

ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Съдебен индекс	Дата
92-50-27	27-11-2012

Зр мд
27.11.12
[Signature]

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ
„МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ“

ДО К Л А Д

от

Соня Найденова- представляваща Висшия съдебен съвет

ОТНОСНО: Участие в регионална конференция на тема „Подбор, обучение и назначение на съдии и прокурори в Югоизточна Европа : Обмен на добри практики“, проведена на 13-14 ноември в гр.Тирана, Албания

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С решение на Висшия съдебен съвет (ВСС) по т.13.1 от заседание на 18.10.2012г., бях командирована за участие в регионална конференция, организирана от Министерството на външните работи на Република Франция, чрез посолството на Република Франция в Албания, на тема „Подбор, обучение и назначаване на съдии и прокурори в Югоизточна Европа“, за периода 12 - 15 ноември 2012г. в гр. Тирана, Република Албания.

Конференцията се проведе в два дни - 13 и 14 ноември 2012г., и е в рамките на кръг от регионални конференции през 2012г. „ Правосъдие и правата на човека в Югоизточна Европа“. Организирането е и по повод 15-годишнината от създаването на школата за магистрати на Албания, и бе и под патронажа на президента на Албания г-н Буяр Нишани.

Встъпителни приветствия при откриването на конференцията на 13 ноември 2012г. бяха направени от Едуард Халими - министър на правосъдието на Албания, от Кристин Моро- посланик на Франция в Албания, и от Мариана Семини- директор на школата за магистрати на Албания. Участие в конференцията взеха представители на Албания, на Европейския проект Еуралиус „Консолидиране на съдебната система на Албания”, както и представители от България, Хърватска, Босна и Херцеговина, Македония, Франция, Косово, Молдова, Черна гора, Румъния, Сърбия и Украйна.

Темите на конференцията бяха разпределени на четири сесии - по две на ден, в лекционна- дискуссионна информационна форма. Първата сесия беше посветена на критериите и процедурите, които биха могли да осигурят прозрачност на процеса за подбор на съдии и прокурори, От страна на Мариана Семини - директор на школата за магистрати на Албания, Драгомир Йорданов- директор на Националния институт по правосъдие на България, и от Жералдин Бери - заместник-директор, отдел „Стажове”, на Националната школа за магистрати на Франция, бяха представени различните начини за съответната държава за достъп до съдебната система, критериите за подбор при различните профили, както и органа, който участва при извършването на подбора и назначаването на магистратите, и провеждането на началното обучение на кандидатите за магистрати. За Албания, напр. се подчерта голямата конкуренция при кандидатите за съдии и прокурори - за 2011-2012г. : 244 кандидата за 17 места, за 2012-2013 : 74 кандидата за 8 места, провеждането на първата фаза на изпита по електронен път и на мерките за анонимност на кандидатите. В проведената дискуссионна част информация по темата беше представена и от Недан Вишич-директор на Съдебната академия на Сърбия. Обобщението от тази сесия бе, че въпреки различните процедури по подбор на кандидатите за магистрати и на различния състав на комисиите, провеждащи конкурсите за достъп до съдебните системи, и различните срокове на обучение и на начините за назначаване на кандидатите след провеждането на първоначалното обучение, се налага извода, че се залага на принципа на прозрачност при провеждането на конкурсите- гарантиране на анонимност и на еднаквост на оценяването, както и за оценяване на знанията-обща и професионални, и на личните качества и умения на кандидатите, вкл. и на психическа им пригодност,

способността на кандидатите да реагират в непривични /случайни/ ситуации.

Втората сесия - за ролята на обучението за прозрачност и отчетност в съдебната система, акцентира върху темите извън правото, и върху експертите, които да се включат в обучението на кандидатите за магистрати. От страна на Пиер Авиньон-генерален адвокат към Върховния касационен съд на Франция, беше изведена на преден план ролята на етиката и морала, както и на социалните умения и комуникативността на магистратите, доколкото на правораздаването следва да се гледа не само като лично професионално развитие, но и като дейност в служба на обществото. Елвис Цефа- заместник-председател на Висшия съдебен съвет на Албания, изрази усилията на страната му обучителния процес да е такъв не само за придобиване на специфични правни познания и умения, но и на достатъчно социални такива. Беше споделен и опита на Македония, чрез презентация, в процеса на първоначалния изпит за подбор на кандидатите, начините и форми на обучение /вкл. и децентрализирано обучение,/ и на начина на финансиране на Академията- пряко от правителството. Сподели се в дискуссионната форма на тази сесия и практиката в Молдова - съдията сам да избира в какво обучение да се включи, в Албания- текущо обучение до 20 дни годишно, но не-повече от 60 дни за 5 години. Изводът от тази сесия беше, че както първоначалното, така и текущото обучение, са важни за повишаване на професионалните и лични умения на магистратите, и всяка помощ за тяхното обучение- чрез пряко финансиране от правителството, или други форми на финансиране, се отразява благоприятно на този процес.

Вторият ден на конференцията започна с тържествена церемония по връчването на дипломите на новоназначените съдии и прокурори, завършили училището за магистрати на Албания. На нея присъстваха президента на Албания Буяр Нишани, посланиците в Албания на Франция, на САЩ, посланиците на делегацията на Европейския съюз и на присъствието на OSCE в Албания, ръководителят на офиса на Европейската комисия в Албания, ръководителят на офиса на Съвета на Европа в Албания; министърът на правосъдието, главният прокурор и председателят на Върховния съд на Албания, председателят на съда в Тирана. Всеки от тези официални гости отправиха своето послание към новоназначените магистрати на Албания. Изказване направи и отличника на випуска. На церемонията присъстваха и други гости - съдии от

Върховния съд и от Конституционния съд на Албания, членове на Висшия съдебен съвет, университетски преподаватели и др. На церемонията присъстваха и много представители на медиите, които отразяваха събитието.

След тържествената церемония беше излъчен документален филм за училището за магистрати на Албания - екип, учебна база, условия на обучение, партньори. Последвалата след това трета сесия на конференцията беше посветена на назначаването на съдии и прокурори след процеса на подбор/конкурс/- кой назначава магистратите, ролята на гражданското общество при подбора, назначаването и професионалното израстване на магистратите. От страна на Джанлука Патрола- заместник-председател на проекта Еуралис в Албания и съдия от Върховния съд на Италия, бе подчертана ролята на гражданското общество за организиране и контрол на съдебната активност в Италия чрез назначаването на членовете на Висшия съдебен съвет от парламента. Главният прокурор на Албания Ина Рама представи законодателната уредба при назначаването и освобождаването на прокурори в Албания – от президента на републиката по предложение на главния прокурор, като към последния функционира и прокурорски съвет, като голяма част от дипломантите от училището за магистрати получават своето назначение като прокурори, като оценката/мнението/ на преподавателите от училището има препоръчителен характер. Изказванията на представителите на Македония, Сърбия, Косово сочат на различни законодателни решения кой орган назначава магистратите, вкл. и административните ръководители. В дискуссионната форма на тази сесия изложих ролята на нашия ВСС както в процеса по подбор и при начално назначаване, така и при кариерното развитие на магистратите, също и новата уредба на конкурсите за първоначално назначаване по ЗСВ, която гарантира, че кандидатите за младши съдии и за младши прокурори, след успешното приключване на обучението им в НИП, получават своето назначение в органите на съдебната власт в България.

Последната четвърта сесия на конференцията акцентира на обективните критерии за професионално израстване на съдиите, процедури по подбор и оценка на съдиите от Върховния съд, отговорният орган за личните досиета на съдиите. Председателя на Върховния съд на Албания Шпреса Бекаж напр. посочи, че членовете на Върховния съд се назначават от президента по предложение на парламента, като парламента организира

публичното изслушване на кандидатите, и няма практика съдиите от Върховния съд да се атестират, за Франция се посочи от Сесил Пети-генерален адвокат към Върховния касационен съд на Франция, че има изискване за минимална възраст - 52 години, за кандидатите за членове на Върховния касационен съд, както и липсата на процедура за атестиране на вече назначените за съдии във Върховния съд. По втората тема на тази сесия запознах участниците в конференцията с ролята на ВСС на България по воденето и съхраняването на кадровите досиета на магистратите. Изводите бяха, че всяка правосъдна система, независимо от продължителността на историческото си развитие, винаги има възможност за доразвитие.

Заклучително обръщение при закриване на конференцията в края на втория ден, беше направено от Кристина Моро - посланик на Франция в Албания, и от Едуард Халими - министър на правосъдието на Албания, които подчертаха ползата от регионалните срещи с цел опознаване и обмен на добри практики.


Работните езици на конференцията бяха френски, английски и албански, със симултанен превод между тях.

Със съдействието на представители на училището за магистрати на Албания, се проведе среща между мен, Драгомир Йорданов-директор на НИП и Сава Петров-прокурор при ВКП, като представители на България, и представители на Висшия съдебен съвет на Албания, на която среща се изрази желание за развитие на двустранните отношения.

Приложение: програма на конференцията, списък на участниците.

Забележка: вместо Анета Арнаудовска от Македония участва Владко Смайжевски .

С уважение:



Соня Найденова



INSTITUTION OF THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF ALBANIA



15 vjet
Shkolla e Magjistraturës



100 Vjet Pavarësi



Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Ambassade de France en Albanie

UNDER THE DISTINGUISHED PATRONAGE
OF THE PRESIDENT OF THE ALBANIAN REPUBLIC,
HIS EXCELLENCY M. BUJAR NISHANI

**ON THE OCCASION OF THE 15th ANNIVERSARY
OF THE SCHOOL OF MAGISTRATES OF THE REPUBLIC OF ALBANIA**

THE FRENCH EMBASSY TO ALBANIA ORGANISES
A REGIONAL CONFERENCE ON

**SELECTION, TRAINING
AND APPOINTMENT OF MAGISTRATES
IN SOUTH-EAST EUROPE:
EXCHANGE OF GOOD PRACTICES**

CYCLE ON « JUSTICE AND HUMAN RIGHTS IN SOUTH-EAST EUROPE »

TIRANA - 13 - 14 NOVEMBER 2012
TIRANA INTERNATIONAL HOTEL

REGIONAL CONFERENCE TIRANA 13 – 14 NOVEMBER 2012

**SELECTION, TRAINING AND APPOINTMENT OF MAGISTRATES IN SOUTH-EAST EUROPE:
EXCHANGES OF GOOD PRACTICES**

LIST OF PARTICIPANTS

ALBANIA

H.E. M. Bujar Nishani, President of the Republic
Mr. Eduard Halimi, Minister of Justice
Mrs. Mariana Semini, School of Magistrates Director
Mr. Elvis Cefa, Deputy President of the High Council of Justice
Mrs. Ina Rama, General Prosecutor
Mrs. Shpresa Beçaj, President of the High Court
Mr. Joaquin Urias, Team Leader of the European project Euralius “Consolidation of the justice System in Albania”
Mr. Gianluigi Pratola, Deputy Team Leader of Euralius

BULGARIA

Mr. Sava Petrov, Prosecutor, Supreme Court of Cassation
Mrs. Sonia Naidenova, High Council of Justice Representative and President of the High Council of Justice ‘International relations Commission
Mr. Dragomir Yordanov, National Institute of Justice Director

CROATIA

Mrs. Dijana Rozic Frlan, Secretary General of the State Judiciary Council

FEDERATION OF BOSNIA-HERZEGOVINA

Mr. Ismet Trumic, Public Institution Centre for Judicial and Prosecutorial Training Director
Mr. Mladen Srdic, judge, Supreme Court

FORMER YOUNGOSLAV REPUBLIC OF MACEDONIA

Mr. Ferat Elezi, Prosecutor, Public Prosecutor’s Office
Mrs. Aneta Arnaudovska, Judge, School of Magistrates Director

FRANCE

Mrs. Christine Moro, French Ambassador to Albania
Mrs. Cécile Petit, Premier avocat général, Cour de Cassation
Mr. Pierre Avignon, Honorary General Advocate
Mrs. Géraldine Berhault, magistrate, Internship Department Deputy Director, ENM, National School of Magistrates