

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**ЗА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**

**НА РАЙОНЕН СЪД – МАЛКО ТЪРНОВО**

**ИЗГОТВЕНА ОТ**

**ЧАНКО ПЕТКОВ ПЕТКОВ**

**и. ф. АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ**  
**НА РАЙОНЕН СЪД – МАЛКО ТЪРНОВО**

**КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**  
**РАЙОНЕН СЪД – МАЛКО ТЪРНОВО**

гр. Малко Търново, 17.06.2020 г.

## **УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Представям на Вашето внимание концепцията си за управление на Районен съд – Малко Търново, изготвена в изпълнение на разпоредбата на чл.194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт. В нея са посочени основните аспекти относно организацията, дейността и административното управление на Районен съд – Малко Търново.

### **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Встъпих в длъжност административен ръководител - председател на Районен съд – Малко Търново на 19.05.2015г., която длъжност и към момента изпълнявам. Мотивите ми за участие в обявения конкурс за заемане на длъжността административен ръководител - председател на РС- Малко Търново се основават на наличието на повече от 21 г. професионален опит в органите на съдебната власт. Преди това съм бил и два мандата административен ръководител-председател на РС-Карнобат.Познавам колектива на Районен съд – Малко Търново, както и професионалните качества на всеки един от служителите, държавния съдебен изпълнител и съдията по вписванията. При работата ми като административен ръководител - председател на Районен съд – Малко Търново съм осъществявал организацията на дейността на Районен съд –Малко Търново. Считам, че притежавам необходимите професионални и лични качества, за да се кандидатирам за втори мандат за длъжността административен ръководител - председател на РС- Малко Търново, тъй като резултатите на съда са много добри. Осъзнавам отговорността, която изисква от мен евентуалното ми избиране на тази длъжност. Считам, че моите професионални качества и професионален опит - и като административен ръководител на РС-Карнобат, ще ми помогнат в голяма степен, в случай, че бъда избран за административен ръководител на Районен съд – Малко Търново за втори мандат. От въвеждането на програмата за случайно разпределение на дела винаги съм бил на 90 процента натовареност при разпределението им, включително и като административен ръководител. За определени периоди съм изпълнявал и функциите на съдия изпълнител и съдия по вписванията, тъй като в нашия съдебен район нямаше назначен съдия изпълнител и съдия по вписванията. Смятам, че притежаваните от мен професионални и лични качества биха спомогнали за организацията на работа в съда, която да бъде основана на екипност, въз основа на ясно формулирани правила при взаимодействието между съдиите и съдебните служители.

## **АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ**

### **ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МИ ДЕЙНОСТ.**

#### **Кадрова обезпеченост.**

По щат в Районен съд – Малко Търново има 2 /двама/ съдии, 1 /един/ съдия по вписванията и 1 /един/ държавен съдебен изпълнител.

Понастоящем в съда работят, както следва:

-**съдия Чанко Петков Петков** – и.ф. Административен ръководител-Председател на Районен съд - Малко Търново, първи мандат, с ранг „ съдия във ВКС и ВАС“;

-**съдия Пламен Маринов Дойков.**

През календарната 2019 г. съдия Дойков е отработил в Районен съд- Малко Търново два месеца и половина, като през останалото време и бил командирован съдия в Районен съд- Средец и Районен съд- Бургас. През десет от месеците на 2019 година в Районен съд -Малко Търново правораздава само съдия Чанко Петков.

Със заповед № 1224/12.12.2018 г. на Председателя на Окръжен съд - Бургас съдия Дойков е бил командирован в Районен съд-Средец, за времето от г. до 30.06.2019 г. Поради отсъствие на съдия Петков, командировката на съдия Дойков е била прекъсната със заповед № 67/25.01.2019 2019 г. , считано от 26.01.2019 г. На основание Заповед № 99/01.02.2019 г. на Председателя на Окръжен съд- Бургас, съдия Дойков, отново е бил командирован в Районен съд - Средец, считано от 04.02.2019 год. до 30.06.2019 год. Командировката е била прекъсната със Заповед № 370 от г., считано от 15.04.2019 год.

Със заповед № 677/28.06.2019 г. на Председателя на Окръжен съд- Бургас, съдия Дойков е бил командирован в Районен съд - Бургас, за срок от една година, считано от 03.07.2019 г.

Като съдия по вписванията в Районен съд-Малко Търново през 2019 г. е работила г-жа Донка Янкова Русинова , а като държавен съдебен изпълнител е работил г-н Славей Славчев Хардалов.

И двете длъжности са заети „ за определено време - до заемане на длъжността въз основа на конкурс“, като конкурси за тези длъжности през 2019 год. не са били провеждани за Районен съд- Малко Търново.

Районен съд – Малко Търново е обезпечен със служители в съдебната администрация в рамките на утвърденото щатно разписание. Общата численост на администрацията на съда през отчетната 2019 г. е от 5 щатни бройки - главен

счетоводител, административен секретар, съдебен секретар, съдебен деловодител и призовкар.

Работата на служителите е организирана съгласно Правилника за администрацията в съдилищата. Служителите съвместяват по няколко длъжности, като на главният счетоводител са възложени функциите и касиер-домакин, на административният секретар - деловодството на ДСИ; на съдебния секретар - протоколист са възложени дейностите на служба „Архив”, на съдебния деловодител е възложена работата на деловодител „Бюро съдимост”, а на призовкаря са възложени функциите и на куриер и чистач.

Към настоящия момент не е налице необходимост от увеличаване щатната численост на съдебните служители. С оглед моментното състояние на бюджета на съдебната власт считам, че следва да се спазва финансова дисциплина.

През изминалата година съотношението по щат на съдебните служители/магистратите е 2,5, а съотношението съдебни служители/съдии, съдии по вписванията и държавни съдебни изпълнители е 1,25.

Така съществуващите и заети щатове в РС-Малко Търново са достатъчни, за да се осигури нормалното функциониране и осъществяване на правораздавателната дейност на съда.

През 2019 г. на производство в Районен съд - Малко Търново са стояли за разглеждане общо **446 дела**, при **318 дела** през 2018 г. и **285 дела** за 2017 г. От направения анализ се вижда, че през 2019 год. постъплението на делото се е увеличили със 120 дела спрямо предходната 2018 г., когато са постъпили 299 дела и със 151 дела през 2017 г. когато са постъпили 285 дела.

Постъпилите новообразувани граждански дела през отчетния период са **291 броя**. За сравнение новообразуваните граждански дела през 2018 г. са били 217 броя, а през 2017 г. техният брой е бил 156 броя. Наблюдава се чувствително увеличение на постъплението на гражданските дела, като разликата с 2018 г. е с 74 дела повече, а спрямо 2017 г. - повече с 135 дела.

През отчетната **2019г.** в Районен съд - Малко Търново са **постъпили 128** наказателни дела, като тенденцията, която се очертава е на значително увеличение на постъпленията - **46 дела повече в сравнение с 2018 год. и 16 дела повече в сравнение с 2017 год.**

Свършените дела в срок до 3 месеца през 2019 г. са 301 дела, което представлява 93%, при 278 дела през 2018 г. което е 96% и 259 дела през 2017 г. - 97%.

При гражданските дела, процентът на свършените в тримесечен срок дела и през 2019 год. е относително висок - 98% при свършени 203 броя дела. При наказателните дела в тримесечен срок са свършени дела 98 което представлява 85%.

Натовареност по щат спрямо всички разглеждани дела за 2019 г. е **18,58** при **13,25** за 2018г. и **11,88** за 2017г.

Натовареност по шат спрямо свършените дела за 2019 год. е била 13,46 при 12,13 за 2018 г и 11,08 за 2017 г.

Действителната натовареност спрямо делата за разглеждане за 2019 г. е 31,86 при 26,50 за 2018 г. и 20,75 2017 г.

Действителната натовареност спрямо свършените дела за 2019 г. е 23,07 при 24,25 за 2018г. и 13,30 за 2017 г.

Съдебният район на Районен съд – Малко Търново, обхваща община Малко Търново, която се състои от 13 населени места с територия от 783,7 кв. км.

Следва да се отбележи ,че района на Районен съд-Малко Търново е високо планински и трудно достъпен, особено през зимните месеци, което частично затруднява работата на съда, поради неявяване на страни по делата, вещи лица и адвокати. Съдебният район на Районен съд- Малко Търново се явява външна граница на Европейския съюз

**Анализ и оценка на правораздавателна дейност на Районен съд – Малко Търново.**

В Районен съд – Малко Търново няма специализация на съдиите - административният ръководител и районният съдия разглеждат както граждански така и наказателни дела. Инструктивните срокове за образуването и движението на делата се спазват. Образуването на делата се извършва в деня на постъпване или по изключение на следващия ден, като се разпределят на съдия - докладчик на принципа на случайния избор и при спазване на реда на постъпването им. По съответното дело се разпечатва и прилага протокол за избор на съдия, след което делото се предава в деловодството. Съдебните актове се изготвят при спазване на сроковете на ГПК и НПК. В Районен съд – Малко Търново се водят всички деловодни книги, съгласно ПАС - азбучен указател, описна книга, книга за открити заседания, книга за закрити и разпоредителни заседания, архивна книга, книга за привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди и определения, книга за веществените доказателства, книга за получените и върнати призовки и съдебни книжа, разносна книга, входящ и изходящ дневник, както и регистър на съдебните решения по чл.235, ал.5 от ГПК.

По време на мандата ми като административен ръководител на Районен съд-Малко Търново бяха извършени три проверки от Инспектората към ВСС :

1. Комплексна планова проверка по граждански дела, извършена на осн. Заповед № ГП-01-36/26.05.2016 г. на Главния инспектор на Инспектората на ВСС, като обхвата на проверката включваше дейността на Районен съд- Малко Търново по образуването, движението и приключването на граждански дела за 2014 год. – 2015 год., както и към момента на извършване на проверката: 30 май 2016 год. – 03.06. 2016 год.

Препоръките дадени с Акта за резултатите от извършената проверка са незначителни и касаят дребни пропуски в работата на администрацията, които своевременно бяха отстранени.

2. Комплексна планова проверка по образуването, движението и приключването на наказателни дела за 2014 год. и 2015 год. в Районен съд- Малко Търново, на осн. Заповед № ПП-01-52/09.06.2016 г. на Главния инспектор Инспектората на ВСС, извършена в периода от 13.06.2016 г. до 15.06.2016 г.

Дадените препоръки касаят участия в занятия по правна тематика, както и подобряване администрирането на съдебната дейност .

3. Тематична проверка по приложението на чл. 325 от НПК, извършена на осн. Заповед № ТП-01-10/12.12.2016 г. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 год.

С акта за резултатите от извършената проверка се бе препоръчано да се поддържат и подобряват постиженията в спазването на сроковете, визирани в чл. 325 от НПК по администрирането, спазването на сроковете за уведомяване на страните и сроковете за изпращане на постъпилите жалби / протести, веднага с делата в горната инстанция.

Извършените в РС-Малко Търново планови проверки от ОС-Бургас през периода на мандата ми са приключили с констатации за създадена много добра организация на административната дейност в съда и ефективност на работата на съдиите. Откритите пропуски при образуването и разглеждането на делата са незначителни, като преди всичко се касае до единични случаи, а не до установена практика.

### **Материална база**

Сградата, в която се помещава Районен съд-Малко Търново, е публична държавна собственост с предоставени права за оперативно управление и стопанисване на Председателя на районния съд. Същата е в много добро състояние и осигурява нормални условия за работа на магистратите и съдебните служители. Сградата разполага с две съдебни зали.

В сградата на Съдебната палата се помещават Районен съд- Малко Търново, Районна прокуратура- Малко Търново, Службата по вписванията и звено от съдебната охрана.

Адвокатите и гражданите се запознават с материалите по делата в деловодството на съда, където са осигурени подходящи условия за целта. На първия етаж е обособено подходящо помещение за адвокатска стая.

### **Информационни технологии**

Техническото оборудване в Районен съд - М. Търново е на добро ниво. Двете съдебни зали и всяко работно място разполага с компютър и периферни устройства, подходящи за изпълнение на служебните задължения. В РС-Малко Търново е изградена локална компютърна мрежа с 13 работни точки. Налични са 2 бр. сървър, 13 бр. компютъра, 4 бр. принтера и 3 бр. мултифункционални

устройства. В едната от съдебните зали е инсталирана и звукозаписна уредба.

В Районен съд - М. Търново се използва Централизираната система за случайно разпределение на дела , а за управлението на делата се използва САС „Съдебно деловодство” на „Информационно обслужване” АД. Осигурен е достъп до Интернет със средства на съда.

Районен съд - Малко Търново има електронна страница, на която се публикуват съдебните актове по гражданските и наказателни дела, могат да се правят справки за насрочените дела, публикуват се обяви за конкурси за свободни длъжности и др.

Счетоводното обслужване на съда през 2019 г. се извършва чрез използването на счетоводна програма “Конто”.

Бюро съдимост в Районен съд - Малко Търново функционира в съответствие с Наредба № 8/26.02.2008 г. на Министерство на правосъдието за функциите и организацията на дейността на бюрата за съдимост. Внедрена е и се използва информационната система АИС “Бюра съдимост-CSCS” на “Индекс България”. Системата функционира нормално на едно работно място. Чрез нея комуникацията с Бюрата съдимост в другите съдилища е изключително лесна. Свидетелства за съдимост на граждани, родени извън границите на съдебния район на съда, се предоставят в рамките на няколко часа, а на гражданите, родени в границите на съдебния района незабавно.

РС –Малко Търново разполага с ПОС терминално устройство за улеснение на гражданите ,което е поставено в деловодството на съда.

### **Ш. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РС-МАЛКО ТЪРНОВО И МЕРКИ ЗА ДОСТИГАНЕТО ИМ.**

При управлението на съда, ще се стремя да се подобри сročността при разглеждане на делата и качеството на постановените съдебни актове, за постигане на бързо и качествено разрешаване на проблемите на гражданите. Пропуските в работата на съдебните служители при изпълнение на служебните им задължения следва да бъдат отстранявани своевременно.

Един от основните проблеми за правораздаването ни е уеднаквяването на съдебната практика. С цел уеднаквяване на съдебната практика, считам, че в рамките на съдебния район на ОС – Бургас и и Административен съд е необходимо да се провеждат срещи на всички районни , окръжни съдии и административни съдии, на които срещи да се обсъждат проблемите на съдебната практика, като съдиите от съдилищата в региона бъдат предварително запознати с темите за обсъждане.

Стремежът за подобряване на организацията на правораздаването ще бъде насочен към максимално използване на информационните технологии в работата на съда, като електронното призоваване, електронен обмен на документи, разработване на пълни електронни досиета на делата, които да бъдат достъпни в деловодната система на съда. В електронен вид следва да се съхраняват исковата молба / обвинителния акт, жалбата / , доказателствата, протоколите от проведените

съдебни заседания, до постановения съдебен акт по делото, включително съдебния акт на въззивната и касационната инстанция, ако спрямо делото е приложена инстанционна проверка. По този начин би се подсигурила информацията по делата и на електронен носител, и това би спомогнало за бързи справки от страна на съдията и председателя на съда, с оглед упражняване на административен контрол по движението на делото.

Би било полезно да се провеждат периодични обучения на кметовете на населени места, с оглед делегираните им функции по връчване на съдебни книжа и призовки. Ще инициирам чрез кмета на Община Малко Търново необходимостта от провеждане на обучение на кметовете на населени места, тъй като връчването на съобщения и съдебни книжа, ако бъде извършено не в съответствие с разпоредбите на НПК и ГПК, води до забавяне на съдебния процес.

В рамките на предвидения в закона мандат на административния ръководител считам, че основната задача следва да бъде подобряване дейността на съда, както с оглед работата на съдиите и съдебните служители, така и с оглед улесняване достъпа на гражданите до правосъдие.

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Концепцията, която съм изготвил и която представям пред Вас, се явява израз на моите възгледи, но не може да има претенции за всеобхватност по отношение на всички стоящи пред Районен съд – Малко Търново отговорности и проблеми.

Това е така, тъй като много от тях са специфични и възникват и ще възникват при ежедневната правораздавателна дейност и затова съм акцентирал вниманието си върху главните проблеми, които са налице към настоящия момент.

В случай, че ми гласувате доверие и отговорността да ръководя Районен съд – Малко Търново отново, ще работя за реализиране на ефективно, прозрачно и качествено правораздаване.

17.06.2020 г. гр .Малко Търново

Чанко Петков  
и.ф. административен ръководител -  
председател на РС Малко  
Търново