РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОНЕН СЪД – СВИЩОВ

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
Регистрационен индекс ВСС-8842 | Дата 08-07-2021

Изх. № 726
Дата: 08.07.2021 г.

ДО
СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ

Относно: Отговори на въпроси, зададени от Български институт за правни инициативи – София.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Приложено, изпращам Ви отговори на зададените към мен въпроси от Български институт за правни инициативи – София като кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – председател" на Районен съд – Свищов.

Приложение: съгласно текста.

С уважение:

ПЕНКА ИОРДАНОВА
ИФ Административен ръководител – председател на Районен съд - Свищов

5250 гр. Свищов, обл. В. Търново, ул."Димитър Анев" № 2,
централа: 0631/60293, факс: 0631/60293

ДО
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
Гр. София

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
Регистрационен индекс | Дата
ВСС - 3842 | 08-07-2021

ОТГОВОРИ

От Пенка Борисова Йорданова – кандидат за заемане на длъжността "Административен ръководител – председател" на Районен съд – Свищов

На въпроси, поставени от г-жа Биляна Гяурова – Вегертседер – Директор на Български институт за правни инициативи

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ на СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГЯУРОВА – ВЕГЕРТСЕДЕР,

Предоставям на Вашето внимание отговорите на поставени въпроси:

Въпроси към двамата кандидати:

1/ Съдийската колегия на ВСС прие т.нар. 4-ти радикален вариант за реформиране на съдебната карта. Какво мислите за него?

Безспорно реализирането на този модел за реформиране на съдебната карта ще доведе от една страна до по-равномерна натовареност на магистратите, ще осигури специализация, а и ще доведе до по-бързо кариерно израстване на съдиите, като следва да бъде установено дали този модел няма да затрудни достъпа на гражданите до правосъдие. Именно и поради това, считам, че реорганизацията следва да се извърши на няколко етапа. Удачно намирам първоначално да се обособят териториални отделения към някои районни съдилища, за да се анализира как функционират те, да се установи дали обособяването на същите създава затруднения, с оглед преодоляването им.

2/ Смятате ли, че избраните за административни ръководители следва да преминават обучение по Кодекса за етично поведение на българските магистрати с оглед на правилата за тях, разписани в него?

Не считам за необходимо провеждане на нарочно обучение на административните ръководители по Кодекса за етично поведение на българските магистрати, доколкото специфичните правила за етично поведение на административния ръководител, посочени в Раздел III не създават неяснота. Моето становище по въпроса е, че всеки съдия при встъпването си в длъжност, следва да бъде запознат с Кодекса за етично поведение на българските магистрати, където са регламентирани основни принципи, правила за етично поведение на магистратите, а също е специфични правила за етично поведение на

административните ръководители. Още повече, че при участие в процедура за избор на Административен ръководител, се извършва преценка от Комисията по професионална етика при СК на ВСС дали съответният кандидат притежава необходимите нравствени качества за заемане на длъжността.

Намирам за удачно по-скоро провеждането на обучение за административните ръководители в областта на финансите, специализирани обучения по управление на риска.

3/ Каква е ефективността на етичните комисии по места в органите на съдебната власт според Вас?

Смятам, че комисиите по професионална етика по места изпълняват възложените им функции, като при осъществяване на правомощията си имат преимуществото да познават професионалната дейност, също и нравствените качества на магистратите от съдебния район.

4/ Как административният ръководител може да бъде полезен на съдията – наставник?

Дейността на съдиите – наставници е регламентирана посредством приети от СК на ВСС, на основание чл. 242 ал. 2 от Закона за съдебната власт Правила. Съдията – наставник следва да проследява обучението на младши съдията или първоначално назначения съдия, а административния ръководител - да му оказва методическа помощ, при отчитане, че тази дейност налага допълнително натоварване, поради което би могло да бъде намалена неговата процентна натовареност, с която участва при разпределението на делата, при възможност.

Въобще административния ръководител следва да осигури добра организация на работа на съдията - наставник, включително да се предвиди и необходимостта от участието му в специализирани обучения.

5/ Какво е Вашето мнение за Единната информационна система на съдилищата?

Районен съд – Свищов окончателно поднови работата си с ЕИСС, считано от 01.01.2021г.., тъй като за определен период през 2020 година, след предоставена възможност и становище на съдиите, продължихме да работим с деловодната програма „САС". За този период беше констатирано, че са въведени множество подобрения в ЕИСС, свързани с действията по образуване на делата, подписване на съдебните актове. Следва да се посочи, че често съдебните служители и магистратите срещат определени трудности, които заедно със системния администратор, а и след допитване до практика на други съдебни органи, се разрешават. Наблюдава се, че Системата се актуализира непрекъснато, правят се промени, с оглед подобряване ефективността й. Намирам за необходимо да посоча, че би могло да се направят още корекции, за да се подобри и улесни още повече работата, включително да се положат усилия в насока естетическо оформление на бланките, тъй като често написаното се разделя на абзаци, които не могат да бъдат коригирани, а понякога подписа на съдията остава на отделна страница.

Това, което се наблюдава като трудност към момента е извличане на информацията за съдебната статистика, поради което следва да се работи в насока този процес да бъде подобрен.

6/ СК на ВСС прие Концепция за въвеждане на задължителна медиация по някои видове дела. Смятате ли, че подобно предложение би спомогнало за утвърждаването на медиацията като алтернативен способ за разрешаване на спорове?

Успешна мярка за постигане на бързина в съдебните производства, както и за намаляване натовареността на съдилищата е насочване на страните към възможни способи за съдебно и извънсъдебно решаване на спорове. Медиацията обаче, като алтернативен способ за разрешаване на спорове, не намира широко приложение, основно поради непознаване на този институт от гражданите, липсата на съдействие от процесуалните представители. Медиацията, като алтернативен метод за разрешаване на спорове има множество предимства, а задължителното й въвеждане по определен вид дела в пилотните съдилища /развод, делба, промяна на мерките, свързани с родителската отговорност, спорове между съсобственици/ ще покаже нейните преимущества – бързина при разрешаване на споровете, запазване на добрите отношения между страните. Отделно от това, страните ще бъдат стимулиране към разрешаване на споровете посредством медиацията, с дължимост на по-ниска държавна такса.

Медиацията би могла успешно да се прилага и по наказателни дела от частен характер, които се наблюдава, че често са с фактическа сложност, разглеждат се продължителен период от време, ангажира се събирането на много гласни доказателства.

7/ В 45-то НС имаше законодателни инициативи, свързани със закриването на специализираните съдилища и прокуратури, които предизвикаха обществен и професионален дебат. Какво е Вашето мнение по този въпрос?

Разрешаването на този въпрос изисква задълбочен анализ на тяхната дейност, който за да бъде възприет от обществеността, трябва да бъде извършен от съдии с продължителен съдийски стаж. Едва след изготвянето му, да се пристъпи към преценка за необходимостта от специализираните съдилища и прокуратури.

Персонални въпроси към Пенка Борисова Йорданова:

1. Какво искахте, но не успяхте да постигнете по време на първия Ви мандат, като административен ръководител на РС – Свищов?

Продължителен период от време през първия ми управленски мандат съдът работи с висока действителна натовареност и към разглежданите, и към свършените дела. Двукратно отправях искания до СК на ВСС /през юни 2018 година и април 2019 година/ за прекратяване командирането на съдия М.Димитрова в РС София, мотивирани с данни от статистическите таблици за натовареността, които искания бяха оставени без уважение. Необходимо е четвъртата щатна бройка да бъде запълнена реално, за да бъде отново налице добра кадрова обезпеченост откъм магистрати и за да намалее действителната натовареност на магистратите.

За първи път през 2016 година в началото на управленския ми мандат беше организиран първия симулативен съдебен процес, който премина при засилен интерес от ученици, родители, медии, гости. Също в началото на управленския ми мандат във връзка с инициативата „Ден на отворени врати" бяха проведени различни инициативи – конкурс за есе, конкурс за рисунка, изнасяне беседи пред ученици, отразявани в местните медии. Възнамерявах тези инициативи да бъдат разширени, но високата действителна натовареност, при която работим последните години, а и епидемиологичната обстановка в страната последната година препятстваха това.

2. Възползват ли се гражданите от въведените приемни часове /стр. 12 от Вашата концепция/ и ако „да" – с какви въпроси най-често ангажират вниманието Ви те?

Въведени са приемни часове за граждани, когато същите могат да бъдат приети и изслушани от административния ръководител. В индикаторите за измерване изпълнението на Комуникационната стратегия в Районен съд – Свищов, включени в Отчетните доклади за дейността на Районен съд – Свищов са отчетени броя лица, посетили Приемния ден на административния ръководител през съответната година, конкретно предвид установената епидемиологична обстановка в страната през 2020 година, ръководството на съда не е е осъществявало приемен ден. В предходни периоди лицата, които посещават приемни часове поставят въпроси, които касаят конкретни техни правни спорове, които не са от компетентността на Административния ръководител, тъй като не са свързани с нарушаване на бързина и срочност при разглеждане на делата.

3. Според Вас, обучения по какви теми биха били най-полезни за повишаване квалификацията на съдиите в РС – Свищов?

С оглед разпоредбата на чл. 411 ал. 2 т. 3 от ГПК, при издаване на заповед за изпълнение съдът да се произнася дали искането се основава на неравноправна клауза в договор, сключен с потребител или е налице обоснована вероятност за това, считам за удачно участие на съдиите в обучения за Заповедните производства. Полезно за повишаване квалификацията на съдиите в РС Свищов е и включването в обучения „Административни производства по ЗСПЗЗ".

8.07.2021г. С УВАЖЕНИЕ:

ПЕНКА ЙОРДАНОВА
И.Ф.АДМ.РЪКОВОДИТЕЛ-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РАЙОНЕН СЪД - СВИЩОВ