

ДО ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ  
ГР-СОФИЯ

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОНЕН  
СЪД ГР.СВИЩОВ

РАЗРАБОТЕНА ОТ АНИ БОРИСОВА ГЕОРГИЕВА –СЪДИЯ В  
РАЙОНЕН СЪД –ГРАД ТЕТЕВЕН

КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА АДМИНИСТРАТИВЕН  
РЪКОВОДИТЕЛ НА РАЙОНЕН СЪД ГРАД СВИЩОВ

СЪДЪРЖАНИЕ :

I .Увод

II. Мотивация за заемане на длъжността

III.Постигания и проблеми в работата на районен съд-Свищов ,  
анализ:

1. Кратка характеристика на съдебния район

2. Кадрова обеспеченост

3. Сграден фонд

4. Техническа обеспеченост

IV.Цели и мерки за постигане на ефективно и качествено правосъдие  
и усъвършенстване управлението на съда .

V. Заключение

## УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯТ СЪДЕБЕН СЪВЕТ ,

На основание чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт, представям пред вас концепция за стратегическо управление на Районен съд Свищов . Разработката ми е съобразена с продължаване на съдебната реформа в условията на пълноправно членство в ЕС и препоръките направени в докладите на Европейската комисия , а именно относно разработването и подобряването на работните процеси в съдилищата и въвеждането на системи за управление на делата или разработването или подобряването на процесите за управление на човешките ресурси, цифровизацията на съдебните услуги и закупуването на системи за информационни и комуникационни технологии (ИКТ); осигуряването на обучение за съдии, прокурори, съдебни служители, съдебни изпълнители, нотариуси, адвокати и повишаването на осведомеността на гражданите за техните права. Относно конкретните данни съм използвала данните посочени в годишния отчетен доклад на районен съд Свищов.

### **ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНАТА ДЛЪЖНОСТ**

Мотивите ми да участвам в обявения конкурс за избор на административен ръководител на районен съд Свищов се основават на придобитите ми по време на професионалния ми стаж знания и опит в различни сфери на юридическата професия.Вярвам ,че те ще бъдат полезни в работата ми за развитието на районен съд Свищов, ако бъде избрана за негов административен ръководител.

Професионалният ми юридически стаж започна като юрисконсулт при „Свилоса”АД-Свищов в периода от 07.04.200г до 20.12.2005г,работила съм договор за допълнителен труд от 01.10.2004 до 20.12.2005, като „Директор връзки с инвеститорите при „Свилоса”АД-Свищов, Хонорован преподавател в СА”Д.А.Ценов”-Свищов в периода 2000-2002г , през първият семестър ,дисциплина „гражданско право обща част”, адвокат от 09.01.2006г до 27.02.2015г, вписана в адвокатска колегия Видин . В Районен Съд – Тетевен работя от 04.03.2015г, като районен съдия .Със заповед №00426/25.10.2016г на административния ръководител на О.С.Ловеч бях командирована за период от 01.11.2016г до 01.02.2020г. в районен съд Луковит , със заповед № 00054/06.02.2020г на административния ръководител на О.С.Ловеч

бях командирована в районен съд Луковит за довършване на определени дела.

Познавам магистратите и служителите в районен съд Свищов , още от времето когато бях съдебен кандидат , след това юрисконсулт и адвокат .Едногодишният ми юридически стаж премина в районен съд Свищов , Окръжен съд Велико Търново , районна прокуратура Свищов , Окръжна Прокуратура Велико Търново и следственият отдел в гр. Свищов След едногодишният юридически стаж работих като юрисконсулт в „Свилоза“АД , хонорован преподавател в СА”Д.А.Ценов ” .Свищов и като адвокат . Имам впечатления от организация и работа в съда , след като бях назначена като районен съдия в Р.С.Тетевен , продължих да контактувам с колеги и служители от Р.С.Свищов, тъй като съм от гр. Свищов и познавам много добре региона .

Отношението на магистратите и служителите към мен е една от причините да се върна и да продължа професионалното си развитие в районен съд град Свищов , в който град имам жилище , там е и постоянния ми адрес. За в бъдеще смятам да се уча и да ползвам примера на предходните административни ръководители на районен съд Свищов , както и на административния ръководител на районен съд Тетевен , в който съд понастоящем работя. Разбира се ясно съзнавам ,че това е едно сериозно предизвикателство свързано с много отговорности за мен , както и за действията на други хора.Въпреки това ,чрез конкретни отношения , колегиалност , толерантност , открита диалогичност , спазване на стриктна дисциплина , професионализъм и добронамереност в отношенията между хората ще се справя със сериозната задача ,която съм си поставила.

Кандидатстването ми за административен ръководител е свързано с желанието ми за развитие и усъвършенстване в професията ,която упражнявам.Според мен доброто управление се основава на ползването на добри практики и постижения усвоени от съда , в който желая да работя , както и на такива от съда в който работя понастоящем, принципи на последователност , законност и компетентност.

### **ПОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В РАЙОНЕН СЪД СВИЩОВ – АНАЛИЗ И ОЦЕНКА.**

Районен съд Свищов се намира в района на Апелативен съд Велико Търново , Окръжен съд –Велико Търново . Съдът осъществява дейността си на територията на Област Велико Търново , като обслужва Община Свищов със следните селища: гр. Свищов ,

с.Алеково , с. Александрово , с. Българско Сливово , с. Вардим , с. Горна Студена , с. Драгомирово , с. Козловец, с. Морава , с. Овча Могила ,с. Ореш, с. Совата , с. Хаджидимитрово ,с. Царевец, с.Червена , с. Деляновци. Брой население на община Свищов около 27 487 души и площ от 625,5 кв. км.В региона преобладават малки населени места села , но същите не са обезлюдени имат жители , както и поминък , който е предимно в селското стопанство . В град Свищов е развит промишлено -икономическият сектор , а именно „Свилоса”АД, Месокомбинат „Свищов”ООД ,”Винпром-Свищов”АД, Заводът за стоманено бетонови конструкции и изделия „Георги Терзиев”,”Слънчо”АД за производство на детски храни, „Драгажен флот-Истър.АД за преработка и продажба на инертни материали, свои клонове в Свищов имат големи банкови и застрахователни институции и други. „Пристанищен комплекс ”АД е разположен на км.554 от устието на р.Дунав и на 1825 км от пристанище Регенсбург и е най –южният участък на р. Дунав , от тук се простира най-кратния път до проходите на стара Планина , а от там до Турция , Гърция и Близкия изток . Митница-Свищов , която е ресорно звено на Агенция Митници за осъществяване на митнически контрол и надзор.В град Свищов има и фериботът Свищов – Зимнич, който скъсява маршрута България - Румъния - Централна и Западна Европа в сравнение с пътя през Дунав мост при Русе и Гюргево. Близо 4 часа се скъсява и времето, защото маршрутът избягва натоварения трафик на околновръстния път - Букурещ.В град Свищов се намира и Стопанска Академия „Д.А.Ценов”,която осигурява качествена подготовка на висококвалифицирани специалисти бакалавърски специалности, магистърски и докторски програми по икономика.Тоест гр. Свищов е един от основните промишлени и аграрни центрове в във Великотърновска Област , като съобразно данните от електронната страница на общината :”Община Свищов се подрежда на 30-то място между общините в страната по равнище на социално-икономическо развитие, измерено с показателя за брутен вътрешен продукт на човек от населението. Стойността на този показател е около 30% по-висок от средния за страната. Общината произвежда 0.75% от националния обем на БВП, като ангажира 0.58% от заетите лица в националната икономика.Община Свищов се характеризира с многоотраслова структура на икономиката. Доминиращ е вторичният сектор, който дава 61,1% от нетните приходи, ангажира 46,2% от заетите лица и се обслужва от 80,7% от дълготрайните материални активи.”

Районен съд - Свищов е със щатно разписание в началото на 2019 година щатната численост е 22 броя. Като 4 щатни бройки са за

магистрати –една за председател и три за районни съдии. Щатните бройки за съдии са заети към момента , но един съдия е командирован в РС София, със Заповед № 88 от 15.01.2018г. на Председателя на ВКС, същата от 1.02.2018г.Щатната бройка за държавен съдебен изпълнител е една , за съдия по вписванията е една , и шестнадесет щатни бройки за служители , като към момента няма вакантни бройки. Целогодишно в районен съд Свищов работят 3-ма съдии , предвид факта ,че четвъртия съдия е командирован. Щатната численост на съдебната администрация е от 16 служители както следва :1 бр. административен секретар , 1 бр. системен администратор , 1 бр. главен счетоводител, 4 бр. съдебни секретари , 4 бр. съдебни деловодители , 1 бр. съдебен деловодител СИС ,1бр.съдебен архивар , 1бр.призовкар, чистач 2 бр. В районен съд Свищов работят съдебни служители с много добра квалификация , като 8 са с висше образование .Подбора и назначаването на съдебните служители е след проведен конкурс. Този начин вид и организация на работа позволява както взаимозаменяемост между служителите , така и организиране на дисциплинарно и отговорно изпълнение на задълженията .През 2019г не са постъпили сигнали за корупция , нередности и нарушения , не са налагани дисциплинарни наказания на съдебни служители.Работната атмосфера е спокойна и не са констатирани прояви на неспазване на Етичния кодекс.

### **НАТОВАРЕНОСТ И ВИДОВЕ ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА**

Сериозната работа в съда и постигнатите успехи до момента са резултат както от начина на административно управление , така и от положения труд на магистратите и съдебните служители .В районен съд Свищов е създадена организация за определяне на дежурни съдии, които поемат новопостъпили неотложни дела в работни дни , почивни и празнични дни , като графика се утвърждава от административния ръководител.Този начин на работа представлява добра практика и заслужава да бъде продължен във времето .Чрез изготвена справка от информационна система САС „Съдебно деловодство ” на интернет страницата на съда могат да се проверят насрочените дела, както и да се направи справка за постановен акт по конкретно дело при спазване на закона за защита на личните данни и закона за класифицираната информация , предстои въвеждане на ЕИСС.

От годишния доклад за 2019г се установява , че въпреки ,че магистратите са в намален състав , тъй като четвъртия съдия е командирован , то през 2019 г. всичко постъпилите дела за разглеждане в Районен съд – Свищов са общо 1807 , от които

граждански са 1353 дела/ 75% от общо постъпилите дела/ и наказателни са 454 дела/ 25 % от общо постъпилите дела/. От постъпилите дела за разглеждане през 2019г., новообразуваните дела са 1567 бр., от които 1177 са граждански и 390 – наказателни. Към новообразуваните 1174 граждански дела се прибавят и продължаващи дела под същия номер – 3 бр., като постъпилите за разглеждане в Районен съд - Свищов през 2019 г. граждански дела са общо 1177. Към новообразуваните 386 наказателни дела се прибавят и продължаващи дела под същия номер – 4 бр., като постъпилите за разглеждане в Районен съд – Свищов през 2019 г. наказателни дела са общо 390.

Данните сочат, че през 2019 година новообразуваните в съда дела са с 251 броя по-малко спрямо образуваните през 2018 година т.е. намаление с 14 % и с 214 броя по-малко, спрямо образуваните през 2017 година т.е. намалението е с 12,06 %. През 2019 година новообразуваните в съда граждански дела са с 188 броя по-малко, спрямо образуваните през 2018 година и с 122 броя по-малко, спрямо образуваните през 2017 година. През 2019 година новообразуваните в съда наказателни дела са с 63 броя по-малко, спрямо образуваните през 2018 година и с 92 броя по-малко спрямо образуваните през 2017 година наказателни дела.

През 2019 година в Районен съд - Свищов са свършени общо 1615 дела, от които 1223 граждански дела и 392 наказателни дела. Общо свършените дела са 89,37 % от общо разглежданите 1807 дела. От свършените дела, 1431 дела са решени в срок до 3 месеца, т.е. 89 % от свършените дела са решени в срок до 3 месеца. Решени със съдебен акт по същество са 1355 дела, които са 84 % от общо свършените дела.

През отчетния период натовареността на съдиите по щат спрямо делата за разглеждане е 37,65 дела месечно, а спрямо свършените дела натовареността по щат е 33,65 дела месечно. С оглед отработените през 2019 година 36 човекомесеци действителната натовареност на съдиите в Районен съд - Свищов спрямо делата за разглеждане е 50,19 дела месечно, а спрямо свършените дела действителната натовареност е 44,86дела месечно. През отчетния период разликата между действителната натовареност и натовареността по щат спрямо разглежданите дела е 12,54 дела средномесечно в полза на действителната натовареност, а разликата между действителната натовареност и натовареността по щат спрямо свършените дела е 11,21 дела средномесечно в полза на действителната натовареност, което се дължи на обстоятелството, че през цялата година съдия Димитрова е командирована в друг съдебен орган.Статистиката показва ,че натовареността в районен съд

Свищов е висока , но въпреки това делата се образуват и движат в срок.

### **СГРАДЕН ФОНД**

Свищовски районен съд се помещава в сградата, строена в началото на 90-те години на XIX век, за нуждите на Американското научно богословско училище, която от 1992г. с Решение №444 на Министерски съвет е предоставена за стопанисване и управление на Министерство на правосъдието. През 2002г. е актувана като публична държавна собственост с АДС№948. С АПДС № 4181 от 06.11.2012г., вписан в Службата по вписванията при Районен съд Свищов, сградата е преактувана. След предоставяне на имотите на съдебната власт за управление на Пленума на ВСС, е съставен актуализиран акт за публична държавна собственост № 75 4181/6.11.2012г. , изпратен от Областен управител на Област В.Търново с писмо от 4.11.2016г.Сградата е с идентификатор 65766.702.2117.1 по кадастралната карта и кадастралните регистри на гр. Свищов, с площ от 260 кв.м., триетажна. Може да се приеме, че сградата в битово дори и ремонтирана не е строена за съдебна палата . Помещения са разпределени между отделните служби, като обзавеждането в по-голямата си част е обновено през 2009г. Съдиите са в самостоятелни кабинети, докато служителите са по двама, с изключение на съдебните секретари, които са четирима в кабинет , на първи етаж има и обособена стая за съдебната охрана . Помещението за престой на временен престой и изолация на задържани лица , което е на първия партерен етаж .

През 2012г. било окончателно обзаведено и оборудвано помещение за съхранение на документи, представляващи класифицирана информация. Съдът разполага с 2 зали на първи /партерен/ етаж , като едната е малка и почти нефункционална , тъй като там се намира сървърът на съда.На първия етаж се намират и две стаи на деловодството .Служба вписвания се помещава в кабинет на първи етаж , който е с недостатъчна площ , в кабинета работят съдията по вписванията и 2-ма специалисти , изключително неудобно е правенето на справки по книгите в службата , тъй като местото е малко и нефункционално и се налага много пъти такива справки да бъдат правени от гражданите в коридора на съда предвид по-голямата площ и място за сядане по пейките . Коридорът на първи етаж пред залите е малък и се налага много пъти ,ако пред залата чакат по-вече граждани ,някои от тях да чакат отвън пред сградата на съда за да не става навалица.

На същия този първи етаж се намира едно помещение за временен престой и изолация на задържани лица, но същото е тясно ,като личното ми мнение е ,че по-вече от 2 конвоирани лица няма как да престоява там. Тоест няма помещение за временен престой и изолация на задържани лица отделно за довеждане на пълнолетни лица и непълнолетни лица, като всяко помещение да е с капацитет за 6 лица , две тоалетни в общо санитарно помещение , както и помещение за провеждане на срещи с адвокат , като всички помещения да са свързани с общ коридор , който да има обезопасени зони съобразно приложение №2 към чл.7 ал.3 от Наредба №4 /10.01.2008г за ПНБСОПСРМЕОСВ за сгради от IV категория , каквито са районните съдилища съобразно пр. №1 към чл.3 ал.2 от наредбата .

В сградата няма как поради липса на пространство да се обособи зона за особена сигурност , която да включва помещения за престой в сградата на свидетели, защитени по реда на Наказателно процесуалния кодекс (НПК) или Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство (ЗЗЛЗВНП), и защитена съдебна зала за разглеждане на съдебни процеси с участие на такива свидетели, като помещенията се проектират и изграждат без прозорци .На втория етаж се помещават 3 съдийска кабинета, един кабинет на прокуратурата , административния секретар и счетоводителя, които са в един кабинет както и кабинет който работят 4 съдебни секретари.Съдебно изпълнителната служба се помещава на третия етаж , като в един кабинет се помещава съдебния изпълнител и секретаря, на същия този трети етаж се намира и един от съдийските кабинети и архива на съда в който се съхраняват приключилите дела и кабинет на архиваря , деловодството и два кабинета на прокуратурата .

Пред съдебната сграда има платен паркинг на общината , но местото е неудобно с оглед факта ,че пред самата сграда на съда спират автомобилите , които водят в съда задържани лица и се затруднява движението по улицата . Изключително труден е достъпът на хората с увреждания , предвид ,че сградата е паметник на културата , и няма как да се изграждат допълнителни съоръжения с тази цел.

Поради което считам , че следва на районен съд Свищов да бъде предоставена друга сграда , която да отговаря на законовите изисквания на ЗУТ, Наредба №4 от 10.01.2008г за правилата и нормите за безопасност и охрана при проектиране , строителство ,реконструкция ,модернизацията и експлоатацията на обектите на съдебната власт.



## **ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ**

Изградена е мрежа, която включва компютрите от всички служби . Ползва се правно-информационна програма “Сиела”. В бюро “Съдимост” е внедрено програмно осигуряване АИС”Бюро съдимост”, съдебно изпълнителната служба също ползва програмен продукт, автоматизиращ дейността. В счетоводството от предходни години се ползват програмни продукти на “Информационно обслужване”АД София- ТРЗ, финансово счетоводна дейност. От месец март 2008г. интернет – страница, на която се публикуват съдебните актове, може да се получи информация за дейността на съда, да се направят справки. И през 2019 година страницата се поддържа и актуализира от системния администратор. Създаден е през предходна година и вътрешен сайт, на който се качват заповеди, вътрешни правила, за запознаване на съдиите и съдебните служители. От месец септември 2008г. е внедрен програмен продукт “Съдебно деловодство” на “Информационно обслужване”АД, като всички висящи дела са въведени в програмата, новопостъпилите се въвеждат ежедневно и се изготвят електронни папки на делата. Към момента се подготвя внедрява на програма ЕИСС .Наличните компютри са от добър клас, въпреки че техниката в това отношение се развива много бързо. Голяма част от съществуващите компютърни конфигурации са били обновени през 2015г. През 2019 година в съда е придобита следната техника: сървър и 3 персонални принтера. Новият сървър замени старите такива, ползвани вече повече от 10 години. Предстои внедряване на единна информационна система на съдилищата /ЕИСС/.

### **ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ НА РАЙОНЕН СЪД СВИЦОВ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ**

С оглед на така изготвеният анализ отчитащ дейността на Р.С.Свищов ,считам ,че приоритетните управленски мерки в дейността на новия административен ръководител следва да бъдат насочени към продължаване действията на предоставяне на качествено и справедливо правосъдие , бързо ,ефективно и прозрачно правораздаване .

Това може да стане чрез повишаване на ефективността на съдиите ,чрез индивидуализиране и споделяне на добри практики , за по-бързо разглеждане на делата разглеждани от отделните съдии.Обученията в НИП са една от традиционните форми за повишаване на професионалната квалификация . Важни са също и са т.н. изнесени

обучения от НИП, както и т.н. регионални обучения, които като цяло се провеждат в целият апелативен район, същите имат една голяма предимство, а именно масовото участие в тях, поради което би могло да се помисли и за организиране на такива обучения в сътрудничество с останалите съдилища от региона, което е основа за по-лесен обмен на информация.

Ежемесечни да се организират събрания на съдиите, на които да се обсъждат причините за отменени, изменени съдебни актове, върнати за ново разглеждане дела от въззивна и касационна инстанция през съответния период на обсъждане. Периодично организиране на събрания на съдиите съвместно със съдии от други райони и съдилища и най-вече с Окръжните съдии от Окръжен съд и Административен съд Велико Търново на които да се обсъждат възникнали проблеми на правораздавателната дейност, причините за тях и чрез анализ да се преодоляват същите, да се обсъждат създадени практики и нова такава на по-горни инстанции, тъкувателни решения на ВКС, както и проблемите по прилагане на регламентите и директивите на СЕ.

Повишаване компетентността на съдебните служители, като индивидуализиране и споделяне на добри практики от съдебните служители, които да облекчават съдиите от технически действия по разглеждане на делата. Обучаване на служителите с цел взаимозаменяемост, при отсъствие или увеличаване на обема на работа на определени длъжности, служителите да бъдат пренасочване за изпълнение на други длъжности с цел да не се наруши работния процес и качествено обслужване на гражданите. Усъвършенстване на електронното правосъдие и обучение на служителите в тази насока. Считам, че въвеждането на софтуер за трансформация на човешки глас в писмен текст /"voice to text"/ съществено ще облекчи труда на съдебните секретари, тъй като ще им позволи да изпълняват по-пълноценно всички свои функционални служебни задължения.

Подобряване връзките с медиите:

Ще положи усилия в следните насоки, а именно: Своевременно и навременно предоставяне на информация по дела с обществен интерес, за да не се стигне до разпространяване на неясна или заблуждаваща информация. Организиране на срещи между съдиите и представители на медиите с цел конструктивен диалог между съдебната власт и медиите като конференции, форуми, семинари по важни проблеми и теми. Ще се инициирам участието на колеги в различни обществени форми свързани с правораздаването, както и симуирани процеси с участието на ученици и студенти.

## Популяризиране на медиацията .

Съществена част от работата на всеки съд е популяризиране на медиацията като алтернативен способ за разрешаване на спорове .Важното е да се създадат условия за предоставяне на информация за този способ и в рамките на самите съдебни производства .

Същевременно както бе написано по-горе следва да се предостави сграда на съда ,тъй като настоящата не е функционална с цел осигуряване на работни помещения и площ в сградата с оглед съдебни зали , помещения за служителите , съдебно изпълнителна служба и Служба вписвания , помещение временен престой и изолация на задържани лица , както и достъп на граждани до деловодствата , пространство пред залите с оглед страните по делата да изчакват за делото си , следва да се обособи и адвокатска стая, достъп до сградата на хората с увреждания , както и удобен паркинг пред съда .

Считам , че на Свищовският районен съд следва да се предостави нова модерна и функционална съдебна сграда ,не само заради натовареността си ,но и предвид факта ,че град Свищов е с богато историческо минало и с традиции в областта на културата и образованието , това е град с развита промишленост и социално значение за региона .

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

С реализирането на посочените мерки считам ,че ще се постигнат набелязаните цели и задачи за утвърждаване на авторитета на съда и повишаването на общественото доверие ,за подобряване на управлението и постигане на високо качество и бързина на правосъдието. Утвърждаването на Районен съд Свищов като стабилна и уважава,вдъхваща доверие институция е постижима цел и вярвам ,че личните ми качества ,компетентност и вижданията ми как може да се постигне тази цел ще ми помогнат да я реализирам заедно със съдиите и служителите на съда .

**АНИ ГЕОРГИЕВА**