

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОНЕН СЪД НИКОПОЛ**

**Изготвена
От ГАЛЯ ВЕЛИЧКОВА НАУМОВА
И.Ф. НА АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РАЙОНЕН СЪД-НИКОПОЛ**

**Кандидат за заемане на длъжността
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РАЙОНЕН СЪД НИКОПОЛ**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание концепцията си за стратегическо управление на Районен съд Никопол в съответствие с изискванията чл.194б, ал.1 т.2 вр. чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт, която представя личните ми възгледи за принципите, целите и приоритетите, на които следва да се основава административното ръководство на Районен съд Никопол. Същата е изготвена на база анализ на дейността на съда през изминалия период на управление до момента с отчитане на установените добри практики и постигнатите добри резултати. Набелязани са също така и цели за развитието на съда и мерки за тяхното достигане.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да участвам в обявеният конкурс за административен ръководител – председател на РС Никопол, са свързани преди всичко с професионалния ми опит.

До настоящия момент имам повече от 16 години стаж като съдия, който започна в Районен съд Никопол. Натрупах опит като съдия и в Районен съд Плевен, където бях командирована два пъти, през различен период от време. На 12.05.2015г. встъпих в длъжност „Административен ръководител - Председател“ на Районен съд Никопол, която заемам и до момента.

Работата ми в два органа на съдебната система, като съдия и административен ръководител, ми позволи да придобия познания във всички области на правото, както и да изградя и развия комуникационните си умения и способността си да управлявам човешки ресурси и да осъществявам бюджетна политика.

Участието си в обявения конкурс за Административен ръководител — председател на Районен съд Никопол и възможността да бъде избрана за втори управленски мандат приемам като ново професионално предизвикателство.

Към настоящият момент, намирам, че притежавам нужната мотивация и енергия да продължа добрите практики, установени през годините и да се справя с отговорностите на тази позиция.

Кандидатствам за втори мандат, защото имах честта да получа подкрепата на магистратите и служителите в РС Никопол, както и на адм.ръководители на съдилищата в съдебния район на ПлОС и на институциите с които работим. Решаващо значение за да участвам в обявената процедура за избор е най – вече доверието и подкрепата, които ми гласуват работещите в съда. Считаю, че през изминалият ми управленски мандат, съществуваше добра работна среда и етични и колегиални отношения между съдиите и служителите в РС Никопол, и с останалите институции, което допринесе за постигане на добри резултати,

в работата на съда и способства за подобряване образа на институцията в обществото. Високо ценя, подкрепата и усилията на колегите и служителите, през целия период на моя първи мандат да работят заедно с мен за постигане на високи резултати в правораздавателната дейност и обслужването на граждани, както и за реализиране на по-голяма част от целите които съм заложила в концепцията през първия си мандат като административен ръководител.

Като оценявам положените усилия, през годините на всички работещи в него – съдии и служители, уверена в правилото, че доброто управление се основава на запазване и надграждане на добрите практики и постижения, съчетано с мерки за подобряване на работата, представям своята кандидатура за втори мандат като административен ръководител - председател на Районен съд Никопол.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД НИКОПОЛ.

Районен съд Никопол се помещава в сграда собственост на Министерство на правосъдието, която е била построена през 30-те години на миналия век, за нуждите на правораздаването. Същата е била ремонтирана през 2010г., и отговаря изцяло на нуждите на органа на съдебната власт. В сградата са обособени две съдебни зали, кабинет за всеки съдия, деловодства и конферентна зала.

Утвърдената щатна численост на Районен съд – Никопол е 3-ма съдии, от които един административен ръководител - председател.

Съдиите са с дългогодишен опит, поради което са повишена на място в ранг “съдия във ВКС и ВАС”.

Щатната численост на магистратите е адекватна на натовареността и няма основания за промяна на щата. Действителната натовареност е около средната за страната за 2019 година. Освен магистратските длъжности съдът разполага с щат за един държавен съдия -изпълнител и един съдия по вписванията, като и двете бройки са били заети през целия период.

Районен съд - Никопол е кадрово обезпечен по щат със съдебни служители - 13 на брой. В съда работят административен секретар, главен счетоводител, системен администратор, съдебни секретари - 2, съдебни деловодители — 2, съдебен архивар, секретар СИС, съдебен деловодител СИС, връчител на призовки, чистач и работник поддръжка сграда - огняр.

Съдебните служители изпълняват задълженията си съгласно Правилника за администрацията в съдилищата и индивидуалните длъжностни характеристики за заеманите длъжности. На съдебният секретар СИС е възложено да изпълнява функциите на служител по сигурността на информацията, а също и съвместява, функциите на служител в Бюро съдимост и регистратура.

Към момента всички щатни бройки са заети. Намирам, че този брой съдебни служители е оптимален за функционирането на съда и не е

необходима промяна на щата на съдебните служители. Работещите в съда служители се справят отлично със задълженията си, мотивирани са и с желание усвояват новостите в работата. През целия петгодишен период не са постъпили оплаквания от граждани за неетично или непрофесионално поведение на служители от съда. Ежегодно съдебните служители са атестирани от назначена за целта комисия, като при наличие на необходимите предпоставки са били повишавани в ранг.

Необходимо е да продължи работата за постигане на пълна взаимнозаменяемост на служителите, като за целта следва да се организират периодични обучения на съдебните служители от системният администратор, съобразно необходимостта от придобиване на знания по информационни технологии, както и да се насърчава участието им в обучения организирани от НИП.

С цел техническата обезпеченост на магистратите за бърз и лесен достъп до актуалното българско законодателство и правото на Европейският съюз, и гарантиране на по – бързо и качествено правосъдие, с оглед обезпечаване ежедневната работа на съдиите и съдебните служители, ежегодно се сключват договори с правно – информационна система.

Всички работни места в съда са оборудвани с компютърна техника и са свързани в локална компютърна мрежа.

Всички съдии и служители, разполагат със служебна поща, която се използва за да се запознават със заповеди касаещи работата, графици за дежурства, учебителни материали, кореспонденция от ВСС и др.

Постъпилите в Районен съд Никопол дела се образуват и разпределят в деня на постъпването им, чрез програма за случайно разпределяне на делата – ЦСРД, съгласно утвърдени вътрешни правила, които гарантират безпристрастност, справедливост и равномерност на натовареността при разпределянето.

Разпределянето на делата се извършва от административният ръководител – председател на РС Никопол. Изключеният от правилото са изчерпателно уредени във Вътрешните правила за разпределяне на делата в Районен съд Никопол, които са публикувани на интернет страницата на съда. Съгласно същите, в отсъствието на Председателя на съда, разпределянето се извършва съгласно определен с изрична заповед магистрат или от следващият по ранг съдия, съгласно ЗСВ.

В Никополския районен съд няма профилиране на съдебните състави. Считано от 01.01.2017г., работещите в съда магистрати са разглеждали граждански и наказателни дела от всички видове.

По-слабата натовареност на съдиите в Районен съд Никопол позволява сравнително еднаква натовареност на административния ръководител с другия съдия, което води и до по-справедливо разпределение на делата и до по-пълно спазване на принципа на

случайното разпределение.

В съда има обособена служба "Регистратера" с оглед качествено и срочно обслужване на граждани и адвокати и регистриране на постъпващите документи в съда.

В съда е въведена и деловодна програма САС – съдебно деловодство, като се поддържат и електронни досиета на делата.

Създадена съответната организация, всички документи по които се образуват дела, да се сканират. По този начин е създадена възможност, да се извърши пълна справка по всяко едно дело и при необходимост да се възстанови информацията, която е запазена.

Впоследствие към програма САС „Съдебно деловодство“ беше закупен модул „Съдебен призовкар“ с цел срочно връчване и обработване на съобщения и призовки.

Деловодната програма на съда, се поддържа и обновява ежегодно от специалист от „Информационно обслужване“

Всички кабинети, деловодства и съдебни зали, на Районен съд Никопол, са снабдени с техника и софтуерни продукти. Магистратите и съдебните служители са оборудвани с компютърни конфигурации, ползват интернет и работят в мрежа.

В съдебните зали се осъществява звукозапис по делата.

От 2018г., в Районен съд Никопол могат да бъдат извършвани картови плащания за държавни такси по граждански, наказателни и изпълнителни дела, както и за депозити за вещи лица, гаранции и други суми по разкритите сметки в "ЦКБ" АД чрез ПОС терминали. За плащанията чрез упоменатите устройства гражданите не дължат такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

В Районен съд Никопол, се извършват справки с данни от Национална база „Население“, за което е утвърден съответният ред, за предоставяне на информация от Национална база данни „Население“.

Утвърдени са правила за изпращане на данни и съобщения по реда на ГПК, чрез електронен пощенски адрес.

За нуждите на съда, беше закупен сървър с достатъчно дисково пространство, който да обезпечи работоспособност и надеждност на системата през следващите години. Същият бе необходим и с оглед повишаване обема на информацията, свързано с изготвянето на пълни електронни папки по делата и сканирането на всички постъпващи в съда документи.

В районен съд Никопол е въведена система за финансово управление и контрол, в съответствие с изискванията за организация и функциониране на системите за вътрешен контрол в звената на публичния сектор, която се прилага от целия състав на съда. Разработени са счетоводни политики, за текуща счетоводна отчетност, правила за предоставяне на обществена информация и правила за работа с медии.

Необходимо е и занапред да продължи работата по проекти, както и по образователна програма „Съдебна власт – информиран избор в гражданското доверие.Отворени съдилища и прокуратури“, както и да продължи партньорството между съда и гражданският сектор.

В тази връзка, смея да изтъкна и станалите традиция, дейности от работещите в съда, на магистратите и служителите, свързани с активно участие в ежегодни благотворителни кампании и инициативи, на територията на община Никопол, като: събирането на средства за подпомагане на социално слаби семейства на територията на община Никопол, отглеждани деца си в семейна среда, по случай Новогодишните празници, както и по случай празника на детето 1 –ви юни: подпомагане на социално слаби абитуриенти; събиране на дарителски средства в помощ дейността на УМБАЛ гр.Плевен и медицински център гр.Никопол; подпомагане на Защитени жилища за лица с психични разстройства в с.Драгаш войвода и много др., са само част от дарителските кампании в които съдиите и съдебните служители в РС Никопол участват и организират, през последните 5г.

Правораздавателна дейност:

Районен съд Никопол, е един от петте районни съдилища в съдебния район на Окръжен съд Плевен. В административно - териториален план съдебният район обхваща 2 общини - Община Никопол и община Гулянци, в състава на които влизат общо 26 бр. населени места, които имат общо 19 971 души с население, по данни на НСИ.

Активното население, от тези две общини е привлечено от единственият най – близък по големина град – Плевен, който е и областен център. Слабото икономическо развитие и високата безработица в двете общини разположени на територията на обхвата на дейност на РС Никопол, са факторите, които определят видовете престъпност и вида на разглежданите граждански дела.

В Районен съд Никопол, осъществява своята дейност посредством 3-ма районни съдии, които са с многогодишен юридически и съдийски стаж, 1 от които е административен ръководител.Двамата районни съдии, имат ранг “Съдия във ВКС и ВАС“.Предвид числеността на съдиите и разнородният характер на постъпващите дела, не може да се създаде специализация по материя.Всеки съдия разглежда всички видове дела, като и 3 – та съдии са на 100% натовареност.При разпределянето на делата не се прилага показател – сложност на делата.

За периода от 2015г. до 2019г., РС Никопол не е бил обект на проверка от Инспектората на ВСС. Такава комплексна планова проверка на работата на съда предстои през 2020г.

Видно от отчетите за работата на съда, през предходните 5г., е че делата се насрочват своевременно, а съдебните актове се изготвят в законоустановените срокове.

Констатациите от всички извършени годишни проверки от ПЛОС, показват, че съдиите в РС Никопол, работят ефективно, и са в състояние да се справи с броя, вида и сложността на постъпващите дела.

Отчетността за работата на съда през последните 3г., показва, че от общо 944бр. свършени дела през 2019г., 890бр. са решени в 3-месечен срок, което прави 94,28% от свършените дела. Този показател за 2018г. е 93%, а за 2017г. -91,28%. При свършените гражданските дела процентното съотношение за 2019г. са 95,91%, за 2018г. – 95%, а за 2017г. - 92,47%. При наказателните дела процентното съотношение е за 2019г. – 90,91%, за 2018г. – 88%, а за 2017г. – 92,18%.

Средната месечна натовареност при свършените дела на един съдия на база 12 месеца при заети 3 щатни бройки и 36 отработени човека месеца за 2019г. е 26,22 дела, за 2018г. са 34,67 дела и за 2017г. са 29,64 дела.

Действителната средно месечна натовареност през 2019г. е по-малка от тази през 2018г. и с тази през 2017г. Това се обяснява от разликата в постъплението на делата за разглеждане през трите изследвани години.

Натовареността на съдиите е фактор, който влияе върху срочността на правораздаването и качеството на работата, а данните за разглеждане на делата в разумен срок и постановяване на актовете в законоустановените срокове са показатели за ефективността на съда. При тези данни, дейността на съдиите в РС Никопол, се очертава като много добра. Очевидно е, че намаляването в обема на постъпилите и разгледалите дела, през 2019г., не е повлияло на бързината на разгледаните и приключили в 3-месечен срок дела, а напротив, бързината се е повишила. Така например от разгледаните общо 696 бр. гр.дела през 2019г., в края на отчетния период са останали несвършени едва 60бр., което в процентно съотношение се равнява на 8,62% неприключили граждански дела. Това съотношение при наказателните дела е 326бр. разгледани, и несвършени 18бр., което в процентно съотношение се равнява на 5,52% неприключили наказателни дела в края на годината. Т.е. в конкретният случай, бързината на приключилите дела се е повишила за сметка, на по –ниската натовареност на съдиите през 2019г.

За запазване на тези резултати, считам, че е необходимо и занапред да се прави текущ анализ на постъпващите дела и натовареността на съда и на всеки съдия, като се анализират причините за забавяне на производството по конкретно дело, и се набелязват мерки за ускоряването му/тежестта и сложността на делата, обработка им, връчване на съобщения и размяна на книжа, предприемане на дисциплиниращи мерки към страните в рамките на закона и др./

Намирам, че най – честите причини за забавяне на производствата по делата, са постъпването на нередовни исковни молби/с неясни фактически твърдения, петитум, невнесени д.т., невписани в СВ, ненадлежно очертан кръг на страните в делбените производства и

др./Друга група причини, за забавяне на делата е намирането на ВЛ и изготвяне на експертизи. Друг проблем е изготвянето на цифрови модели на проектите за делба по делбените производства от независими експерти, извън съда и одобрението на проектите за делба от АККГ, което отнема, неоправдано, дълъг период от време на страните и влияе, косвено върху срочността на производството по делбени дела, които са немалък дял от видовете дела разглеждани от нашия съд. При наказателните дела, основната причина за забавянето е съобразяване датите на насрочване на с.з. с възможността на процесуалните представители на подсъдимите да се явяват пред НРС, както и призоваването на подсъдимите, които много често не са открити на адресите, които самите те са посочили по ДП. Това води до удължаване на времето необходимо на съда да разгледа и приключи делото в първа инстанция.

Цел на развитие на РС Никопол и мерки за тяхното постигане:

От представените до тук данни, може да се направи извод, че в Районен съд Никопол са постигнати добри резултати в правораздавателната дейност и са въведени редица добри практики.

Като административен ръководител ще продължа да насърчавам поддържането на етичност във взаимоотношенията, добър микроклимат и колегиални отношения, както между съдебните служители, така и между съдиите и съдебните служители, което според мен е важен фактор за постигането на добро управление на всеки орган на съдебната власт.

Съдиите от Районен съд Никопол следва да продължат активно да участват в Общото събрание на съдиите от нашия съдебен район, за да се предостави възможност, всеки от тях, да участва в управлението на съда и да предлага вземането на решения, които са от компетентността на общото събрание.

Приоритет, при постигането на очертаните цели, ще са изпълнението на следните задачи:

1. Развитие и усъвършенстване на кадровия потенциал за постигане на оптимално качество на съдебната дейност и високо ниво на обслужване на всички участници в съдебният процес.

2. Следва да се продължи прилагането на механизмите за управлението на делата, като се намали тяхното забавяне, чрез стремеж за прилагане съществуващите най-добри практики за срочно съдопроизводство в съответствие с вида и сложността на делата.

3. Повишаване качеството на правораздаване.

4. Развитие на електронното правосъдие в правораздаването, като гарант за достъп до правосъдие.

5. Засилване на общественото доверие към съда.

Дейности за постигане на задачите:

- Ежегодно да се извършва анализ на продължилите над една година производства в съда, след което следва да се набележат конкретни мерки за

отстраняването им и свеждане до минимум на забавените производства;

- Всеки съдия, добросъвестно и отговорно, следва да продължи да използва всички процесуални механизми за бързина на съдопроизводството и да търси разрешения за ограничаване забавянето на делата;

- Следва да продължи популяризирането на възможността за използване на електронна кореспонденция със страните по делото, което най – вече би ускорило съдебният процес, освен че би облекчило работата на съда;

- Следва ежемесечно да продължи се анализират върнатите от горна инстанция актове;

- Уеднаквяване практиката на съда по определен вид дела, с тези от съдилищата в нашия съдебен район, чрез срещи със магистратите от Районните съдилища в Плевен, Червен Бряг, Левски и Кнежа;

- Налагане на висок стандарт на обучение и компетенции на служителите. Стимулиране на екипна работа и взаимопомощ;

- Насърчаване на поддържането на етичност във взаимоотношенията, добра работна среда и колегиални отношения;

- Информираност на обществеността за дейността, работата, свободните работни места и всички дейности от полза за обществото;

- Активно следва да се търси добрият опит на други съдилища, и следва да се следи за нови възможности за технологично модернизиране на съдебният процес, с оглед предизвикателствата на времето;

- Утвърждаване на добри практики по управление на бюджетни средства:

- И не на последно място утвърждаване на открит, ясен и последователен стил на управление, точно формиране и посочване на приоритетите на институцията, личен пример.

В заключение ще посоча, че в концепцията си съм, очертала рамката на основните насоки, цели, приоритети и виждания, които отстоявам и които ще следвам, ако бъда избрана от Вас за втори мандат като административен ръководител – Председател на Районен съд Никопол. Надявам се, да съм Ви убедила, че искам да продължа да работя в същата посока, да решавам всички текущи проблеми и да способвам за гарантиране съществуването на върховенството на закона. Имам увереността, че винаги съм действала в интересите на институцията която представлявам, и в рамките на закона. Поради тези причини, смея да се надявам, че с настоящата ще Ви мотивира да ми гласувате доверие за втори път да бъда избрана от Вас, за административен ръководител – Председател на РАЙОНЕН СЪД НИКОПОЛ.

18.06.2010г.

Гр.Плевен

С УВАЖЕНИЕ:

/ГАЛЯ ЦАУМОВА/