

ОБОБЩЕН ГОДИШЕН ДОКЛАД
за дейността на Висшия съдебен съвет през 2007 година
(чл.30 ал.1 т.14 от Закона за съдебната власт)

СЪДЪРЖАНИЕ

I. Въведение - кратка историческа справка относно статута на Висшия съдебен съвет (ВСС)

II. Структура, функции и обхват на задълженията на ВСС

II. 1. Дейност на ВСС

II.2. Постоянни комисии към ВСС

III. Предложения за законодателни изменения в ЗСВ

Забележка: *дейността на предишния състав на ВСС е дадена в курсив*

I. Въведение – кратка историческа справка относно статута на Висшия съдебен съвет

Висшият съдебен съвет е създаден с приемането на Конституцията на Република България от 13.VI.1991г. Конституирането на първия му състав се реализира съгласно разпоредбите на Закона за Висшия съдебен съвет от 27.IX.1991г.

След приемането на Република България в Европейския съюз на 01.01.2007г. Висшият съдебен съвет е работил в състава си, формиран при мандата му от 16.12.2003г. /пети по ред/.

С ЧЕТВЪРТТО ИЗМЕНЕНИЕ на Конституцията на Република България, обнародвано в ДВ, бр.12 /06.02.07г./, Народното събрание промени статута на Висшия съдебен съвет. На 07.08.07г. беше приет изцяло нов Закон за съдебната власт. Съгласно чл.16 от същия ВСС е постоянно действащ орган, който представлява съдебната власт и осигурява нейната независимост. С тези промени беше доразвита идеята за засилване контрола за законност и взаимодействие между властите чрез балансирано участие на министъра на правосъдието в дейността на съдебната власт.

Създаден беше изцяло нов орган – непознат на европейските практики – Инспекторат към Висшия съдебен съвет, който следва да проверява дейността на магистратите, без да засяга тяхната независимост при осъществяването на функциите им на подчиненост само на закона при изпълнение на задълженията им.

Настоящият отчет съдържа информация и данни, както за работата на Висшия съдебен съвет, чиято дейност беше прекратена *ex lege*, така и за дейността на новоизбрания Висш съдебен съвет, който беше конституиран на 03.10.07г., когато се проведе и първото заседание на

постоянно действащия състав на ВСС, чиито членове подписаха актове за встъпване в длъжност.

Новият състав на ВСС организира своята дейност активно и с отговорност, съзнавайки необходимостта от своевременно създаване на подзаконова нормативна база /по силата на чл. 30 ал.2 от ЗСВ - до 31.12.07г./, без която съдебната система не би могла да функционира ефективно в условията на нов Закон за съдебната власт.

При установен дефицит на добре формулирани текстове в Закона за съдебната власт трябваше изключително динамично да се работи по важни кадрови, финансови, организационни и нормотворчески задачи. Необходимо беше и да се започне незабавно обсъждане и изпълнение на приетия План за действие по показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност.

II. Структура, функции и обхват на задълженията на ВСС

Висшият съдебен съвет, в състава си формиран при мандата му от 16.12.2003г., е работил през 2007 година като орган от избрани членове – както от квотата на съдебната власт, така и от квотата на Народното събрание, заседавайки веднъж седмично /при свикване за редовни или извънредни заседания/ и чрез определените от него 9 (девет) комисии.

Комисиите, подпомагащи дейността му са били – Комисия по предложенията и атестирането, Комисия “Съдебна администрация”, Комисия “Правна политика”, Комисия “Бюджет и финанси”, Комисия “Международно правно сътрудничество и европейска интеграция”, Комисия “Научно осигуряване и информационни технологии”, Комисия “Връзки с обществеността”, Комисия “Инвестиционна политика”, Комисия “Борба с корупцията”.

Висшият съдебен съвет е бил активно подпомаган в дейността си от администрацията към него. Дейността на отделните му комисии е обсъдена в раздел II.2 на настоящия доклад.

Новият постоянно действащ състав на ВСС – макар и при липса на работни помещения, още на първото си редовно заседание на 05.10.07г. организира своята дейност за осъществяване на конституционните си правомощия, подпомаган от администрацията към него /определена в нормите на разпоредбата на чл.30 ал.3 от ЗСВ – 63 щатни бройки /, като пристъпи към изпълнение на задълженията си, произтичащи и от разпоредбите на чл.30 - 37 от Закона за съдебната власт.

На заседанието си на 1-ви ноември 2007 г. определи г-жа Анелия Мингова за представляващ Висшия съдебен съвет.

По силата на чл.16 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация бяха избрани осем постоянно действащи комисии, подпомагащи дейността му:

КОМИСИЯ ПО ПРЕДЛОЖЕНИЯТА И АТЕСТИРАНЕТО НА СЪДИИ, ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ – с председател ГЕОРГИ ШОПОВ и членове: Пенка Маринова, Пламен Стоилов, Галина Захарова, Цони Цонев, Цветанка Табанджова и Петър Стоянов;

КОМИСИЯ "БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ" – с председател ИВАН КОЛЕВ и членове: Вельо Велев, Стефан Петров, Мая Кипринска и Сребрина Христова;

КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ - с председател БОЖИДАР СУКНАРОВ –и членове: Мариана Дундова, Цветанка Табанджова, Костадинка Наумова и Радка Петрова;

КОМИСИЯ "БОРБА С КОРУПЦИЯТА И ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА" с председател ЦОНИ ЦОНЕВ и членове Божидар Сукнаров, Елена Митова, Георги Гатев и Стойко Стоев;

КОМИСИЯ "ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ, ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ И СТАТИСТИКА" – с председател РАДКА ПЕТРОВА и членове: Костадинка Наумова, Елена Митова, Иван Димов и Светла Данова;

КОМИСИЯ "СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ" – с председател ВЕЛЪО ВЕЛЕВ и членове: Иван Колев, Стефан Петров, Мая Кипринска и Стойко Стоев;

КОМИСИЯ "МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО"- с председател ИВАН ДИМОВ и членове: Георги Шопов, Георги Гатев, Галина Захарова и Сребрина Христова;

КОМИСИЯ ПО ДИСЦИПЛИНАРНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА- с председател ПЕТЪР СТОЯНОВ и членове: Пламен Стоилов, Пенка Маринова, Мариана Дундова и Светла Данова.

II.1. Дейност на ВСС

И при действието на ЗСВ от 1994г. с последни изменения от 2006г. и при сега действащия ЗСВ, една от основните дейности на Висшия съдебен съвет е кадровата политика – назначаване, повишаване, понижаване, преместване и освобождаване от длъжност на съдиите, прокурорите и следователите.

От началото на 2007г. с решения на ВСС са били обявени седем конкурса за назначаване на магистрати – на ниво окръжни съдилища – граждански и наказателни съдии, районни съдилища – граждански и наказателни съдии, конкурс за назначения в прокуратурата, в следствието и за младши съдии. От общо обявените 128 щатни бройки до 30.09..07г. по проведените конкурси ВСС е назначил общо 109 магистрати.

Останали неназначени към 03.10.07г. по проведен преди това конкурс за наказателни съдии в районните съдилища са били 19 щатни бройки.

Към 03.10.07г. в съдебната система са останали 265 свободни щатни бройки, от които 124 за съдии, 82 за прокурори, 14 за следователи, 13 за административни ръководители и 32 за заместници на административните ръководители, които ВСС не попълни до края на годината, тъй като следваше в условията на новия ЗСВ да приеме нова Наредба за конкурсите и методика за атестиране, след което през 2008г. да започне назначенията, повишенията, и преместванията на съдии, прокурори и следователи.

От посочените 124 броя за съдии в края на годината бяха назначени само 19 наказателни съдии в районни съдилища по проведен от предишния състав на ВСС конкурс.

Незабавно след структурирането си постоянно действащият състав на ВСС обсъди и прие Плана за действие по показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност.

В изпълнение на функциите си, произтичащи от разпоредбата на чл.30 от ЗСВ, на основание чл.175 ал.4 от с.з., ВСС определи заместниците на административните ръководители - членове на новоизбрания ВСС, за изпълняващи функциите “административен ръководител”, до встъпването в длъжност на нови административни ръководители.

Определени бяха разпоредители по бюджета и беше прието за сведение изпълнението на Бюджета на съдебната власт към 31.10.07г.

Определени бяха представители на ВСС за среща с мисията на Световната банка – 10-12 октомври 2007г.

Открита беше процедура за избор на кандидати за председател на Върховния касационен съд и за директор на Националната следствена служба.

ВСС определи временна комисия за изготвяне на проект на Правилник за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация по чл.30, ал.4 от ЗСВ.

С активното участие на целия състав на ВСС комисията подготви и внесе в заседание от 01.11.07г., на което беше приет Правилник за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация по чл.30, ал.4 от ЗСВ – обнародван в Държавен вестник бр.94/16.XI.2007г.

На заседанието си, проведено на 09.11.2007 г., след изслушване на кандидатурата на проф. д-р Лазар Георгиев Груев и проведеното тайно гласуване, на основание чл. 30, ал. 1, т. 6 и чл. 173, ал. 6 от ЗСВ и чл. 129, ал. 2 от Конституцията на Република България, ВСС избра проф. д-р

ЛАЗАР ГЕОРГИЕВ ГРУЕВ за Председател на Върховния касационен съд и предложи на Президента на Република България да издаде указ за назначаването му.

На същото заседание след изслушване на кандидатите за директор на НСлС Бойко Найденов и Бойко Рашков и проведеното тайно гласуване, на основание чл.30, ал.1, т.7 и чл.174, ал.1 от ЗСВ, ВСС избра Бойко Евлогиев Найденов за директор на Националната следствена служба.

На заседанието си от 14.11.07г. ВСС определи работна група за изготвяне на Наредба по чл.188 от ЗСВ.

На 05.12.07г. ВСС прие Вътрешни правила за организация и структурата на работната заплата на изборните членове на ВСС.

В срока, посочен от законодателя в параграф 30 ал.2 от ЗСВ – до 31.XII.07г., на заседанието си от 19.12.07г. ВСС прие и съгласува следните подзаконовни нормативни актове:

- Наредба за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица /чл.403 от ЗСВ/ .- обнародвана в ДВ, бр.11/5.II.2008г.

- Съгласува без забележки проекта на Наредба за съдебните заседатели /чл.75 ЗСВ/, обнародвана в ДВ, бр.6/18.I.2008г.

- Правилник за администрацията в районните, окръжните, административните и военните съдилища- обнародван в ДВ, бр.9./29.I.2008г.

- На основание чл. 385, ал. 5 от ЗСВ, съгласува проект на Наредба за автоматизираните информационни системи в съдебната власт, обнародвана в ДВ, бр.6/18.I.2008г. – в сила от 19.II.08г.

- Утвърди изменение на статистическите форми за дейността на окръжните, районните и военните съдилища по приложени образци, които изменени и осъвременени статистически форми за дейността на апелативните, окръжните, административните, районните и военните

съдилища да бъдат обнародвани на интернет страницата на ВСС за ползване от съдилищата. С това си решение ВСС изпълни задълженията си, произтичащи от разпоредбата на чл.30 т. 9 и 13 на ЗСВ - да проверява степента на натовареност на органите /а и на отделните магистрати/ в съдебната власт, както и да получава и обобщава на всеки шест месеца информация от съдилищата, прокуратурата и следствието за тяхната дейност.

Създадени бяха и таблици за мониторинг на наказателните дела с повишена обществена опасност, както и на определен брой дела по АПК.

- Наредба относно реда и организацията по провеждане на конкурси за назначаване, повишаване в длъжност и преместване на съдия, прокурор и следовател./чл.188 ал.2 от ЗСВ/- обнародвана в ДВ, бр.2/8.I.2008г.

И на последното за годината заседание от 24.12.2007г. на основание чл.342 ал.1 от ЗСВ, ВСС прие:

- Правилник за администрацията на Върховния касационен съд обнародван в ДВ, бр.6/18.I.2008г.

- Правилник за администрацията на Върховния административен съд– обнародван в Държавен вестник бр. 6/18.I.2008 год.

- Правилник за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България – обнародван в ДВ, бр.9/29.I.2008г.

- Правилник за организацията и дейността на администрацията на Националната следствена служба и на окръжните следствени служби- обнародван в ДВ, бр.9/219.I.2008г.

В изпълнение на задължението си по реда на чл.160 от ЗСВ, в резултат на проведен от предишния състав на ВСС конкурс за наказателни

съдии в районни съдилища, на заседанието си от 01.12.07г. с протокол № 37, ВСС взе решение за назначаване на 19 бр. съдии.

II.2. Постоянни комисии към ВСС

Съставът и броят на Комисиите към Висшия съдебен съвет, действащи до 03.10.2007 г. са определени с Решение на ВСС и съобразено с разпоредбите на Правилника за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация от 2005г.

Съставът и броят на комисиите към постоянно действащия Висш съдебен съвет е определен с Решение по протокол № 37/ 01.11.2007 г. на ВСС.

На първите заседания са избрани председателите на Комисиите и разгледани проекти на Вътрешни правила за организацията на дейността им, съобразени с разпоредбите на Правилника за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация – обнародван в ДВ, бр.94/16.XI.07г.

Комисията по предложенията и атестирането, конституирана на основание ЗСВ(отм.) за периода от 01.01.07 г. до 03.10.07 г. е провела 35 заседания, на които е разгледала- предложения за назначаване на младши съдии, младши прокурори, съдии, прокурори, следователи и административни ръководители и техни заместници – общо 160 бр.;- предложения за преместване на младши магистрати и магистрати – 30 бр. при действието на ЗСВ(отм.);- предложения и молби за повишаване в ранг – общо 339 бр.;- предложения и молби за атестиране с оглед придобиване на несменяемост – общо 110 бр., - предложения или молби за освобождаване от длъжност, поради навършване на 65 годишна възраст или оставка – около 60 бр.- други – около 113 бр., включващи предложения за увеличаване, намаляване, трансформиране на щатни бройки в органи на съдебната власт, както и

разкриване на щатни бройки за заместници на административни ръководители.

След 03.10.2007 г. Комисията е провела 25 заседания, на които е разгледала предложения по чл. 38 от ЗСВ, както следва:

- предложения за назначаване на административни ръководители – общо 28 бр., в т.ч. 18 от съдилищата, 9 от прокуратурата и 1 от следствената служба;

- предложения за назначаване и преместване на младши магистрати – 5 бр.;

- предложения за назначаване и преместване на съдии, прокурори и следователи – общо 30 бр., в т.ч. 27 бр. от съдилищата, 2 бр. от прокуратурата и 1 бр. от следствената служба;

- предложения и молби за повишаване в ранг – общо 67 бр., от които 44 бр. от съдилищата и 23 бр. от прокуратурата;

- предложения и молби за атестиране с оглед придобиване на несменяемост – общо 99 бр., от които 8 бр. от съдилищата и 3 бр. от прокуратурата;

- предложения или молби за освобождаване от длъжност, поради навършване на 65 годишна възраст или оставка – общо 40 бр., от които 23 бр. от съдилищата, 13 бр. от прокуратурата и 4 бр. следствената служба;

- други – общо 187 бр., в т.ч. 79 бр. от съдилищата, 97 бр. от прокуратурата и 11 бр. от следствената служба. В тях се включват предложения за увеличаване, намаляване, трансформиране на щатни бройки в органи на съдебната власт, разкриване на щатни бройки за заместници на административни ръководители, както и жалби от не класирани кандидати в проведените конкурси за магистрати.

Комисията определи работна група за изготвяне проект на Наредба по чл. 188, ал. 2 от ЗСВ, по чието предложение и след обсъждане прие проект на Наредба № 1 относно реда и организацията по провеждане

на конкурси за назначаване, повишаване в длъжност и преместване на съдия, прокурор и следовател, като същият беше предложен на членовете на ВСС за обсъждане и приемане. По предложение на Комисията ВСС прие и Методика за атестиране по чл. 208, ал. 2 от ЗСВ.

Комисия “Бюджет и финанси” подпомага дейността на Висшия съдебен съвет при изготвянето на краткосрочни и дългосрочни бюджетни прогнози и проект на годишен бюджет на съдебната власт; изпълнението на бюджета на съдебната власт и разпределението на бюджетните средства по бюджетни сметки на отделните органи на съдебната власт; организирането на дейностите на вътрешния одит при усвояването и администрирането на бюджетните ресурси; изготвянето на правила и механизми за определяне размера на трудовите възнаграждения на съдиите, прокурорите, следователите, членовете на ВСС и съдебните служители, разглежда анализи за текущото финансово състояние на съдебната система и поддържа финансова статистика, оказва методологическа помощ на органите на съдебната власт и изразява становища по въпросите на бюджета, финансовия мениджмънт и финансовото обслужване.

Комисията при стария състав на ВСС е провела 33 заседания относно: корекции на средства за капиталови разходи/при действието на ЗСВ отменен/ за 2006г., актуализиране на бюджетните сметки на органите на съдебната власт към 31.12.2006г. и за цялата 2006г.

Ежемесечно са разглеждани справки за изразходваните финанси във връзка с новосъздадените административни съдилища, определен е реда за осигуряване на финансирането им до утвърждаване на бюджетните им сметки за 2007г., първоначално финансиране на текущите ремонти и закупуване на обзавеждане за предоставените им работни помещения, относно откриване на банковите им сметки, изпратени са им необходимите набори с правила, указания и принципни

решения на ВСС относно дейността на органите на съдебната власт. Същата дейност е извършила Комисията и във връзка с новооткритите Районен съд и Районна прокуратура Гълъбово, за откриване на Съдебна палата Радомир и Попово, текущи ремонти в различни съдилища в страната

Изготвено е становище и е предложено решение на ВСС във връзка с предоставяне на допълнителни средства на НСлС - с оглед неотложни необходимости по разследване. Изготвяни са и други становища и са предлагани решения по текущи процедури по ЗОП и Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки по ЗВОПС и ЗФУКПС, по дължими изплащания по Кодекса на труда, ЗСВ, ЗОДВПГ, по определяне на възнаграждения на служители и магистрати, относно реда за командироване и отчитане на разходите, безвъзмездно предоставяне или бракуване на материални активи, по създаването на централизиран фонд СБКО – с предназначение за отпускане на помощи за лечение и други нужди на магистратите и служителите. Разглеждани са одитни доклади, както и доклади от сметна палата и АДФИ.

След 03.10.2007г. до формирането на постоянната комисия, действаше **временна комисия “Бюджет и финанси”**, която е провела 7 заседания, произнасяйки се относно: приемане на Информация за изпълнението на бюджета на съдебната власт към 30.09.2007 г. и предложения за корекция на бюджетните сметки на органи на съдебната власт за изплащане на дължими обезщетения по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди; дължими обезщетения на напуснали магистрати и съдебни служители по КТ и ЗСВ; разплащания с вещи лица; извършване на текущи ремонти в съдебни сгради, както и е изготвила предложение до Министъра на финансите за одобряване на корекция по бюджета на съдебната власт за 2007 г., взела е отношение по други текущи неотложни финансови задължения.

Приела е доклад на Сметна палата за резултатите от извършен финансов одит на бюджетната сметка и имуществото на Върховния административен съд за периода от 01.01.2006 г. до 31.12.2006 г.;

По обсъжданите въпроси са внесени предложения във ВСС, които са потвърдени със съответните решения.

В периода 10-12 октомври членовете на временната комисия са участвали в среща с мисията на Световната банка.

Постоянната комисия “Бюджет и финанси” е провела 8 заседания до края на 2007г. Членовете на постоянната комисия са присъствали при обсъжданията на проекта за бюджет на съдебната власт за 2008 г. в комисиите на Народното събрание. При обсъждането на проекта за бюджет на съдебната власт за 2008 г. в пленарна зала, Народното събрание изслуша доклад от ВСС, представен от г-н Иван Колев – председател на комисия “Бюджет и финанси”.

На 27 ноември е проведена среща с г-н Дейвид Вебер – международен експерт по финансов мениджмънт, за обсъждане на проектни дейности по укрепване на административния капацитет на ВСС при изготвянето на бюджета на съдебната власт

На заседанията на комисията са вземани решения относно предложения от административни ръководители на органи на съдебната власт за корекции по бюджетни сметки; искания за отпускане на средства за извършване на текущи и аварийни ремонти в съдебни сгради; приемане на информация за изпълнението на бюджета на съдебната власт към 31.10.2007 г и към 30.11.2007 г.; докладни записки от дирекция “Вътрешен одит” относно извършени одитни ангажименти за даване на увереност с цел: “Проверка и анализ на финансово-счетоводното състояние и оценка на въведените и функциониращи системи за финансово управление и контрол” в конкретни съдилища, приемане на Вътрешни правила за организацията и структурата на работната заплата на изборните членове на

ВСС; актуализиране на размера на допълнителното възнаграждение за придобита научна степен в съдебната система; определяне на основните месечни заплати на младшите съдии, младшите прокурори и младшите следователи от 01.10.2007 г. в съответствие с данните на НСИ за средната работна заплата на заетите в бюджетната сфера през III-то тримесечие на 2007 г.; за резултатите от извършени финансови одити във Върховния административен съд за 2006 година и Военен съд София, Пловдив, Районни съдилища Плевен и Кърджали, Варненски АС и тематична проверка ОС Велико Търново.

Комисията се е произнесла с решение и по упълномощаване на представляващия ВСС да подпише тристранни споразумения за встъпване на Министерство на правосъдието в правата и задълженията по подписаните договори за проектиране и строителство на съдебните палати в гр. Павликени, гр. Козлодуй и гр. Девня. По обсъжданите въпроси са внесени предложения във ВСС, които са потвърдени със съответните решения.

В рамките на компетентността на комисия "Бюджет и финанси" са вземани решения по запитвания от административни ръководители на органи на съдебната власт и от магистрати относно изплащане на обезщетения по КТ и ЗСВ, определянето на допълнителното възнаграждение за трудов стаж и професионален опит в съдебната система, прилагането на Правилата за определяне на индивидуалните основни месечни заплати на съдиите, прокурорите, следователите, предложения на административни ръководители за промени в банково обслужване на органи на съдебната власт, заплащането на разходи за конвойна дейност. Утвърждавани са План-сметки за разходите по организиране и провеждане на официални срещи и други мероприятия при посрещане на делегации от ВСС. Вземани са решения за бракуване и ликвидиране на дълготрайни материални активи в органите на съдебната

власт, както и за безвъзмездно предоставяне на материални активи между органи на съдебната власт. Приет е отчет за изплатените командировъчни пари на административни ръководители на съдилища и следствени служби за третото тримесечие на 2007 г.

Комисия „Правна политика“ е била постоянно действащ орган към ВСС със задача да изработва становища по законопроекти на Народното събрание и нормативни актове на Министерския съвет и отделните министерства и централни ведомства, които се отнасят или са във връзка със съдебната власт; да подготвя становища по съдебни производства със значим обществен интерес, в които участва ВСС; да обобщава постъпили становища на съдии, прокурори, следователи и съдебни служители при обсъждане на проекти на нормативни актове и др.

След обсъждане на въпросите от нейната компетентност Комисията е предлагала и на други комисии на ВСС за съгласуване/съвместно изразяване/ на становище по обсъжданите проблеми или с решение е предлагала становището си на Висшия съдебен съвет за разглеждане и утвърждаване.

В процеса на своята работа по отделни въпроси Комисията е търсила помощта на изтъкнати специалисти. При нужда е поддържала връзка с други органи и организации, с които взаимодейства или участва като представител на Висшия съдебен съвет в съответствие с определените ѝ правомощия.

За периода 01.01.07г. – 03.11.07г. Комисия “Правна политика” е провела 27 заседания и е дала становища и предложения по някои съществени проблеми, както следва: Предложение за изменение и допълнение на Правилника за работата на Висшия съдебен съвет и неговата администрация; Устройствения правилник на администрацията на ВСС; по проект за нов Закон за съдебната власт; относно изготвяне

на предложения за мерки по показателите за напредък за периода октомври 2007 - октомври 2008 г. за ЕК и по-конкретно - за изготвяне от ВСС на детайлизирана План-програма за наблюдение по прилагането на новия ЗСВ с оглед разпределяне на функциите и отговорностите по осъществяването на мониторинга между МП и ВСС; по Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските документи за самоличност; по Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за задълженията и договорите и становище, за новите моменти от проекта за изменение и допълнение на ГПК, Мерки за практическо осъществяване на препоръките за промяна на НПК и свързани с него закони, изготвени от Прокуратурата на Република България; по проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Агенцията по вписванията; по Проект на Административно наказателен кодекс / с тогава поставен срок: края на март 2007 г./ и запознаване с Критерии за оценка на прилагането на АПК във връзка с мониторинга на съдебните производства, образувани от ВАС и от административните съдилища след 1 март 2007 г.; по принципни запитвания от административни ръководители на органи на съдебната власт по прилагането на ЗЗКИ;

относно въвеждането на реквизити от присъдите по НОХД по стандарта на ЕИСПП чрез Централната информационна система на следствените служби. Обсъждане на тематични конспекти за явяване на изпити за районните и окръжни съдии, прокурори и следователи съгласно Наредба № 2/28.06.2006 г. Уеднаквяване на практиката в органите на съдебната власт по отношение уреждането на трудовите правоотношения на магистратите в съдебната система. Обсъждане и изразяване на становище, с оглед утвърждаването и приемането на

Правила за професионална етика на съдебните служители в Прокуратурата на Р България и на проект на Правилник за дейността на НИП.

Комисията по правните въпроси след 03.10.07г. проведе 11 заседания. Запозна се и прие отчета за работата на комисия “Правна политика” за януари-септември 2007г., както и отчета за делата, по които ВСС е страна.

В изпълнение на предоставените и правомощия и на основание чл.23, т.1 от Правилника във връзка с чл.31 от Закона за съдебната власт, за отчетния период, комисията е изразила становища по следните по-важни проекти на закони и нормативни актове, които се отнасят до съдебната власт: Проект на Закон за изменение и допълнение на Наказателно – процесуалния кодекс, Проекти на Правилник за администрацията на органите на съдебната власт; Правилник на ВКС; Правилник на ВАС; Правилник на Прокуратурата и на Национална следствена служба, проект на Наредба за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица, разгледала е доклада за дейността на Върховния административен съд за 2006 г., доклада за дейността на Върховния касационен съд за 2006 г. и обобщен доклад за дейността на съдилищата в страната за 2006 г., проект за обхват и структура на доклада на Главния прокурор за прилагането на закона и дейността на Прокуратурата и разследващите органи през 2007г.

Комисията е определила представители за участие в работна група по мониторинг на Административно процесуалния кодекс; в постоянната междуведомствена експертна работна група към Консултативния съвет по наказателно-правна политика на Министерство на правосъдието; в заседанието на 40-то Народно събрание, за обсъждане на доклад за дейността на Върховния касационен съд за 2006 г. и обобщен доклад за дейността на съдилищата за 2006 г., което се проведе на

17.01.2008 г.; в съвещания по повод годишните отчети на окръжните следствени служби, както и представител в работна група за изготвяне на критерии и мониторинг по прилагането на новия Граждански процесуален кодекс.

При осъществяване на дейността си, комисията е работила при непрекъснат ритъм, голям обем от материали и кратки срокове за обработка на същите. Основните принципи в работата на комисията по правни въпроси са имали за цел подпомагане на ВСС за осигуряване на адекватна и гъвкава съдебна система, за бързо и качествено правораздаване, както и да съдейства в работата по приобщаването на Република България към ЕС посредством хармонизация на българското законодателство.

В предишния състав на ВСС са работили две комисии, ангажирани с жалби и сигнали за корупция – Комисия за борба с корупцията и Комисия “Жалби”.

Комисия “Жалби” след 01.01.07г. до м. 10.07г. е приела 775 бр. жалби заведени във ВСС, провела е общо 29 заседания и е обсъдила съдържанието им, след което е изпратила отговор на жалбоподателите. По 422 писма са изпратени сигнали до Инспектората към Министерство на правосъдието – за проверки. В останалите случаи е прието, че те не са от компетентност на ВСС, тъй като съдържат оплаквания по същество за дела, които подлежат на инстанционен контрол.

Дейността на комисия “Борба с корупцията” е включена в обсъдената по-долу дейност за цялата 2007г. в тази насока – отчитайки и дейността на новосъздадената комисия “Борба с корупцията и професионална етика”.

През отчетния период комисията е продължила да работи за реализиране на дейностите, предвидени в Стратегията за борба с корупцията и Програмата за нейното изпълнение. Основната цел на

Стратегията е да предложи система от мерки за ефективна борба с корупцията в съдебната власт като част от процеса на съдебната реформа. Тя предвижда установяването на съответни правила за поведение и механизми за тяхната реализация, които да послужат и за основа на бъдещи законодателни и организационни мерки, насочени към институционално развитие и укрепване на отделните структурни звена на съдебната власт.

Комисията за борба с корупцията има правомощия да извършва проверки по конкретни сигнали и жалби, да анализира информацията за наличие на корупционни практики, да разработва и предлага за утвърждаване от ВСС конкретни мерки за превенция и борба с проявите на корупция сред магистратите. Дейността на комисията през изминалата година е била съсредоточена в разглеждане и анализ на получените сигнали от антикорупционните кутии, поставени в отделните звена на съдебната власт, въвеждане на софтуер за безпристрастно разпределение на съдебните дела по случаен признак, активно участие в работата на Съвета за координация на борбата с корупцията в Република България между КБК при ВСС, КБК към НС и КППП при МС, участие в мероприятия за борба и превенция на корупцията, организирани от правителствени и неправителствени организации.

В началото на 2007 г. е проведена съвместна среща на КБК към ВСС и фирма "Стемо", гр. София във връзка с изграждане на централизирана информационна система за обработка на постъпилите сигнали и предложения, свързани с корупционни практики.

През месец февруари 2007 г. Комисията се е включила в проекта "Укрепване на капацитета на Комисията за координация на работата по борбата с корупцията за противодействие на корупцията в публичната администрация и правосъдието". Проведено е

антикорупционно обучение на 300 магистрати. Проектът е приключил успешно и в момента продължава работата по втората му част.

Изготвено е становище във връзка с евентуални законодателни промени в Закона за нотариусите и нотариалната дейност, Закона за обществените поръчки и Закона за хазарта, както и становище за евентуални промени в Наредба №32 от 29.01.1997 г. за служебните архиви на нотариусите и нотариалните кантори, които са предоставени на Съвета по координация на дейността за борба с корупцията в Република България.

Комисията е представила свой проект на законодателни изменения в Гражданско-процесуалния кодекс, във връзка с получени множество сигнали за нееднакво прилагане на закона от страна на съдилищата при налагане на обезпечение за предявяване на бъдещ иск. Проектът е предложен за запознаване от трите антикорупционни комисии и предоставен на Работната група по изработване на нов ГПК.

През 2007 г. към КБК са се обърнали 172 жалбоподатели. В 90 от случаите са предприети необходимите мерки като са уведомени компетентните органи за извършване на проверки. По 75 от жалбите е изпратен отговор директно до жалбоподателите. Без разглеждане са оставени 7 от получените жалби.

В антикорупционните кутии, поставени в сградите на отделните звена на съдебната власт, са постъпили общо 32 сигнала. До съответните компетентни органи са изпратени 17 сигнала. В 9 от случаите е отговорено директно на лицата, отправили сигналите. Комисията е оставила без разглеждане 6 от тях

От Комисия "Жалби" след последното ѝ заседание от 29.IX.07г.са постъпили за разглеждане 123 броя жалби, които са предадени след 5.XI.07г. за разглеждане и решаване от новата Комисия за борба с корупцията и професионалната етика.

След 03.10.07г. комисия “Борба с корупцията и професионална етика”, е одобрила конкретни мерки относно Плана за действие по показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност. Предвидените мерки в тази насока са:

- да се организира кръгла маса за обсъждане на етичните кодекси на магистратите и анализ на дисциплинарните производства;

- да се публикува в интернет страницата на ВСС утвърденият примерен образец на сигнал за наличие на корупционни практики срещу магистрати;

- да се организира кръгла маса с участие на наказателни съдии, прокурори и следователи, както и представители на неправителствени организации за обсъждане на наказателната практика по случаи на корупция от високо равнище;

- да се предложи на Съвета за координация на борбата с корупцията, трите антикорупционни комисии да излязат със съвместна инициатива за начина на провеждане на широка антикорупционна кампания, разясняваща негативните последици от корупцията и начините за подаване на сигнали;

- да се изиска от специализирания орган за противодействие на корупцията във ВКП да представя периодично информация за работата на провоохранителните органи в областта на корупцията, която да се публикува в сайта на ВСС.

С оглед прецизиране на организацията за получаване на сигнали в антикорупционните кутии до административните ръководители е изпратено писмо с конкретни указания за създаване на по-добра организация за получаване на сигнали от граждани по повод наличие на корупционни действия.

Основни насоки за работа на комисията през 2008 г.

Предизвикателствата пред комисията през 2008 г. са свързани с процеса на привеждане на законодателството на Република България в съответствие с европейските стандарти в областта на борбата с корупцията.

Следващият и много важен етап е свързан с ефективното приложение на законите, което зависи от създаването както на работещи механизми, така и на компетентна и независима съдебна власт, която да ги прилага. Противодействието на корупцията ще стане възможно, само когато съществуват силни институции, способни да провеждат антикорупционна политика.

Отпадането на магистратския имунитет и конституирането на Инспекторат към Висшия съдебен съвет създават нови възможности пред комисията за още по-тясно взаимодействие с другите държавни органи, ангажирани с борбата срещу корупцията.

Предвижда се създаване на Единен етичен кодекс на магистрата, като за целта е изпратено запитване до Мрежата на европейските съдебни съвети с оглед синхронизиране на етичните правила с тези, прилагани в страните – членки на Европейския съюз.

Ще продължат усилията за усъвършенстване на дисциплинарната практика на Висшия съдебен съвет чрез периодично анализиране на причините за извършване на нарушения от страна на магистрати и предприемане на мерки за превенция и недопускане на незаконосъобразни действия в областта на правоприлагането. За целта се предвижда създаване на електронен регистър, отразяващ дисциплинарната практика на Висшия съдебен съвет, който ще се публикува в електронната страница на съвета.

*До месец септември 2007г. към ВСС е работила **Комисия**” **Научно осигуряване и информационни технологии**”, която е провела 25 редовни заседания.*

В изпълнение на “Информационна стратегия на съдебната система на Република България за периода: 2006г. – 2009 г.” комисията е обърнала особено внимание на внедряването на програмните продукти по Лот1– „Разработка и внедряване на система за управление на съдебните дела” и Лот4 - „Разработка и внедряване на система за издаване на свидетелства за съдимост”. На заседанията си е обсъждала възникналите проблеми в отделните програмни продукти, съвместно с представители на Министерството на правосъдието, Агенцията по вписвания и ръководителите на проекти – разработчици на отделните програми за своевременното им отстраняване. По предложения на комисията, ВСС е взел решение, с което е задължил административните ръководители на съдилищата, които не ползват автоматизирана система за управление на делата, от 01.09.2007 г. да започнат внедряването на разработената по Лот 1 на програма ФАР “Система за управление на съдебните дела”, по реда на направени заявки. Заявките са обобщени и предадени на разработчика на продукта. По изготвена през м. месец февруари 2007г. справка за компютърното и програмното състояние на съдебната система, е предоставено на Министерство на правосъдието разпределение на новозакупена компютърна техника за съдилищата за изпълнение на програмните лотове на програма ФАР.

По идея на комисията е разработен “служебен раздел” в интернет страницата на ВСС, в който първоначално само за съдилищата, а в последствие и за следствените служби, се публикуват документи в електронен вид, отнасящи се до дейността им.

За осигуряване на дейността на новите административни съдилища комисия „НОИТ” е предложила на ВСС проект за утвърждаване на вида, параметрите, броя и разпределението на компютърната техника за новосъздадените съдилища и задължителните изисквания към кандидатите по търговете, бил е подготвен набор от

всички указания и принципни решения, приети от комисията за предоставяне на председателите на административните съдилища, а именно: Разработения в Администрацията на ВСС програмен продукт за случайно разпределение на делата; Изисквания за съвършно помещение; Критерии за определяне на щатни бройки за системни администратори в съдилищата ; Указания, за регистриране на електронни адреси.

По предложение на Националната следствена служба комисията е обсъдила дейностите по въвеждането в “Единната информационна система за противодействие на престъпността” /ЕИСПП/ на данни от съдебното производство по наказателни дела и внесла във ВСС предложение за решение, което регламентира работата на ЕИСПП в началния и вид.

Във връзка с изпълнението на Закона за търговския регистър е проведено национално съвещание с ръководителите на фирмените отделения към окръжните съдилища; събрани са данни за броя на фирмените дела, броя на служителите, които могат да преминат на работа към Агенцията по вписванията и възможността на окръжните съдилища да осигурят работни помещения на Агенцията по вписванията; разработени са били и е предложено на министъра на правосъдието да издаде указания, във връзка с издаването на удостоверения за пререгистрация, които са изпратени на всички окръжни съдилища; организирано е предаването на структурирани данни в електронна форма за вписаните в регистъра търговци, клонове на чуждестранни търговци и кооперации, както и на запазените фирми от окръжните съдилища към 30.06.2007 г. от „Информационно обслужване” АД на Агенцията по вписванията; внесен във ВСС е проект на решение, с което се регламентира повторно предаване на всички данни натрупани до 31.12.2007 г., което е необходимо за изпълнение на Закона за търговския регистър от Агенцията по вписванията.

След структурирането си от 6.XI.07г. комисия “Професионална квалификация, информационни технологии и статистика” е провела 10 редовни заседания и извънредно – при необходимост и нейни представители са участвали в пет публични форума – Национални конференции и работни срещи във връзка с дейността ѝ.

Приет беше за сведение отчета за дейността на комисия “НОИТ” - за периода януари –септември 2007 г. комисията се запозна с договора между “Информационно обслужване” АД и ВСС, с дейността на съвета във връзка със задълженията, произтичащи от ПРЗ на Закона за търговския регистър и на няколко свои поредни заседания разгледа възникналите проблеми по основния договор от 1999г. и анексите по него. На заседание на комисията на 28.11.2007 г. е присъствал изпълнителния директор на “Информационно обслужване” АД, във връзка с изпълнението на решение на съвета относно предаване на структурни данни в електронна форма за вписаните търговци, кооперации и клонове на чуждестранни търговци от “Информационно обслужване” АД, чрез Висшия съдебен съвет на Агенцията по вписванията на 21 декември 2007 г. Данните са предадени в определения от Закона срок.

Във връзка с възникнали проблеми по прилагането на Закона за търговския регистър – в частта за задължения на ВСС, респективно-ококръжните съдилища и “Информационно обслужване” АД, комисията организира поредица от срещи с изпълнителния директор и представители на “Информационно обслужване” АД, както и при зам.министъра на правосъдието.

Във връзка с искане на Министъра на правосъдието за участие в Комисия за приемане и подписване на Протокол за предварително приемане по проект по програма ФАР - ЛОТ 3 – “Разработка на приложение за електронно правосъдие” е избран и определен член на ВСС и двамата експерти от сектор “ИТР” в администрацията на ВСС,

които са участвали активно в експертната комисия на редица заседания, изразили са становището си и е подписан изготвения доклад. Воден е разговор във връзка с внедряването на отделните ЛОТ-ове по програма ФАР, на което е присъствал и представител на Министерство на правосъдието – от проекта за работа по ЕИСПП. Обсъждано е изпълнението на разработките, заложените в договора клаузи за развитие и внедряване на разработените информационни системи и необходимостта от взаимодействие между съществуващите информационните системи и ЕИСПП. Беше предложена за съгласуване с решение на ВСС проекта на “Наредба за информационни системи в съдебната власт – вече приета.

Комисията прие за сведение информацията за дейностите в изпълнение по отделните ЛОТ-ове по програма ФАР- изготвена от експертните сътрудници от отдел “ИТК” и на свое заседание се запозна с доклад за състоянието на информационните системи за нуждите на МП и органите на съдебната власт. На извънредно заседание на ВСС на 13 декември 2007 г. на което присъства и представител на председателя на Държавната агенция по информационни технологии и съобщения, беше изслушан както изпратения от МП доклад, така и с изготвения паралелен анализ и становище по представените доклади от членовете на работната група към ВСС от специалисти от АВСС, Софийски окръжен съд, Софийски районен съд, Върховен административен съд, Национална следствена служба и администрацията на Главния прокурор за състоянието на информационните системи в органите на съдебната власт. Беше взето решение за организиране и активно участие на ВСС, съвместно с Министерството на правосъдието и СЮБ на експертна кръгла маса по проблемите на информационните технологии и съвместимост с ЕИСПП, която се реализира след отчетния период - на 08.02.08г.

Предложи се на ВСС и той даде съгласие за предоставяне на разработената от АВСС за нуждите на следствените служби програма за

случайно разпределение на досъдебните производства – програми по които съдилищата и прокуратурата работят.

Обсъдено беше и предложение за състав на Консултативен съвет по информационните системи на съдебната власт, като помощен орган на Комисията. Прието беше той да бъде представен за всяка от структурите на съдебната система – ВКС, ВАС, Прокуратура на Република България и НСС – с по един експерт по информационните технологии от съответния орган и по един магистрат, имащ пряко отношение в работата си и към проблемите, касаещи информационните технологии в дейността на съдебната система.

По предложение на комисията, ВСС взе решение за определяне на представители на съвета за участие в междуведомствена Работна група за изпълнение на инициатива на Европейския съюз по изграждане на взаимосвързаност в дългосрочен план между съдебните информационни системи в държавите – членки на ЕС и формулиране на координирана позиция на Република България.

Съвместно с комисия “Правни въпроси”, комисията изготви проект за обхвата и структурата на Докладите за прилагането на закона за дейността на съдилищата, който беше обсъден и приет от ВСС, с цел навременно изготвяне на докладите за дейността за 2007г. в сроковете предвидени в чл.114 ал.2, чл.122 ал.2 и чл.141 ал.1 - до 30.IV.2008г.

За целта беше прието, че е необходимо и създаване на нови, унифицирани, актуални статистически таблици за дейността на съдилищата в страната - на всички нива. След запознаване със сегашните формати на статистическите таблици за Районните съдилища, Окръжните съдилища, Административните съдилища, Апелативните съдилища, ВАС и ВКС, Комисията проведе разширено заседание на което присъстваха магистрати и съдебни служители от съдилища, прокуратурата и НСС.

Беше решено да се съставят таблици и за индивидуалната натовареност на всички съдии и брой дела, видове /за показател - тежест на делата/, с посочване на коефициенти за всички показатели за срочност и качество на дейността им през годината. Освен за ползване при изготвяне на годишните доклади, утвърдените от съвета таблици ще помагат на дейността на помощните атестационни комисии при атестиране на съдиите при повишения и преместване.

Възприета беше идеята да се създадат таблици за мониторинг на наказателните дела за деяния с повишена степен на обществена опасност и на някои дела по АПК.

Регулярно и редовно се поддържа създадения електронен публичен регистър на решенията на ВСС с протоколите от заседанията му.

Във връзка с професионалната квалификация от Националния институт на правосъдието се изиска за запознаване графика за обучението на прокурори и съдии и на съдебни служители по тематика, проведена беше среща с Директора на НИП и е получен отчет за дейността през 2007г. и план-график за обучителните мероприятия за 2008г. По предложение на комисията, Висшият съдебен съвет изиска от органите на съдебната власт актуализирана информация за проведените обучения на магистрати и съдебни служители през 2007 г., информация за текущи и бъдещи обучения и тяхната тематика, срок на обучение, както и предложения – включително и от съсловните организации по тази тема. Създадени са персонални анкетни карти за професионалната квалификация на магистратите, като административните ръководители в съдебната система са задължение да попълват и прилагат към личните кадрови досиета на съдиите, прокурорите и следователите.

Предстоящи задачи пред комисията за 2008г.

Министерство на правосъдието и Висшия съдебен съвет да актуализират Информационната стратегия на правораздавателните

органи на Република България, в съответствие с променената нормативна уредба; Министерство на правосъдието и Висшия съдебен съвет да сформират Експертен съвет в съответствие с изискванията на Наредба № 1 от 08.01.2008 г. за автоматизираните информационни системи в съдебната власт; Експертния съвет към ВСС да извърши оценка на работещите в съдилищата системи за управление на делата и да предложи общ план за действие с цел осигуряване системна интегрираност и оперативна съвместимост на автоматизираните информационни системи в съдебната власт, като на основание чл. 386, ал. 1 от ЗСВ, се съгласува Наредба за реда за поддържане и разпределение на стандартите по ЕИСПП и автоматизирани информационни системи в съдебната власт, която следва да се изработи от Министерството на правосъдието.

Комисията следва да вземе конкретни решения с цел възлагане на съдилищата в страната, които към момента не разполагат с деловодна система в срок до 30 септември 2008 г. да въведат в експлоатация някоя от наличните информационни системи за управление на делата. До 27 юни 2008 г. председателите следва да уведомят коя система е избрана. ВСС следва да осигури, вкл. и финансово служителите в тези съдилища да се запознаят с работата на добре работещи системи в другите съдилища.

Комисия “Съдебна администрация”

Съобразно своите правомощия, съгласно действащия за този период ЗСВ и Правилник за работа на ВСС и неговата администрация, комисията е разглеждала въпроси, свързани с провеждане на конкурси за назначаване на нови служители в Администрацията на ВСС; повишаване квалификацията на съдебните служители; повишаване щатната численост на съдебните служители в органите на съдебната власт. За

целия отчетен Комисията е провела общо 28 заседания на които е взела над 250 решения.

Провеждани са конкурси за назначаване на съдебни служители - на два етапа - по документи и събеседване с допуснатите кандидати.

През 2007 г. продължи практиката на комисията при провеждане на втория етап от конкурсите - събеседване с допуснатите кандидати – в заседанията да участват и директори на дирекции или началник отдели от Администрацията на ВСС.

През 2007 г. комисия “Съдебна администрация” е разгледала и внесла за решение във ВСС съгласно действащите ЗСВ, Правилник за работата на ВСС и неговата администрация и Устройствен правилник на администрацията на ВСС предложения за трансформиране на длъжности в администрацията на ВСС, за даване на съгласие за сключване на допълнителни споразумения и преназначаване на служители от АВСС.

Приети са решения за промени в класификатора на длъжностите за съдебни служители, в длъжностните им характеристики и трудовите възнаграждения.

По предложение на комисия “Съдебна администрация”, ВСС е приел принципно решение за преназначаване на служители от органите на съдебната власт в новосъздадените административни съдилища, с което е дал съгласие да бъдат преназначени съдебни служители от един орган на съдебната власт в друг, включително и в новоизградените административни съдилища, при условията на чл.188а, ал.2 по ЗСВ /без конкурс/ и във връзка с чл.191 от ПСАдм. /със запазване на придобития ранг/, съобразно конкретната нужда за всеки съд, съгласие да бъдат назначавани и външни специалисти, отговарящи на критериите по Единния класификатор на длъжностите за съдебни служители, на срочен

трудов договор до провеждане на конкурс, съобразно конкретната нужда на всеки съд

ВСС, по предложение на комисията е приел решение за допълване на Единния класификатор на длъжностите за съдебни служители с раздел “Специфични длъжности във ВСС”, включващ длъжностите в дирекция “Вътрешен одит”, определени са минималните изисквания за заемането на длъжностите като - образование, трудов стаж и минимален ранг

По предложение на комисията, ВСС е утвърдил Атестационен формуляр по чл. 34, ал. 3 от Устройствения правилник на администрацията на ВСС и е извършено атестиране на служителите съгласно критериите на действащия Устройствен правилник на администрацията на ВСС.

По предложение на Комисията съгласно приетите критерии за отпускане на щатни бройки за съдебни служители, Висшия съдебен съвет прие да увеличи щатни бройки за съдебната администрацията в съдилища и прокуратурата – с оглед преценка на необходимостите и натовареността на съответния съдебен орган.

С решение на ВСС е увеличена и щатната численост на Националния институт на правосъдието с 2 щатни бройки за служители и е утвърдена нова щатна численост 52 щатни бройки за цялата 2007г.

Приети от комисията и внесени в заседания на ВСС са принципни решения, свързани с изпълнение на решение на ВСС по протокол № 18/2006 г. в частта за освобождаване на съдебни служители, придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. Висшият съдебен съвет е прел за сведение изготвената справка за съдебните служители, придобили или им предстои да придобият право на пенсия през 2007 г. за осигурителен стаж и възраст, на основание чл. 328, ал. 1, т. 10 от КТ, извършени трансформации на отпуснати щатни бройки за

длъжността “съдебен администратор” - Комисията е предложила на ВСС решение, с което се изиска от административните ръководители на апелативните, военните, окръжните и районните съдилища и прокуратури информация за назначаването на служители на длъжност “съдебен администратор”, а ако не са назначени или отпусната щатна бройка е трансформирана, да дадат писмени обяснения за причините за това състояние. Изготвената справка за хода на назначаване на съдебни администратори в съдилища, е приета за сведение от ВСС.

За периода след 1 ноември 2007 г. комисията е провела общо 10 заседания.

Във връзка с докладна записка от главния секретар на ВСС за изразяване на становище по прилагането на чл. 60 ал. 2 от Правилника за работата на ВСС и неговата администрация Комисията възложи на Главния секретар на ВСС да организира съдебните служители от администрацията на Висшия съдебен съвет в съответствие със структурата по чл. 64 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация в - “Специализирана администрация” по чл. 30, ал. 3 от ЗСВ с численост – щатна численост – 63 щатни бройки и “Обща администрация” – по чл. 343, ал. 2 от ЗСВ.

В изпълнение на горното решение се утвърди щатно разписание на длъжностите в звеното за вътрешен одит – дирекция “Вътрешен одит” за 10 щатни бройки, прие се за сведение заповедта на главния секретар на ВСС за утвърждаване на разписание на длъжностите в администрацията на ВСС за 63 щатни бройки; предложиха се за преназначаване служители.

Съобразно критериите на натовареност по щат на база брой свършени дела към 30.06.2007г., *съотношението на служителите от специализираната администрация към магистрати*, комисията е внесла във Висшия съдебен съвет проект за решение за увеличаване щатната численост за съдебни служители в някои съдилища и е оставила без

уважение исканията за отпускане на нови щатни бройки на други съдилища, неотговарящи на поставените критерии.

По докладна записка на главния секретар на ВСС във връзка с организирането и провеждането на конкурси за назначаване на съдебни администратори, беше възложено на административните ръководители да изпратят пълна кадрова справка за назначените съдебни администратори или да обявят незаетите щатни бройки за тази длъжност, за създаване на кадрови досиета на съдебните администратори.

След постъпване на кадровите справки за назначените съдебни администратори и постъпилите искания за обявяване на конкурси, комисията възложи на Главния секретар на ВСС изготвянето на Указания за провеждането на конкурси за назначаването на съдебни администратори.

Внесе се за приемане от ВСС принципно решение, с което се възложи на административните ръководители в срок до 31.12.2007 г. да организират и проведат конкурси за назначаване на съдебни служители на свободните щатни бройки по щатните им разписания за 2007 г.

Във връзка с предложение от председателя на Върховния касационен съд за допълване на Класификатора на длъжностите за съдебните служители в администрацията на органите на съдебната власт, комисията изиска информация от председателите на ВКС и ВАС, от Главния прокурор на Република България и от Директора на Националната следствена служба за ползваните в съответния орган длъжности за съдебни служители, различни от включените в Класификатора на длъжностите за съдебни служители във връзка с изготвянето на нов Класификатор.

Комисията е разгледала и други материали, които по преценка и съобразно компетенциите си е препратила към други постоянни комисии към ВСС. В заседанията на Комисията участва и главения секретар на ВСС, който внася предложения, свързани със статута на служителите от

администрацията, становища по искания на административните ръководители на органите на съдебната власт.

Комисия “Международно правно сътрудничество” /и Европейска интеграция/

Задача на комисията е да подпомага дейността на ВСС при осъществяване на правомощията му по приобщаване на българската съдебна система към достиженията на международната общност в областта на правосъдието, включително при осъществяване на дейностите от компетентност на съдебната власт в периода до присъединяване на България към Европейския съюз, както и след това.

Основните приоритети в дейността на комисията са били свързани с участието на ВСС в международни проекти в областта на правосъдието, членството в Европейската мрежа на съдебните съвети, изпълнението на задълженията произтичащи от пълноправното членство на България в ЕС, както и други форми на международно многостранно и двустранно сътрудничество.

Комисията е координирала и подпомогнала дейности по регионалния КАРДС- проект “Изграждане на независима, надеждна и функционираща съдебна система и засилване на съдебното сътрудничество в държавите от Западните Балкани”. В рамките на този проект членове на комисията или експерти от администрацията на съвета са участвали в експертни мисии в Подгорица, Черна гора, 22-23 януари, 2007г. на тема “Контрол върху администриране на правосъдието, както и в две регионални кръгли маси на темите “Дисциплинарна отговорност и отстраняване на съдии и прокурори, имунитети” и “Съдебен контрол върху законодателството” в Скопие, Македония, 5-9 март, 2007г.

През лятото на 2007 приключи двугодишния проект по ФАР “Укрепване на административния капацитет на ВСС и усъвършенстване на статута на магистратите”. В рамките на този проект членове на

съвета и експерти от администрацията са участвали в проучвателни посещения в Брюксел, Белгия, 19-23 март 2007, на тема “Администриране на правосъдието и корупцията: практики и стратегии” и в Испания, 6-12 май, 2007 г. на тема “Запознаване с бюджета на съдебната власт, съдебната статистика, администрацията и конкурси за магистрати в държава – член на ЕС”. Проектът завърши с провеждането на заключителна национална конференция на тема “Какво е новото в новия Закон за съдебната власт” в София, 5-7 юни 2007 г.

От януари 2007 г. в следствие членството на България в ЕС ВСС, който до този момент имаше статут на наблюдател във Европейската мрежа на съдебните съвет/ЕМСС/, стана неин пълноправен член. Комисията за международноправно сътрудничество е координирала участието на ВСС в мрежата. Членове на комисията са били представители в различни работни групи на мрежата. По линия на сътрудничеството в ЕМСС ВСС е предоставил отговори на въпросници относно финансирането и отчетността на съдилищата историческото развитие на съдебните съвети, правомощията на съдебните администратори, заплатите и пенсионното осигуряване на съдиите, конкурсите за съдии, съдебните кандидати и отговорността на съдиите. Членове на Комисията са участвали в Общото събрание на ЕМСС в Брюксел, 6-8 юни 2007 г.

Комисията е координирала изпълнението на различни задължения, произтичащи от пълноправното членство на България в ЕС.

Във връзка със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси с решение на ВСС по Протокол № 4 от 31.01.2007 г. ВСС е определил г-н Камен Михов, завеждащ отдел “Международно правно сътрудничество” във ВКП, за представител на Република България в Европейската съдебна мрежа, а с решение на ВСС по Протокол № 23 от 4.07.2007 г., г-жа Павлина Панова, съдия в III наказателно отделение на

ВКС, е определена за представител на Република България във Съвместния надзорен орган на Евроджъст. С решение на ВСС по Протокол № 4 от 31.01.2007 г., г-жа Вероника Николова – съдия в СГС, е командирована за участие в 19-та среща на националните лица за контакт на Европейската съдебна мрежа по граждански и търговски дела на 16.02.2007 г.

Във връзка със задължението на България като държава-членка на ЕС да създаде Националната мрежа за международно съдебно сътрудничество Комисията със свое решение по Протокол 19 от 29 май 2007 г. е поискала от председателите на апелативни съдилища и ръководителите на апелативни прокуратури съдействие при определянето на 12 магистрати, владеещи английски език, с за членове на мрежата. На 13.06.2007 списъкът с имената на магистратите е изпратен на г- Педро Барсело съветник по ФАР туининг проект “Съдебно сътрудничество по наказателноправни и гражданскоправни дела” с цел организиране на първия цикъл от обучение за членовете на мрежата. В същия ден ВСС със свое решение по Протокол № 20 от 13 юни 2007 г. е утвърдил Правилата за организацията и дейността на Националната съдебна мрежа за съдебно правно сътрудничество.

Комисията е организирала приноса на ВСС по изпълнението на Решение на ЕК от 13 декември 2006 г. за създаване на механизъм за сътрудничество и оценка на напредъка на България в изпълнението на специфични показатели в областта на съдебната реформа и борбата срещу корупцията и организираната престъпност. Членове на Комисията са участвали в срещи с представители на Европейската комисия от Експертната мисия в България в рамките на механизма за сътрудничество е проверка, 10-18 април 2007 г. Със свое Решение по Протокол № 29 от 21.09.2007 ВСС е приел проекта на Плана за действие

по показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност.

Комисията е координирала участието на представител на ВСС в Международната конференция на съдебните регулаторни органи в Будапеща, Унгария, 10-13 юни 2007 г. и е изпратила заключителната декларация за гаранциите на независимостта на съдебната власт до професионалните сдружения на магистратите, Народното събрание, Министерството на правосъдието и Министерството на труда и социалната политика.

По линия на двустранното сътрудничество на 17.05 2007 г. Букурещ е подписана спогодба за сътрудничество между Висшия съдебен съвет и Върховния съвет на магистратурата на Румъния. В предходни години Висшия съдебен съвет е сключил Споразумения за сътрудничество с Генералния съвет на съдебната власт на Испания Висшия съвет на правосъдието на Република Украйна . На 10.07.2007 Висшият съдебен съвет прие посещение от делегация на Съдебния съвет на Република Македония.

След 03.10.2007 г. новосформираната комисия “Международно правно сътрудничество” на конституирания постоянно действащ ВСС е продължила дейността по горепосочените приоритети.

В края на 2007 г. Европейската комисия е одобрила проект на ВСС в рамките на преходния финансов инструмент по програма PHARE “Укрепване на публичното управление на съдебната власт и съдебната администрация”.

По линия на сътрудничеството в рамките на ЕМСС двама представители на комисия “Международно правно сътрудничество” са взели участие в Общото събрание на ЕМСС, проведено в Хага на 05.11.2007 г. с цел предоставяне на пълномощно от страна на ВСС, като съучредител, за регистрация на мрежата като юридическо лице с

нестопанска цел съгласно белгийското право. Упълномощеният за целта член на ВСС е подписала устава на мрежата, одобрен от ВСС с решение по Протокол № 34 от 12.10.2007 г. Членовете на Комисия “Международно правно сътрудничество” участват в следните новосформирани работни групи на ЕМСС – “Взаимно доверие II”, “Отговорност на съдиите”, “Наказателно правосъдие в ЕС”, “Обществено доверие”, “Е-правосъдие”, “Качествено управление”. В рамките на Програмата за обмен между съдебните съвети, организирана съвместно от ЕМСС и Европейската мрежа за съдебно обучение член на ВСС е посетил Висшия съвет на магистратурата на Италия през месец ноември а във ВСС в периода 10 – 13 декември 2007 г., е гостувал с г-н Люк Барбие, член на Висшия съвет на магистратурата на Франция, който е бил запознат с работата и на Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи и Комисията по международно правно сътрудничество.

В рамките на механизма за сътрудничество и оценка съгласно Решение на ЕК от 13 декември 2006 г. членове на ВСС са участвали в среща с представители от експертната мисия на ЕК на 06.12.2007.

Членове на Комисията са взели участие в следните международни събития по линия на многостранното правно сътрудничество - конференция на тема “ Какво е значение имат за правосъдието концепциите за разделението на властите и системата за взаимен контрол и възпиране”, 14-16 ноември, Букурещ, Румъния, организирана от Висшия съвет на магистратурата на Румъния и Германската фондация за международно правно сътрудничество; семинар на тема “Защита на финансовите интереси на ЕС и Швейцария: Предизвикателства за правоохраняването и финансовата индустрия”, 10 – 11 декември, Базел, Швейцария), организирана от Академията по европейско право – Трир и Базелския институт по управление; антикорупционен семинар в Берлин, Германия , 4 – 6 декември 2007 г., организиран от група неправителствени организации.

Комисия по дисциплинарните производства

От началото на 2007г. г. Висшия съдебен съвет е образувал 10 дисциплинарни производства. Девет от предложенията са направени от административния ръководител на звеното от съдебната власт, в което работи съответния магистрат, а едно предложение е направено от министъра на правосъдието. Били са приети за сведение 26 заповеди на административни ръководители за наложени наказания по чл. 170, ал. 1, т.1 и т.2 от ЗСВ /отм./. Тринадесет от тях са били за обръщане на внимание, пет - за налагане на дисциплинарно наказание “забележка” и осем - за налагане на дисциплинарно наказание “порицание”.

След конституирането на постоянно действащ Висш съдебен съвет на 03.10.2007 г. до края на годината, във Висшия съдебен съвет са образувани 7/седем/ дисциплинарни производства. Шест от предложенията са направени от административния ръководител на звеното от съдебната власт, в което работи съответния магистрат, а едно предложение - от петима членове на ВСС.

От образуваните през цялата 2007г. дисциплинарни дела, срещу съдии са заведени девет от тях . Осем са образувани срещу съдии от районни съдилища, едно - срещу съдия от окръжен съд. Срещу прокурори са образувани три дела, от които едно - срещу прокурор от окръжна прокуратура и две – срещу прокурори от районна прокуратура. Образувани са пет броя дисциплинарни производства срещу следователи . Три от тях са образувани срещу следователи от окръжни следствени служби, едно – срещу следовател от НСлС и едно - срещу следовател от Военно-окръжна прокуратура. Според вносителите, посочените магистрати са извършили нарушения, свързани с неизпълнение и/или забавяне изпълнението на

служебните си задължения и действия, противоречащи на професионалната етика и/или уронващи престижа на съдебната власт.

Към 03.10.2007 г. са били приключени две дисциплинарни производства, образувани през 2007 г. По тях ВСС се е произнесъл както следва:

- по д.д. № 1/2007г. срещу следовател - *делото е прекратено поради оттегляне на предложението.*

- по д.д. № 2/2007г. - прокурор е освободен от длъжност за тежки нарушения, накърняващи престижа на съдебната власт. *Жалбата срещу решението на ВСС е оставена без разглеждане от 3-членен състав на Върховния административен съд.*

След 03.10.2007 г. са приключени шест дисциплинарни производства. По тях ВСС се е произнесъл както следва:

- по д.д. № 3/2007г. срещу следовател в НСлС – материалите по делото са изпратени на директора на НСлС за налагане на съответстващо дисциплинарно наказание.

- по д.д. № 6/2007г. - следовател е освободен от длъжност за тежки нарушения, накърняващи престижа на съдебната власт. *Решението на ВСС е обжалвано пред Върховния административен съд.*

- по д.д. № 7/2007г. срещу съдия – делото е прекратено на основание чл. 177, ал. 2 от ЗСВ /отм/.

- по д.д. № 8/2007г. военен следовател е освободен от длъжност поради нарушаване правилата на професионалната етика. *Решението на ВСС е обжалвано пред Върховния административен съд.*

- по д.д. № 11/2007г. - прокурор е освободен от длъжност “заместник на административния ръководител” за тежки нарушения, накърняващи престижа на съдебната власт. *Решението на ВСС е влязло в сила*

- по д.д. № 12/2007г. срещу съдия - материалите по делото са изпратени на административния ръководител за налагане на съответстващо дисциплинарно наказание.

През 2007 г. ВСС – по предложение на Комисията е довършила седем дисциплинарни дела, образувани през 2006 г.

- д.д. № 2/ 2006 г. срещу следовател в СтСлС – с решение по протокол № 10/28.03.2007 *дисциплинарното производство е прекратено поради оттегляне на предложението.*

- д.д. № 5/2006г. срещу следовател в ОСлС – гр. София – с решение по протокол № 3/24.01.2007 г. на ВСС е наложено наказание “уволнение” за нарушаване правилата на професионалната етика. *Решението на ВСС е потвърдено от Върховния административен съд.*

- д.д. № 8/2006 г. срещу прокурор във ВКП – с решение по протокол № 5/07.02.2007 г. на ВСС е наложено наказание “уволнение” за накърняване престижа на съдебната власт. *Решението на ВСС е потвърдено от Върховния административен съд.*

- д.д. № 9/2006 г. срещу прокурор във ВКП – с решение по протокол № 5/07.02.2007 г. на ВСС е наложено наказание “уволнение” за неизпълнение на служебните задължения. *Решението на ВСС е потвърдено от Върховния административен съд.*

- д.д. № 11/2006 г. срещу прокурор в АП – София – с решение по протокол № 43/13.12.2007 г. на ВСС е наложено наказание “уволнение” за накърняване престижа на съдебната власт. *Решението на ВСС е обжалвано пред Върховния административен съд.*

- д.д. № 13/2006 г. срещу прокурор от СРП - с решение по протокол № 7/21.02.2007 г. ВСС е приел, че *липсват основания за налагане на наказание “уволнение”.*

- д.д. № 14/2006 г. срещу съдия в РС – Русе - с решение по протокол № 14/25.04.2007 г. на ВСС е наложено наказание “забележка” за

неизпълнение на служебните задължения. *Решението на ВСС е потвърдено от Върховния административен съд.*

По предложение на Комисията ВСС е разгледал общо 18 заповеди на административни ръководители за обръщане на внимание и налагане на дисциплинарни наказания по чл. 308, ал.1, т. 1 и 2 от ЗСВ. ВСС е потвърдил четири заповеди за налагане на дисциплинарно наказание “забележка” и пет - за налагане на дисциплинарно наказание “порицание”. Отменени са две заповеди за налагане на дисциплинарно наказание “порицание” и една заповед за налагане на дисциплинарно наказание “забележка”. *Решенията на ВСС са влезли в сила.* В един от случаите ВСС е изменил наложеното наказание от “порицание” в “забележка”. *Решението е обжалвано пред Върховния административен съд*

Съобразно разпоредбите на Вътрешните правила за организацията на дейността ѝ, Комисията е разгледала три предложения за образуване на дисциплинарно производство и налагане на наказание “дисциплинарно освобождаване от длъжност” и две предложения за временно отстраняване от длъжност. Предложенията са внесени за произнасяне в заседания на Висшия съдебен съвет.

В предишния състав на ВСС е имало и постоянно действаща Комисия “Връзки с обществеността”. По нейна преценка са провеждани тематични пресконференции с участие на членове на ВСС – при представяне на проектобюджета на съдебната власт, след избора на новия главен прокурор и др., които са допринесли за съкращаване на дистанцията между висшите магистрати и медиите и са дали възможности за запознаване на общественото с актуални проблеми в съдебната система и състоянието на съдебната реформа. Осигуряван е достъп на журналисти и фоторепортери до ежеседмичните заседания на Съвета чрез възможността за пряко наблюдаване на заседанията чрез

мониторите в залата за журналисти, ежеседмично след заседанията са правени срещи с представители на Комисия “Връзки с обществеността” по текущи проблеми от работата на ВСС.

Комисията е съдействала и за индивидуални медийни изяви на членове на ВСС в пресата и електронните медии (интервюта, участия в предавания на радиото и телевизията). Организиран е за пореден път конкурс от ВСС - съвместно със СЮБ, МП, СБЖ и СЕМ, за Годишните журналистически награди за най-обективно отразяване работата на органите на съдебната власт в България:, който се провежда в Деня на Конституцията и юриста 16 април с празничното му честване.

Комисия “Връзки с обществеността” и отдел “Пресслужба и секретариат” са били изпълнители на отделен модул от Туининг-проекта на ВСС по програма ФАР (BG-04-IB-JH-04) “Подобряване на статута на магистратите и укрепване капацитета на Висшия съдебен съвет, включително посещение на членове на ВСС и на отдела в Германия за обмяна на опит по тема: Комуникации и прессъобщения в съдебната власт на страните от ЕС, най-добри европейски практики и стандарти; представяне пред ВСС и други представители на съдебната власт на изготвените анализ на съществуващите добри практики в медийната политика на страните от ЕС и препоръки за медийната стратегия на ВСС. Утвърдена като традиция е инициативата “Дни на отворени врати в съдебната система”, на тема “Дни на открити врати за студенти юристи в 5 курс и млади научни работници от юридическите факултети”. В навечерието на Деня на българската култура и славянската писменост 24 май Съветът е отворил врати за бъдещи юристи от Софийски, Пловдивски и Югозападен, Нов български университет и УНСС, те участваха в заседание на ВСС, проведоха разговори с членовете на ВСС.

В резултата на доброто взаимодействие на Комисия “Връзки с обществеността” и отдел “Пресслужба и секретариат” с неправителствени организации е създаден филмът “ВСС “от” и “за” обществото” , заснет от “Клуб – журналисти против корупцията”, излъчен неколккратно по Канал 1 и сателитния канал на БНТ; копия от него са предоставени на звената на съдебната система.

След месец октомври 2007г. с приетия от ВСС Правилник за организацията на дейността си не създаде постоянно действаща комисия, като прие, че за подобряване комуникацията между ВСС и медиите е необходимо и достатъчно да създаде Дирекция”Връзки с обществеността и протокол” към Администрацията на ВСС. Чрез нея се осигурява експертно обслужване на ВСС в областта на работата с медиите и обществените организации с цел да се осигури прозрачност и публичност на дейността на съвета. Заседанията са открити за журналисти, ограниченията на това право са свързани само в случаите в които е необходимо запазване на защитени от закона права и интереси. От самото начало на работата на ВСС негови членове дават брифинг след заседанията по въпроси с обществен интерес, поставени от журналистите. При контакта с медиите ВСС се подчинява на основни принципи, за законност, прозрачност, независимост, равнопоставеност, безпристрастност и етичност към различните медии, защита на личната информация. Дейността на новия ВСС беше представена от представляващия съвета проф. д-р Анелия Мингова в поредица от интервюта в централни печатни издания и електронни медии. Професионалната етика в съдебната система беше темата на интервюта на председателите на постоянни комисии към ВСС Цони Цонев, Радка Петрова и Иван Димов. Тема на медиите в последните месеци на 2007 година беше и избора на Инспекторат към ВСС. Медийно присъствие получиха и дисциплинарните производства, които също се огласяват според изискванията на закона. Чрез снимки и прессъобщения

редовно се подава информация за дейността на съвета. Наличието на уеб-страници на органите на съдебната власт до голяма степен улесняват работата на пресата, защото се осигурява официална информация за обществото чрез Интернет, без посредничеството на медиите. От уеб-страниците много бързо правят справки и журналистите. Като приемаме, че електронно поднесената информация не може да изгуби функциите и значението на личния контакт с медиите, смятаме че бъдещата работа на съвета ще следва да бъде насочена в посока по - чести лични изяви. Чрез интервюта в медиите членовете на ВСС ще полагат максимални усилия, за да покажат откритост пред обществото за това как се решават въпросите според правомощията им по Закона за съдебната власт, осигурявайки едно от основните конституционни права на българските граждани – правото да бъдат информирани.

III. Предложения за законодателни изменения в ЗСВ

Съзнавайки в пълна степен, че обществените очаквания /както и тези на европейските ни партньори/ са за много по-ефективна работа на съдебната система /и в частност тази на ВСС/, обсъждайки макар и за краткия период на своята дейност критичните оценки, които получаваме и чрез медиите, намираме, че съдебната власт е работила изключително динамично през 2007 година.

Решителните дисциплинарни мерки, както и започналите наказателни производства срещу провинили се магистрати през годината не успяха за съжаление да променят негативните обществени оценки за дейността на ВСС и съдебната система. Съзнавайки това, отговорностите ни трябва да нарастват следвайки очакванията.

Считаме обаче, че за да работи добре съдебната система тя трябва да има добър инструментариум, подаден от Законодателя. В този смисъл са и дадените указания при изготвяне на приетите от ВСС структури и обхват на обобщените доклади за дейността на съдилищата и прокуратурата за 2008г. – с анализ на законодателството и посочване на конкретни предложения за промени.

И тъй като дейността на ВСС изцяло зависи от приложението на Закона за съдебната власт, чиито разпоредби показваха дефицит на добре формулирани текстове, намираме, че сега и тук е мястото да направим своите предложения за промени в Закона за съдебната власт:

Раздел I Глава втора

В Чл.18 т. 3 *накрая да се добави текста ”с изключение на тези на професионалните сдружения на съдии, прокурори и следователи” /както е в чл.195 ал.1 т.3 ЗСВ/.*

В Чл. 29 *да се създадат нови ал.2 и ал.3 със следното съдържание:*

Ал. /2/ *Задължителното обществено и здравно осигуряване на изборните членове се извършва за сметка на бюджета на съдебната власт.*

/3/ *Изборните членове на ВСС задължително се застраховат срещу злополука за сметка на бюджета на съдебната власт.*

или само една алинея:

/2/ *За изборните членове на ВСС се прилагат разпоредбите на чл.224.*

Мотиви: – *вж. текста на чл.340, ал.3 от ЗСВ – служителите при администрацията на ЗВС и Инспектората са съдебни служители и за тях важат разпоредбите на чл.351, ал.1 и 2 от ЗСВ.*

Раздел II Дейност и организация на Висшия съдебен съвет

В Чл. 30. (1), т. 1 след израза “...държавния бюджет на Република България” да се добави думата “организира”

Мотиви: - *вж. текста на чл.365 ЗСВ.*

В чл. 30, ал. 1, т. 3 след думата “следователите” да се добави “и съдебните служители”.

Мотиви: *ВСС контролира изпълнението на бюджета на съдебната власт, включително и за трудовите възнаграждения на съдебните служители, поради което техният брой в цялата съдебна система следва да бъде обвързан с предоставените средства за заплати за всяка текуща година.*

Чл. 30, ал. 1, т. 12 да добие следния вид: “Приема правила за професионална етика на съдиите, прокурорите, следователите и съдебните служители”.

Мотиви:*Необходимост от уеднаквяване на изискванията към всички магистрати, произтичащи от етичните правила, закони и морални норми, както и правила за преодоляване конфликт на интереси, с оглед квалифициране и индивидуализиране на дисциплинарното нарушение по чл. 307, ал. 3, т. 3 от ЗСВ.*

В чл. 30, ал.3 *Да отпадне второто изречение.*

Мотиви: *ВСС е административен орган, който осъществява организацията и ръководството на цялата съдебна система. Той*

осъществява дейността си чрез осем постоянно действащи комисии, като при необходимост създава и временни комисии. Работата на комисиите се подпомага от експерти, които при лимитираната численост на администрацията не са в състояние в пълен обем да осъществяват функциите по осигуряване експертната дейност на ВСС. Няма причина единствено числеността на администрацията на ВСС нормативно да е ограничена, при положение че **такъв принцип няма за структурите на публичната администрация**. Такова ограничение не съществува и по отношение на администрациите на органите на съдебната власт.

В Чл. 33. (1) след израза “от председателстващия” да се добави “или най-малко от 1/5 от членовете му”.

Мотиви: По този начин се създава мобилизираща норма, която осигурява работата на независимата съдебна власт. Осигурява се възможност, когато министърът на правосъдието е възпрепятстван да присъства на заседание на ВСС или през продължителен период от време не е в състояние да упражнява правомощията си, да се запълни законовата празнота относно свикването на заседания на ВСС, тъй като министърът на правосъдието не може да предоставя правомощията си на заместник министри.

В чл.56, ал.1 след израза “предвидени в годишната му програма” се добавя израза “възложени му от Висшия съдебен съвет,”

Мотиви: Във Висшия съдебен съвет пристигат множество сигнали на граждани и държавни органи, проверки по които е компетентен да извършва Инспектората към Висш съдебен съвет.

Считаме, че разпоредба в този смисъл трябва да бъде нормативно закрепена в Закона за съдебната власт.

Раздел III

Районен съд

В Чл. 81. (1) Изразът “Еднократно в рамките на три години” да отпадне, както и израза в края на изречението “за срок до 6 месеца”, като след израза “не по-малко от една година” се добави израза:

“Командирането е при спазване условията на **чл.227**”.

Мотиви: Сега съществуващата редакция е направена конюктурно и пречи – особено с оглед предотвратяването на корупционни практики по места, когато се налага по-често и по-продължително командироване на друго място със съгласието на командирования.

В чл. 81, ал. 2 След израза “председателят на апелативния” да се добави израза “окръжния за своя съдебен окръг”.

Мотиви:

Раздел IV

Окръжен съд

В Чл. 87. (1) “Еднократно в рамките на три години” да отпадне, както и израза в края на изречението “за срок до 6 месеца”, като след израза “не по-малко от две години” се добави израза:
“Командироването е при спазване условията на **чл.227**”.

Мотиви: – посочените в чл.81

В Чл. 94. (1) “Еднократно в рамките на три години” да отпадне, както и израза в края на изречението “за срок до 6 месеца”, като след израза “не по-малко от две години” се добави израза:
“Командироването е при спазване условията на **чл. 227**”.

Мотиви: посочените в чл.81

Раздел VI

Военен съд

В Чл. 100. (1) “Еднократно в рамките на три години” да отпадне, както и израза в края на изречението “за срок до 6 месеца”, като след израза “не по-малко от две години” се добави израза:
“Командироването е при спазване условията на **чл.22**”.

Мотиви: посочените в чл.81

Раздел VII

Апелативен съд

В Чл. 107. (1) *“Еднократно в рамките на три години”* да отпадне, както и израза в края на изречението *“за срок до 6 месеца”*, като след израза *“не по-малко от две години”* се добави израза:

“Командирането е при спазване условията на чл.227”.

Мотиви: посочените в чл.81

Раздел VIII

В Чл. 115. (1) *“Еднократно в рамките на три години”* да отпадне, както и израза в края на изречението *“за срок до 6 месеца”*, като след израза *“не по-малко от две години”* се добави израза:

“Командирането е при спазване условията на чл.227”.

Мотиви: посочените в чл.81

Раздел IX

Върховен административен съд

В Чл. 122. (1), т. 8 вместо израза *“при условията на чл. 123”* да стане *“при условията на чл. 227”*

Текстът на чл. 123. (1) *изцяло да отпадне.*

ПРОКУРАТУРА

В Чл. 147 След израза *“При служебна необходимост апелативните и окръжните прокурори - за своите райони, а главният прокурор - за цялата страна, могат да командироваат прокурори”* да се добави *“при условията на чл.227 от този закон”, като текста “при условията, определени с този закон за командироване на съдии”* се заличи.

Мотиви: Съгласно чл.136 ал.3 Прокуратурата е единна и централизирана. Всеки прокурор е подчинен на съответния по-горестоящ по длъжност, а всички - на главния прокурор. Дейността на прокуратурата е различна от тази на съдилищата, тя е активна и динамична, има функции и да разследва /а за следователите такова условие не се поставя, което е правилно - вж. чл.150 т.4 и чл.153 т.3!/. Основания за командироване на прокурорите може да бъде и противопоставяне на корупционни практики в други съдебни райони,

което налага командироване и извън посочените срокове в друго населено място или на друго ниво – при необходимия стаж и съгласие.

Глава седма СЛЕДСТВЕНИ СЛУЖБИ

В Чл. 164, ал. 2 и ал. 3

*Да отпадне изискването за 8 годишен стаж при назначаване на магистратите в **окръжен и административен съд** и да се възстанови разпоредбата на отменения ЗСВ – 5 години.*

Мотиви: *Изискването за по-голям стаж води до невъзможност да бъдат кадрово обезпечени някои по-малки съдилища в страната.*

В Чл. 168. (2) да отпадне

Мотиви: *С присъствието на тази алинея липсва необходимост от екипност в работата на административния ръководител, който се лишава от право да избира заместниците си.*

ал.3 да стане ал.2

В Чл. 170. (1) След израза “За административен ръководител на” да отпадне думата ”районен”

Мотиви: *Изискването за 10 години стаж на едно ниво не всякога е добра атестация, /стоенето на едно ниво се превръща в рутина/, а и за тази длъжност не се намират кандидати с такъв стаж, особено такива от по-горно ниво, които да се върнат като кандидати за административни ръководители на по-долно ниво и тогава ВСС е изправен пред невъзможността да избере подходящ ръководител*

Да се създаде нова ал.2 “За административен ръководител на районен съд или районна прокуратура се назначава лице което има най-малко пет години стаж”.

Ал. 2 да стане ал. 3.

В чл. 186. (3) след израза “..... за които е обявен конкурсът” да се добави израза ” ... до три поредни класирания”.

Мотиви: *Да се даде възможност за гласуване до изчерпване на всички възможности за попълване на свободните места.*

В Чл. 189. (3) Да се допълни с израза “ при свободна длъжност ”

Да се създаде нова ал.4 със следното съдържание: “По взаимно желание на двама кандидати от различни съдебни райони на еднакво ниво и в еднакъв орган на съдебната власт се допуска размятане, което се прави с решение на ВСС без провеждане на конкурс”.

В чл.233.(1) Да се създаде нова т.4 със следното съдържание: ”председател на отделение във Върховния касационен съд и във Върховния административен съд, завеждащ отдел във Върховните касационна и административна прокуратура и ръководител на отдел на НСлС”.

Мотиви: Да се предостави възможност за кариерно израстване на магистратите във върховните органи на съдебната власт.

В чл.234 да отпадне изискването повишаването в ранг при условията на чл. 234 да бъде обвързано със стажа по чл. 164 ЗСВ.

Мотиви: Наличието на 3 години на място за атестиране за повишаване в ранг или в длъжност, когато ранга и длъжността се припокриват, напр. при придобит ранг “съдия в ОС” и последващо назначаване на длъжността “съдия в ОС”, да се взема предвид и периода, през който съответният магистрат е имал придобит по-горен ранг на длъжността “съдия” в Районен съд.

В чл. 237, т. 3 да се измени като вместо “...стажа по чл. 164, ал. 1-5” да стане “...стажа в съответния орган на съдебната власт”.

Мотиви: Текстът противоречи на т.2.

Глава десета

МЛАДШИ СЪДИИ, МЛАДШИ ПРОКУРОРИ И МЛАДШИ
СЛЕДОВАТЕЛИ. СЪДЕБНИ ПОМОЩНИЦИ

И ПРОКУРОРСКИ ПОМОЩНИЦИ

Раздел I

Младши съдии, младши прокурори и младши следователи

В чл. 239. ал. 3 да отпадне

В чл. 240. (1) да се измени като вместо ”за срок три години” да стане “за срок от две години”.

Мотиви: Двегодишният срок е достатъчен да се покаже наличието или липсата на качества за магистрат.

Да се създаде нова ал.3 със следното съдържание: “При необходимост младшия съдия или прокурор със стаж над една година може да бъде командирован на свободно място в Районен съд /Районна прокуратура/ в същия съдебен район”.

В чл. 243. (1) изрази “или младшият следовател”, както и изрази “или следовател в окръжна следствена служба” да отпаднат.

Глава четиринадесета

ПРИДОБИВАНЕ НА ПРАВОСПОСОБНОСТ

В чл. 294. (1) да се измени, както следва: вместо “.... След 6-месечен стаж...”, да стане “..... след едногодишен стаж....”.

Мотиви: Шест месеца са крайно недостатъчни за завършилите юридическо образование да се запознаят **практически с цялостната дейност по функционирането на съдебната власт, като цяло, както и с начина и механизма на изготвяне на съдебни, административни и охранителни актове.**

В чл. 310. (1) След изрази ”Дисциплинарното производство се образува” да се добави изрази “с мотивирана заповед...”.

Мотиви: Това е необходимо за уточняване и уеднаквяване на процедурата по налагане на дисциплинарно наказание, която не е еднаква в различните звена на съдебната система.

В чл. 310, ал. 4 след изрази “При дисциплинарно нарушение, което е и престъпление, установено с влязла в сила присъда” да се добави изрази “или влязло в сила определение за прекратяване на наказателното производство на основание чл.24 ал.1 т.2 и 3 и ал.3 от НПК”, както и накрая на изречението след ”присъдата” се добави “или определението”.

Мотиви: Добавката е необходима поради често срещаните случаи на прекратяване на наказателното производство след постигане на споразумение по реда на чл.381 и сл.от НПК, при което не може да се носи дисциплинарна отговорност при тази редакция на текста. Същото се отнася и до прекратяване на делото поради изтекла давност, което не е рядкост в практиката.

В чл.314, ал. 3 да се добави ново изречение със следното съдържание:

“Срокът се продължава с още 15 дни в случаите, при които се събират допълнителни доказателства”.

Мотиви: Целта на това продължение на срока е да се изчерпат всички възможности за събиране на доказателства с оглед обективното изясняване на фактичката обстановка.

В чл. 319. (1) вместо “В 7-дневен срок.....” да стане “В едномесечен срок”

Мотиви: Считаме този срок за разумен с оглед важността на решението за професионална кариера на магистратите, чиято дисциплинарна отговорност се търси.

В чл. 320, ал. 3 след израза “дисциплинарно наказание” да се добави израза “**по чл.308 ал.1 т.1 и 2 от ЗСВ**”.

Мотиви: Считаме, че се касае до пропуск при редакцията на текста, тъй като такава възможност е била предвидена в чл.181 ал.2 от ЗСВ/отм./.

Също така – за процесуална икономия – предлагаме ВСС да има право да налага и дисциплинарни наказания “забележка” и “порицание” в случаите, при които отхвърля предложението за налагане на дисциплинарно наказание по чл.308 ал.1, т.т.3,4,5 и 6 от ЗСВ. При сега съществуващата редакция ВСС връща преписката на административно наказващия орган по чл.311, т.1 от ЗСВ

В Чл. 328. да се измени както следва: вместо израза “.....прилагат се правилата на Гражданския процесуален кодекс”, да стане: “..... прилагат се правилата на АПК”.

Мотиви: Считаме, че при издаване на индивидуален административен акт, каквото е решението на ВСС следва да се спазва процедурата, регламентирана в АПК.

В този смисъл предлагаме промени и в: чл.316 ал.5, чл.318 ал.3, чл.320 ал.5 от ЗСВ, уреждащи сроковете и събирането на доказателства, също да има препратки към АПК.

Глава седемнадесета

СЪДЕБНА ВАКАНЦИЯ. ОТПУСКИ

В чл. 330, ал. 2 да отпадне

Мотиви: При неясната редакция при изчисляването на посочения максимален размер се получават разлики в плюс и минус за различните случаи при прекъсване на ползването на отпуск.

В чл. 338, т. 14 да се измени, както следва: “ *директора на Националната следствена служба - за заместниците си и за директорите на Окръжните следствени служби*”.

Да се създаде нова т.15, със следното съдържание: “*Директорите на ОСлС - за следователите от съответната ОСлС*”.

Мотиви: Тази промяна цели намаляване натовареността на Директора на НСлС с ненужна дейност по разрешаване на отпуски за всички редови следователи в страната и той да съсредоточи усилията си по изпълнение на задачите, вменени му в чл.150 ЗСВ. В същото време при тази редакция на текста се обезсмисля текста на чл.151- 153.

АДМИНИСТРАЦИЯ НА ОРГАНИТЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

В чл. 342. (1) след израза “Висшият съдебен съвет.....”, да отпадне **текста ”съгласувано с министъра на правосъдието.....”**

Мотиви: Министърът на правосъдието няма отношение към администрацията в съдебната власт и това е намеса в нейната дейност.

В чл. 342. (2) да се добави израза “и условия за несъвместимост”.

Мотиви: Няма текст в Закона за съдебната власт, уреждащ несъвместимост относно съдебните служители, така както е уредено за магистратите.

В чл. 357. (3) вместо израза: “.....организиран от главния секретар на Висшия съдебен съвет” **да стане** “..... организиран от съответния административен ръководител”.

Мотиви: Излишно се ангажират ресурси и не се гласува доверие на съответния административен ръководител, който е най-заинтересован да бъде назначен най-подходящия кандидат.

В чл. 357. ал. .4 да отпадне, като ал.5 стане 4, ал.6 – 5, ал.7 – 6, 7-8 и 8-9.

Мотиви: Предложението за изменение на ал. 3

Глава деветнадесета

БЮДЖЕТ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

В чл. 361. (3) след израза “.....субсидиите на Министерството на финансите....” да се добави и израза “..... и предходния остатък....”, а след израза “..... Министерството на правосъдието”, да се сложи точка, като израза “както и предходният остатък “ да се заличи.

Мотиви: Систематичното място на израза “предходният остатък” е преди разходите.

В чл. 362. Изразът “Министърът на правосъдието...” да се замени с ”Висшият съдебен съвет”

Мотиви: Формирането и изпълнението на бюджета на съдебната власт е една от съставките на нейната независимост. В тази връзка са и препоръките на “Венецианската комисия”.

Глава двадесета

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ СЪДЕБНАТА ВЛАСТ И ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ

В чл. 387. след израза “..... недвижими имоти....” да отпадне израза “.... и движими вещи”.

Мотиви: С оглед по-голяма оперативност и бързина при задоволяване нуждите на органите на съдебна власт от движими вещи, необходими за спокойното и нормално осъществяване на функциите им.

В чл. 388. (1) след израза “Министърът на правосъдието.....” да се добави израза “съгласувано с ВСС....”.

Не е ясно дали е допусната грешка в текста на параграф 18 от преходните и заключителни разпоредби на ЗСВ – “За трудов стаж се зачита стажът като съдебен кандидат или стажант юрист.....” *считаме, че думата “трудов” следва да се замени с “юридически”(или да се отмени целия параграф, а в чл. 294 да се добави нова ал. 3 за стажа).*

Обобщеният доклад е приет с решение на ВСС по протокол № 20 от 21.05.2008 г.

ПРЕДСТАВЛЯВАЩ
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ:
проф.д-р Анелия Мингова