

КОНЦЕПЦИЯ ЗА РАБОТА КАТО АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ НА РАЙОНЕН СЪД ТРЯВНА

от Пламен Борисов Евгениев – съдия в
Специализиран наказателен съд

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на вашето внимание настоящата концепция за работа като административен ръководител на РС-Трявна, съдържаща вижданията ми за дейността и развитието на съда през следващите пет години.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

През 2001г. постъпих на работа в съдебната система, като в периода до 2011г. съм работил като младши прокурор и прокурор в РП - Елена и РП – Велико Търново. През определени периоди съм бил командирован в РП – Горна Оряховица и ОП – Велико Търново. През октомври 2011г. встъпих в длъжност прокурор в Специализирана прокуратура, където работих до ноември 2014г., откогато до настоящия момент съм съдия в Специализирания наказателен съд. През декември 2015г. съм повишен в ранг съдия във ВКС и ВАС. Целият ми юридически стаж е придобит в съдебната система, като имам опит, както в по-малки органи на съдебна власт, така и в такива в областен град, а също и в съд и прокуратура с национална компетентност.

През целия си професионален път постоянно съм усъвършенствал правните си познания, като съм участвал в редица обучения и обмени на опит, както в страната, така и в други държави с утвърдени високи стандарти в правосъдието. Придобитите познания бих могъл да използвам за усъвършенстване на работата на съда и въвеждане на добри практики, успешно прилагани в други съдебни органи.

На настоящия етап считам, че съм придобил достатъчно професионален опит, за да мога да се справя и с отговорностите на административен ръководител. Въпреки че до момента не съм заемал такава длъжност, непосредствено след първоначалното започване на работа в РП-Елена, а в

последствие и в РП-Велико Търново и СП, съм замествал административния ръководител в определени периоди на негово отсъствие, при което съм се запознал с почти всички аспекти на административната работа.

Мотивацията ми в професионален план е свързана с желанието ми да отделя по – съществено внимание на практикуването в областта на гражданското право, като едновременно с това считам, че мога да се ангажирам със задълженията на ръководна длъжност .

В личен план, след близо девет години работа в новосъздадените органи на специализирано правосъдие, през които считам, че и аз съм допринесъл за тяхното изграждане и пълноценно утвърждаване, на настоящия етап желанието ми е да продължа професионалния си път в съдебен орган в близост до гр.Велико Търново.

Конкретно мотивацията ми да кандидатствам за административен ръководител, именно на РС-Трявна, е свързана с убеждението ми, че това е един утвърден през годините съд, който работи много добре, притежава съществен принос за изграденото в региона доверие на гражданите в правосъдието и има своето място и бъдеще в структурата на съдебната власт. В тази връзка считам, че бих могъл да допринеса за неговото запазване, развитие и пълноценната му работа през следващите пет години.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД ТРЯВНА

Местната подсъдност на Районен съд гр. Трявна обхваща територията на Община Трявна. Същата включва общо 106 населени места, включително два града – Трявна и Плачковци. Общата площ на района е 255 кв.км.. Населението към края на 2019г. е 11 132 души. Теренът е средно и нископланински с недобра транспортна достъпност на част от населените места. Районът е с развити изкуство и култура. Привлича значителен брой туристи. Поминъкът на населението е основно в текстилната промишленост, дърводобива и дървообработването, туризма и художествените занаяти.

Щатната численост на районния съд е 14 длъжности, от които двама съдии, съдия по вписванията, държавен съдебен изпълнител и 10 служители. Към настоящия момент работи само един съдия – изпълняващ длъжността административен ръководител, като другата съдийска длъжност е свободна за един продължителен период от време – от април 2018г.. Това налага при

отсъствие на административния ръководител и в случаите на отвод, да се командироваат съдии от други районни съдилища. През 2019г. за определени кратки периоди са командироваани 6 различни съдии от РС – Габрово.

Длъжностите за държавен съдебен изпълнител и съдия по вписванията са заети.

Щатните длъжности за административен персонал са заети. Същите са както следва – административен секретар, главен счетоводител, двама съдебни секретари, двама деловодители, единият от които отговаря за наказателно и гражданско деловодство и бюро съдимост, а другият за държавното съдебно изпълнение, съдебен архивар, призовкар, чистач и работник поддръжка – огняр.

В гр.Трявна има териториален отдел на РП-Габрово, в който работят двама прокурори.

В града работи един нотариус и практикуват няколко адвокати, регистрирани към АК-Габрово.

Съдиите и служителите в РС-Трявна са със значителен професионален опит, като изпълняват задълженията си съвестно и на високо професионално ниво.

През 2019г. в РС – Трявна са постъпили общо 444 дела, от които 304 граждански и 140 наказателни. Заедно с останалите от предходен период дела, през годината в съда е имало за разглеждане общо 489 дела. През периода са решени 450 дела и са останали 39 неприключени в края на годината. През 2018г. са разглеждани общо 692 дела, от които 472 граждански и 220 наказателни. През 2017г. са разглеждани общо 646 дела, от които 363 граждански и 283 наказателни. Констатира се намаляване на броя на делата спрямо предходните две години.

Натовареността по щат е под средната за страната – 18,50бр. постъпили дела, 20,38 дела за разглеждане и 18,75 свършени дела на съдия на месец за 2019г. Действителната натовареност обаче е двойно по-висока, тъй като реално в съда работи само един съдия и натовареността му е около средната за страната.

През 2019г. РС-Трявна е издал 751 свидетелства и справки за съдимост.

Съдебният призовкар е получил за връчване общо 1799бр. книжа, от които са връчени 1635бр. книжа, а 164 са останали невръчени.

При държавния съдебен изпълнител през 2019г. е имало на производство 569 изпълнителни дела, от които 51бр. новообразувани през

годината. Дължимите суми по висящите изпълнителни дела са общо 3 007 932лв., от които през годината са събрани 66 694лв..

В служба по вписванията през годината са извършени 1038 вписвания и е постановен един отказ за вписване.

ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОНЕН СЪД ТРЯВНА

Резултатите от работата на РС-Трявна са много добри. Делата се решават в кратки срокове, като през 2019г. 95% от гражданските дела са приключени в тримесечен срок. През 2018г. процентът на делата решени в тримесечен срок е 97%, а през 2017г. 92%.

При наказателните дела също се наблюдават много добри показатели по отношение на срочността. През 2019г. решенията в тримесечен срок наказателни дела са 94%, през 2018г. – 96%, а през 2017г. – 98%.

Прави впечатление, че в съда няма дела с продължителност повече от една година, което говори за много добра организация на работата на съдиите. Всички съдебни актове се изготвят в рамките на законовия срок, като няма случаи на изготвени актове извън срока.

Съдебните актове са обосновани и добре мотивирани, при правилно прилагане на закона и тълкувателната съдебната практика, за което свидетелства ниският процент на обжалваните актове, както и малкият брой отменени и изменени актове. При гражданските дела през 2019г. са обжалвани 20 съдебни акта, които съставляват 5,92% от общо постановените, през 2018г. са обжалвани 15 акта, а през 2017 – 13, което в процентно отношение е съответно 3,18% и 3,58% от решените дела. През 2019г. са отменени 5 съдебни акта по граждански дела, 2бр. са изменени, а 12бр. са потвърдени. През 2018г. са отменени само 2бр., 1 съдебен акт е изменен, а 8 бр. са потвърдени. През 2017г. от обжалваните дела няма отменени съдебни актове, само един е изменен, а 8 са потвърдени. Касае се за много добри показатели относно качеството на съдебните актове.

От решенията през последната година 141 наказателни дела, са обжалвани постановените актове по 18 дела или 12,77%. През 2018г. са обжалвани 20 акта, постановени по наказателни дела, а през 2017г. – 55.

От обжалваните през 2019г. наказателни съдебни актове, съдебният контрол е приключил по отношение на 18 съдебни акта, като 16 от тях са

потвърдени, 1 е изменен и 1 е отменен. Това съотношение налага извод за много добри показатели за качеството на съдийската дейност и в областта на наказателното правосъдие.

Влезлите в сила през 2019г. присъди и споразумения по наказателни дела са 32бр.. Наложени са наказания лишаване от свобода на 20 лица, пробация на 4 лица и глоба спрямо 8 лица.

В РС-Трявна е създадена много добра организация по образуване движение и приключване на делата по вписванията. Постъпващите актове, се обработват веднага и когато отговарят на съответните законови изисквания, се вписват незабавно в рамките на деня, в който са постъпили. Не се констатира пропуски и забавяния в тази дейност.

Служителите, работещи в администрацията на РС-Трявна изпълняват задълженията си съвместно, качествено и експедитивно. През 2019г. не са констатирани нарушения в работата им и не са налагани дисциплинарни наказания.

Работата на деловодствата е добре уредена. Не се констатира проблеми в административната и деловодната дейност. Това важи и за служба по вписванията, бюро „Съдимост“ и съдебно изпълнителната служба.

Към момента съдът е обезпечен с необходимите за дейността му правно-информационни, деловодни, счетоводни и други програми.

Сградните условия в съда са добри, като съдебната сграда е сравнително стара, но е поддържана в добро състояние и външен вид.

РС-Трявна е обезпечен с необходимата компютърна техника и устройства за осъществяване на съдебната и административна дейност. В годишният доклад за 2019г. се сочи необходимост от закупуване на допълнителни скенери.

През 2019г. в РС-Трявна са извършени три проверки.

Въз основа на заповед на председателя на ОС-Габрово е извършена проверка на дейността на съда относно организацията на административната дейност, разпределението на делата, движението и приключването на делата, натоварването на съдиите, срочността на приключване на делата и на изготвяне на съдебните актове, резултатите от инстанционния контрол, отводите, архивирането на делата и съхранението на веществените доказателства.

Проверката не е констатирала нарушения и пропуски в работата на съда.

През годината е извършена и планова проверка от инспектор при Министерството на правосъдието на дейността на службата по вписванията, която е констатирала много добра организация на работата и не са установени нарушения, като са направени препоръки единствено относно подвързването на актовете книги.

Извършена е и проверка от инспектор при Министерството на правосъдието на дейността на държавния съдебен изпълнител, като не са установени нарушения. Направени са препоръки за подобряване на работата.

Общият извод за състоянието на органа на съдебната власт е, че към момента правораздаването в РС-Трявна и административното обслужване на гражданите се осъществяват на много високо професионално ниво.

ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД ТРЯВНА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Развитието на районен съд Трявна в дългосрочен план е обусловено от приемането на цялостна концепция за структурата на съдебната власт и мястото в тази структура на районните съдилища, извън областните градове.

Личното ми виждане в тази насока е, че концентрацията на органите на съдебна власт само в столицата и в областните градове би довела до редица затруднения във функционирането на съдилищата, като същевременно няма да реши ефективно проблема с прекомерното натоварване на определени места. Районните съдилища, намиращи се извън областните градове, включително РС-Трявна са се утвърдили през годините като органи, които осигуряват много високо качество и бързина на правосъдието и могат да дадат своя принос за усъвършенстване на работата на съдебната система и в бъдеще.

Преди вземане на решения за промени в структурата на съдилищата, следва да се прави много подробен анализ на само на досегашните тенденции в демографското развитие на страната, но и за бъдещите такива. Следва да се подхожда глобално, като се изследват всички аспекти на последствията от концентрацията хора и дейности в рамките на определени ограничени територии. Такива концентрации винаги водят до неблагоприятни екологични последици, затруднения в автомобилния трафик и обществения транспорт, увеличаване на замърсяването на въздуха, пренаселеност на съдебните сгради и влошаване на работната среда и на качеството на живот. Гъстата населеност

на определени сгради и територии благоприятства разпространението на заразни болести и затруднява вземането на превантивни мерки, при необходимост от такива.

В резултат на пандемията от коронавирус много от проблемите, дължащи се на концентрацията на хора, станаха видими и на настоящия етап вече се наблюдават индикации за промяна на демографските тенденции в бъдеще. В много сфери на дейност започна преминаване към дистанционна работа, чрез използване на съвременните технологии, което позволява редица дейности да бъдат изнесени извън големите населени места. Това доведе и до видим позитивен ефект върху околната среда, като в редица големи градове се постигна съществено намаляване на замърсяването на въздуха и на околната среда. Започва да се засилва интересът към живот и работа в по – малки населени места и в еднофамилни жилища.

Считам, че решенията, които се вземат в рамките на съдебната власт, следва да бъдат съобразени с тези тенденции, като се цели оптимално използване на наличния към момента ресурс. Районните съдилища, извън областните градове обикновено разполагат с много добра сградна обезпеченост, с мотивирани и отговорни служители, за които заплащането е достатъчно за осигуряване на качествен живот в съответното населено място. Концентрацията на дейност в София и големите градове неизбежно би довела до необходимост от осигуряване на сгради и помещения в рамките на пренаселена среда и на много по – високи цени от тези в малките и средни градове. Същевременно значително по-високата цена на живота в София и големите градове лишава от мотивация добре обучени и опитни служители да преместят местоработата си, което е свързано със значителни затруднения за семействата им. От друга страна работата в пренаселени сгради и помещения винаги води до влошаване на ефективността, намалява концентрацията и повишава риска от допускане на грешки.

Ето защо, според мен, проблемите с натоварването в съдебната система не могат да бъдат решени с механично преместване на щатни длъжности за магистрати и служители от малките населени места към София и големите градове, включително механично закриване на по-малките съдилища. Напротив правилният подход, според мен, е да се търсят варианти за преразпределяне на част от делата от натоварените към по-малко натоварени съдилища, чрез промени в правилата за подсъдност, както и внедряване на електронното правосъдие и въвеждане на възможности за дистанционна

работа по дела. Следва сериозно да се обмислят възможностите по кои категории дела е възможно дистанционно провеждане на процесите онлайн и да се предвиди възможност те да бъдат разпределяни централно измежду всички районни съдии в страната, което би допринесло за изравняване на натоварването в отделните съдилища. Разбира се касае се за мерки свързани със законодателни промени, но преди да се вземе окончателно решение, следва да се съобразят всички последици и да се избере най - оптималното решение.

В този смисъл виждането ми е, че независимо от досегашната тенденция за намаляване на натоварването на районен съд Трявна, при адекватни законодателни и управленски решения, тази тенденция може да бъде обърната и съдът да бъде натоварен в достатъчна степен, като същевременно се спомогне за облекчаване на натоварването в други съдилища. РС-Трявна има ресурс да се справи с по-високо натоварване и да се използва в по-голяма степен капацитета на служителите, като същевременно се допринесе в известна степен и за подобряване на цялостната работа на съдебната система.

Разбира се работата на районния съд е разнообразна и многопластова и в различните сфери на дейност понякога следва да се подхожда по различен начин, за да се постигне най-доброто решение във всяка една област. Например на настоящия етап, данните за резултатите от дейността на съдебно-изпълнителната служба сочат на очевидна нерентабилност на съществуването ѝ. Ето защо и в тази област, която е в компетентност на Министерство на правосъдието, следва да се направи цялостен анализ относно структурата и законодателната рамка на държавното съдебно изпълнение и териториалната компетентност на отделните служби. Личното ми виждане е, че такъв тип служби би следвало да могат да се самоиздържат, за да се обоснове съществуването им. Не прави добро впечатление и фактът, че в продължение на повече от осем години не е проведен конкурс за ДСИ в РС-Трявна, като назначеният такъв е до заемане на длъжността въз основа на конкурс. Следва да се действа по-експедитивно при вземането на решения относно дейността на държавното съдебно изпълнение.

От друга страна дейността на службите по вписванията е свързана с поддържането на големи по обем архиви, особено в райони с много на брой населени места, в рамките на които са налице многобройни земища и недвижими имоти, какъвто е и районът на РС-Трявна. Доброто съхранение на

тези архиви налага осигуряване на достатъчно добре поддържани помещения, в които документите да бъдат пазени за много дълъг период от време. Осигуряването на такива условия в рамките на съдебните сгради в големите градове, където да бъдат пренесени тези архиви би било доста трудно, тъй като там и към момента не достигат помещения. Същевременно би се забавила обработката на документите, както и предоставянето на административни услуги. В някои големи районни съдилища и към настоящия момент не може да се осигури вписване на актовете в деня на постъпването им и възлагането на допълнителна дейност може да влоши ситуацията. Поради това е обосновано запазване на текущата структура на службите по вписвания, която допринася за оптимална организация на административното обслужване на гражданите и по-добро съхраняване на документацията.

Целите и действията ми като административен ръководител, ако ми бъде гласувано доверие, ще бъдат следните:

Да се поддържат високите резултати относно срочността на разглеждане на делата.

Да се поддържа високото качество на постановяваните съдебни актове и минималния процент на отменени и изменени такива.

При постигане на реална заетост от двама съдии, делата ще се разпределят на случаен принцип при еднаква натовареност от 100%, като ангажиментите на административния ръководител не налагат намален процент на натовареност, доколкото досегашният председател е успявал да съвместява успешно цялата съдийска дейност.

Не предвиждам въвеждане на специализация, като двамата съдии ще участват с еднаква натовареност в разпределението на всички категории дела.

Ще извърша подробен анализ на дейността на служителите в администрация, като при необходимост ще бъдат извършени промени в организацията на работата и превъзлагане на отговорности. На настоящия етап ми се струва например, че могат да се възложат повече отговорности на деловодителя, който отговаря само за съдебно-изпълнителната служба, доколкото другият деловодител е натоварен с доста повече задачи. Длъжността на съдебния архивар също може да бъде съвместявана с други отговорности.

Виждането ми е, че отношенията между административния ръководител и служителите следва да се базират на взаимно уважение и доверие, на зачитане на личното достойнство на всеки един, като се избягва авторитарният подход. Следва да се избягва вземане на решения, без преди това да се изслушат становищата и аргументите на евентуално засегнатите лица. Административният ръководител трябва да разговаря със служителите, да ги насърчава да споделят проблемите си и да и да помага в намирането на начини за решаването им.

При решаване на въпроси относно промени в структурата и организацията на съдебната администрация, следва да се провеждат обсъждания на събрания с всички съдии и съдебните служители, за да могат да бъдат постигнати решения, позволяващи максимално разгръщане на потенциала на всеки съдия и служител.

Компютърната техника на съда и програмните продукти следва да се поддържат на съвременно ниво, с цел осигуряване на възможност за създаване и поддържане на електронни папки на делата, съдържащи в електронен вид материалите по същите и възможност за осигуряване на отдалечен достъп на страните до тези материали.

Следва да се поддържа обезпечеността на съда с необходимите за дейността му правно-информационни, деловодни, счетоводни и други програми.

Следва да се работи в посока увеличаване на броя на предоставяните на гражданите електронни услуги.

Следва да се създаде възможност за провеждане на съдебните заседания дистанционно, чрез видеоконферентни връзки без необходимост от лично присъствие на страните в сградата на съда.

В заключение искам да отбележа, че постигането на максимално добри резултати, може да бъде осъществено само чрез съвместните усилия на всички съдии и служители, работещи в съда. Поради това ще разчитам на екипната работа и на поддържането на добри колегиални отношения и взаимната помощ между работещите в съда. Убеден съм, че в РС-Трявна работи един добре утвърден през годините колектив от съдии и служители, с помощта на които съдът ще продължи да допринася за утвърждаването и подобряването на правосъдието на страната.

Надявам се, че с помощта на досегашния си опит и натрупани познания ще се справя с отговорностите по осъществяване на административното ръководство и по съдийската дейност в РС-Трявна през следващия петгодишен период.

гр.София
11.06.2020г.

С УВАЖЕНИЕ: