



## ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Окръжна прокуратура град Плевен



ДО  
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ  
НА ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН

Съгласно чл.194а, ал.II от Закона за съдебната власт на  
Република България и чл.47, ал.V т.6 от Наредба № 1 от 9  
февруари 2017 година на Пленума на Висшия съдебен съвет за  
конкурсите за магистрати и за избор на административни  
ръководители в органите на съдебната власт

**ИЗГОТВЕНА ОТ:** ВЛАДИМИР ВАЛЕНТИНОВ НИКОЛОВ-  
прокурор в Районна прокуратура град Плевен,

**КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**  
„Административен ръководител- Окръжен прокурор на Окръжна  
прокуратура град Плевен”

## СЪДЪРЖАНИЕ

|                                                                                                                                  |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| <b>I. Лична мотивация за заемане на длъжността.....</b>                                                                          | <b>4 стр.</b>  |
| 1. Професионален опит.....                                                                                                       | 4 стр.         |
| 2. Административен и ръководен опит.....                                                                                         | 5 стр.         |
| 3. Допълнителни компетентности.....                                                                                              | 6 стр.         |
| <br><b>II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт-Окръжна прокуратура град Плевен /ОП град Плевен/.....</b> | <b>8 стр.</b>  |
| 1. Специфики на територията за която отговаря ОП град Плевен.....                                                                | 8 стр.         |
| 2. Криминогенна обстановка и структура на престъпността.....                                                                     | 13 стр.        |
| 3. Кадрова обезпеченост и управление на човешките ресурси.....                                                                   | 14 стр.        |
| 4. Разследващи органи.....                                                                                                       | 17 стр.        |
| 5. Сграден фонд. Материална и техническа обезпеченост.....                                                                       | 18 стр.        |
| 6. Финансово- стопанска дейност.....                                                                                             | 19 стр.        |
| 7. Организация на работата в ОП град Плевен.....                                                                                 | 19 стр.        |
| 8. Статистически показатели за дейността на ОП град Плевен.....                                                                  | 21 стр.        |
| 9. Натовареност на прокурорите в ОП град Плевен.....                                                                             | 24 стр.        |
| 10. Натовареност на следователите в ОСлО към ОП град Плевен.....                                                                 | 24 стр.        |
| <br><b>III. Очертаване на проблемите и достиженията в досегашната дейност на ОП град Плевен.....</b>                             | <b>25 стр.</b> |
| 1. Достижения.....                                                                                                               | 25 стр.        |
| 2. Проблемни области.....                                                                                                        | 26 стр.        |
| <br><b>IV. Цели за развитието на ОП град Плевен и мерки за тяхното достигане.....</b>                                            | <b>28 стр.</b> |
| 1. Създаване на колегиална атмосфера и отличен микроклимат.....                                                                  | 28 стр.        |
| 2. Гарантиране сигурност на прокурорите и следователите и липсата на вмешателство в тяхната дейност.....                         | 29 стр.        |
| 3. Съблюдаване на етичните правила и нормите на морала.....                                                                      | 29 стр.        |
| 4. Справедливо разпределение на преписките и делата.....                                                                         | 29 стр.        |
| 5. Създаване и работа с качествен ръководен екип.....                                                                            | 30 стр.        |
| 6. Гъвкава и своевременна кадрова политика.....                                                                                  | 30 стр.        |
| 7. Осигуряване на максимално доброто битово и материално- техническо обезпечаване.....                                           | 31 стр.        |
| 8. Гарантиране на прокурорите, следователите и служителите на здравословни и безопасни условия на труд.....                      | 32 стр.        |

|                                                                                                                                     |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 9. Повишаване квалификацията и потенциала на прокурорите, следователите и служителите.....                                          | 33 стр.        |
| 10. Развиване на международно правното сътрудничество.....                                                                          | 35 стр.        |
| 11. Координация, взаимодействие и спазване указанията на по-горестоящите прокуратури и главния прокурор на РБългария.....           | 36 стр.        |
| 12. Надзор, взаимодействие контролно- ревизионна дейност по отношение на РП град Плевен.....                                        | 37 стр.        |
| 13. Повишаване качеството на работата.....                                                                                          | 37 стр.        |
| 14. Провеждане на проактивна политика в борбата с престъпността и акцентиране на работата по някои специфични видове престъпност... | 42 стр.        |
| 15. Повишаване ефективността при образуването и работата с бързи производства.....                                                  | 47 стр.        |
| 16. Политика по отношение на съдебните служители.....                                                                               | 50 стр.        |
| 17. Поощрения.....                                                                                                                  | 51 стр.        |
| 18. Дисциплинарна практика.....                                                                                                     | 51 стр.        |
| 19. Зачитане мнението на прокурорите, следователите и съдебните служители.....                                                      | 52 стр.        |
| 20. Политика по отношение на следователите от ОСЛО при ОП град Плевен и пълноценно използване на техния капацитет.....              | 52 стр.        |
| 21. Политика по отношение на разследващите органи от системата на МВР и митниците.....                                              | 54 стр.        |
| 22. Взаимодействие с останалите държавни органи ангажирани в борбата с престъпността.....                                           | 56 стр.        |
| 23. Медийна политика.....                                                                                                           | 56 стр.        |
| 24. Откритост към гражданите и взаимодействие с неправителствения сектор.....                                                       | 58 стр.        |
| <b>V. Заключение.....</b>                                                                                                           | <b>59 стр.</b> |

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА  
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

Представям на вниманието Ви концепция за стратегическо управление на орган на съдебната власт- Окръжна прокуратура град Плевен, съгласно изискванията на чл.194а, ал.ІІ от Закона за съдебната власт и чл.47, ал.V т.6 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017 година на Пленума на Висшия съдебен съвет за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

**І. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Мотивите ми да се кандидатирам за Административен ръководител- Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура град Плевен се базират на придобития от мен професионален опит в качеството на прокурор и административен ръководител, на личните ми качества и компетентност, както и на увереността ми, че мога да допринеса за възходящото развитие и утвърждаването на Окръжна прокуратура град Плевен като един от водещите органи на съдебната власт в страната.

**1. ПРОФЕСИОНАЛЕН ОПИТ.**

Работата ми в Прокуратурата на Република България стартира през 2007 година, като съм започнал от най- ниското ниво като „младши прокурор“ в Районна прокуратура град Плевен. Завърших с отличен успех първоначалния курс на обучение в Националния институт на правосъдието.

Впоследствие, в прокурорската си кариера последователно съм заемал длъжностите „прокурор“ в Районна прокуратура град Плевен и „Зам.административен ръководител- Зам.районен прокурор на Районна прокуратура град Плевен“.

С Решение по Протокол № 31/ 19.07.2012 година на Висшия съдебен съвет на Република България ми е гласувано доверие и съм назначен на длъжност „Административен ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура град Плевен“, която длъжност заемах в периода 01.08.2012 година- 01.08.2017 година.

Считано от 02.08.2017 година до настоящия момент заемам длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура град Плевен.

За досегашната ми дейност в качеството на магистрат и административен ръководител съм атестиран, както следва:

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 35 от заседание, проведено на 03 ноември 2011 година съм атестиран, като ми е определена комплексна оценка „Много добра”.

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 49 от заседание, проведено на 15 ноември 2012 година съм атестиран, като ми е определена комплексна оценка „Много добра”.

С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 60 от заседание, проведено на 3 декември 2015 година съм атестиран, като ми е определена комплексна оценка „Много добра”.

С решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет на Република България по Протокол № 34 от заседание, проведено на 13 ноември 2019 година съм повишен на място в ранг „прокурор във ВКП и ВАП”.

Като професионално предимство мога да посоча, че имам и четири годишен опит в системата на полицейското разследване, като съм заемал длъжностите „дознател“ и „старши дознател“ в ОД на МВР- Плевен, Второ РУ- Плевен. Това ми позволява да познавам в детайли практическите аспекти, трудности и проблеми в дейността по разследването и събирането на доказателства, както и да имам поглед „отвътре“ към начина на функциониране на системата на Министерството на вътрешните работи.

## **2. АДМИНИСТРАТИВЕН И РЪКОВОДЕН ОПИТ.**

През петте години като административен ръководител на Районна прокуратура град Плевен и преди това в качеството на зам.административен ръководител на същата прокуратура придобих безценен управленски, ръководен и административен опит и то начело на една от най- големите и натоварени първоинстанционни прокуратури в страната, каквато е Районна прокуратура град Плевен.

През последните години имах възможността да усъвършенствам управленския си капацитет и лидерски потенциал, като взех участие в няколко специализирани семинара, обучения и стажове за административни ръководители, а именно:

- „Специализирано обучение за административни ръководители по финансово управление и приложението на ЗФУКПС“ по проект „Повишаване на компетентността и професионалната квалификация на съдии, прокурори и следователи, както и на административните ръководители на органите на съдебната власт чрез организиране и предоставяне на обучения от ВСС”.

- Семинар на тема „Развитие на управленска компетентност. Усъвършенстване на уменията за комуникация и работа в екип“, осъществен с финансовата подкрепа на Оперативна програма

„Административен капацитет“, съфинансиран от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

- Обучение по българо- швейцарската програма за сътрудничество на тема „Развитие на управленския капацитет на административните ръководители в системата на Прокуратурата на Република България“.

- Обучение за развитие на лидерски потенциал по българо-швейцарската програма за сътрудничество, включващ обучение по следните модули: „Основи на управлението“, „Определяне и постигане на цели“, „Мотивация. Развитие и Саморазвитие“, „Управление на конфликти“, „Работа в екип. Екипна ефективност.“ и „Лидерство“.

- Краткосрочен стаж в град Стокхолм, Кралство Швеция по Програмата за обмен на ръководители на съдилища и прокуратури от Европейския съюз, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение /EJTN/.

Със Заповед № ЛС-4642 от 17.10.2014 година на Главния прокурор на Република България г-н Сотир Цацаров за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения при организацията на работата и осъществяването на контрол за законосъобразност при провеждане на избори за 43-то Народно събрание съм поощрен с отличие „Служебна благодарност“.

С грамота от Висшия съдебен съвет на Република България съм награден със служебна благодарност за участието ми в образователната програма „Съдебната власт- информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

### 3. ДОПЪЛНИТЕЛНИ КОМПЕТЕНТНОСТИ.

Владея писмено и говоримо английски и руски език, ниво на владеење C1. Притежавам и сертификати за завършени курсове и обучения по юридически английски.

Участвал съм в редица семинари и обучения за повишаване на професионалната ми квалификация, включително и международни такива, организирани от Националния институт на правосъдието на Република България, Националната школа на магистратурата на Франция, Европейската мрежа за съдебно обучение /EJTN/, Европейската правна академия /ERA/ и др.

Имал съм възможност да се запозная с опита и достиженията в работата на колегите от Федерална Република Германия, Република Франция, Кралство Белгия, Република Полша, Кралство Швеция, Кралство Испания, Република Румъния, САЩ и др.

Притежавам преподавателски умения, като съм включен в лекторския състав на Националния институт на правосъдието. В рамките на института съм изнасял лекции на различна тематика на няколко последователни

випуска младши прокурори, като съм водил и обученията на новоназначените през 2016 година прокурори в Районните прокуратури по „Наказателен процес“ и „Наказателно право“. През последните години взех участие като обучител в няколко курса за дистанционно обучение.

Водил съм обучения на служители от системата на Министерството на вътрешните работи и разследващи органи, като съм канен като лектор и от Националната комисия за борба с трафика на хора и различни неправителствени организация.

В международен план съм изнасял презентации на английски език на семинар, организиран от Европейската правна академия /ERA/. Включен съм като обучител и в проект, финансиран от Европейската комисия на тема „Трафик на хора“.

Към настоящия момент съм докторант задочна форма по наказателно право във Великотърновския университет „Св.Св.Кирил и Методий“ град Велико Търново. Темата на научните ми интереси и дисертационния ми труд е „Наказателноправна защита на изборния процес“.

Член съм на Управителния съвет на Асоциацията на прокурорите в България. Убеден съм, че прокурорите трябва да са активни, да отстояват своите виждания и да се борят за каузите, в които вярват. Българските прокурори са призвани да бъдат не само отлични професионалисти, но и отговорни граждани и хора, които да бъдат образец и да дават положителен пример на всички останали.

Взех участие в работната група по натовареността към Висшия съден съвет, която изготви проекта за Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети с Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11 декември 2014 година.

Член съм на Националната мрежа от прокурори за международно правно сътрудничество.

Кандидатирането ми за Административен ръководител на Окръжна прокуратура град Плевен не е самоцел. Възприемам тази длъжност преди всичко като огромна отговорност.

Искрено вярвам, че на базата на натрупания опит, отчитайки както постигнатите резултати, така и необходимостта от усъвършенстване на някои аспекти, мога да бъда полезен за бъдещето развитие на Окръжна прокуратура град Плевен.

Считам, че с досегашната ми работа съм си извоювал авторитет и най-важното уважението, доверието и подкрепата на колегите прокурори, служители и партньорите на прокуратурата в борбата с престъпността и спазването на законността.

Обичам професията си и както съм правил винаги, съм готов да посветя цялата си енергия и сили, да вложа всичките си знания и умения в бъдещата си работа. Притежавам енергичност, упоритост, инициативност,



новаторство и виждания за това как да бъдат решени възникналите проблеми и постигнати набелязаните резултати.

Винаги съм залагал на личния пример и никога не съм изисквал от другите това, което самият аз не съм направил. Вярвам, че истинският ръководител не трябва да се крие зад позицията, която заема, а трябва и е длъжен винаги да бъде на първа линия заедно със своите колеги.

Честността, почтеността, етичността и професионализмът са абсолютно задължителни качества за всеки един ръководител в системата на Прокуратурата.

За да бъдеш успешен административен ръководител трябва да съчетаваши в себе си едновременно качествата на лидер и мениджър, като в същото време бъдеш отличен юрист и прокурор.

За съжаление, поради редица обективни и субективни фактори, през последните години Окръжна прокуратура град Плевен изпитваше трудности и проблеми, като не успяваше да реализира пълния си потенциал и адекватно да отговори на очакванията на обществото. Като системен проблем се откриха негативни тенденции, свързани с недостатъчно добрата вътрешна атмосфера и лични конфликти между отделни прокурори, които рефлектираха върху целия колектив и образа на прокуратурата. Съществен отрицателен фактор се оказа липсата на цялостна управленска концепция, на дългосрочна визия и стратегия. Последните двама административни ръководители, поради различни причини, не довършиха пълните си мандати, което способства за това, да не могат да разгърнат идеите си и да реализират поставените цели.

От дългогодишната си работа като прокурор в съдебен район Плевен, като административен ръководител на Районна прокуратура град Плевен и като разследващ орган преди това, съм детайлно запознат с всички протекли през годините процеси. Познавам много добре всички прокурори и служители, както от Окръжна прокуратура град Плевен, така и от Районна прокуратура град Плевен и съм запознат в детайли с тяхната работа, с техните качества, със силните им и слаби страни. В същото време имам и обективния поглед и безпристрастността на човек, който не е бил част от вътрешните проблеми и междуличностните конфликти в Окръжна прокуратура град Плевен.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН**

### **1. СПЕЦИФИКИ НА ТЕРИТОРИЯТА, ЗА КОЯТО ОТГОВАРЯ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.**

Окръжна прокуратура град Плевен организира и ръководи борбата с престъпността в общините Плевен, Долна Митрополия, Долни Дъбник,



Пордим, Левски, Белене, Никопол, Гулянци, Червен бряг, Кнежа и Искър, в общо 123 населени места /областния център град Плевен, още 10 общински градски центъра, 3 по- малки града и 109 броя села/, както следва:

Окръжна прокуратура град Плевен

| РАЙОННА<br>ПРОКУРАТУРА/<br>ТЕРИТОРИАЛНО<br>ОТДЕЛЕНИЕ | ОБЩИНА              | НАСЕЛЕНИ МЕСТА                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| РП<br>Плевен                                         | Плевен              | гр.Плевен, гр.Славяново, с.Беглеж, с.Бохот, с.Брестовец, с.Бръшляница, с.Буковлък, с.Върбица, с.Горталово, с.Гривица, с.Дисевица, с.Коиловци, с.Къртожабене, с.Къшин, с.Ласкар, с.Мечка, с.Николаево, с.Опанец, с.Пелишат, с.Радишево, с.Ралево, с.Тодорово, с.Тученица, с.Търнене, с.Ясен |
|                                                      | Долни<br>Дъбник     | гр.Долни Дъбник, с.Бъркач, с.Горни Дъбник, с.Градина, с.Крушовица, с.Петърница, с.Садовец                                                                                                                                                                                                  |
|                                                      | Долна<br>Митрополия | гр.Долна Митрополия, гр.Тръстеник, с.Байкал, с.Биволаре, с.Божурица, с.Брегаре, с.Горна Митрополия, с.Гостиля, с.Комарево, с.Крушовене, с.Ореховица, с.Победа, с.Подем, с.Рибен, с.Славовица, с.Ставерци                                                                                   |
|                                                      | Пордим              | гр.Пордим, с.Борислав, с.Вълчитрън, с.Згалево, с.Каменец, с.Катерица, с.Одърне, с.Тотлебен                                                                                                                                                                                                 |
| ТО-Левски към РП-<br>Плевен                          | Левски              | гр.Левски, с.Асеновци, с.Аспарухово, с.Божурлук, с.Българене, с.Варана, с.Градище, с.Изгрев, с.Козар Белене, с.Малчика, с.Обнова, с.Стежерово, с.Трънчовица                                                                                                                                |
| ТО-Никопол към<br>РП-Плевен                          | Белене              | гр.Белене, с.Бяла вода, с.Деков, с.Кулина вода, с.Петокладенци, с.Татари                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                      | Никопол             | гр.Никопол, с.Асеново, с.Бацова махала, с.Въбел, с.Дебово, с.Драгаш войвода, с.Евлогиево, с.Жернов, с.Лозица, с.Любеново, с.Муселиево, с.Новачене, с.Санадиново, с.Черковица                                                                                                               |
|                                                      | Гулянци             | гр.Гулянци, с.Брест, с.Гиген, с.Долни Вит, с.Дъбован, с.Загражден, с.Искър, с.Крета, с.Ленково, с.Милковица, с.Сомовит, с.Шияково                                                                                                                                                          |
| ТО-Червен бряг<br>към РП-Плевен                      | Червен бряг         | гр.Червен бряг, гр.Койнаре, с.Бресте, с.Глава, с.Горник, с.Девенци, с.Лепица, с.Радомирци, с.Ракита, с.Реселец, с.Рупци, с.Сухаче, с.Телиш, с.Чомаковци                                                                                                                                    |
| ТО-Кнежа към РП-<br>Плевен                           | Кнежа               | гр. Кнежа, с.Бреница, с.Еница, с.Лазарово                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                                                      | Искър               | гр. Искър, с.Долни Луковит, с.Писарово, с.Староселци                                                                                                                                                                                                                                       |

Населението в посочените населени места по данни на Националния статистически институт е, както следва:

|                                |                       |
|--------------------------------|-----------------------|
| <b>Община Плевен</b>           | <b>117 984 жители</b> |
| <b>Община Долна Митрополия</b> | <b>17 354 жители</b>  |
| <b>Община Долни Дъбник</b>     | <b>10 529 жители</b>  |
| <b>Община Пордим</b>           | <b>5 385 жители</b>   |
| <b>Община Левски</b>           | <b>17 057 жители</b>  |
| <b>Община Белене</b>           | <b>8 208 жители</b>   |
| <b>Община Никопол</b>          | <b>7 770 жители</b>   |
| <b>Община Гулянци</b>          | <b>10 083 жители</b>  |
| <b>Община Червен бряг</b>      | <b>24 120 жители</b>  |
| <b>Община Кнежа</b>            | <b>11 978 жители</b>  |
| <b>Община Искър</b>            | <b>5 837 жители</b>   |

Общо за района 236 305 жители. Отнесени към цялото население в Република България /което по официални данни за 2019 година е 6 951 482 жители/ данните показват, че в област Плевен живее 3.40 % от населението в страната.



Област Плевен, за която отговаря Окръжна прокуратура град Плевен, заема площ от 4 653.3 квадратни километра, което представлява 4.19 % от цялата територия на Република България /110 993.6 квадратни километра/. Областта е разположена в Северна България, в средната част на Дунавската равнина. В северната си част областта представлява граничен район, тъй

като по протежението на река Дунав се намира границата между Република България и Република Румъния. Град Плевен е административен център, както на едноименната Община Плевен, така и на област Плевен. Градът е и един от големите културни и образователни центрове в Северна България. Към настоящия момент град Плевен е на седмо място по население в България и е третият по големина град в Северна България, след Варна и Русе. Градът се намира на 160 км. от София /над половината от които по автомагистрала „Хемус“, като предстои цялостното доизграждане на магистралата/, 220 км. от Букурещ, 150 км. от Русе, 300 км. от Варна и 30 км. от Ловеч. Най- близкото до града пристанище на река Дунав е Сомовит, отстоящо на 45 км. от Плевен, ферибот Никопол– 55 км.

Град Плевен е и най- голямото икономическо ядро на т.н. Северозападен икономически район. До 1989 година Плевен беше един от силно развитите наши промишлени градове, като структуроопределящи бяха отраслите радиоелектроника, нефтопреработване, металолеене и металообработване, машиностроене, химическа промишленост, строителство, лека и хранителна промишленост. През последните три десетилетия икономическото развитие на региона претърпя сериозен спад поради закриването на редица големи и структуроопределящи икономически субекти и предприятия- петролната рафинерия „Плама“, Циментовия завод „Генерал Владимир Заимов“, Фабриката за производство на бира „Плевен“, Птицекланицата, Месокомбината, „10 декември“, Механичният завод на комбината за ядрени прибори и много други.

Към настоящия момент основните работещи предприятия са в сферата на шивашката промишленост и услугите. Поради наличието на Медицински университет, град Плевен се е превърнал в център на здравеопазването и медицинските услуги за територията на почти цяла Северна България, като в града функционира Университетска многопрофилна болница и множество частни клиники.

При евентуалното завършване на строежа на Атомната електроцентраля- Белене, на територията на област Плевен ще функционира обект с жизненоважно национално икономическо, политическо и стратегическо значение.

За съжаление анализът на статистическите и демографски данни сочи, че област Плевен като цяло и град Плевен, като най- голям град и областен център в частност, са едни от районите в страната, които имат отрицателен прираст на населението и през последните години са загубили най- голям процент от своите жители. Плевен от град с перспективи за нарастване до 200 000 хиляди жители през 1989 година, понастоящем вече е с население по- малко от 100 000 хиляди души. Налице е силна тенденция за вътрешна и международна миграция на младото, образовано и икономически активно население.

Окръжна прокуратура град Плевен е част от Апелативен район- Велико Търново. На територията обслужвана от Окръжна прокуратура град

Плевен, в рамките на Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи град Плевен са структурирани и функционират единадесет Районни управления, както следва:

- Първо РУ- Плевен, Второ РУ- Плевен, РУ- Долна Митрополия, РУ- Долни Дъбник, РУ- Пордим, РУ- Левски, РУ- Белене, РУ- Никопол, РУ- Гулянци, РУ- Кнежа и РУ- Червен бряг.

В областния център град Плевен са разположени Административният съд град Плевен, Териториалната дирекция на Държавна агенция „Национална сигурност” и Областна служба „Изпълнение на наказанията”- Плевен.

На територията, обслужвана от Окръжна прокуратура град Плевен също така се намират и следните места за задържане и лишаване от свобода: Затвора- Плевен /към 01.01.2021 година в Затвора- Плевен изтърпяват наказания лишаване от свобода и доживотен затвор 301 броя затворници/, Ареста към Затвора- Плевен и Затвора- Белене /към 01.01.2021 година в Затвора- Белене изтърпяват наказания лишаване от свобода и доживотен затвор 369 броя затворници/.

Окръжна прокуратура град Плевен се явява надзорна второинстанционна прокуратура по отношение на Районна прокуратура град Плевен /която от своя страна е петата по големина и една от най-натоварените първоинстанционни прокуратури в страната/. След проведената реформа и окрупняването на районните прокуратури, считано от 01.01.2020 година към Районна прокуратура град Плевен са обособени и активно действат и четири броя териториални отделения: Териториално отделение- Никопол, Териториално отделение- Левски, Териториално отделение- Кнежа и Териториално отделение- Червен бряг.

Съвкупно, прокуратурите от окръжен съдебен район Плевен, като обем на работа и постигнати резултати, са на първо място в рамките на целия Апелативен район Велико Търново /в който се включват още окръжните съдебни райони Русе, Велико Търново, Габрово и Ловеч/.



Представената по-горе графика по един от основните показатели на прокурорска дейност доказва, че прокуратурите от съдебен район Плевен внасят 1/3 от всички внесени в съдилищата актове /обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78А от НК/ в Апелативен район Велико Търново. Тенденцията е трайна и може обосновано да се прогнозира, че ще се запази и за в бъдеще. Поради тази причина правилното структуриране и работният капацитет на Окръжна прокуратура град Плевен са от изключителна важност и с огромно значение.

## 2. КРИМИНОГЕННА ОБСТАНОВКА И СТРУКТУРА НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

По данни от ОД на МВР- Плевен за периода от 01.01.2020 година до 31.12.2020 година на обслужвана територия са регистрирани общо 2 938 броя престъпления, при 3 337 броя регистрирани престъпления за 2019 година /отчетено е намаление с около 12% на регистрираната престъпност/. Тази тенденция е трайна и отчетливо се установява и в многогодишен план. Разкриваемостта на престъпленията за 2020 година е 52.31/, при 48.28% за 2019 година /отчетено е увеличение на разкриваемостта с 4.03%/.

Налице е усложнена криминогенна обстановка в района, която се обуславя от редица обективни фактори: тежкото икономическо и социално положение, затварянето на горепосочените големи предприятия, безработицата, понижаване нивото или практически пълната липса на образование сред определени групи от населението, наличието на концентрирано малцинствено население в определени населени места и т.н. Тези обстоятелства определят и структурата на престъпността в региона.





Анализът на данните сочи, че първо място заемат „Престъпленията против собствеността“ /по глава пета от Особената част на НК/, следвани от „Общопасните престъпления“ /по глава единадесета от Особената част на НК/ и „Престъпленията против личността“ /по глава втора от Особената част на НК/. Това се обуславя от обективните фактори /икономически, социални, демографски, етнически, културни и т.н./ и криминогенната обстановка, като такава е картината и в останалата част от страната /с разлики в процентното изражение/. Тенденцията е устойчива и ще се запази и за в бъдеще в дългосрочен план.

В териториално отношение са налице различия и специфики в отделните райони на областта, което обуславя различните нива и структура на престъпността. Налице е повишена рискова среда в някои от малките населени места, като например селата Буковлък, Мечка, Търнене, Дисевица и др., където има компактно ромско население, включително от специфичната група на т.н. „гръцки цигани“. Въпросното население поради редица характеристики и особености генерира повишено ниво на престъпността в съответните райони. Поради затворения характер на отделните ромски общности превантивната оперативна работа и събирането на доказателства при вече извършени престъпления е крайно затруднено.

### 3. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И УПРАВЛЕНИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание на магистратите в Окръжна прокуратура град Плевен към 01.01.2021 година по щат се водят 28 броя магистрати /16 броя прокурори и 12 броя следователи/, както следва:

| №  | Прокурори в Окръжна прокуратура град Плевен                           | Численост брой |
|----|-----------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1. | Административен ръководител- окръжен прокурор                         | 1              |
| 2. | Заместник на административния ръководител- заместник окръжен прокурор | 2              |
| 3. | прокурор                                                              | 13             |

| №  | Следователи в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура град Плевен | Численост брой |
|----|---------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1. | Завеждащ Окръжен следствен отдел                                          | 1              |
| 2. | Следовател                                                                | 10             |
| 3. | Младши следовател                                                         | 1              |

Незаети са бройките за административен ръководител- окръжен прокурор, една щатна бройка за заместник административен ръководител- заместник окръжен прокурор, три щатни бройки за прокурор и една щатна бройка за следовател. Към настоящия момент е налице висящ неприключил конкурс за повишаване на прокурори в Окръжните прокуратури, в който са обявени две щатни бройки за прокурор в Окръжна прокуратура град Плевен. До приключване на конкурса в Окръжна прокуратура град Плевен са командировани двама прокурори от Районна прокуратура град Плевен.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание в Окръжна прокуратура град Плевен към 01.01.2021 година по щат се водят 36 броя съдебни служители, както следва:

| №   | Съдебни служители в ОП и ОСО при ОП-Плевен                 | Численост брой |
|-----|------------------------------------------------------------|----------------|
| 1.  | Съдебен администратор                                      | 1              |
| 2.  | Административен секретар                                   | 1              |
| 3.  | Главен счетоводител                                        | 1              |
| 4.  | Експерт, обществени поръчки                                | 1              |
| 5.  | Главен специалист- счетоводител                            | 2              |
| 6.  | Главен специалист- човешки ресурси                         | 1              |
| 7.  | Домакин                                                    | 1              |
| 8.  | Системен администратор                                     | 2              |
| 9.  | Шофьор- призовкар                                          | 3              |
| 10. | Чистач                                                     | 2              |
| 11. | Главен специалист- служител по сигурността на информацията | 1              |
| 12. | Завеждащ служба- РНКИ                                      | 1              |
| 13. | Прокурорски помощник                                       | 3              |
| 14. | Призовкар                                                  | 1              |
| 15. | Завеждащ служба                                            | 2              |
| 16. | Съдебен деловодител                                        | 10             |
| 17. | Съдебен секретар                                           | 3              |

Всички щатни бройки за служители са заети.

Щатната численост на магистратите и служителите в Окръжна прокуратура град Плевен е в съотношение 28 магистрата към 36 служителя или 1:1.28.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание на магистратите в Районна прокуратура град Плевен към 01.01.2021 година по щат се водят 40 броя прокурори, както следва:



| №  | Прокурори в Районна прокуратура<br>град Плевен                       | Численост<br>брой |
|----|----------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 1. | Административен ръководител– Районен прокурор                        | 1                 |
| 2. | Заместник на Административен ръководител– Заместник районен прокурор | 3                 |
| 3. | Прокурор в РП                                                        | 33                |
| 4. | Младши прокурор в РП                                                 | 3                 |

Към настоящия момент в Районна прокуратура град Плевен са вакантни 6 щатни бройки за прокурор и една щатна бройка за младши прокурор. Всички останали щатни бройки са заети.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание в Районна прокуратура град Плевен към 01.01.2021 година по щат се водят 45.5 броя съдебни служители, както следва:

| № по ред | Съдебни служители в Районна прокуратура<br>град Плевен | Численост<br>брой |
|----------|--------------------------------------------------------|-------------------|
| 1.       | Съдебен администратор                                  | 1                 |
| 2.       | Главен счетоводител                                    | 1                 |
| 3.       | Главен специалист– счетоводител                        | 1                 |
| 4.       | Главен специалист– човешки ресурси                     | 1                 |
| 5.       | Системен администратор                                 | 2                 |
| 6.       | Шофьор– призовкар                                      | 3                 |
| 7.       | Куриер                                                 | 1                 |
| 8.       | Чистач                                                 | 1.5               |
| 9.       | Работник, поддръжка сгради                             | 1                 |
| 10.      | Прокурорски помощник                                   | 1                 |
| 11.      | Завеждащ служба „Регистратура и деловодство“           | 1                 |
| 12.      | Съдебен деловодител                                    | 18                |
| 13.      | Съдебен статистик                                      | 1                 |

|     |                  |   |
|-----|------------------|---|
| 14. | Съдебен секретар | 9 |
| 15. | Съдебен архивар  | 1 |
| 16. | Призовкар        | 2 |

Вакантна е единствено щатната бройка за прокурорски помощник. Всички останали щатни бройки за служители в Районна прокуратура град Плевен са заети.

Щатната численост на магистратите и служителите в Районна прокуратура град Плевен е в съотношение 40 магистрата към 46 служителя или 1:1.15.

Анализът на горепосочените цифри показва, че Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен са с много добра кадрова обезпеченост, която позволява нормално функциониране и изпълнение на поставените цели и задачи. След приключване на текущия конкурс за повишаване на прокурори в Окръжните прокуратури, е напълно реалистично заетите щатни бройки за прокурори в Районна прокуратура град Плевен да намалее. От своя страна това ще изисква предприемане на съответни действия от страна на административния ръководител и Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за запълване на съответните бройки чрез обявяване на конкурси.

#### 4. РАЗСЛЕДВАЩИ ОРГАНИ.

В района на компетентност на Окръжна прокуратура град Плевен служебните си задължения изпълняват трите вида разследващи органи, предвидени в българското законодателство, а именно чл.52 от Наказателно-процесуалния кодекс.

Най- голямата тежест напълно естествено пада върху разследващите органи от системата на Министерството на вътрешните работи. В отдел „Разследване“ при ОД на МВР- Плевен, по щат се водят 65 броя разследващи органи, като отделът се ръководи от Началник- Главен разследващ полицай. Към отдела са структурирани пет броя сектори „Разследване“, обособени на териториален принцип, като всеки от тях се ръководи от Началник сектор- Главен разследващ полицай. В целия отдел към 01.01.2021 година са назначени и работят 64 броя разследващи полицаи, в това число и Началника на отдела, като е налице само 1 вакантна позиция.

Както беше посочено по- горе, в Окръжния следствен отдел към Окръжна прокуратура град Плевен има 12 броя щатове за следователи, като са заети 11 броя и е налице само 1 вакантна позиция.

В рамките на структурата на Агенция „Митници“, Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване“, в Териториално отделение МРР „Дунавска“, което отговаря за територията на област Плевен, са налице 4 щатни бройки за разследващи митнически инспектори. Към настоящия момент са заети всички позиции.

## 5. СГРАДЕН ФОНД. МАТЕРИАЛНА И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Окръжна прокуратура град Плевен се помещава на отделен- пети етаж в сградата на Съдебната палата на град Плевен, на адрес: ул.”Димитър Константинов” № 25, където са разположени кабинетите на всички прокурори и служители. Прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен са настанени по един или по двама души в кабинет. На същия етаж се помещават и част от прокурорите и служителите от Районна прокуратура град Плевен. Останалите четири етажа от сградата на Съдебната палата се използват от Районен съд град Плевен, Окръжен съд град Плевен и ОЗ „Охрана“- Плевен. Цялата сграда се стопанисва от Председателя на Окръжен съд град Плевен, като на база разделителни протоколи, разходите за консумативи- ток, вода, електрическа енергия се заплащат от съответната институция, съобразно ползваните помещения.

Поради недостатъчното пространство в сградата на Съдебната палата, Районна прокуратура град Плевен ползва и втора административна сграда, находяща се на адрес: ул.“Васил Левски” № 176, на ет.3 и ет.4, където се помещават работните кабинети на по- голямата част от прокурорите и на част от служителите.

Окръжният следствен отдел към Окръжна прокуратура град Плевен е разположен на последния етаж в сградата на ОД на МВР- Плевен, където са работните кабинети на всички следователи и съответните служители.

Всички прокурори, следователи и служители са оборудвани с компютърни конфигурации, като във всички кабинети има принтери или мултифункционални устройства. Налице е и необходимият брой скенери, шредери, факсове и друга техника. И в трите горепосочени сгради е осигурена постоянна и защитена интернет връзка, като поддръжката се извършва от системните администратори на Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен при спазване на Вътрешните правила за информационна сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-16 от 30.06.2016 година на Главния прокурор на Република България.

Окръжна прокуратура град Плевен разполага с 6 броя служебни моторни превозни средства- леки автомобили, като 3 от тях се използват от

Окръжна прокуратура град Плевен, включително и от Окръжния следствен отдел, а останалите 3 от Районна прокуратура град Плевен.

## **6. ФИНАНСОВО- СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ.**

Окръжна прокуратура град Плевен е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Бюджетът е в рамките на утвърдените от ръководството на ПРБ лимити, като за 2017 година бюджетът е в размер на 2 852 109 лева, а за 2020 година нараства до 3 680 980 лева. Финансово- стопанската дейност се осъществява от Звено „Финансово- счетоводна и административна дейност“, в което влизат главен счетоводител, главен специалист- счетоводител, експерт обществени поръчки, главен специалист- човешки ресурси и домакин. Дейността се осъществява съобразно изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Закона за счетоводството, Кодекса на труда, Кодекса за социалното осигуряване и останалите законови и подзаконови нормативни актове. Създадена е и действа система за финансово управление и контрол.

## **7. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА В ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.**

Вътрешната организация на работата в Окръжна прокуратура град Плевен е изградена на база на законовите разпоредби и вътрешноведомствените актове, действащи в системата на Прокуратурата на Република България.

От 2007 година в прокуратурите от съдебен район- Плевен е въведена и действа Унифицираната информационна система, като понастоящем работи подобрената и усъвършенствана система УИС-3.

Преписките и делата се разпределят чрез модула за случаен подбор на УИС-3, при спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-41/ 14.10.2015 година на Главния прокурор на Република България. Тази дейност в Окръжна прокуратура град Плевен е регламентирана и детайлизирана от поредица заповеди на административните ръководители. По действащата към 01.01.2021 година заповед са определени 12 групи входящи преписки и дела.

По отношение на действието на принципа на случайно разпределение в Окръжна прокуратура град Плевен са извършени няколкократно ревизии и проверки от страна на Апелативна прокуратура град Велико Търново. Констатациите са, че в Окръжна прокуратура град Плевен е създадена необходимата организация, не са установени нарушения и се съблюдават

изискванията на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България.

Деловодната дейност в Окръжна прокуратура град Плевен се осъществява съобразно изискванията на Правилника за дейност на администрацията на Прокуратурата на Република България и Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България.

Съдебните служители в Окръжна прокуратура град Плевен са структурирани в обща администрация и специализирана администрация. Общата администрация обхваща звената „Финансово- стопанска и административна дейност“ /с 6 служители/ и „Информационно и техническо обслужване /със 7 служители/. Специализираната администрация се състои от Служба „Регистратура и деловодство“ /с 11 служители/, 3 прокурорски помощника и 1 призовкар. В Окръжния следствен отдел е изградена Служба „Деловодство“ /с 4 служители/. Служителите в Окръжна прокуратура град Плевен се ръководят от съдебен администратор и административен секретар.

Всички прокурори, в това число и административният ръководител и неговият заместник, през последните години са давали дежурства и са се явявали в съдебни заседания.

Дейността по изпълнение на наказанията е организирана съгласно изискванията на Наказателно- процесуалния кодекс, Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража и Правилника за приложението му и Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306 от 24.11.2014 година, изменено и допълнено със заповеди № РД-04-203 от 28.04.2016 година и № РД-04-71 от 19.02.2018 година на Главния прокурор на Република България.

Със заповед на административния ръководител в Окръжна прокуратура град Плевен е създаден Административен отдел, който осъществява функциите по „Административно- съдебния надзор“ и „Надзора за законност“. В отдела са включени четирима прокурори.

Налице е и организация за работа по други специфични надзори, като „Наказателно- съдебния надзор“ /в който са включени седем прокурори/ и „Гражданско- съдебния надзор“ /в който са включени трима прокурори/.

Съгласно изискванията на Закона за защита на класифицираната информация в Окръжна прокуратура град Плевен функционира регистратура за класифицирана информация, в която работят двама служители.

Последната планова проверка на Окръжна прокуратура град Плевен от Инспектората на Висшия съдебен съвет е извършена през 2016 година /съгласно заповед № ПП-01-46/ 01.06.2016 на Главния инспектор/.

Последната комплексна ревизия на Окръжна прокуратура град Плевен от Върховна касационна прокуратура е извършена през 2017 година /съгласно заповед № РД-04-311/ 19.10.2017 година на Главния прокурор на Република България/.

## 8. СТАТИСТИЧЕСКИ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.

**8.1. Преписки по следствения надзор.** Обобщените статистически данни за целия съдебен район Плевен /показателите на Окръжна прокуратура град Плевен и съответните районни прокуратури/ за общия брой наблюдавани преписки, са както следва:

| година    | общ брой наблюдавани |
|-----------|----------------------|
| 2015 год. | 11 222 броя          |
| 2016 год. | 11 573 броя          |
| 2017 год. | 8 614 броя           |
| 2018 год. | 7 683 броя           |
| 2019 год. | 7 357 броя           |
| 2020 год. | 8 051 броя           |

Показателите само за Окръжна прокуратура град Плевен са онагледени в представените по- долу графики:





**8.2. Наказателно- съдебен надзор.** Обобщените статистически данни за целия съдебен район Плевен /показателите на Окръжна прокуратура град Плевен и съответните районни прокуратури/ за внесените в съответните съдилища актове /обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78А от НК/, са както следва:

| година           | брой внесени в съдилищата актове |
|------------------|----------------------------------|
| <b>2015 год.</b> | 1680 броя                        |
| <b>2016 год.</b> | 1689 броя                        |
| <b>2017 год.</b> | 1987 броя                        |
| <b>2018 год.</b> | 1630 броя                        |
| <b>2019 год.</b> | 1389 броя                        |
| <b>2020 год.</b> | 1264 броя                        |

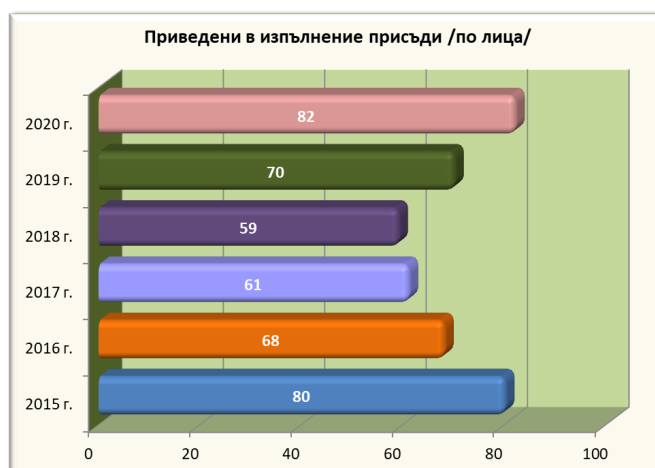
Показателите само за Окръжна прокуратура град Плевен са онагледени в представените по- долу графики:



**8.3. Изпълнение на наказанията.** Обобщените статистически данни за целия съдебен район Плевен /показателите на Окръжна прокуратура град Плевен и съответните районни прокуратури/ за приведените в изпълнение съдебни актове /по лица/, са както следва:

| година           | брой приведени в изпълнение<br>съдебни актове /по лица/ |
|------------------|---------------------------------------------------------|
| <b>2015 год.</b> | 1155 броя                                               |
| <b>2016 год.</b> | 1015 броя                                               |
| <b>2017 год.</b> | 1025 броя                                               |
| <b>2018 год.</b> | 959 броя                                                |
| <b>2019 год.</b> | 781 броя                                                |
| <b>2020 год.</b> | 729 броя                                                |

Показателите само за Окръжна прокуратура град Плевен са онагледени в представената по-долу графика:



**8.4. Изводи.** Анализът на горепосочените статистически данни обосновава извода за трайно забележима тенденция за намаляване обема на работа на Плевенските прокуратури. Намаляването на наблюдаваните преписки и на внесените в съда актове, а от там и намаляването на осъдителните присъди и намаляването на изпълнените осъдителни съдебни актове, се обяснява с демографския срив и чувствителното намаляване на населението в обслужваната територия. Друг фактор е и приключването на множеството висящи дела от предходни периоди. Към настоящия момент разследванията протичат в разумни процесуални срокове, като значително се съкратиха и сроковете в съдебната фаза на процеса. Може да бъде направена обоснована прогноза, че в средносрочен и дългосрочен план тенденцията на плавно понижаване по основните показатели ще бъде запазена.

## 9. НАТОВЕРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ В ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.



Видно от статистическата отчетност натовареността на прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен през последните години е малко под средната за страната. Това от своя страна позволява да се акцентира върху качеството и сръчността на работата и постигането на по-добри резултати в борбата с престъпността.

## 10. НАТОВЕРЕНОСТ НА СЛЕДОВАТЕЛИТЕ ОТ ОКРЪЖНИЯ СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ КЪМ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.



Видно от статистическата отчетност натовареността на следователите от Окръжния следствен отдел към Окръжна прокуратура град Плевен през последните години е над средната за страната. Това е сравнително добър атестат за дейността и активността на следователите от съдебен район-Плевен по отношение показателите на други прокуратури. Налице са обаче резерви за по-адекватно ангажиране ресурса на следствието в процеса на разследване.

### **III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.**

#### **1. ДОСТИЖЕНИЯ.**

##### **1.1. Изпълнение на конституционните и законови функции и задължения.**

Считам за достижение, че въпреки нелекия и специфичен район и усложнената криминогенна обстановка Окръжна прокуратура град Плевен съумява да изпълнява конституционните си и законови функции и задължения по добър начин.

Като много добра следва да бъде определена работата на Районна прокуратура град Плевен. Същата безспорно е и най- активната прокуратура в рамките на целия Апелативен район Велико Търново.

Всички статистически данни доказват, че сравнени с останалите окръжни райони от апелативната зона съвкупно прокуратурите от съдебен район Плевен са внасяли и внасят най- много актове /обвинителни актове, предложение по чл.78а от Наказателния кодекс и споразумения/ в съответните съдилища.

##### **1.2. Взаимодействие с останалите правоохранителни органи и партньори в борбата с престъпността.**

Налице е много добро взаимодействие със структурите на Министерството на вътрешните работи, Държавната агенция „Национална сигурност“ и останалите партньори на прокуратурата в борбата с престъпността. В тази насока са полагани дългогодишни и целенасочени усилия.

##### **1.3. Дух на уважение с колегите съдии.**

Прокуратурите от съдебен район Плевен могат да се похвалят с много добро взаимодействие с колегите съдии от Окръжен съд град Плевен и Районен съд град Плевен. Двете институции работят в дух на взаимно уважение и колегиалност, при отчитане на различните им законови функции, както и спазване и зачитане независимостта на съда. Ръководствата и на съда и на прокуратурата винаги са проявявали етичност и разбиране и са се стремели да решават възникналите проблеми.

##### **1.4. Материално обезпечаване.**

Налице е и много добро материално обезпечаване на Окръжна прокуратура град Плевен и добро материално обезпечаване на Районна прокуратура град Плевен. В това отношение през годините са положени сериозни и последователни усилия. Благодарение на усилията на ръководителите на Окръжна прокуратура град Плевен и Районна

прокуратура град Плевен е разширена и подобрена материалната база, извършени са редица ремонти и т.н.

## **2. ПРОБЛЕМНИ ОБЛАСТИ.**

### **2.1. Недостатъчно добрия имидж на Окръжна прокуратура град Плевен.**

Основният проблем в дейността на Окръжна прокуратура град Плевен в годините назад е свързан с недостатъчно добрата вътрешна атмосфера през определени периоди, което от своя страна рефлектираше и върху имиджа на прокуратурата в обществото.

През дълги периоди от време се чувстваше липсата на титулярен административен ръководител /както беше посочено и по-горе последните двама административни ръководители не изпълняваха функциите си пълни 5-годишни мандати/. В тази връзка нямаше сигурност и устойчива политика, като отсъстваше дългосрочна стратегия и визия за развитието на органа на съдебната власт.

Горепосочените фактори генерираха негативен имидж сред по-горните нива в ПРБ, сред обществеността и гражданите. Въпросният имидж до голяма степен е незаслужен, тъй като в Окръжна прокуратура град Плевен работят в огромната си част колеги с голям опит и много професионални качества. Крайно несправедливо и незаслужено е също така отделни проблеми механично да се „пришиват“ към дейността на целия орган на съдебната власт, а и към останалите прокуратури от съдебния район.

### **2.2. Недостатъчно добрите резултати по отделни направления.**

В тази връзка могат да бъдат посочени например слабости и недостатъчна активност при работата с бързи производства, при разследванията на т.н. „корупционни престъпления“, при разследванията на данъчни престъпления, високият процент върнати от Окръжен съд дела спрямо внесените такива от Окръжна прокуратура град Плевен, както и недостатъчната активност в областта на медийната политика.

**2.3. Неглижиране на проблемите на следователите от Окръжния следствен отдел към Окръжна прокуратура град Плевен.** За съжаление до голяма степен в досегашното функциониране на Окръжна прокуратура град Плевен ситуацията свързана с колегите следователи е подценена, като на техните проблеми не е обръщано необходимото внимание. Редица негативи, като например лошото битово обезпечаване, неравномерното разпределение на делата между следователите, изготвянето на графиците за дежурства, необоснованите отводи, ползването на отпуски, недоброто взаимодействие между отдела и органите на МВР и т.н., не са отчетени и не са предприети необходимите мерки за отстраняването им.

#### **2.4. Голямото текучество на разследващите полицаи и постоянните кадрови промени на ръководните кадри в ОД на МВР-Плевен.**

За да може в даден район да се провежда бързо и най-вече качествено разследване трябва да са налице достатъчно на брой опитни, знаещи и високо мотивирани разследващи органи. За съжаление Министерството на вътрешните работи не успява да задържи най-добрите професионалисти сред разследващите полицаи. Напълно нормално, като кадри с юридическо образование, след като натрупат опит в системата на разследването, колегите търсят своята реализация извън системата на МВР. Както в национален, така и в регионален мащаб е ясна и отчетлива тенденцията най-добрите и високо квалифицирани разследващи полицаи да печелят съответните конкурси и да влизат в съдебната система в качеството на младши прокурори, прокурори, а в някои случаи и като младши съдии или съдии. Разбира се, в тази тенденция няма нищо лошо, като тя дори има своите положителни страни. Опитът като разследващ орган е безценен в работата на прокурорите, като подобно кариерно развитие е напълно нормално. Проблемът идва, когато МВР не успява да задържи друга част от своите кадри, които поради по-ниско заплащане, лоши битови условия или високо натоварване, търсят професионална реализация в други сфери, дори и такива несвързани с упражняването на юридическа професия.

Считам, че за решаване на този проблем е крайно време да бъдат предприети адекватни мерки от ръководството на Министерството на вътрешните работи, както и да бъдат извършени промени в Закона за Министерството на вътрешните работи. Следва да бъде затвърден специфичния статут на разследващите полицаи в системата на МВР чрез цял комплекс от мерки, включително и гарантиране на съответни на юридическата им квалификация по-високи нива на заплащане.

Специфичен проблем във функционирането на Областната дирекция на МВР-Плевен през последните години представлява несекващата кадрова „въртележка“ на ръководните кадри. За период от няколко години бяха назначени и впоследствие сменени няколко директори, някои от които заемаха този пост в продължение на броени месеци. Надолу по йерархичната верига се „извъртяха“ и множество Началници на сектори и Началници на РУ на МВР. Подобен кадрови подход не позволява и на най-добрите професионалисти да реализират идеите си, да изградят свои екипи и да гарантират сигурност и стабилност в цялостната дейност на дирекцията и на работещите в нея служители.

#### **2.5. Битов проблем със сградния фонд.**

Както вече беше посочено Районна прокуратура град Плевен е разделена и използва две отделни сгради. Това предизвиква редица неудобства и практически трудности, като подсигуряване и охрана на различни сгради, обработването и движението на служебната поща, ежедневното предвижване на част от прокурорите до Съдебната палата за

явяване в съдебни заседания, разпокъсване на работното време и т.н. Налице е и негативен икономически ефект, поради нуждата от поддръжка, заплащането на консумативи и т.н за две сгради. Създават се проблеми и за административния ръководител поради невъзможността да се поддържа ежедневен личен контакт с всички прокурори и служители.

Налице е и проблем с недостатъчно добрите условия в използвания от Окръжния следствен отдел към Окръжна прокуратура град Плевен самостоятелен етаж, разположен в сградата на ОД на МВР- Плевен. Дограмата и настилката в помещенията е стара, обзавеждането не е достатъчно модерно и функционално, покривът на сградата на места протича, което понякога води до наводняване на част от помещенията. В това отношение не са взети необходимите мерки.

#### **IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

При досегашната си дейност Окръжна прокуратура град Плевен се е доказала като добре функционираща структура. Следва да се стъпи на добрата основа и на тази база да се надгражда и усъвършенства. Амбицията на всички колеги е Окръжна прокуратура град Плевен да се утвърди и развие като образцова и отлично действаща прокуратура, която заслужено да заема челно място не само в рамките на Апелативен район Велико Търново, но и на национално ниво. За постигане на тази стратегическа задача мога да открия следните приоритети:

##### **1. СЪЗДАВАНЕ НА КОЛЕГИАЛНА АТМОСФЕРА И ОТЛИЧЕН МИКРОКЛИМАТ.**

Ако бъде избран за административен ръководител неотклонно ще се стремя към изграждане на спокойна и колегиална атмосфера, което е абсолютно задължителна предпоставка за постигане на всички останали цели и приоритети.

Ще се придържам към диалогичен, дипломатичен и отворен стил на ръководство, какъвто стил считам, че се явява задължителен елемент за осигуряване на отличното функциониране на прокуратурата. Ключов момент ще бъде гарантирането на спокойствие и стабилност.

Всеки един съвестен прокурор, следовател и служител ще се ползва с моята подкрепа и ще може във всеки един момент да разчита на вниманието и помощта ми. По никакъв начин няма да бъде допускано фаворизирането и толерирането на едни магистрати и служители за сметка на други.



Именно в тази насока, ръководният екип и стилът на администриране могат и трябва да изиграят ключова роля. Ако ми бъде гласувано доверие ще разчитам на усилията, отговорността и зрелостта на всички колеги прокурори, следователи и съдебни служители. За мен винаги е било чест, привилегия и удоволствие да работя с достойните хора в системата на прокуратурата.

## **2. ГАРАНТИРАНЕ СИГУРНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ И СЛЕДОВАТЕЛИТЕ И ЛИПСАТА НА ВМЕШАТЕЛСТВО В ТЯХНАТА ДЕЙНОСТ.**

При бъдещата ми работа ще гарантирам възможността на прокурорите и следователите да работят спокойно и професионално, като базират своите решения и дейност на вътрешното си убеждение, основано единствено и само на данните и доказателствата по съответните преписки и дела и на закона. Никога не съм допускал и няма да допусна каквото и да е нерегламентирано вмешателство в работата на колегите по конкретните казуси от страна на административния ръководител или други външни фактори.

## **3. СЪБЛЮДАВАНЕ НА ЕТИЧНИТЕ ПРАВИЛА И НОРМИТЕ НА МОРАЛА.**

Ще следя и изисквам всички прокурори, следователи и служители от Окръжна прокуратура град Плевен да съблюдават стриктно етичните норми в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и Етичния кодекс на съдебните служители. По този начин ще бъде утвърден авторитетът не само на прокуратурите от Плевенския съден район в частност, но и на магистратурата и съдебната системата изобщо в очите на гражданите, обществото и международните ни партньори.

## **4. СПРАВЕДЛИВО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ПРЕПИСКИТЕ И ДЕЛАТА.**

Като основен приоритет в работата на административния ръководител ще залегне съблюдаването на справедливото и равномерно разпределение на работата между колегите прокурори чрез модула за случаен подбор на УИС-3. В тази насока ще полагам усилия и ще се постарая да има ясна и прозрачна организация, която не само да отчита механичното разпределение на преписките като брой, но да бъде взета предвид и тяхната фактическа и правна сложност. Стриктно ще бъдат спазвани Правилата за приложението

на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-41/ 14.10.2015 година на Главния прокурор на Република България. При отчитане натовареността на прокурорите следва да бъдат взети под внимание и всички други фактори- явяването в съдебни заседания, даването на дежурства, участието в специфични надзори като „Изпълнение на наказанията”, „Надзор за законност“, „Административно-съдебния надзор“, „Гражданско- съдебния надзор“ и т.н.

## **5. СЪЗДАВАНЕ И РАБОТА С КАЧЕСТВЕН РЪКОВОДЕН ЕКИП.**

Считам, че за доброто функциониране на всяка голяма прокуратурата е необходимо изграждането и съществуването на един действително качествен и работещ ръководен екип в лицето на административния ръководител, неговите заместници и прокурорите-отговорници на съответните надзори. Няма как и би било с негативни последици административният ръководител еднолично да решава всички въпроси, свързани с функционирането на прокуратурата. Жизненоважно е екипът да се ползва с авторитет и доверие, както сред прокурорите, следователите и служителите на Окръжна прокуратура град Плевен, погорестоящите прокуратури и Главния прокурор на Република България, така и сред колегите съдии, разследващите органи, полицейските органи, обществеността и гражданите.

Предвид числеността на прокурорския, следователския и служителския състав, спецификите на работа и обема на изпълняваните задачи, считам, че, за нормалното функциониране на Окръжна прокуратура град Плевен са необходими двама заместник окръжни прокурори, които да подпомагат административния ръководител в неговата дейност.

Ще продължи и доказалата се като отлична практика да бъдат определяни отговорници на някои от надзорите, олицетворяващи специфичната прокурорска дейност, като „Изпълнение на наказанията“, „Надзор за законност“, „Гражданско- съдебен надзор“. Колегите, които отговарят за съответните надзори, имат изключително богат опит и са много полезни при организирането, контролирането и отчитането на посочените специфични прокурорски дейности.

## **6. ГЪВКАВА И СВОЕВРЕМЕННА КАДРОВА ПОЛИТИКА.**

Основен приоритет в дейността ми като административен ръководител, ако бъде избран, ще бъде провеждането на активна,

своевременна и гъвкава кадрова политика, както и адекватно управление на човешките ресурси.

Считам, че в тази насока е абсолютно задължително да се предприемат бързи мерки за попълване на евентуално появили се в бъдеще незаети щатове. Като административен ръководител ще положа всички възможни усилия в тази насока, като ще правя съответни мотивирани предложения до Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за включване на посочените щатове в бъдещите конкурси. Намирам, че най-справедливо с оглед осигуряване на възможност на колегите от районно ниво за кариерно израстване и развитие, би било евентуални свободни щатове да бъдат заемани след конкурси за повишаване.

Ако получа Вашето доверие ще подкрепям и усилията на административния ръководител на Районна прокуратура град Плевен за решаване на евентуални проблеми с кадровата обезпеченост на първоинстанционната прокуратура. В тази връзка, считам че предвид голямото натоварване и големия обем работа в Районна прокуратура град Плевен, назначаването на още един или двама прокурорски помощници би било изключително полезно /към настоящия момент в Районна прокуратура град Плевен има само една щатна бройка за прокурорски помощник/.

## **7. ОСИГУРЯВАНЕ НА МАКСИМАЛНО ДОБРОТО БИТОВО И МАТЕРИАЛНО- ТЕХНИЧЕСКО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ.**

Акцент в бъдещата работа на административния ръководител задължително трябва да бъде окончателното решаване на битовия проблем на прокуратурите от съдебен район- Плевен /най- вече на Районна прокуратура град Плевен/, породен от недостатъчния сграден фонд.

Сградата на Съдебната палата на Плевен е строена преди десетилетия, в съвсем други държавно- обществени условия и реалности. Съзнавам, че за генералното решаване на въпроса е необходим много сериозен финансов ресурс, но съдебната власт е един от символите на държавността и много често е „лицето“ на тази държавност пред обикновените хора. Ще използвам всички възможности да инициирам обществен дебат и да търся съдействието на Ръководството на Прокуратурата на Република България, Висшия съдебен съвет, Министерството на правосъдието на Република България, Областната управа- Плевен и общинските власти. Опитът със структурирането на административните съдилища показва, че е напълно възможно обезпечаването на отделни органи на съдебната власт с модерни и функционални сгради. През последните години положителни примери в това отношение са и столицата София и редица други по- малки градове, където отделни съдилища и прокуратури бяха обезпечени с нови и функционални сгради.

Вярвам, че магистратите и хората в Плевен заслужават модерна съдебна сграда, която да отговаря на съвременните европейските стандарти. В една такава сграда ще може да бъде създаден специален фронт-офис, ще е налице много по-добро във всяко едно отношение /включително дигитално/ обслужване на гражданите, ще е налице безопасен и удобен достъп за хората с проблеми и увреждания, ще има конферентна зала /за работни съвещания, семинари, пресконференции и т.н./, ще бъдат обособени помещения за отпих, ще бъде организирана специализирана юридическа библиотека, ще има модерни архивни помещения и помещения за съхраняване на веществени доказателства, ще бъдат изградени помещения за почивка и хранене на магистратите и служителите и т.н.

Категорично следва да бъдат взети мерки за решаване на проблемите с използвания от Окръжния следствен отдел на Окръжна прокуратура град Плевен етаж в сградата на ОД на МВР-Плевен. Необходим е спешен ремонт, който генерално да отстрани съществуващите проблеми /описани по-горе/ и да доведе до модернизирани помещенията и създаването на адекватни условия за работа на колегите следователи и служители.

Въпреки осигуряването на компютърни конфигурации за всички прокурори, следователи и служители, считам, че е необходимо закупуването на нова техника и преди всичко модерни монитори, с пониски вредни излъчвания, които да са щадящи за зрението на работещите с тях. В последните години предоставената на Плевенските прокуратури техника не е нова, а рециклирана, като част от същата е и морално остаряла. Целесъобразно би било провеждането на обществена поръчка за цялата система на Прокуратурата на Република България, с оглед осигуряване закупуването и доставка на техника с най-високо качество и работни параметри на възможно най-приемливи цени.

## **8. ГАРАНТИРАНЕ НА ПРОКУРОРИТЕ, СЛЕДОВАТЕЛИТЕ И СЛУЖИТЕЛИТЕ НА ЗДРАВΟΣЛОВНИ И БЕЗОПАСНИ УСЛОВИЯ НА ТРУД.**

Абсолютно задължителна предпоставка за нормалното протичане на работния процес е осигуряването на магистратите и служителите на здравословни и безопасни условия на труд, като бъдат съблюдавани всички специфични изисквания в тази област.

Изминалата 2020 година изправи не само Прокуратурата на Република България, но и целия свят пред една нетипична ситуация, породена от глобалната пандемия, свързана с разпространението на вируса COVID-19. В тази връзка може да бъде направена обоснована прогноза, че поне в краткосрочен, а напълно възможно и в средносрочен аспект, ще бъде необходимо спазването на редица противоепидемични мерки и организирането на работния процес по такъв начин, че едновременно да не

бъдат застрашавани живота и здравето на работещите в системата и в същото време да бъде гарантирано, че прокуратурата ще продължи да изпълнява своите законови функции по възможно най- ефективния начин. Ето защо административните ръководители ще бъдат изправени пред сериозни предизвикателства и от тях ще се изисква отговорна и адекватна политика.

Напрежението и трудностите, свързани с упражняването на прокурорската и следователската професия, често се отразява на колегите. Считам, че е необходимо, както Висшият съдебен съвет, така и Прокуратурата на Република България, в партньорство със съсловните организации и административните ръководители, да предприемат за в бъдеще на мерки за провеждане на специфични програми за профилактика на сериозно явление каквото представлява т.н. “burn out”.

## **9. ПОВИШАВАНЕ КВАЛИФИКАЦИЯТА И ПОТЕНЦИАЛА НА ПРОКУРОРИТЕ, СЛЕДОВАТЕЛИТЕ И СЛУЖИТЕЛИТЕ.**

Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен безспорно притежават голям потенциал, който трябва да се използва и развива. Колегите прокурори са много добри професионалисти и юристи. Налице е и една своеобразна сплав от прокурори, притежаващи голям опит и сравнително млади колеги. Изключителен плюс е назначаването през последните години на младши прокурори, спечелили конкурс и преминали първоначално обучение в Националния институт на правосъдието. Считам, че това е едно от действително големите достижения на българската съдебна система като цяло, тъй като за младши магистрати се назначават едни от най- добрите, ерудирани и кадърни млади юристи в България, които освен това получават подготовка и квалификация на едно изключително ниво.

Ако бъде избран за Административен ръководител ще полагам целенасочени усилия да насърчавам всеки един прокурор, следовател и служител, както от Окръжна прокуратура град Плевен, така и от Районна прокуратура град Плевен, да използва и да развива своя потенциал и умения.

Вярвам, че обучението на магистратите и служителите трябва да продължава през целия им професионален път. Считам, че е целесъобразно в устройствения закон изрично да бъде разписано, че обучението на съдиите, прокурорите, следователите и служителите е не само тяхно право, но и задължение. Налице са правни системи в Европа, които успешно са възприели този модел. Активното участие в обучения и изпълнението на задължението за поддържане на високо професионално ниво трябва да бъде

и основен елемент при атестирането на магистратите и задължителна предпоставка за тяхното кариерно израстване.

Ключов приоритет в дейността на Окръжна прокуратура град Плевен ще бъде непрекъснатото обучение и повишаване квалификацията на колегите, чрез:

**9.1. Пълноценното използване на експертния потенциал и възможности на Националния институт на правосъдието на Република България.** Постоянно ще бъдат следени текущите програми за обучение, като ще се правят постъпки, както пред ръководството на института, така и пред ръководството на Прокуратурата за включване на по- голям брой прокурори, следователи и съдебни служители от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен в съответните семинари. Ще бъдат насърчавани колегите да вземат участие в дистанционните форми на обучение, които предлагат отлични възможности за квалификация без откъсване от работата.

Считам, че подходяща форма за обучение, особено в условията на пандемия и икономическа криза, се явява организирането на семинари по места. По този начин могат да бъдат спестени много средства /пътни, квартирни и дневни/, като ще бъде дадена възможност на прокурорите, следователите и съдебните служители по места сами да изберат интересующите ги теми.

Окръжна прокуратура град Плевен регулярно ще кандидатства по програмата на Националния институт на правосъдието за провеждане на регионални обучения. В това отношение Плевенските прокуратури са едни от най- активните, която тенденция ще бъде запазена и доразвита в бъдеще.

**9.2.Активно участие във вътрешноведомствената обучителна програма на Прокуратурата на Република България.** Ще бъдат насърчавани колегите активно да използват предоставените възможности, като ще се правят постъпки пред ръководството на прокуратурата за включване на по- голям брой прокурори, следователи и съдебни служители от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен в съответните семинари.

**9.3. Пълноценно използване на съществуващите възможности за международен обмен и обучение.** Прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен ще бъдат насърчавани да участват в курсове по изучаване на чужди езици, да кандидатстват по международни програми, предоставящи шанс за квалификация, семинари и обучения в чужбина. Прокурорите, следователите и съдебните служители, владеещи чужди езици, имат все по- широки възможности да вземат участие в редица програми и семинари, организирани от Европейската правна академия /ERA/, Европейската мрежа за съдебно обучение /EJTN/ и др..

**9.4. Изграждане и развиване на самообучителния процес.** Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен имат традиции в тази област. Периодично определени прокурори ще подготвят



теми и изложения по наболели проблеми от практическо естество, които ще представят пред всички свои колеги. Тази практика е изключително полезна, тъй като предизвиква дискусии и обсъждания, води до уеднаквяване на прокурорската дейност и запознава колегите, както със съдебната практика, така и с най-новите научни и теоретични разработки.

**9.5. Използване на възможностите за партньорство в сферата на повишаване на квалификацията на прокурорите, следователите и съдебните служители със съсловните Асоциация на прокурорите в България и Камара на следователите в България, Националната комисия за борба с трафика на хора, други държавни структури и неправителствения сектор.** Активната работа в това отношение ще разкрие още по-широки възможности и ще бъде от несъмнена полза.

**9.6. Създаване на специална библиотека със специализирана литература, теоретични разработки, съдебна практика и материали от проведени практически обучения и семинари.** Всички прокурори и служители ще предоставят копия от материалите, които са получили, било то на хартиен, било то на електронен носител, като всички техни колеги ще могат да се запознават и да ползват съответните разработки.

## 10. РАЗВИВАНЕ НА МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНОТО СЪТРУДНИЧЕСТВО.

При съвременните условия на глобализиращия се свят и все по-свободното движение на хора, стоки и услуги, престъпността като явление също се интернационализира и придобива трансгранични елементи. В тази връзка за успешната борба с нея ключов момент се явява задълбочаване на международно правното сътрудничество.

Като конкретни мерки в това направление могат да бъдат посочени:

**10.1. Все по-интензивно използване на всички форми на взаимопомощ по наказателни дела,** особено със страните-членки на Европейския съюз. Ще бъдат поощрявани прокурорите и ще им бъде оказвано съдействие все по-широко да използват в практическата си работа такива инструменти като Европейската заповед за арест /EAW/, Европейската заповед за разследване /EIO/, Съвместните екипи на разследване /JIT/, традиционните форми на международната правна помощ по наказателни дела като молби за правна помощ и т.н..

**10.2. Създаването на непосредствени работни контакти и обмен на информация в реално време с магистрати от съответните чужди държави.**

**10.3. Използване на експертният потенциал на Националната мрежа от прокурори за международно правно сътрудничество.**



Членовете на мрежата ще бъдат на разположение на своите колеги за оказване на съдействие при практическата работа.

**10.4. Поддържане на непрекъснат работен контакт и търсене на експертната помощ на колегите от Международния отдел към Върховна касационна прокуратура.** Прокурорите и служителите в отдел „Международен“ към Върховна касационна прокуратура притежават огромен опит и практически знания в сферата на международно правното сътрудничество. В по-сложни казуси прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен ще търсят тяхното съдействие, теоретична и практическа помощ.

**10.5. Създаване и поддържане на работен контакт с българското бюро в Евроджъст /Eurojust/ в Хага.** Националният представител на Република България и командированите прокурори в Евроджъст предлагат реална и изключително ефективна помощ за ускоряване решаването на редица казуси с международно правен елемент. Този канал трябва да бъде използван максимално ефикасно.

## **11. КООРДИНАЦИЯ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СПАЗВАНЕ УКАЗАНИЯТА НА ПО-ГОРЕСТОЯЩИТЕ ПРОКУРАТУРИ И ГЛАВНИЯ ПРОКУРОР НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ.**

От изключителна важност за развитието на Окръжна прокуратура град Плевен ще бъде отличната координация и взаимодействие с горестоящите прокуратури.

В Плевенските прокуратури съществува организация, която ще бъде запазена и доразвита за в бъдеще, за запознаване на всички прокурори с указанията, правилата, заповедите, методиките и другите актове на по-горестоящите прокуратури и техните ръководители. За осъществяването на единна политика на държавата в борбата с престъпността е от жизнена необходимост наличието на ясна и непротиворечива практика на отделните прокурорски инстанции, както на йерархичен признак, така и на териториален такъв. Ето защо всеки прокурор ще бъде запознаван със съответните вътрешноведомствени актове, както чрез своевременното им изпращане на служебния e-mail, така и чрез запознаване на хартиен носител. Ще бъдат провеждани и регулярни работни съвещания за запознаване и обсъждане със съответните изисквания и промени.

Като добра практика смятам да въведа вътрешен информационен портал, който да обобщи по раздели и тематика всички действащи в системата на прокуратурата вътрешноведомствени актове. По този начин всички прокурори и служители ще могат по всяко време да имат достъп до цялата, систематизирана за улеснение база данни.

## **12. НАДЗОР, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ ПО ОТНОШЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН.**

От изключителна важност за работата в съдебен район Плевен ще бъде взаимодействието между Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен.

Ако ми бъде гласувано доверие ще направя всичко по силите си Окръжна прокуратура град Плевен да осъществява адекватен и качествен надзор върху дейността на прокурорите от Районна прокуратура град Плевен. Много важна в това отношение ще е както дейността по инстанционния контрол, така и извършваната контролно-ревизионна дейност. Прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен, със своя голям опит, трябва реално да подпомагат дейността на своите колеги от Районна прокуратура град Плевен, да посочват допусканияте слабости и да способстват за изграждане на трайна законосъобразна прокурорска практика в района. Ще държа на утвърждаването на колегиален дух на уважение и взаимопомощ и съществуване на ползотворно двустранно взаимодействие между двата органа на съдебната власт.

## **13. ПОВИШАВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА РАБОТА.**

Понастоящем Република България и цялото ни общество се намират в ключов момент от своето развитие. Интегрирането ни в Европейския съюз открива огромни възможности и чертае нови хоризонти и перспективи. В тази връзка, българската магистратура е изправена пред няколко основни предизвикателства. Част от тях несъмнено са и постигане на ефикасност и качествено правораздаване, достигане до утвърдените международни стандарти. В редица направления българската съдебна система като цяло и Прокуратурата на Република България са постигнали значителни успехи и могат да се гордеят с постиженията си. Българските магистрати като качества, знания и професионализъм по нищо не отстъпват на своите европейски колеги. Реално Прокуратурата на Република България е структурата в рамките на съдебната власт, която се е реформирала най-много и то не толкова под влиянието на външни фактори, а поради осъзнаването на необходимостта от това.

Ако ми бъде гласувано доверие, неотклонно ще работя за повишаване качеството на работа. В тази насока откроявам следните приоритети и ключови моменти:

**13.1. По отношение на прокурорската дейност, свързана с извършването на проверките по реда на Закона за съдебната власт.**

- Стриктно спазване на визиранияте в чл.145, ал.ІІ от Закона за съдебната власт срокове за извършване на проверките, както и спазването

на Указанието относно прилагането на чл.145, ал.ІІ от Закона за съдебната власт, утвърдено със Заповед № РД-02-30 от 01.11.2016 година на Главния прокурор на Република България. В тази насока ще използвам пълноценно възможностите на Унифицираната информационна система, като ще бъдат изготвяни постоянни текущи справки за мониторинг на висящите проверки.

- Осъществяване на адекватен прокурорски контрол и надзор върху органите, на които е възложено извършването на съответните проверки.

- Поощряване прокурорите по възможност да извършват лични прокурорски проверки по чл.145, ал.І т.2 от Закона за съдебната власт.

- Пълноценно използване капацитета и възможностите на работещите в страната контролни органи. Именно липсата на активна и реална дейност на редица контролни органи и администрации е един от системните проблеми в държавата. Тази слабост е многократно констатирана, но продължава да се наблюдава тенденцията за затрупване на прокуратурите с несвойствени им задачи и образно казано „прехвърляне“ на отговорността към тях за решаване на въпроси от чужда компетентност. Ето защо ще бъдат полагани постоянни усилия за създаване на непосредствени контакти и поддържане на „обратна“ връзка със съответните администрации. Възлагането на извършването на проверки на съответните органи със специфична компетентност ще доведе до повишаване качеството на тяхното извършване и ще разтовари полицейските органи.

**13.2. По отношение на прокурорската дейност, свързана с фазата на досъдебното производство.**

- Стриктно спазване на визирания в Наказателно- процесуалния кодекс процесуални срокове, касаещи досъдебните производства. Отново ще използвам пълноценно възможностите на Унифицираната информационна система, както и справочните възможности на електронния сайт на ПРБ, като ще продължи да действа съществуващата и към момента организация за изготвяне на периодични справки за текущите досъдебни производства. Ще следя внимателно за законосъобразното използване на визирания в чл.234, ал.ІІІ от НПК възможност за удължаване на сроковете за разследване от административния ръководител. В тази връзка ще изисквам своевременното изготвяне на детайлни мотивирани предложения от страна на наблюдаващите прокурори.

- Намаляване броя и процента на върнатите от съда прокурорски актове. Статистическите данни в това отношение показват определена слабост в работата на Окръжна прокуратура град Плевен.



В процентно изражение горепосочените цифри означават, че върнатите дела спрямо внесените в Окръжен съд град Плевен са както следва: 18% за 2015 година, 12.7% за 2016 година, 14.7% за 2017 година, 11% за 2018 година, 10.23% за 2019 година и 12.35% за 2020 година. Въпреки, че тези данни се дължат отчасти на факта, че Окръжна прокуратура град Плевен наблюдава сериозни дела, често с фактическа и правна сложност, резултатите очевидно не са добри.

За сравнение процентното изражение на върнатите дела спрямо внесените в съответните районни съдилища за окрупнената Районна прокуратура град Плевен за 2020 година е 2.85% /което е отличен атестат за работата на прокурорите от Районна прокуратура град Плевен/.

Следва да бъдат взети мерки за подобряване качеството на работа на прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен. В това отношение ще продължи практиката да има определен прокурор, който да следи и систематизира причините за всички върнати от съда прокурорски актове. Периодично ще бъдат провеждани работни съвещания с всички прокурори, на които се обсъждат установените грешки, пропуски и тенденции, като ще бъдат набелязвани мерки за тяхното преодоляване и коригиране. Удачно в това отношение е провеждането на регулярни работни срещи и със съдиите от Окръжен съд град Плевен, при които да бъде дискутирана и уеднаквена съответната практика.

- Акцентиране върху срочността и качеството на разследване по делата със значителен обществен интерес, както и по образуваните дела срещу лица с две и повече висящи наказателни производства. Тези категории дела заемат централно значение в политиката на ПРБ. Ще бъде осъществяван постоянен мониторинг върху тези дела, както и по отношение на взетите мерки за неотклонение.

- Акцентиране върху скъсяване сроковете за разследване, особено по делата с продължило разследване съответно над 1 година, над 2 години и по- дълги срокове. Усещането за справедливост до голяма степен се определя от това доколко своевременно държавните органи успяват да реагират и да изпълнят своите функции. Ето защо акцент в бъдещата работа ще бъде извършване на разследванията в най- кратките възможни срокове, без разбира се това да се отразява на качеството на работата.

- Поощряване реалното прилагане в практиката на фигурата на т.н.”разследващ прокурор”. Прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен, а и от Районна прокуратура град Плевен, ще бъдат стимулирани да не бъдат само „кабинетни” магистрати, а такива които активно участват в процеса на разследването. Считаю, че в това отношение имаме огромен потенциал, тъй като част от колегите имат предишен професионален опит като следователи или разследващи полицаи. Извършването от страна на прокурорите на отделни действия по разследването или на цялото разследване безспорно ще доведе до повишаване качеството на работата, до

по- високата ангажираност от страна на колегите и до детайлното познаване на събрания доказателствен материал на една много по- ранна фаза. Присъствието на наблюдаващите прокурори на местопроизшествията при делата за престъпления с голямо обществено значение би допринесло не само за по- качественото извършване на жизненоважните първоначални действия по разследването, до по- добрата екипна работа и координация с разследващите и оперативните органи, но и до повишаване на доверието в прокуратурата сред пострадалите, обикновените хора и обществеността.

### **13.3. По отношение на прокурорската дейност, свързана със съдебната фаза на процеса.**

- Увеличаване броя и процента на постигнатите осъдителни присъди и съответно намаляване на оправдателните такива. Доколкото един от основните критерии за качеството на прокурорската работа е успеваемостта при защита на обвинителната теза в съдебната фаза на процеса, подобряването на този показател ще бъде един от основните приоритети в работата на Окръжна прокуратура град Плевен. Разбира се, трябва да бъде отчетена и детайлно анализирана досегашната практика и статистика, като бъде обърнато сериозно внимание на констатациите в годишните доклади на Прокуратурата на Република България и Апелативна прокуратура град Велико Търново.

Обобщените статистически данни за целия съдебен район Плевен /показателите на Окръжна прокуратура град Плевен и съответните районни прокуратури/, са както следва:

| година           | брой оправдателни<br>съдебни актове | брой оправдани лица |
|------------------|-------------------------------------|---------------------|
| <b>2015 год.</b> | 58 броя                             | 71 броя             |
| <b>2016 год.</b> | 45 броя                             | 46 броя             |
| <b>2017 год.</b> | 53 броя                             | 65 броя             |
| <b>2018 год.</b> | 38 броя                             | 46 броя             |
| <b>2019 год.</b> | 42 броя                             | 57 броя             |
| <b>2020 год.</b> | 24 броя                             | 29 броя             |

В процентно изражение данните за оправданите спрямо осъдените лица са следните: 3% за 2015 година, 2.09% за 2016 година, 2.63% за 2017 година, 2.28% за 2018 година и 2.16% за 2019 година.

Оправдателните съдебни актове само за Окръжна прокуратура град Плевен са онагледени в представената по- долу графика.



Анализът на данните сочи, че по този показател като цяло работата на Плевенските прокуратури е много добра. Следва тази тенденция да бъде затвърдена. За постигане на тази цел ще бъде утвърдена и доразвита съществуващата практика за извършване анализ на всички оправдателни присъди, установяване на допуснатите грешки, слабости и пропуски, както и тяхното коригиране.

- Своевременното изготвяне на качествени и мотивирани протести. С оглед подпомагане на по- горната прокуратура за адекватна защита на законността във въззивната фаза на процеса, ще изисквам всеки един протест да бъде изчерпателен и мотивиран, а не просто формален и бланкетен. В случаите, когато се подават протести преди изготвянето на мотивите на съда, ще бъде вменено задължение на първоинстанционните прокурори, след запознаване с мотивите на съда, да изготвят допълнителни протести и становища.

- Активно участие на прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен във въззивни производства. Считаю, че в това отношение следва да бъде подобрена комуникацията и сътрудничеството между прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен, като те бъдат активни и двупосочни. Налице са отделни случаи, когато съответният прокурор от Окръжна прокуратура не поддържа подадения протест или го поддържа чисто формално, без да положи необходимите усилия за навлизане в дълбочина на казуса и запознаване с материалите от проведеното съдебно следствие пред първоинстанционния съд. Добра практика, която би спомогнала изключително много, е обсъждане и анализ на събраните доказателства и основателността на подадения протест или жалба между наблюдаващия прокурор от досъдебната фаза и първоинстанционното производство пред съответния районен съд и прокурора, който ще се яви във въззивната фаза на процеса пред Окръжен съд град Плевен.



**13.4. По отношение на прокурорската дейност, свързана със специфичните надзора, а именно: „Изпълнение на наказанията“, „Административно- съдебния надзор“, „Надзора за законност“ и „Гражданско съдебния надзор“. Ще продължи активната работа по всички тези направления, при стриктно спазване на специфичните законови и вътрешноведомствени изисквания. Следва да продължи специализацията и непрекъснатото повишаване на квалификацията на колегите, работещи по съответните надзори.**

#### **14. ПРОВЕЖДАНЕ НА ПРОАКТИВНА ПОЛИТИКА В БОРБАТА С ПРЕСТЪПНОСТТА И АКЦЕНТИРАНЕ НА РАБОТАТА ПО НЯКОИ СПЕЦИФИЧНИ ВИДОВЕ ПРЕСТЪПНОСТ.**

Считам, че прокуратурата, съвместно с останалите правоохранителни органи, не следва да бъде пасивен наблюдател. Абсолютно задължително е провеждането на проактивна политика в борбата с престъпността. Ако ми бъде гласувано доверие, винаги при дефиниране на проблеми и негативни тенденции, ще бъде извършван постоянен мониторинг, детайлен анализ, след което ще бъдат набелязвани и реализирани реални мерки за противодействие на престъпността. Полезен инструмент в това отношение са поддържаните от МВР интерактивни карти на престъпността, които позволяват проследяване на тенденциите в развитието на престъпността на ниво отделни райони и малки населени места. Вярвам, че именно проактивния подход е ключът към постигане на максимално добри резултати и възвръщане на доверието на обикновените български граждани в съдебната система.

При осъществяване на своите законови функции Окръжна прокуратура град Плевен по никакъв начин няма да negliжира едни престъпления за сметка на други. Все пак, в бъдещата работа могат да бъдат открити следните акценти:

##### **14.1. Противодействие на т.н. „битова престъпност“.**

В годините на т.н. „преход“ „битовата престъпност“ се оказа един от най-наболелите проблеми за обикновените български граждани. Като прокурори дължим на хората, адекватна политика, решителни мерки и постоянни усилия за справяне с това явление и ограничаването му в максималната възможна степен.

В съзвучие с приоритетите на Прокуратурата на Република България Окръжна прокуратура град Плевен ще положи всички необходими усилия в тази насока. Практическа илюстрация на успех в това отношение назад в годините в съдебен район Плевен беше елиминирането на голяма част от активния криминален контингент от т.н. „гръцка циганска“ общност,



предимно от село Мечка, представителите на който в продължение на дълъг период от време буквално тероризираха възрастното население на близките населени места и извършваха кражби, брутални грабежи и дори убийства. Благодарение на целенасочените усилия, съсредоточаване на ресурс и отличната координация между органите на прокуратурата /както Окръжна прокуратура град Плевен, така и Районна прокуратура град Плевен/ и органите на полицията бяха проведени редица успешни разследвания и извършителите на престъпната дейност получиха ефективни присъди лишаване от свобода за дълги периоди.

За постигане на горепосочените цели, могат да бъдат открити следните мерки:

- Продължаване и разширяване на политиката за провеждане на специализирани полицейски операции по това направление;

- Извеждане съвместно с оперативните служби на активния криминален контингент и съсредоточаване на ресурс за разкриване и доказване на престъпната им дейност и реализирането във възможно най-кратки срокове на наказателната отговорност за извършените престъпни прояви;

- Вземане на адекватни мерки за неотклонение „Задържане под стража“ на извършителите на този род деяния, с цел предотвратяването на най- ранен етап на възможността им да извършват последващи престъпления;

- Започване и протичане на разследванията под формата на бързи производства, като в случаите на образувани досъдебни производства ще се извършва мониторинг за приключването им в най- кратък срок.

#### **14.2. Противодействие на т.н. “корупционни престъпления”.**

Т.н. “корупционни престъпления” са вторият вид престъпност, които в очите на българското общество до голяма степен остават изобщо ненаказани или неадекватно наказани.

Една от констатациите в доклада за последната комплексна ревизия на Окръжна прокуратура град Плевен извършена от Върховна касационна прокуратура /съгласно заповед № РД-04-311/ 19.10.2017 година на Главния прокурор на Република България/ е, че броят на разследваните престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, е нисък.

Статистическите данни по този показател са следните:

| година           | наблюдавани<br>производства | новообразувани<br>производства |
|------------------|-----------------------------|--------------------------------|
| <b>2017 год.</b> | 89 броя                     | 42 броя                        |
| <b>2018 год.</b> | 85 броя                     | 39 броя                        |
| <b>2019 год.</b> | 89 броя                     | 45 броя                        |
| <b>2020 год.</b> | 85 броя                     | 24 броя                        |

Тревожно е, че броят на внесените в съда дела е много нисък- така например за 2019 година от наблюдаваните 89 броя дела в съда са били внесени само 15 броя дела, като 24 броя са прекратени, а 1 дело е спряно.

Считам, че в това отношение работата в съдебен район Плевен следва решително да бъде подобрена и активизирана.

За постигане на тази цел, могат да бъдат посочени следните мерки:

- Запознаване с добрите практики в други съдебни райони и прилагането им на територията на област Плевен;

- Активизиране работата на органите на Министерството на вътрешните работи, териториалната структура на ДАНС и различните контролни органи и администрации. Окръжна прокуратура град Плевен, като органът, който следва да координира дейността на всички правоохранителни органи, ще изведе като основен приоритет работата по това направление;

- Използване на целия набор от законови възможности за събиране на доказателства, включително и прилагането на специални разузнавателни средства при стриктно спазване разпоредбите на Наказателно-процесуалния кодекс и специалния Закона за специалните разузнавателни средства;

- Провеждане на специализирани обучения на прокурорите, разследващите органи и служителите в партньорските структури и органи.

#### **14.3. Противодействие на престъпността по линия на разпространението на наркотични вещества.**

Престъпленията с предмет наркотични вещества или техни аналози са своеобразен „бич“ за съвременното общество. Чрез търговията с наркотици престъпният свят генерира огромни печалби, употребата на тези вещества засяга предимно младите хора и не на последно място пристрастяването към тях води до вторична престъпност /извършване на кражби, грабежи и т.н. с цел набавяне на парични средства за закупуване на наркотични вещества/ и трайни психологически проблеми /често пъти пораждащи нуждата от задължително лечение по реда на Закона за здравето/.

Статистическите данни за наблюдаваните от Плевенските прокуратури досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества са онагледени в представената по- долу графика:



Анализът на данните за период от шест години назад сочи ясно забележима тенденция на повишаване на тези посегателства. На територията на област Плевен този вид престъпност е концентрирана предимно в областния център град Плевен. Подобни престъпления обаче се срещат и в останалите населени места. Типичен пример са престъпленията по чл.354в от Наказателния кодекс, като растения, най- вече от рода на конопа, биват отглеждани в малките населени места и отдалечените райони. Докато преди години най- често срещаният наркотик беше хероинът, към настоящият момент предмет на тези престъпления са най- вече марихуана, амфетамин, метамфетамин и по рядко кокаин. С оглед развитието на технологиите за производство на наркотични вещества може да се направи обоснована прогноза, че на „пазара“ все повече ще навлизат т.н. „синтетични“ и „дизайнерски“ наркотици. Следва да се акцентира на работата срещу лицата, държащи наркотични вещества не само цел лична употреба, а с цел разпространението им по чл.354а от Наказателния кодекс.

За противодействие на тези престъпления Окръжна прокуратура град Плевен ще вземе следните мерки:

- Координирана работа с оперативните служби за набелязване на активния криминален контингент;
- Планиране и регулярно провеждане на специализирани полицейски операции по тази линия;
- По- широко използване на специални разузнавателни средства при стриктно спазване разпоредбите на Наказателно- процесуалния кодекс и специалния Закона за специалните разузнавателни средства;
- Определяне на конкретни прокурори в Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен, които да анализират ситуацията, тенденциите и практиката.

#### **14.4. Противодействие на трафика на хора.**

При анализ и оценка на криминогенната обстановка и на структурата на престъпността, като един от сериозните престъпни феномени в страната и в района на област Плевен се откроява трафикът на хора. За борбата с този не само престъпен, но и социален феномен, изолираните усилия на правоохранителните органи не са достатъчни. Нужен е стратегически и комплексен подход, като бъдат привлечени усилията на всички структури, неправителствения сектор и обществото като цяло. Следва да се има предвид, че това е и една от формите на международна престъпност, за които Република България се намира под постоянен мониторинг и получава критики.

Отчитайки ролята на Националната комисия за борба с трафика на хора и практиката на съществуващите в други райони на страната Местни комисии за борба с трафика на хора, в края на 2016 година, в качеството ми на административен ръководител на Районна прокуратура град Плевен изготвих мотивирано предложение за създаването на Местна комисия за борба с трафика на хора на територията на Община Плевен. С решение на

Националната комисия за борба с трафика на хора, през 2017 година беше взето решение и беше създадена Местна комисия в град Плевен, която към настоящия момент работи активно.

Статистическите данни за наблюдаваните от Плевенските прокуратури досъдебни производства за престъпления „Трафик на хора“ /по Глава втора, раздел IX/ са онагледени в представената по-долу графика:



Видно от горепосочената графика е налице устойчивост на този род престъпна дейност на годишна база. Най-често специална цел на трафика е сексуалната експлоатация, следвана от трудовата експлоатация, като се срещат и останалите форми на това престъпление. През последните години се наблюдава своеобразно „преплитане“ на трафика на хора с други престъпни феномени, като например „каналджийството“, трафика на наркотици и т.н. Самият трафик приема нови форми, които затрудняват успешната работа на правоохранителните органи.

Капацитетът на Плевенските прокуратури за разследване на дела по глава втора, раздел IX „Трафик на хора“ е много голям. В Окръжна прокуратура град Плевен и в Районна прокуратура град Плевен има прокурори с голям опит и експертни знания в тази област. Наблюдавани са множество дела, приключили успешно със сериозни осъдителни съдебни актове. Работено е и по редица дела с международен елемент, включително и по дело, в хода на което е използван Съвместен екип за разследване /ЈИТ/.

Следва натрупаният експертен потенциал да бъде правилно използван за постигане на още по-добри резултати. За целта ще продължи съвместната работа и координираните усилия с органите на Министерството на вътрешните работи, Националната агенция „Държавна сигурност“, Националната комисия за борба с трафика на хора, Местната комисия за борба с трафика на хора и неправителствения сектор.

**14.5. Противодействие на други престъпни феномени.** Съвременната престъпност постоянно се развива и приема все повече нетрадиционни и непознати досега форми. Това от своя страна изправя прокуратурата пред нетипични предизвикателства и налага гъвкавост и

новаторство. Все по- актуални стават например „Престъпленията против народното здраве и околната среда“ /по Глава единадесета, раздел III от Особената част на НК/ и „Компютърните престъпления“ /по глава девета „а“ от Особената част на НК/. Така например на територията, обслужвана от Окръжна прокуратура град Плевен, бяха започнати няколко разследвания свързани с опасни отпадъци.

Характеристиките на областния град Плевен като един от водещите центрове за предоставяне на медицински услуги въобще в страната /обусловени от наличието на престижен и в международен план Медицински университет, Университетска многопрофилна болница за активно лечение и множество частни болници и клиники/ предпоставят разглеждането от страна на прокуратурата и на голям брой преписки и дела за допуснати т.н. „лекарски грешки“. Тази категория дела са специфични и изискват дефиниран подход.

Налице е системен проблем при противодействието на „Престъпленията против финансовата, данъчната и осигурителната системи“ по глава седма от Особената част на Наказателния кодекс. Практически ефективността на държавните органи, които имат за цел да противодействат на укриване на данъчни задължения, е много ниска. Уведомленията от Националната агенция по приходите, в които се съдържат данни за данъчни престъпления са незначителен брой, като може да се направи обоснован извод, че не отразяват реалната ситуация.

С оглед постигане на по- добри резултати и с цел отговор на повишените изисквания и обществени очаквания, следва сериозно да бъдат повишени капацитетът и експертизата, както на прокурорите, така и на разследващите органи и съответните администрации, с оглед адекватното, бързото и качествено разследване на визираните по- горе посегателства.

## **15. ПОВИШАВАНЕТО НА ЕФЕКТИВНОСТТА ПРИ ОБРАЗУВАНЕТО И РАБОТАТА С БЪРЗИ ПРОИЗВОДСТВА.**

Като основен акцент в борбата с престъпността ще залегне стремежът за гарантиране в най- голяма степен на максимално бързо и ефективно правосъдие.

През мандата ми като административен ръководител Районна прокуратура град Плевен беше един от лидерите в тази насока в национален мащаб. Ако ми бъде гласувано доверие смятам целенасочено да работя за утвърждаването и развитието на тази тенденция. Това ще рефлектира изключително положително и сред обществото и гражданите на Република България. Пострадалите от престъпления ще получават бърза и ефективна защита на своите накърнени права, личност и интереси. Своевременната реакция на компетентните органи много често води до отнемане на възможността на извършителите на престъпления да продължат със своята

противоправна дейност. От изключително значение е и фактът, че образуването на бързи производства спомага разследването да се извърши по т.н. „горещи следи“. Съответните доказателства са налице, впечатленията от деянията са още пресни у свидетелите и разследването бива извършено бързо и което е най- важно качествено. Пропускането на тази възможност често води до заличаване на определени следи, изгубване на ценни доказателства, дезинтересиране на свидетелите и пострадалите и като неминуема последица размиване на отговорността на виновните лица. Не е за пренебрегване възможността за концентрацията на ресурси в един по- кратък времеви отрязък, както и в крайна сметка спестяване на обществени средства.



Анализът на общия брой на новообразуваните бързи производства от прокуратурите от съдебен район Плевен сочи, че след постигнатото увеличение през 2016 година и 2017 година /с пик през 2017 година/ е налице траен спад, макар и с отчетен ръст за 2020 година спрямо предходната 2019 година. Все пак следва да бъде отчетено, че в сравнение с останалите окръжни съдебни райони от Апелативен район- Велико Търново, окръжен съдебен район Плевен традиционно е безспорен лидер.



Видно от данните за броя на новообразуваните само от Окръжна прокуратура град Плевен бързи производства, това направление на работа е крайно незадоволително, като за 2019 година и 2020 година резултати практически липсват /образувани по едно бързо производство за всяка от визираните години/.

Анализът на образуваните бързи производства от съответните разследващи структури за 2020 година, онагледени в приложената по- долу таблица, показва неравномерно разпределение.

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| <b>Митница Свищов</b>       | 1   |
| <b>ОД на МВР - Плевен</b>   | 2   |
| <b>Първо РУ- Плевен</b>     | 140 |
| <b>Второ РУ- Плевен</b>     | 105 |
| <b>РУ- Белене</b>           | 14  |
| <b>РУ- Гулянци</b>          | 13  |
| <b>РУ- Долна Митрополия</b> | 34  |
| <b>РУ- Долни Дъбник</b>     | 48  |
| <b>РУ- Кнежа</b>            | 62  |
| <b>РУ- Левски</b>           | 49  |
| <b>РУ- Никопол</b>          | 7   |
| <b>РУ- Пордим</b>           | 20  |
| <b>РУ- Червен бряг</b>      | 79  |

Видно от посочените данни, митническите органи, ОД на МВР- Плевен и РУ- Никопол имат най- малко разследвани бързи производства. Тази негативна тенденция се дължи на недостатъчна активност, както от страна на разследващите органи и ръководителите на съответните структури, така и от страна на наблюдаващите прокурори. Следва да бъдат положени целенасочени усилия за активизиране на дейността по това направление.

Налице е огромен резерв, като при правилна и законосъобразна работа и практика, броят на разследваните производства може значително да бъде увеличен.

За постигане на тази цел, ще бъдат предприети следните мерки:

**15.1. Издаване специална заповед на административния ръководител относно оптимизиране работата и взаимодействието между разследващите органи и прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен по образуването и разследването на бързи производства.** Ще бъде определен нарочен заместник административен ръководител или прокурор, който да отговоря за работата по това изключително важно направление. Същият ще отговаря за координацията с разследващите органи и полицейските органи, ще анализира практиката, ще отчита допуснатите слабости и ще предлага мерки за постигане на по- добри резултати.



**15.2. При провежданите работни срещи и съвещания на прокурорите и разследващите органи неизменно ще се набляга на това, че разпоредбата на чл.356, ал.І от Наказателно- процесуалния кодекс не е диспозитивна, а императивна и винаги при възникването и установяването на т.н „флагрантни престъпления” или „престъпления на непосредствено установяване” съответните органи по разследването са длъжни да образуват бързо. По този начин ще се установи ясна и трайна практика, като се изключи възможността да се заобикалят посочените разпоредби и при визираните в закона обстоятелства да се образуват не бързи производства, а такива по общия ред /каквито случаи все още се срещат/.**

**15.3. Поощряване прокурорите реално да използват визираната в чл.356, ал.ІІ от Наказателно- процесуалния кодекс възможност да разпореждат провеждането на бързи производства за престъпления, за което се предвижда наказание до три години лишаване от свобода или друго по-леко наказание, с изключение на такива, от които е настъпила смърт или тежка телесна повреда. Касае се за случаи, които по принцип не разкриват голяма фактическа и правна сложност. В това отношение са налице огромни резерви за повишаване на броя на образуваните и наблюдавани бързи производства, което от своя страна ще доведе до по-бързо и ефективно правосъдие.**

**15.4. Поощряване на разследващите органи и прокурорите, отличили се в работата по това направление. Прокурорите и разследващите органи, които покажат отлични резултати ще бъдат стимулирани и предлагани за награждаване.**

## **16. ПОЛИТИКА ПО ОТНОШЕНИЕ НА СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ.**

Определяща за организацията и нивото на Окръжна прокуратура град Плевен е не само работата на колегите магистрати. От голямо значение е и дейността на работещите в нея служители. Много често първият досег на гражданите с прокуратурата се осъществява в деловодствата чрез работещите там служители. Ето защо е от изключителна важност обикновените хора да бъдат посрещнати от усмихнати, любезни и отзивчиви служители, които професионално и адекватно да отговорят на нуждите им. Чисто магистратската дейност също би била невъзможна, или най- малкото силно затруднена, без обезпечаването, подпомагането и улесняването ѝ във всяко едно отношение от дейността на деловодители, секретари, машинописки, счетоводители, шофьори, домакини и хигиенисти.

Ако бъде избран за административен ръководител ще се стремя нуждите и проблеми на служителите по никакъв начин да не бъдат negliжирани. Ще работят да бъдат създадени подходящи условия за

спокойното и качествено осъществяване на техните функции, като им бъде отдавано дължимото уважение и ценен труда им. Ще бъде поощрявано и подпомагано професионалното им усъвършенстване и повишаване на квалификацията им. В това отношение ще разчитам и на помощта и големия опит на самите служители.

## 17. ПООЩРЕНИЯ.

С цел повишаване мотивацията на магистратите и служителите ще направя всичко възможно същите да получават справедливо и адекватно признание за положения труд и постигнатите резултати.

При проявен висок професионализъм, образцово изпълнение на служебни задължения и високи нравствени качества от страна на колеги прокурори и следователи ще използвам възможността за стартиране на процедура за поощрение на магистратите по реда на Глава петнадесета от Закона за съдебната власт.

В тази връзка считам, че е налице слабост и пропуск в чл.304 от Закона за съдебната власт, тъй като административните ръководители на районните прокуратури не са включени в кръга на органите имащи право да изготвят до Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет предложения за поощрения. Именно ръководителите на съответните прокуратури имат най- добър поглед върху дейността и работата на своите колеги, поради което следва същите да имат и компетентността да инициират и тяхното поощряване. Налице е видим дисбаланс, тъй като в същото време административните ръководители на районните прокуратури имат надлежна компетентност по реда на Глава шестнадесета от Закона за съдебната власт във връзка с дисциплинарната отговорност. Ето защо в диалог с Административния ръководител на Районна прокуратура град Плевен ще се старая усилията и постигнатите от колегите прокурори от Районна прокуратура град Плевен резултати също да бъдат зачитани, уважавани и подходящо оценени.

Що се касае до служителите, на основание чл.358а от Закона за съдебната власт ще бъдат издавани съответни заповеди за тяхното отличаване и награждаване.

## 18. ДИСЦИПЛИНАРНА ПРАКТИКА.

При упражняването на магистратската ни професия всеки един от нас е длъжен стриктно да се ръководи от и да съблюдава закона, справедливостта и нравствените изисквания. Ако ми бъде гласувано доверие, всеки един прокурор, следовател и служител ще се ползва от моето доверие и подкрепа. При констатиране на дисциплинарни нарушения,

обаче, които нарушения са основания за търсене на дисциплинарна отговорност, няма да се поколебая да упражня визираните в глава шестнадесета от Закона за съдебната власт правомощия за реализиране на подобна отговорност, било чрез издаване на мотивирана заповед на основание чл.314, ал.І от Закона за съдебната власт за налагане на наказание „забележка“ по чл.308, ал.І т.1 от Закона за съдебната власт, било чрез изготвяне на предложение на основание чл.312 от Закона за съдебната власт за налагане на останалите видове дисциплинарни наказания по чл.308, ал.І т.2, т.3, т.4 и т.6 от Закона за съдебната власт.

При необходимост ще бъде използвана и визираната в чл.327 от Закона за съдебната власт възможност за „обръщане внимание“ на прокурорите и следователите за допуснатите от тях нарушения по образуването и движението на делата или по организацията на работата им.

Дисциплинарната практика ще бъде стриктно подчинена на принципите на обективност, прозрачност, предвидимост и прилагане на еднакви критерии, при съблюдаване разпоредбите на Закона за съдебната власт и на Методическите насоки за работата на административните ръководители на прокуратури при упражняване на правомощията по Глава шестнадесета „Дисциплинарна отговорност“ от Закона за съдебната власт, приети от Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

## **19. ЗАЧИТАНЕ МНЕНИЕТО НА ПРОКУРОРИТЕ, СЛЕДОВАТЕЛИ И СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ.**

В бъдещата дейност на Окръжна прокуратура град Плевен ще бъдат провеждани периодични Общи събрания на всички членове на колектива, като всеки ще може да изложи своите виждания и становище по различни казуси и проблеми. При необходимост за резултатите от събранията ще бъдат съставяни надлежни протоколи, които ще бъдат изпращани за сведение на ръководството на прокуратурата и на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет. Като основен акцент ще залегне стимулиране на магистратите и служителите да имат активна и ангажирана професионална позиция.

## **20. ПОЛИТИКА ПО ОТНОШЕНИЕ НА СЛЕДОВАТЕЛИТЕ ОТ ОКРЪЖНИЯ СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ ПРИ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПЛЕВЕН И ПЪЛНОЦЕННО ИЗПОЛЗВАНЕ НА ТЕХНИЯ КАПАЦИТЕТ.**

Като дългогодишен и системен проблем, не само в съдебен район Плевен, но и на територията на цялата страна, ясно се открие липсата на адекватна политика по отношение на следствието. Магистрати със знания и

огромен опит в разследването на сериозни дела бяха оставени практически на произвола, без да бъде използван пълноценно техният професионализъм. За съжаление това доведе до обезверяване, дезинтересиране и спад в професионализма на част от колегите следователи. Тази грешка трябва да бъде призната открито и трябва да бъдат положени сериозни усилия за обръщане на негативната тенденция. Реална крачка в тази посока е възобновяването след дългогодишно прекъсване на конкурсите за младши следователи, което гарантира вливането в системата на качествени млади и амбицирани за работа и доказване кадри. Следва да бъде иницииран и проведен и задълбочен професионален и обществен дебат за нуждата от законодателни промени, които да разширят компетентността на следователите.

Гарантирам, че ако бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура град Плевен по никакъв начин няма да negliжирам проблемите на колегите следователи, като ще полагам всички усилия те да бъдат оценени по достойнство и техният труд да получи необходимото признание.

За постигане на тези цели е необходимо да бъдат предприети следните мерки:

**20.1. Широко използване на законовата възможност, визирана в чл.194, ал.І т.4 от Наказателно- процесуалния кодекс, на следователите да бъдат възлагани за разследване дела отличаващи се с фактическа и правна сложност.** При сегашната нормативна уредба прокуратурите от съдебен район- Плевен трябва реално да се възползват от капацитета и професионалния опит на колегите следователи. По този начин не само ще се постигне по- ефикасно разследване по посочената категория дела, но ще бъдат облекчени и разследващите полицаи от системата на МВР, които в редица случаи са претрупани с дела.

**20.2. Активни постъпки пред ръководството на ПРБ и пред Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за разкриване в ОСлО към ОП град Плевен на допълнителни щатове за младши следователи.** Считам, че е необходимо попълване на колектива с ентузиазирани млади професионалисти, което ще даде позитивно отражение на бъдещата работа и постигнатите резултати в разследването на делата с фактическа и правна сложност.

**20.3. Гарантиране на справедливо разпределение на делата, равномерна натовареност между следователите и подобряване на организацията на работа.** Съвместно със завеждащия отдела ще бъдат отстранени съществуващите пропуски във връзка с неоснователните самоотводи, графика за дежурства в почивни и празнични дни, ползването на отпуски и други подобни въпроси, пораждащи напрежение в отдела.

**20.4. Интегрирането на колегите следователи в колектива на Окръжна прокуратура град Плевен.** Следователите от отдела следва да

имат усещането и увереността, че са важна част от колектива на Окръжна прокуратура град Плевен, че са равнопоставени с колегите си прокурори, както и че техният труд е оценен подобаващо. В тази връзка по никакъв начин няма да бъдат привилегирвани едни магистрати за сметка на други.

**20.5. Подобряване на взаимодействието между следователите и органите на МВР.** Към настоящия момент са налице слабости в това отношение, които със съвместни усилия трябва да бъдат преодоляни.

**20.6. Осигуряване на възможност на следователите от съдебен район Плевен да ползват най- съвременната криминалистическа техника.** Следва да се създаде необходимата организация за реално ползване на специализирания криминалистически бус към Апелативна прокуратура град Велико Търново за нуждите на разследвания на тежки престъпления на територията на област Плевен. При възможност ще бъдат направени постъпки пред ръководството на ПРБ за предоставяне на модерна техника специално за нуждите на съдебен район- Плевен.

## **21. ПОЛИТИКА ПО ОТНОШЕНИЕ НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ОТ СИСТЕМАТА НА МВР И МИТНИЦИТЕ.**

Ако ми бъде гласувано доверие ще работя за подобряване нивото на професионална подготовка и качеството на работата на разследващите органи. Именно в това отношение са налице огромни резерви и големи възможности за положително развитие.

В отдел „Разследване” при ОД на МВР- Плевен работят много отлични разследващи полицаи, които демонстрират висок професионализъм. Налице е и много добра координация с началника на отдела. За съжаление трябва реално да бъдат отчетени и някои слабости и пропуски. Натовареността на разследващите полицаи в някои от РУ на МВР е голяма, понякога не е налице необходимата координация с оперативния и униформен състав, липсва необходимото материално обезпечаване и т.н.. Всичко това рефлектира естествено върху тяхната работа.

Считам, че за коригиране на негативите трябва да бъдат предприети следните мерки:

**21.1. Осъществяване на постоянен надзор и контрол от страна на наблюдаващите прокурори върху дейността на разследващите органи по конкретните дела.** Много важно в това отношение е и поддържането на непосредствен личен контакт;

**21.2. Поддържането на 24- часова връзка между ръководството на прокуратурата и ръководството на Отдел „Разследване” при ОД на МВР.** По този начин своевременно и адекватно ще бъдат решавани всички възникнали проблеми;

**21.3. Провеждане на периодични съвместни работни съвещания на прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен, Районна прокуратура град Плевен и разследващите органи;**

**21.4. Провеждане на непрестанни обучения на разследващите органи.** Прокурорите от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен ще бъдат ангажирани да провеждат текущо обучение на разследващите органи под формата на лекции, семинари, дискусии и практически занятия. От друга страна като част от обучението на разследващите органи подходяща форма се явява посещаването от тяхна страна на съдебни заседания, където те реално ще видят резултата от проведеното от тях разследване, ще се запознаят с възникващите в съдебната фаза на процеса трудности и проблеми и ще могат за в бъдеще да извършват много по- пълно и целенасочено разследване;

**21.5. Поощряване прокурорите да посещават лично местопроизшествия и да извършват действия по разследването съвместно с разследващите органи.** Категорично това ще допринесе за постигане на по- високи резултати и по- голям професионализъм, като ще спомогне и за изграждане на по- голяма екипност.

**21.6. Адекватно и справедливо оценяване на разследващите полицаи, на качеството и резултатите от тяхната дейност.** Това ще доведе до избягване на поставянето на всички под един и същ знаменател и ще гарантира стимулирането и кариерното израстване на истинските професионалисти;

**21.7. Използване на визираните в Закона за МВР възможности за инициране от страна на прокурорите на награждаване на отличилите се разследващи полицаи, респективно за санкциониране на тези от тях, които са допуснали нарушения на служебните им задължения.**

**21.8. Демонстриране на уважение към техните усилия и труд, съпричастност към проблемите им и поощряването им под различни форми /например похвали при провеждане на съвещания, връчване на грамоти за постигнати резултати др./.**

Следва да бъде обърнато специално внимание за поддържане на близки работни контакти и взаимодействие с разследващите митнически инспектори. Проблем в това отношение е фактът, че разследващите митнически инспектори, отговарящи за разследването в област Плевен са ситуйрани на територията на друга област, като работните им места са съответно в град Свищов и в град Горна Оряховица. Това от своя страна затруднява комуникацията и пречатства личния контакт между наблюдаващите прокурори и разследващите митнически инспектори.



## **22. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОСТАНАЛИТЕ ДЪРЖАВНИ ОРГАНИ АНГАЖИРАНИ В БОРБАТА С ПРЕСТЪПНОСТТА.**

Спецификата на прокурорската дейност е от такова естество, че няма как поставените пред нея задачи и цели да бъдат изпълнени самостоятелно. В тази връзка считам, че трябва всекидневно и целенасочено да се работи за задълбочаването и усъвършенстването на взаимодействието и координацията на Окръжна прокуратура град Плевен с останалите държавни органи ангажирани в борбата с престъпността, а именно органите на Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“ и Комисията за противодействието на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество.

Като административен ръководител ще бъда денонощно на разположение за осъществяване на контакти, диалог и решаване на конкретни проблеми. От страна на Окръжна прокуратура ще бъде осъществявано адекватно ръководство и ще бъде оказвана всяка необходима помощ и съдействие. Ще бъдат извършвани както регулярни, така и извънредни /при необходимост/ работни срещи и съвещания.

От жизненоважно значение ще бъде утвърждаване на „екипния принцип“ като основополагащо начало, както при извършването на проверките по Закона за съдебната власт, така и във фазата на досъдебното производство по реда на Наказателно- процесуалния кодекс. Само и единствено при реалното прилагане и утвърждаване в практиката на екипността ще бъдат постигнати исканите резултати в борбата с престъпността.

## **23. МЕДИЙНА ПОЛИТИКА**

Връзките на магистратурата в България с медиите трябва да бъдат поставени на принципна основа. Необходимо е да бъде преодоляно вкорененото негативно отношение на магистратите към членовете на журналистическата гилдия. Считам, че българските магистрати трябва да бъдат специално обучавани в тази област, за да бъде изградена една работна среда на взаимно разбирателство и уважение, което в крайна сметка да допринесе за по- добрата информираност на обществото. Прокурорите и следователите не трябва да се страхуват да общуват с медиите, а да бъдат поощрявани да правят това, при спазване на етичност и коректност и от двете страни. По този начин ще бъде подобрен и имиджът на правосъдната ни система, която често е критикувана несправедливо и без реално основание.

Считам, че към настоящия момент категорично е налице слабост в медийната отразяване на дейността и постигнатите успехи на Плевенските прокуратури в борбата с престъпността. Въпреки, че прокуратурите от



съдебен район- Плевен имат множество успешно приключени с осъдителни съдебни актове дела, тяхното отразяване в медийното пространство не е адекватно. В сайта на Апелативна прокуратура град Велико Търново работата на Плевенските прокуратури е сериозно подценена.

Ако ми бъде гласувано доверие като административен ръководител, ще положа специални усилия тази негативна тенденция да бъде решително преодоляна. Трудът на колегите прокурори, следователи, разследващи органи, оперативни служители и т.н., трябва да получи полагащата му се оценка. Не на последно място, гражданите в област Плевен, а и в цялата страна, заслужават да получават обективна информация и да бъдат реално запознати с полаганите усилия и постигнатите успехи.

Медийната политика на Окръжна прокуратура град Плевен ще бъде в съзвучие със стратегията на прокуратурата и с Правилата за медийна комуникация в системата на Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-9/ 24.03.2015 година, изменени и допълнени със Заповед № РД-02-08/ 12.04.2019 година на Главния прокурор. Окръжна прокуратура град Плевен ще бъде винаги открита и коректна, с оглед осигуряване гражданите и обществеността на обективна информация. Разбира се това ще бъде правено при стриктно спазване и зачитане правата на личността, защита на личните данни, недопускане разкриването на следствена тайна и обстоятелства, които биха могли да затруднят разследванията по съответните наказателни производства.

Като основен принцип ще залегне налагането на проактивна политика при работата с медиите от страна на ръководния екип и говорителя на Окръжна прокуратура град Плевен, с основен приоритет ще бъде популяризиране дейността на Прокуратурата на Република България, защитата и утвърждаването на нейния авторитет.

За изпълнение на посочените цели ще бъдат предприети следните мерки:

**23.1. Ежедневно подаване за качване на електронния сайт на прокуратурата на актуална и своєвременна информация.** В съвременния дигитален и интерактивен свят все повече хора набавят интересуващата ги информация, формират своето мнение и дори изграждат своя мироглед на база на публикуваното в интернет пространството. В този смисъл Окръжна прокуратура град Плевен трябва да бъде в крак и да не изостава от съвременните тенденции. С помощта на системните администратори сайтът на прокуратурата ще бъде модерен, лесно достъпен, с поднесена по адекватен начин актуална и полезна информация.

**23.2. Организиране, както на регулярни, така и по конкретен повод пресконференции и брифинги.** По този начин медиите и обществеността ще бъдат запознати с дейността по извършваните проверки и разследвания и ще бъде изграждан действителния, а не изкривен образ на прокуратурата.

**23.3. Вменяване на говорителя на Окръжна прокуратура град Плевен на задължението да поддържа постоянен работен контакт с:** представителите на медиите, пресата, в Апелативна прокуратура град Велико Търново, говорителя на главния прокурор, говорителя на ОД на МВР- Плевен, говорителя на Районна прокуратура град Плевен и колегите прокурори от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен.

**23.4. Възлагане на говорителя на Окръжна прокуратура град Плевен на задължението да следи в реално време информационната среда, електронните медии и социалните мрежи.** Съвременният живот и технологии предпоставят циркулирането на огромна по обем информация в дигиталното пространство. Медиите, а все по- често и активни граждани, изнасят в интернет пространството и социалните мрежи данни за извършени престъпления. Няма как прокуратурата да стои настрана и да бъде откъсната от тези процеси. Непрекъснатият мониторинг ще позволи да бъдат своевременно установявани случаи за евентуално осъществени престъпни прояви, с оглед самосезиране на компетентните прокурори и образуване на проверки или досъдебни производства.

## **24. ОТКРИТОСТ КЪМ ГРАЖДАНИТЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИЯ СЕКТОР.**

Като особена важна област бих открил взаимодействието на правосъдната система и магистратурата въобще и на Окръжна прокуратура град Плевен в частност с обществото, гражданите и неправителствените организации. Българските магистрати трябва да бъдат познати и да се ползват от доверието на обикновените хора. Именно те трябва да бъдат спечелени, да бъдат убедени, че магистратурата работи за тях, че всички ние полагаме усилия за възтържествуване на справедливостта и законността.

За постигане на тези цели, ще бъдат предприети следните мерки:

**24.1. Максимална откритост и прозрачност към гражданите.** Гражданите трябва да знаят, че правосъдната система се развива и модернизира, както и да почувстват реалните ползи и резултати от това. Трябва да се стремим да бъдем за пример не само в работния си кабинет и съдебната зала, но и в частния си и обществен живот.

**24.2. Продължаване и утвърждаване на практиката административният ръководител да има приемни часове.** По време на приемните часове всеки желаещ гражданин ще има възможността да бъде приет, да бъде изслушан и да постави своите проблеми.

**24.3. Продължаване практиката за провеждане на дни на „Отворени врата“.** По този начин гражданите ще могат да се запознаят на

място и отблизо със структурата и организацията на работа в прокуратурата, с начина на разпределение на преписките и делата и т.н.

**24.4. Сътрудничество с неправителствения сектор за реализиране на конкретни програми в областта на правосъдието и борбата с престъпността.** Считам, че по отношение на работата с неправителствения сектор и със структурите на гражданското общество изоставаме значително, като трябва активно да търсим разширяване на сътрудничеството и взаимодействието в тази сфера. Възможностите в това отношение са огромни, като при правилна работа могат да бъдат извлечени несъмнени ползи в името на повишаване квалификацията на магистратите и служителите, защитата на законността, утвърждаване на добрия имидж и повишаване на доверието в прокуратурата като цяло.

**24.5. Провеждане на регулярни срещи на прокурори от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен с обществеността и жителите на отделни квартали в областния център град Плевен, в останалите градски центрове и в селата в област Плевен.** Следва да бъде отчетено, че хората в по- малките населени места, особено в селата, хората с ограничен достъп до интернет, социално слабите и по- възрастните граждани също трябва да имат възможността да се запознаят с дейността на прокуратурата, да имат реален жив контакт с прокурорите и да могат да споделят за своите проблеми. От своя страна прокурорите не трябва да стоят единствено в своите кабинети, а трябва да бъдат по- близо до обикновените хора и реално да са запознати и да „чувстват“ техните нужди.

**24.6. Активизирана политиката по отношение на младите хора и учениците.** Запознаването на учениците и младите хора с правото и правосъдната система със сигурност ще допринесе за тяхното възпитание в духа на законността и морала, за изграждането им като пълноценни членове на обществото. В това отношение отлични резултати бяха отчетени при реализирането на образователната програма на Висшия съдебен съвет „Съдебната власт- информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Ако ми бъде гласувано доверие, ще положа всички необходими усилия Плевенските прокуратури активно да участват във всички подобни бъдещи инициативи, като освен това развият собствена програма за обхващане на възможно най- голям брой училища.

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение бих искал да отбележа, че притежавам висока мотивация да работя в системата на Прокуратурата на Република България.

Обичам работата си, винаги съм искал да бъда юрист и прокурор и съм постигнал мечтата си с много труд.

Вярвам, че за да бъдеш добър прокурор трябва да притежаваш не само знания и умения, да бъдеш добър практик, но и да бъдеш идеалист. Да бъдеш магистрат е не просто професия. Това е едновременно чест, привилегия и огромна отговорност. Призиванието на един истински прокурор е да защитава правата и интересите на гражданите, обществото и държавата. Именно към това трябва да се стреми всеки един от нас, като бъде готов да положи много усилия, да бъде всеотдаен и често да жертва своето спокойствие и свободно време. Прокурорът не може да се страхува, той/тя трябва безрезервно да вярва в правото и закона и да е готов на всичко за да ги брани.

Съзнавам, че да бъдеш ръководител и лидер не е лесно. Това означава не да притежаваш власт и влияние, а да умееш да носиш отговорност. Истинският ръководител трябва да заслужи това признание със своите лични и професионални качества, със своя морал, с умението си да реагира бързо и адекватно, с готовността си да даде личен пример. Трябва да умее да контактува с хората, да балансира, да сплотява и мотивира колегите си, като в същото време да не го е страх да взема тежки решения и да може да отстоява вижданията и позициите си.

Гарантирам, че ако бъде избран за административен ръководител, в своята бъдеща дейност ще се ръководя единствено от закона, справедливостта и морала. Ще бъда толерантен, обективен и принципен в отношенията си с всички колеги, служители и граждани.

Знам, че пътят за постигане на посочените цели е само един- упорита работа, непресекващи усилия, ясна и непоколебима воля.

Ако ми бъде гласувано доверие от Ваша страна, неотклонно ще се ръководя именно от посочените принципи.

Визираните по- горе цели няма как да бъдат постигнати от един човек. Необходими са вярата, отдадеността, професионализмът и общата работа на всички колеги- прокурори, следователи и съдебни служители от Окръжна прокуратура град Плевен и Районна прокуратура град Плевен. Със съвместни усилия трябва да накараме гражданите, обществото и нашите международни партньори да ни сочат, не като негативен пример, а като образец за подражание и гордост.

Убеден съм, че имаме сили и ще го направим!

Благодаря Ви!

19.01.2021 год.  
град Плевен

С уважение:  
/Владимир Николов/