

КОНЦЕПЦИЯ

за работа като административен ръководител на
Районен съд Асеновград

от Мария Максимова Караджова, районен съдия в
Районен съд Асеновград

участник в процедурата по избор на
“АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ” на РАЙОНЕН
СЪД АСЕНОВГРАД

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б, ал.1, т.2 от ЗСВ представям своята концепция за работа като административен ръководител на Районен съд – Асеновград, която е израз на моите принципи и мнение относно ролята на съда като орган на съдебна власт, както и относно правомощията, функциите и задълженията на административния ръководител.

Лична мотивация за заемане на длъжността

Длъжността „административен ръководител“ ще позволи да разширя познанията си и да придобия умения, свързани с координация и управление на хора, проекти и бюджети. Ето защо основният мотив за заемането ѝ е желанието ми за професионално развитие. Същевременно имам увереност, че мога да се справя със задълженията и отговорностите, произтичащи от нея, тъй като съм назначена като съдия в Районен съд Асеновград от 01.11.2001г. и познавам в детайли както дейността на този орган като цяло, така и съдиите и съдебните служители, които работят в него. Изградила съм добри отношения с всеки един от тях, което ми дава увереност, че ще се справя с отговорността да бъда техен ръководител. От 26.01.2015г. заемам длъжността „Заместник на административния ръководител – заместник председател на Районен съд Асеновград“, а с Решение по протокол №25 от 14.07.2020г. на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет съм определена да изпълнявам функциите на Административен ръководител – Председател на Районен съд Асеновград, поради което съм натрупала опит като административен ръководител и съм запозната с административната дейност в този орган на съдебната власт, с недостатъците и положителните аспекти в работата му. Това ще ми позволи да намеря бързи и ефективни решения, с които да се разрешат възникналите проблеми и ще осигури приемственост за продължаване на добрите практики. Придобитите от мен знания и умения ще допринесат за развитието на Районен съд – Асеновград. За постигане на целите ми като административен ръководител разчитам на образованието,

което имам, както и на непрекъснатия стремеж към усъвършенстване на извършваната от мен работа.

Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт

Съдебният район на Районен съд гр. Асеновград обхваща територията на три общини, а именно Община Асеновград, Община Садово и Община Лъки. Общият брой на населението в горните общини е 77 386 души по данни на НСИ към 31.12.2019г./, а на населените места - 50, от които градове – 3 и 47 села. Територията му е 1 100 кв.км.

Щатната численост на Районен съд – Асеновград включва осем съдии (към настоящия момент един от тях – съдия Светомир Бабаков е командирован да изпълнява длъжността „съдия“ в Административен съд гр. Пазарджик), двама съдии по вписванията, двама държавни съдебни изпълнители и 28 съдебни служители. Съдиите са разпределени по състави – четири граждански и четири наказателни състава. Седем от тях са придобили ранг „съдия във ВКС/ВАС“ - Иван Шейтанов, Стефка Пашова, Невена Кабадаиева, Елена Калпачка, Мария Караджова, Мария Терзиева и Иван Бедачев. Съдия Светомир Бабаков е придобил ранг „съдия в Апелативен съд“. С решение на Съдийската колегия на ВСС, взето с решение по протокол №25 от 14.07.2020г., длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ е съкратена.

Съдебната администрация в Районен съд Асеновград е разделена на ръководни длъжности (съдебен администратор и главен счетоводител), експертни и технически длъжности (системен администратор, архивар, призовкари, човешки ресурси, чистач, домакин, съдебни секретари и деловодители). Към настоящия момент няма незаети щатни бройки. Броят на съдебните служители е оптимален и съответстващ на броят на съдиите. Поради това не се наблюдава забавяне при администрирането на делата в деловодствата на отделенията, като всички съдебни служители изпълняват задълженията си своевременно и точно.

Постъпващите дела се разпределят на граждански и наказателни състави, натоварването на които е около средното за страната. През 2019г. в Районен съд - Асеновград са постъпили общо 3939 дела, през 2018 г. – 3 945 дела, през 2017г. - 3 833 дела. Тези данни дават основание да се направи извод, че е налице запазване на броя на новопостъпилите дела и съответно - на натовареността на съдиите. Оптимална е натовареността и на държавните съдебни изпълнители и съдиите по вписванията. Това създава спокойна

среда, в която е постигнато бързо и качествено правораздаване - около 90% от делата приключват в тримесечен срок от постъпването им. Налице е тенденцията към увеличаване на броя на общо приключилите дела за година и запазване на процентното съотношение между общо свършените дела през съответната година и тези приключени в тримесечен срок. Броят на отменените и обезсилените съдебни актове е минимален.

За недопускане на неоправдано забавяне и за отчитане на дейността на Районен съд - Асеновград ежесечно се извършват справки за дейността на съдиите във всички отделения по показатели: постъпили дела, върнати за допълнително разследване дела, разгледани дела, свършени дела, забавени дела, висящи дела и такива отменени от по-горна инстанция. Изготвят се също така и справки, касаещи делата, които не са насрочени. Създадена е програма от системния администратор в съда, която следи за процесуалните срокове и това дава възможност за допълнителен контрол за спазване на предвидените в законите срокове.

С оглед на горното считам, че към настоящия момент не се налагат промени в кадровата обезпеченост на съда от съдии и служебни служители.

В Районен съд – Асеновград се използва деловодна програма - Програма за управление на делата, разработена от „Информационно обслужване“ АД. В нея са въведени всички дела, включително и на електронен носител. Всички постъпващи документи се сканират и са част от образуваните електронни дела, като за целта е осигурено необходимото техническо оборудване. Разпределението на делата се извършва в съответствие с изискванията на закона – на случаен принцип чрез въведената в експлоатация Централизирана система за разпределение на делата във всички съдилища в Република България по силата на решение на Висшият съдебен съвет /Протокол № 37/29.09.2015 г./ от 01.10.2015г. Тези два програмни продукта, както и своевременното и стриктно изпълнение на задълженията на съдебните служители и съдиите, осигуряват нормално администриране на делата. Те дават възможност за осъществяване на ефективен контрол за управлението им и за бързо и ефективно извършване на необходимите действия и справки.

Районен съд – Асеновград осъществява дейността си в две сгради – основна, находяща се в гр.Асеновград, ул.“Цар Иван Асен II” N 6 и в част от шестетажна административна сграда, находяща се в гр. Асеновград, пл.“Акад.Николай Хайтов” N 8. Последната се използва още от РУП Асеновград и от Районна прокуратура Асеновград. Предоставените в нея помещения са разположени на петия етаж и там се намират кабинетите на

съдиите. Това фактическо положение създава затруднения при извършване на ежедневната дейност на магистратите, като в някои случаи води и до забавяне на предоставяните от Районен съд Асеновград услуги, тъй като е необходимо допълнително време за придвижване. През 2012 г. със заповед на Министъра на правосъдието на Районен съд – Асеновград е преотстъпено ползването на още свободни помещения в тази административна сграда – на втори, трети, пети и шести етажи. Площта им е достатъчна за нуждите на съда. През 2015 г. от страна на Министерство на правосъдието бе обявена и проведена процедура по възлагане на обществена поръчка с предмет техническо задание за изготвяне на инвестиционен проект за обект „Преустройство и основен ремонт на част от Обществена сграда на пл. „Акад. Николай Хайтов“ № 8, гр. Асеновград“. През 2016 г. успешно се проведеха следващите етапи по проектиране, съгласуване и одобряване на инвестиционния проект. След одобряване на изготвения проект (във всичките му части) на заседание на Общински съвет Асеновград, бе издадено Разрешение за строеж № 114/21.04.2016 г. (на основание чл. 137, ал. 1, т. 4 от ЗУТ) на Община Асеновград. През втората половина на 2017 г. са предприети необходимите стъпки за обявяване на предвидената процедура по чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП с предмет „Основен ремонт и преустройство на част от Обществена сграда на пл. „Акад. Николай Хайтов“ № 8 в гр. Асеновград за нуждите на Съдебната власт“, която е открита на 16.11.2017 г. с Решение на Председателя на Районен съд - Асеновград. На основание чл. 100, ал. 12, т. 1 от ЗОП, с Решение от 18.12.2017 г. на Председателя на Районен съд - Асеновград, срокът за подаване на оферти по откритата процедура бе удължен до 05.01.2018 г. В същия срок не постъпиха нови оферти освен вече подадената. По тази причина на основание чл.22, ал.1, т.8 вр. чл.110, ал.2,т.1 от ЗОП с Решение №3/09.01.2018г. на Председателя на Районен съд - Асеновград процедурата е прекратена.

Следващата процедура по ЗОП е открита с Решение № 1/10.10.2018г. Със Заповед на Председателя на РС - Асеновград № 504 от 12.11.2018г. на основание чл. 103 от ЗОП, във вр. чл. 51 от ППЗОП, е назначена петчленна комисия, на която бе възложено да разгледа, оцени и класира представените оферти. Комисията приключи своята работа в срок до 12.01.2019 г. Въз основа на съставените от нея протоколи с Решение № 2 от 07.01.2019г. е избран за изпълнител по процедурата търговското дружество, класирано на първо място от комисията. Срещу него е постъпила жалба и с Решение № 419/04.04.2019 г. по преписка № КЗК-103/2019г. то е отменено, поради което процедурата е продължила от етап разглеждане, оценка и класиране на

офертите на участниците. Към настоящия момент същата е приключила, като предстои сключване на договор с класирания на второ място участник, тъй като класираният на първо място е направил отказ от изпълнението ѝ.

В основната сграда на Районен съд - Асеновград се намира и Агенция по вписванията, в която работят трима служители. На Агенция по вписванията е предоставен един кабинет, както и част от избенното помещение, което се ползва за архив. Предвидено е след преместването на РС - Асеновград в Административната сграда на пл. "Акад. Николай Хайтов" № 8, там да бъдат предоставени и съответните помещения за служителите на Агенция по вписванията, както и работни кабинети на Съдиите по вписванията.

Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност

В Районен съд – Асеновград е постигнато бързо, ефективно, справедливо и безпристрастно правораздаване и защита на правата на лицата, участващи в процеса. Това е резултат от създадената система за контрол от момента на постъпване на съдебните книжа, а впоследствие - образуването на дела, разпределението им по състави, както и своевременното им администриране. Така се увеличава броят на делата, приключили в срок до три месеца от постъпването им в съда. Липсата на неоправдано забавяне на производството е довело до малък брой неприключили дела.

За изпълнение на своите функции, съдиите от състава на Районен съд – Асеновград се ръководят от закона, като вземат своите решения по вътрешно убеждение, основаващо се на разпоредбите, предвидени в Конституцията на Република България, законите и други нормативни актове. Работата им е насочена пряко към защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, към точното и еднаквото прилагане на закона спрямо всички.

Към добрите резултати следва да се отнесе въвеждането на делата в електронна папка, което се извършва своевременно. Това позволява на всеки съдия да следи дадено дело от кабинета си, без да е необходимо неговото изискване от деловодството. Създадена е програма от системния администратор в съда, която следи кои процесуални срокове изтичат на съответния ден и това дава възможност за допълнителен контрол за срочно администриране на делата. Осигурена е възможност за заплащане на

дължимите такси чрез ПОС устройство, което в максимална степен улеснява страните по делата, като им спестява време и средства.

В Районен съд - Асеновград се използват 3 сървъра и 45 персонални компютри. Изградени са локални мрежи и в двете ползвани от съда сгради, в които са включени всички компютри и сървъри. Изграден е домейн с един сървър за домейн-контролер и един сървър за втори DNS. Двата сървъра работят с операционна система Windows 2003 Server, а третият е под Windows 2008 Server. Сървърите, както и почти всички компютри, са членове на домейна. Компютрите са с инсталирана операционна система Windows XP и Windows 7. Поради това, че Районен съд - Асеновград се помещава в две отдалечени сгради, е изграден VPN /Virtual Private Network/ канал за връзка между локалните мрежи в сградите. VPN каналът е осъществен с помощта на два програмируеми рутера и интернет за преносна среда. Достъпът до интернет и в двете сгради е със скорост 34MB/s и е ограничен до определени компютри. В Районен съд - Асеновград има инсталирани 15 лазерни принтери, две мултифункционални устройства и две копирни машини с принтерски модул, намиращи се в двете деловодства и поемащи най-голямото натоварване. Във всяка стая има инсталирано поне по едно принтиращо устройство, като такива има и в трите съдебни зали, с които разполага съдът.

Използваните три броя документни скенери от висок клас, са разположени в деловодствата. Последните дават възможност за високоскоростно сканиране на постъпилите книжа по делата и по този начин да се присъединят към електронните папки на делата в деловодната програма „САС“. Така, започналото през 2011 година комплектоване на електроните папки на дела и натрупания опит от страна на всички служители, създава редица улеснения за съда и страните във връзка с възможностите на въведения Единен портал за електронно правосъдие на Република България.

Голяма част от компютърната техника в Районен съд - Асеновград е в добро техническо състояние, но има и компютърни конфигурации, които са в експлоатация повече от 8 години и са вече морално и технически остарели. Новите версии на програмните продукти изискват по-мощни компютри и нови операционни системи. За да се отговори на тези изисквания периодично се предприемат необходимите стъпки за обновяване на компютърната техника.

В Районен съд - Асеновград са внедрени и се използват следните програмни продукти: САС „Съдебно деловодство“ на ИО Варна, CSCS „Бюро съдимост“ на Консорциум „Лирекс“-„Индекс-БГ“, ПП „Съдебно изпълнение“

на „Темида 2000“ ООД, „Конто“ за съдебното счетоводство и ТРЗ и личен състав. В съда се ползва правно-информационната система разработена от „Лакорда“ АД. На 26 и 27 август 2020г. предстои да се внедри Единната информационна система на съдилищата, за което е създадена необходимата организация.

Важно значение за добрите показатели има стриктното изпълнение на задълженията от съдебните служители. Те притежават необходимия опит и професионална квалификация и спазват принципите, установени в правилата за професионална етика в отношението си към гражданите. До момента не са констатирани съществени слабости или пропуски в работата на отделните служби в съда. Спазват се точно утвърдените вътрешни правила, уреждащи отговорностите и контрола при администрирането на делата и обслужването на гражданите. Взаимодействието между отделните служби и взаимозаменяемостта между съдебните служители осигуряват в максимална степен качествено обслужване на гражданите.

Основният проблем за Районен съд Асеновград към настоящия момент касае сградния фонд и по-точно разпределението на помещенията, в които се осъществява дейността му, в две сгради. Обстоятелството, че деловодствата и съдебните зали се намират в една сграда, а кабинетите на съдиите – в друга, създава известни затруднения в извършването на ежедневната работа. Те възникват най-често при необходимост от бързина във връзка с подадени молби или постъпили дела, които е необходимо да бъдат разгледани в същия ден. Разрешаването на този въпрос е свързано с преместване на всички помещения в една сграда. За целта са отпуснати необходимите финансови средства.

Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Изложеното по-горе води до извода, че в организацията и управлението на Районен съд Асеновград са постигнати добри резултати. Целта, която си поставям при заемане на длъжността „административен ръководител“, е те да бъдат запазени и подобрени. Един от начините за оптимизиране на дейността на съдебния орган е да се допълнят и изменят вътрешните правила, така че в тях да се съдържа конкретна, подробна и актуална уредба на въпросите, които не са регламентирани в нормативните актове и ПАС в съответствие със спецификата на отношенията и нуждите на Районен съд – Асеновград.

Районен съд Асеновград поддържа интернет страница, която трябва да се актуализира и обновява периодично. Същата предоставя възможност за бърза навигация от бутоните на началната страница. Би могло обемът на информацията, която съдържа, да се разшири и да включва такава относно изпълнителни дела (например за насрочена публична продан).

Един от основните приоритети в дейността на Районен съд Асеновград е да съдейства в максимална степен за разрешаване на възникналите спорове и за осигуряване на защита на правата на гражданите. Поради това те следва да бъдат обслужвани бързо и качествено, съобразно обективните възможности в конкретния случай. За постигане на най-висока ефективност в тази насока би спомогнало своевременно обсъждане и разрешаване на всеки възникнал проблем, за който административния ръководител е уведомен от съдиите и съдебните служители. На гражданите също следва да се предостави възможност да подават сигнали, предложения и становища, като за целта се постави кутия във всяко едно от деловодствата. За подобряване на организацията в дейността на съда е необходимо периодично да се провеждат общи събрания, на които всеки съдия ще може да направи предложения и да изрази становище по установен от него проблем. На тези събрания следва да се обсъждат актовете на въззивна и касационна инстанция, които да бъдат анализирани и обобщени. Това е един от начините за уеднаквяване на практиката на съдиите и постановяване на правилни съдебни актове.

При извършване на дейността на Районен съд – Асеновград се осъществяват ежедневни контакти и взаимодействие с Районна прокуратура Асеновград и с органите на местната и на изпълнителната власт – полиция и община. Ето защо е важно да се запазят традиционно добрите отношения с тези институции, тъй като сътрудничеството и взаимността са изключително необходими.

Поради нарасналия обществен интерес към правата на гражданите, механизмите за тяхната защита и санкциите за правонарушителите, безспорно е необходима и съвместна работа между Районен съд Асеновград и медиите. Те са основен източник на информация и непрекъснато следят дейността на различните звена в съдебната система, като в значителна степен влияят върху формирането на обществено мнение. Постоянното и коректно взаимодействие с представителите на средствата за масова информация би спомогнало за формирането на обективна обществена представа за съдилищата, като институции с отговорност да регулират обществените отношения чрез ефективно прилагане на законовите норми. Ето защо следва

да се създаде и реализира медийна стратегия, която да съдържа основните принципи и начините по които ще се предоставя информация, както за да се гарантира конституционното право на гражданите да бъдат информирани, така и да се регламентират ограниченията на това право, допустими с цел запазване на други, също защитени от закона, права и интереси. Изработването на такава се налага и поради това, че съдиите и съдебните служители работят професионално и постоянно полагат усилия за самоусъвършенстване и развитие (участия в обучителни курсове, семинари, конференции и т.н.), правораздавателните институции и в частност РС Асеновград предоставя все повече възможности за по-качествено и бързо обслужване на гражданите (въвеждане на нови технологии, реорганизация на работното пространство, информационно обезпечаване чрез интернет страницата), но въпреки това - съдиите и съдебните служители изпълняват задълженията си в условията на преобладаващо негативно обществено отношение.

Целта на тази стратегия ще бъде да се подобри общественото разбиране за спецификата на работа в съдилищата, като институции работещи за точното и еднакво прилагане на законите спрямо всички, да се повиши правната култура на гражданите, да се утвърди принципа за разделение на властите, да се облекчи достъпа до информация от съда съобразно законовите разпоредби и в съзвучие със съвременните тенденции за прозрачност на правораздавателния процес, да се очертаят основните методи и средства за работа с медиите, за пълното и обективно отразяване на дейността на съда.

Важна част от работата на административния ръководител е управлението на финансовите средства, с които разполага съдът. Това управление следва да бъде съобразено от една страна с необходимостта от нормалното функциониране на орган на съдебна власт, а от друга – с икономическата ситуация в страната и съответно ограничения ресурс. Мнението ми е, че трябва да се намери точния баланс при преценка на тези два фактора, като се вземе предвид неотложността на определен вид разходи и възможностите за покриването им. Уместно е периодично да се извършва анализ на разходите и да се търси възможност за оптимизирането им. Политиката на разумни разходи е свързана и със своевременна актуализация на сключените договори за услуги, по които съдът е страна.

Важно за развитието на Районен съд Асеновград е въвеждането на новата Единната информационна система на съдилищата. В тази връзка задължение и отговорност на административния ръководител е да осигури

внедряването и безпроблемното ѝ функциониране. Необходимо е да се създадат условия и предпоставки за ефективна работа с нея, както и за максимално възползване от възможностите, които предоставя, така че да бъде в услуга на страните и техните представители, на съдиите и съдебните служители.

Безспорно най-голямото предизвикателство пред Районен съд Асеновград е преместването на съда в сградата, намираща се в гр. Асеновград, пл. "Акад. Николай Хайтов" №8. За постигане на този резултат е необходимо да се извърши ремонт на съществуващите помещения, а това е свързано с допълнителни правни и фактически действия, които ще увеличат натоварването на административния ръководител. Имам готовност да положа максимални усилия за протичане на този процес, едновременно с който следва да се осъществява и нормалното функциониране на Районен съд Асеновград.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет, в заключение искам да отбележа, че при изпълнение на предоставените ми правомощия ще положа всички усилия за осигуряване условията, необходими за постигане на горните цели и функционирането на Районен съд Асеновград като независим и безпристрастен орган на съдебната власт. Крайният резултат, който ще се стремя да постигна като административен ръководител, ще бъде бързото, ефективно и качествено правораздаване чрез постановяване на правилни и законосъобразни съдебни актове и утвърждаване образа на съда като стабилна, отговорна, безпристрастна, високо професионална и авторитетна институция.

С уважение:

МАРИЯ КАРАДЖОВА