжен съд Пазарджик възложена със Заповед № 86/13.02.2020г. на председателя на ПОС, обхващаща периода от 01.01.2019г. до 31.12.2019г. , все още не изготвен обобщен доклад, предвид обявеното извънредно положение.

Районен съд гр.Пещера има интернет страница: www.rs-pe.info, на която се публикуват съдебните актове по наказателните и гражданските дела при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни, публичните продани по изпълнителни дела. Могат да се правят справки по дела. Интернет страницата на съда дава информация за структурата на съда, контакти, необходими документи, бланки от заявления, банкова информация, обяви, съобщения и др. Публикуват се обяви за конкурси за свободни длъжности, както и резултатите и класиранията при проведените конкурси.

Създаден е Уеб портал за достъп до информация за съдебните дела на всички съдилища от съдебния окръг.

В РС Пещера има изграден ПОС терминал, с което се улесняват гражданите и се намаляват разходите им по заплащане на съответните държавни такси.

Също така РС Пещера участва в Електронния портал за електронно правосъдие.

В РС Пещера има поставени на разположение на гражданите две кутии - едната за похвали и оплаквания, другата за сигнали за корупция.

4.Набелязване на цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

Една от важите цели е решаване на проблема със сградата на Районен съд Пещера. В тази връзка продължава дейността по реализиране на инвестиционния проект за реконструкция на старата сграда на съда.

Предвид постъпващия брой дела, и невъзможността за специализация на съдиите, считам за целесъобразно да се погрижа и за кадровата обезпеченост на съда. Поради това за в бъдеще, с активната помощ на ВСС ще търся пътища за решаване на този проблем.

На следващо място считам, че следва да се положат усилия за запазване и повишаване броя на приключилите дела в 3 – месечен срок, както и намаляване на висящността.

Съдиите, съдебния изпълнител и съдията по вписванията също следва да се стремят към повишаване на квалификацията си и професионалните познания. Тази цел може да се постигне чрез участие в обучителни семинари и занятия на регионално, национално и международно ниво.

Съдиите следва да полагат усилия за повишаване бързината и качеството на процеса, предвид някои констатации след последната проверка от Окръжен съд Пазарджик и въпреки наличието на различни обективни причини. Тази цел ще се постигне чрез провеждане на събрание на съдиите, на което да се обсъждат и анализират проблемите по съответните дела.

Считам за необходимо повишаване нивото на организация на съдебната администрация в съда. Тази цел може да бъде постигната чрез няколко мерки: следва да се усъвършенства работата в екип, като всеки от служителите трябва да е наясно със задълженията си по Правилника за администрация на съдилищата, по длъжностна характеристика и вътрешните правила. Следва да се извършва анализ на проблемите на съдебната администрация и начините за тяхното решаване. Служителите следва да бъдат мотивирани да поемат допълнителни задължения в случаите, когато се налага да бъде заместван друг отсъстващ.

Ще следва също така да се повишава професионализма на съдебните служители, чрез участие в обучения, семинари, работни срещи за обмяна на опит и други подобни.

Все във връзка с решаване на проблема със сградата на Съда, считам за подходящо и нужно създаването на Център за медиация към РС Пещера. Медиацията е алтернативен способ за решаване и на съдебни спорове. Чрез медиация може да се постигне намаляване висящността на съдебните дела.

Ще положа усилия и да постигна – обособяването на така нужната адвокатска стая, както и стая за „класифицирана информация“.

В следваща стъпка следва да се обзаведе и „Синя стая“. В района на РС Пещера традиционно се разглеждат дела свързани с настаняването на деца и ползването на социални услуги от резидентен тип, като в случая навършилите 10 години задължително се изслушват по реда на чл. 15 от ЗЗДетето, като не са редки и случаите, когато децата, които се настаняват, са под 10-годишна възраст, което в случая би било в изключителен интерес на децата това да става в специално пригодено помещение, още повече че някои от тях идват от изключително травмираща семейна среда.

В заключение смятам, че с настоящата концепция визирам най-наболелите проблеми в Районен съд - гр. Пещера, както и мерките за тяхното решаване. Имам желание да продължа да работя в съдебната система, да се усъвършенствам, не само като съдия, но и като ръководител и се надявам, че с моите знания и умения ще допринеса за развитието и авторитета на системата.

Дата:17.06.2020г.

С УВАЖЕНИЕ :

(Атанаска Павлова)