



ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
BCC-22/19	07-06-2021

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОНЕН СЪД – ДЕВИН

изх. № 360

дата : 07.06.2021год.

ДО
**СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

ОТНОСНО: Становище на съдии и служители от Районен съд - Девин по Решение на СК на ВСС по пр. 16/18.05.21г., извънредни точки Д.1 и Д.2, с което е публикуван Доклад по Модел 4 за оптимизация на съдебната карата на българките съдилища.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

Съдиите и служителите от Районен съд – Девин изразяват настоящото становище по поставения за обсъждане Модел 4 за оптимизация на съдебната карта, като заинтересована страна от принципното разрешаване на този стратегически въпрос. Ние сме убедени, че Вашето решение ще бъде взето, след като се извърши широко обществено обсъждане на предложения Модел 4, както сред професионалната общност, така и сред всички останали заинтересовани институции и граждани, така че, преди да се извърши каквато и да е реформа ще бъдат отчетени спецификите на всички съдебни райони, засегнати от предложеното реструктуриране на 55 броя районни съдилища в териториални отделения, както и задълбочено обсъждане на ролята на съда в живота на местната общност и гаранциите за достъп до съд.

Съдиите и служителите от РС - Девин принципно подкрепят предложенията за реформи, насочени към повишаване на качеството на правосъдието, при запазване и подобряване достъпа до правосъдие на гражданите, във всички негови аспекти.

Въпреки това, изразяваме принципно несъгласието си с отразеното на стр.129 от Доклада „ В РС – Мадан, Златоград, Девин

и Чепеларе, не се очаква да се разглеждат достатъчно на брой дела, които да осигурят заетост на поне трима съдии, което да даде възможност за специализация. Ето защо, тези съдебни органи трябва да бъдат трансформирани в териториални отделения на РС Смолян“.

Ние считаме, че РС - Девин следва да остане и да функционира като „районен съд“, така както е основан и функционира от 1913г. Към днешна дата съдът работи при изключително добра кадрова, материална и техническа обезпеченост. РС - Девин е доказал своята ефективност като работеща институция, поради което не намираме убедителни аргументи налагащи, реструктурирането му в териториално отделение. Съдът има доказани достижения по показатели качество и срочност на решените дела, изложени в годишните доклади на съда, те са резултат на постоянство и упорита работа на екипа от съдии и служители.

Преобразуването на съда в ТО ще доведе до намаляване на ефективната защита на гражданите, тъй като те ще трябва да отделят повече време и средства, за да стигнат до съда в гр. Смолян. За сравнение, в приложената по долу таблица, представяме географските разстояния, чрез отдалеченост в км и времетраене в часове за достигане до РС - Девин и до РС - Смолян.

Населено място	Км до гр. Девин	Час до гр. Девин	Км до гр. Смолян	Час до гр. Смолян
с. Триград	27.00 км	48 мин.	64.35 км	1 часа 35 мин.
с. Водни пад	33.58 км	1 час	78.75 км	2 часа 06 мин.
с. Жребево	32.79 км	57 мин.	77.96 км	2 часа 03 мин.
с. Кестен	35.19 км	1 час 06 мин.	80.36 км	2 часа 12 мин.
с. Осиково	43.84 км	1 час 36 мин.	89.01 км	2 часа 42 мин.
с. Селча	39.10 км	49 мин.	84.27 км	1 часа 55 мин.
с. Стоманево	36.04 км	36 мин.	81.21 км	1 часа 42 мин.
с. Барутин	45.59 км	59 мин.	90.76 км	2 часа 05 мин.
с. Бръщен	57.10 км	1 час 13 мин.	102.27 км	2 часа 09 мин.
с. Късак	37.75 км	53 мин.	82.92 км	1 часа 59 мин.
с. Любча	49.49 км	1 час 08 мин.	94.66 км	2 часа 14 мин.
с. Црънча	56.05 км	1 час 11 мин.	101.22 км	2 часа 17 мин.
с. Чавдар	52.80 км	1 час 09 мин.	97.97 км	2 часа 15 мин.
с. Буйново	32.59 км	1 час 01 мин.	77.76 км	2 часа 07 мин.
с. Кожари	35.41 км	1 час 06 мин.	80.58 км	2 часа 12 мин.
с. Чала	29.70 км	42 мин.	74.87 км	1 часа 48 мин.
с. Ягодина	24.03 км	39 мин.	69.20 км	1 часа 45 мин.
Гр. Доспат	45.00 км	1 час 01 мин.	91.00 км	2 часа 00 мин.

Таблица_1:

През 2016 година РС - Девин е бил обект на социологическо проучване, възложено от комисия „Съдебна карта, натовареност и статистика“ по темата „Ролята и значението на съда за местната общност“. В този форум се включиха активно представители на местните власти и на гражданското общество, които изразиха виждането си за съда като институция, която е гарант на справедливостта и правовата държава. Представителите в този форум изразиха, категорична подкрепа в съществуването на районния съд и го определиха като съд с високо обществено доверие сред населението.

Предложената промяна за реструктуриране на РС - Девин в ТО на РС Смолян не отчита спецификите на района, отбелязани в Пр.40/15.07.2015г. ВСС – разпределение на населението, географски разстояния, достъпност на обществения транспорт, индекс на социално икономическо развитие, дигитална достъпност и интернет достъп. РС - Девин обслужва три общини – Девин, Доспат и Борино, които се намират в трудно достъпен високопланински район с надморска височина над 700м / за община Девин над 700 м; община Доспат 1358 м; община Борино 1146 м / при пътна инфраструктура, изцяло по третокласен и четвъртокласен път, предимно с автобус или личен транспорт. Не е отчетена доходност на населението в района, която не е висока по данни на НСИ, като за голяма част от населението достигането до съда в гр. Смолян ще бъде затруднено при зимни условия. Спецификите на съдебния район следва имат приоритет пред критерия „норма на натовареност“, тъй като организацията на правораздавателния процес не може да измерва с „производителност“, а трябва да отчита и гарантира достъпът до съд на гражданите при минимум време и средства за това.

Ние, съдиите и служителите от РС – Девин, изразяваме съгласие и подкрепяме реформа на съдебната карта, която е насочена към повишаване на ефективността и качеството и при ясно очертани специфики на съдебния район. Все още физическото присъствие на страни, адвокати, вещи лица и свидетели, по голяма част от делата е важно за тях. Концентрирането на делата в един районен съд, ще доведе до оскъпяване и забавяне на производствата. Ако се създаде един РС, с ТО към него, то следва всички книжа да постъпват в районния съд, а разпределението на делата следва да се извърши между съдиите, без оглед на това, в което териториално отделение работи, което ще доведе до допълнителна натовареност на съдиите, с времето за пътуване до различните териториални отделения за разглеждане на възложените им дела. Моделът не дава яснота – как ще се разпределят делата между съдиите от районния съд и

териториалните отделения, тъй като би следвало всички книжа по дела да се входират в районния съд и от там да се разпределят между всички съдии.

Реформата на съдебната карта има за цел да се повиши ефективността и качеството на правораздаване, а закриването на множество районни съдилища и обединяването им в една мега структура ще доведе до редица усложнения, забавяне в администрирането на делата и до занижен административен контрол в териториалните отделения. Всички анализи и доклади сочат, че точно тези съдилища, които са предложени за реструктуриране в териториални отделения осигуряват на гражданите качествено и срочно правосъдие. Правилната посока на реформата е да се натоварят добре работещите и обезпечени структури, като се възложат на районните съдилища повече дела, по които няма фактическа и правна сложност. Модел 4 не отчита професионалния опит на съдиите в голяма част от тези съдилища, което ще засили усещането им за липса на справедливост и ясни критерии за професионално развитие.

Съдиите от РС - Девин изразяваме несъгласието си и с предложените промени в подсъдността. Принципната законодателна уредба на граждански дела / чл.103 ГПК / и по наказателни дела / чл.35 НПК / възлага основната подсъдност на районен съд, като основен първоинстанционен съд, който стои най - близо до гражданите. В една голяма част от предложените 55 районни съдилища за реструктуриране като териториални отделения, работят съдии с голям професионален опит. В РС - Девин двамата магистрати имат повече от 20 години съдийски стаж. Промяната в подсъдността в районен съд да останат „искове с цена до 2000лв.“ и само бързо ликвидни граждански и наказателни дела, без фактическа и правна сложност по тях , ще доведе до тяхната демотивация и деквалификация. Промяната в подсъдността следва да е в посока на разширяване на подсъдността от дела, разглеждани от районен съд, тъй като това е съдът, който стои най - близо до гражданите. Делата, които съгласно чл.104, т.1 ГПК са подсъдни като първа инстанция на окръжен съд „искове за установяване и оспорване на произход, за осиновяване, за поставяне под запрещение или за отнемането му“, са дела с не висока фактическа и правна сложност и би следвало да се разглеждат от районен съд.

Уважаеми Членове на ВСС, надяваме се, че преди да се пристъпи към реформа, насочена към реструктуриране на предложените 55 районни съдилища в териториални отделения, ще бъде извършен обстоен анализ на особеностите на съдебните райони, както и на постъпилите становища, предложения и

възражения по Модел 4 от професионалната общност и от всички заинтересовани страни, че ще бъде изработен модел, който ще гарантира достъпът до съд на гражданите.

Приложение : Медийно отразяване във в-к „Отзвук“, бр. 43 от 6-9.10.2016г. на проведената дискусия в РС – Девин, „Ролята на съда в живота на местната общност“

07.06.2021г.

Гр. Девин

С уважение:

Адм. Ръководител:

Ил. Ферева - Зелева

Девинчани за новата съдебна карта: Закриването на съда ще засили усещането за несправедливост

Евентуалното закриване на съда в Девин или дори окрупняване с друга съдебна институция ще засили усещането на хората за несправедливост, ще доведе до влошаване на административното обслужване, гражданите няма да могат да получат желаната административна услуга веднага или в рамките на работния ден, е становището на жителите на Девин, което бе представено на форума за ролята и значението на институцията в града.

Според тях, ако се спожи ръка на съда, ще се влоши качеството на съдебните актове и ще доведе до невъзможност за прецизно и срочно администриране на делата.

Миналата сряда в съдебната палата се проведе среща-дискусия по повод социологическо изследване, извършено от социолога Живко Георгиев. Целта на това изследване е да очертае спецификите на района в териториалния обхват на Районния съд в града и значението му за хората, каза председателят на институцията Илиана Зелева.

Темата „Промяна на съдебната карта“ според участниците във форума неминуемо ще засегне гражданите, очертавайки спецификите на района в териториален обхват на трите общини – Девин, Доспат и Борино.



Срещта-дискусия в Девин

Демографският анализ на населението в периода от 2010 г. до сега показва тенденция на намаление. Към края на 2015 г. живеещите в района са 23 339 жители, спрямо 2010 г., когато са били 25 811 жители.

„Независимо от тази отрицателна демографска характеристика, която е основен фактор, определящ броя и типа дела, ролята на Районния съд за местната общност беше очертана като стратегическа за функциите и ролята на свързаните с дейността структури като общини, полиция, адвокати, нотариуси, дирекция „Социално подпомагане“ и др. Районният съд като най-близко стоящият съд до гражданите беше очертан като институция, необходима и полезна за гражданите пред-

вид особеностите на съдебния район, ниска доходност на населението, липса на инфраструктура, изцяло по третокласен и четвъртокласен път, предимно с автобуси или личен транспорт“, бяха част от коментарите. Населението живее в неблагоприятен високпланински район, което усложнява транспорта на гражданите при зимни условия. Тези фактори са пряко свързани с правото на гражданите на достъп до съд, което налага неговото седалище да е съобразено и да гарантира реална възможност да могат да посетят сградата на съда при минимум време и разходи за това, съобразно със стандарта на живот, характерен за района.

Всички присъстващи бяха категорични, че съ-

ществуването на Районния съд е необходимо, за да бъде гарантиран достъп до правосъдие. Критерият „норма на натовареност“ не е единствен и решаващ фактор за съществуването на институцията, е мнението на всички. Всяко решение за реформа трябва да бъде преценено през конституционното право на гражданите да имат достъп до съд и да получат бързо и срочно желаната услуга.

В дискусиата се включиха представители на местните власти – областният управител Недялко Славов, директорът на ОДМВР ст. комисар Никола Димов, инспектори от Районното управление в Девин, общински съветници и служители от Девин, Борино и Доспат, магистрати и юристи.

От: Районен съд - Девин <devin-rs@justice.bg>
Изпратено: 07 юни 2021 г. 17:51
До: vss@vss.justice.bg
Относно: Становище
Прикачени файлове: Становище по Доклад за Модел 4.pdf

Приложено изпращаме Ви, становище, относно Доклад по Модел 4, разработен в рамките на Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“, изпълняван от ВСС по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г.