

## ДЕЙНОСТИ НА КАОСНОСВ, НАСОЧЕНИ КЪМ СЪЗДАВАНЕ НА УСТОЙЧИВ МОДЕЛ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА НАТОВАРЕНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Регулирането на натовареността на органите на съдебна властта и на отделния магистрат (съдия, прокурор, следовател) е необходимо условие за доброто администриране на съдебната власт.

Създаването на модел за регулиране на натовареността има редица приложения при упражняването на кадровите, дисциплинарните, устройствените и бюджетните правомощия на Висшия съдебен съвет. Прилагането на такъв модел ще бъде насочено към подпомагане на дейността на ВСС за планиране на необходимия брой съдии в отделните съдилища и в системата като цяло. Обективното (основано на емпирични данни и научни принципи) определяне на натовареността на съдиите и съдилищата ще подпомогне и дейността по преосмисляне на границите на съдебните райони, ще доведе до създаване на допустима норма за натовареност на съдиите, както и ще бъде основа за справедливото разпределение на натовареността между съдиите и прокурорите в отделните органи на съдебна власт.

Идеята ни да използваме модела за претегляне на делата (качествени критерии, отчитащи фактическата и правна сложност на делата) и при разпределянето им между съдиите в определен съд, е продиктувана от обстоятелството, че през последните години случайното разпределение на делата в България представлява нерешен проблем. Електронните системи за случайно разпределение на делата не отчитат сложността им, поради което съдиите се натоварват неравномерно, понякога с драстични различия. В някои съдилища и сега се използват коефициенти за сложност на делата, но това е направено произволно и без наличие на научен подход, основан на емпирична основа.

Различните аспекти на проблема с натовареността в органите на съдебната власт изискват да се предприемат многобройни и разнообразни по своя характер действия. Краткосрочните решения, които ВСС предприе, се свеждат до реструктуриране на свободните щатни длъжности от малко натоварени към свръхнатоварените съдилища и прокуратури. Решения за реструктуриране на свободните щатни длъжности бяха взети преди обявяване на конкурсите по нива – за районните, апелативните и административните съдилища и прокуратури. При формиране на краткосрочните мерки и решения ВСС се базира на анализите за

натовареността на отделните съдилища и прокуратури, които обобщават и систематизират статистическите количествени данни.

Освен текущите мерки, които са насочени основно към облекчаване работата на свръхнатоварените съдилища и прокуратури, Комисията по натовареността осъществява дългосрочни дейности, които целят трайно и устойчиво регулиране на натовареността – общо за органите на съдебна власт и индивидуално за всеки съдия, прокурор и следовател.

Стратегическите дейности, по които Комисията работи, могат да се обобщят по следния начин:

- изработване и прилагане на модел за анализ и отчитане на натовареността в органите на съдебната власт;

- оптимизиране структурата на военните съдилища и военните прокуратури;

- оптимизиране структурата на районните съдилища и реформа на съдебната карта.

Следва кратък преглед на предприетите действия по посочените по-горе дейности:

## **I. Изработване и прилагане на модел за анализ и отчитане на натовареността в органите на съдебната власт**

Работата по първата приоритетна дейност стартира още в самото начало от мандата на ВСС: създаде се постоянна работна група към Комисията, от която впоследствие се обособиха подгрупи за съдии и прокурори и следователи; след проучване на съществуващите в други държави модели за управление на натовареността, както и на материалите от международни проекти, работната група достигна до извода, че в основата на модела за отчитане на натовареността следва да залегнат количествени и качествени критерии за тежестта на делата. Изследването за тежестта на делата следва да се базира на времето, което отделят съдиите и прокурорите за разглеждане и решаване на преписките и делата. За да се събере необходимият емпиричен материал, работната група взе решение да се проведе изследване за определяне на тежестта на отделните видове дела, въз основа на изготвена и приета от ВСС методология. Методологията беше консултирана с Националния център на щатските съдилища (САЩ). В подготовката на изследването се включиха съдии от работната група, както и експерти по емпиричен анализ, социолог-методолог и статистик. Подготовката включва разработване на анкетни инструменти за отделните видове дела, както и изчерпателното определяне на групите дела, които ще бъдат предмет на изследването; анализ и съпоставяне на съответните статистически данни за групите дела. Към месец септември 2013 г. подготвителният етап е завършен и предстои началото на изследването.

Резултатите от изследването ще послужат за обоснован отговор на въпроса колко съдии (респективно прокурори) са необходими за предоставяне на ефективно разглеждане на делата в дадена юрисдикция или в системата като цяло. Обективното времево измерване на натовареността ще бъде водещ критерии при реформата на границите на съдебните райони. Определянето на тежестта на отделните видове дела може да бъде използвано и за вътрешно-управленски решения във всеки съд или прокуратура, като средство за осигуряване на равномерно натоварване.

***Представяме кратка хронология на дейността на работната група по тази дейност:***

С решение по Протокол № 7/30.10.2012 г. Комисията създава Работна група, която да подпомага работата на Комисията при определянето на показатели и изготвянето на правила за оценка на натовареността на различните органи на съдебната власт. В състава на работната група са включени административни ръководители, заместник-административни ръководители и магистрати от органи на съдебна власт, инспектори от ИВСС, представители на съсловни организации, експерти от НСИ, БАН, университети.

**На 11.12.2012 г.** се провежда първа среща на Комисията с пълния състав на Работната група. Решенията от срещата са оформени в Протокол № 13/11.12.2012 г. на Комисията. Накратко решенията са: пълният състав на Работната група да се раздели на две подгрупи – „Подгрупа Съдии” (ПС) и „Подгрупа Прокурори и Следователи” (ППС), като се определят и координатори за всяка от подгрупите; да бъдат изслушани презентации на съществуващи и действащи към момента модели или проекти, свързани с отчитане натовареността на магистрати.

**На 01.02.2013 г.** от 9.00 ч. (в сградата на НИП) се провежда втора среща на Комисията с пълния състав на Работната група, на която се правят презентации на съществуващи към момента модели или проекти с предмет отчитане на натовареността на магистрати. Пълният протокол от изложенията към презентациите и самите презентации са публикувани в раздела на Работната група на интернет-страницата с решенията на Комисията. След изслушване на презентациите подгрупите провеждат дискусия върху презентациите и избор на модел, който би могъл да послужи като основа за по-нататъшната работа. Решенията на двете подгрупи са оформени в Протокол № 3/01.02.2013 г. на Комисията, а протоколите от дискусиите на двете отделни подгрупи са публикувани също в раздела на Работната група на интернет-страницата с решенията на Комисията.

По-нататък работата на Работната група се осъществява по подгрупи, като Подгрупа „Прокурори и следователи” освен дистанционно чрез електронна поща работи и чрез присъствени срещи-заседания, проведени на 25.02.2013 г., 20.03.2013 г., 10.04.2013 г., 24.04.2013 г.,

29.05.2013 г., 19.06.2013 г. и 10.07.2013 г., а Подгрупа „Съдии” работи предимно дистанционно, като обсъжданите материали се разпращат между членовете на подгрупата по електронна поща и провежда една присъствена среща на 29.05.2013, /в НИП/. В резултат на работата на двете подгрупи към момента е извършено следното:

### **За Подгрупа „Съдии”**

На присъствената среща, проведена на 29.05.2013 г. са взети следните решения от подгрупата:

- одобрени са рамките на *Методология за провеждане на емпирично изследване за определяне на тежестта на отделните видове дела и Основни положения на методиката за оценка на натовареността на съдиите, който документ заедно с придружително писмо да бъде изпратен до Американския център за съдебна администрация, до Холандския съдийски съюз и до други чужди организации, с оглед получаване на становище и консултация по конкретните стъпки и действия. Срок – 31.07.2-13 г.; отговорник – Калин Калпакчиев;*

- одобрени са изготвените към момента анкетни таблици и статистически шифри по наказателните дела; през летния сезон да бъдат изготвени в окончателен вид таблиците за анкетите и статистическите кодове по гражданските и административните дела;

- да се потърси съдействие чрез проекта на ВСС по Норвежкия финансов механизъм, както и чрез други проекти, за финансиране ползването на консултантски услуги, както и техническата подготовка на материалите за целите на емпиричното изследване и обработка на получените резултати.

В резултат на горните решения на Подгрупа „Съдии”, от страна на Комисията и съответно ВСС е извършено следното:

- с решение по т. 5 от Протокол 21/04.06.2013 г. Комисията внася във ВСС работните варианти на анкетни карти, шифри и предложение за основни стъпки и действия за извършване на емпирично изследване сред съдиите и ВСС с решение по т. 27 от Протокол 23/13.06.2013 г. одобрява *Методология за провеждане на емпирично изследване за определяне на тежестта на отделните видове дела и Основни положения на методиката за оценка на натовареността на съдиите;*

- с решение по т. 8 от Протокол № 27/16.07.2013 г. Комисията одобрява три кандидатури по обявени позиции за консултант по изследователски методики, специалист „статистик” и специалист „емпирични изследвания” във връзка с изпълнение на Цел 4 „Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система, както на индивидуално, така и на институционално ниво, с акцент върху

разработени качествени показатели и критерии” на проект „Изграждане на капацитет и сътрудничество в областта на съдебната власт” по Норвежкия финансов механизъм;

- с решение по т. 4 от Протокол № 27/16.07.2013 г. Комисията одобрява офертно предложение на социологическа агенция TNS BBSS, съответно ВСС с решение по Протокол № 33/31.07.2013 г. възлага на председателя на Комисията да подпише договор с агенцията съобразно офертното предложение;

- одобреният от ВСС документ Методология за провеждане на емпирично изследване за определяне на тежестта на отделните видове дела и Основни положения на методиката за оценка на натовареността на съдиите чрез БИПИ е преведен на английски език и със съпроводително писмо е изпратен до Национален център на щатските съдилища, откъдето е получен отговор, съответно е изпратено писмо с уточнения по поставени въпроси.

### **За Подгрупа „Прокурори и следователи”**

В резултат на работата на подгрупата към 10.07.2013 г. е извършено следното:

#### **а) за следователите:**

- приета е таблица „Средни стойности на коефициенти от НСлС и ОСлО”, изготвена от страна на представителите на следователите в работната група, като списък с актове/действия и средна стойност към тях;

- възложено е извършването на изследване за натовареността на следователите по таблицата „Средни стойности на коефициенти от НСлС и ОСлО” във всички 28 следствени отдели към окръжните прокуратури и СГП, както и за следователите в НСлС за цялата 2012 г. по всички ДП /досъдебни производства/ на производство;

- възложено е извършването на анкетно допитване сред всички следователи в страната за актовете/действията в таблицата „Средни стойности на коефициенти от НСлС и ОСлО” с коефициент 1 обичайно колко средно време им отнема всяко едно от тях, след което статистиците да преизчислят въз основа на вече съществуващите данни за натовареността за всеки от следователите /от горе посоченото изследване/, разделено на работните дни, с оглед да се съпоставят двата резултата. В същото време при преизчисляването, за отделните следователи да се вземат предвид реално отработените дни в годината.

- резултатите от изследването и анкетата да се обобщят и докладват на работната група не по-късно от 15.10.2013г.

#### **б) за прокурорите:**

- приета е таблица с изброени в нея количествени показатели - актове/действия, извършвани от прокурорите, които да послужат за количественото отчитане на натовареността на прокурорите чрез коефициенти;

- определена е времева стойност за изготвяне/извършване на един акт/действие от таблицата с количествените показатели с коефициент 1, която е равна на 2 и 1/2 часа, отнасяща се за прокурорите;

- решено е да се стартира пилотно изследване, като се приложи приетата таблица с количествените показатели, което да се проведе през периода от 01.08.2013 г. до 01.11.2013 г., като се преброяват всички актове/действия през този период, независимо дали са по вече започнати преписки или новообразувани;

- решено е при извършване на пилотното изследване, като утежняващ коефициент да бъде въведена стъпка в УИС, при която за всеки 100 страници над 500, коефициентът да се завишава с 0.1, като тази стъпка се прилага само за краен акт;

- определени са прокуратурите, в които да се извърши пилотното изследването, а именно: всички прокуратури от Апелативен район Пловдив, Окръжна прокуратура Благоевград с всички районни прокуратури към нея и Софийска районна прокуратура.

В изпълнение на решенията на Подгрупа „Прокурори и следователи” към момента е извършено следното:

- на 25.07.2013 г. от страна на ВСС /зам.-председателя на КАОСНОСВ/, са изпратени писма до Главния прокурор на РБ и до директора на Националната следствена служба за стартиране на проучванията и оказване на съдействие при протичането им;

- на 26.07.2013 г. от зам.-главния прокурор при ВКП – г-жа Пенка Богданова е изпратено разяснение за приложение на пилотното изследване до административните ръководители на определените прокуратури;

- на 30.07.2013 г. от Главния прокурор на РБ е изпратено разпореждане за приложение на пилотното изследване до административните ръководители на определените прокуратури.

Към настоящия момент пилотното изследване, както за следователите, така и за прокурорите, не е приключено.

Следващите действия, които предстоят по първата приоритетна дейност са:

- Въз основа на решение на ВСС от 31.07.2013 г. е сключен договор между ВСС и „Болкан бритаиш соушъл сървейс” АД, с предмет извършване на емпирично изследване за тежестта на съдебните дела. За срока на договора, считано осем месеца от сключването му, предстои да

бъде извършена подготовка на съответни инструменти за провеждане на изследването (анкетни карти, групиране на отделните видове дела); провеждане на самото изследване и анализ на резултатите от него. Подготовката на изследването в голямата си част е пред приключване: изработени са анкетни карти отделните видове дела (шест анкетни карти за наказателните дела, две карти за административните дела и пет карти за гражданските и търговските дела), определени са групите дела, които са включени в изследването. В момента се събира съответна подробна статическа информация, която ще позволи правилното планиране на изследването. Анкетните карти и групите административни дела са изпратени за консултиране на административните съдии, чрез съдействието на Асоциацията на административните съдии.

- Предстои пилотно изследване, в което да се изпробват изработените анкетни карти, както и другите инструменти, необходими за провеждане на същинското проучване;

- Следва анализ на резултатите от пилотното изследване, финални подготвителни действия и стартиране на цялостното емпирично проучване за тежестта на делата;

- Провеждане на емпиричното изследване за тежестта на делата всред съдиите във всички районни, окръжни, административни и апелативни съдилища;

- Изчисляване на времевата стойност на отделните видове дела, въз основа на анализ на резултатите от изследването и на база на приетата от ВСС в заседание от 04.06.2013 г. методология;

- Приемане на правила от ВСС, в които да се регламентира определянето на тежестта на делата, норма за натовареност на съдиите и др.;

- След завършване на дейността на работната група на прокурорите и следователите, резултатите да послужат за основа на регламентацията на правилата за определяне на натовареността на прокурорите и следователите;

Правилата за натовареността на съдиите и прокурорите ще послужат за ключов критерий при реформата на съдебната карта, дейност по трети пункт на настоящия доклад.

## **II. Дейности, извършени от Комисията, свързани с Работната група за оптимизиране структурата на военните съдилища и военните прокуратури.**

С решение по Протокол № 2/22.01.2013 г. Комисията сформира Работна група за изготвяне на анализ на степента на натовареност на военните съдилища и военните прокуратури с оглед оптимизиране на структурата и дейността им.

С решение по Протокол № 4/05.02.2013 г. Комисията сформира поименно две подгрупи към работната група - Подгрупа за военните съдилища и Подгрупа за военните прокуратури. В състава на подгрупите влизат административни ръководители на военните съдилища и военните прокуратури и по един представител от ВКП и ВКС.

На 14.02.2013 г. е изпратено писмо до Главния прокурор на РБ с което е уведомен за сформирания работна група, поискани са бюджетни данни за всяка военна прокуратура за 2011 и 2012 г. и е уведомен за провеждане на първа среща на Комисията с работната група на 04.03.2013 г. Към писмото е приложен списък на участниците в работната група.

На 22.02.2013 г. са изпратени писма до началника на отбраната ген. Симеон Симеонов, до Главния прокурор на РБ и до Председателя на ВКС, с които писма същите са поканени да присъстват на срещата, която ще се проведе на 04.03.2013 г. Към писмата са приложени справки за щатни бройки на военните съдилища и на военните прокуратури; справки за обема на дейността на военните съдилища, военните прокуратури и военните следователи за 2011 г. и 2012 г.; справки за натовареността на военните съдилища, военните прокурори и военните следователи за 2011 г. и 2012 г.

На 04.03.2013 г. е проведена среща на представители на ВСС с участниците в Работната група. На срещата е уточнено от страна на Комисията да бъдат изготвени анализи за натовареността на военните съдилища и военните прокуратури, същите да бъдат предоставени на вниманието на членовете на работната група за запознаване, след което да бъдат предложени евентуални варианти за прерайониране или оптимизиране на дейността на военните правораздавателни органи. На срещата също така е представено писмо, подписано от ген. Симеон Симеонов, в което излага становището на Министерството на отбраната относно броя, съдебните райони и седалищата на военните съдилища.

На 14.03.2013 г. е постъпило писмо от председателя на ВС Сливен с уточнения във връзка с писмото от ген. Симеонов.

След срещата, проведена на 04.03.2013 г. комисията е започнала да събира данни и да изготвя анализ за натовареността на военните съдилища и военните прокуратури.

С решение по Протокол № 23/18.06.2013 г. Комисията приема изготвения от г-н Румен Боев към м.март 2013 г. Анализ на натовареността на военно-окръжните прокурори от страната, сравнима с тази на окръжните и районните прокуратури в съответните региони, като с писмо до Главния прокурор е поискано допълнително да бъдат представени данни за бюджетни сметки за 2010 г. за всяка от военните прокуратури, които данни са получени във ВСС на 24.06.2013 г.

С решение по Протокол № 24/25.06.2013 г. Комисията приема изготвения от г-н Калин Калпакчиев Анализ на натовареността и кадровото обезпечаване на военните съдилища и предложение за



оптимизиране на дейността им. На същото заседание Комисията взема решение двата анализа – приетият в предходното заседание анализ за военните прокурори, и анализът за военните съдилища, да бъдат изпратени по електронен път на членовете на Работната група за запознаване и в 20-дневен срок да представят становища и предложения за оптимизиране на дейността и реструктуриране на районите на органите на военното правораздаване.

На 01.07.2013 г. по електронна поща анализите и решението на комисията от 25.06.2013 г. са изпратени на членовете на работната група.

На 02.07.2013 г. по електронна поща анализите и решението на комисията от 25.06.2013 г. са изпратени до председателя на ВКС и до Главния прокурор.

На 17.07.2013 г. е постъпило писмо от председателя на Военно-апелативния съд, към което е приложено Становище от Общото събрание на съдиите от Военно-апелативния съд и военните съдилища, проведено на 16.07.2013 г. във връзка с изпратените им анализи и искането от страна на Комисията в 20-дневен срок да бъдат представени становища и конкретни предложения за оптимизиране на дейността и реструктуриране на районите на военните органи на съдебната власт. Писмото е разгледано от Комисията в заседание на 23.07.2013 г., като е взела решение да се изпрати писмо-отговор. В същото заседание Комисията е взела решение да се изпратят на министъра на отбраната анализите, като в оперативен порядък след това е преценила, че двата анализа следва да се обединят в един общ и след това като един общ анализ да се изпрати на министъра на отбраната. Писмото-отговор до председателя на Военно-апелативния съд е изпратено на 02.08.2013 г.

На 29.08.2013 г. е постъпило писмо от председателя на Сливенски военен съд, към което е приложено Становище по повод изготвения анализ за натовареността на военните прокуратури и съдилища. Становището е разгледано от Комисията в първото ѝ след лятната ваканция заседание на 11.09.2013 г. и е приложила същото към всички материали по темата.

С решение по Протокол № 31/17.09.2013 г. Комисията, след дискусия, е насрочила среща с членовете на работната група, която да се проведе на 8 октомври 2013 г., вторник, от 13.00 часа. По електронна поща са уведомени членовете на работната група, за предвидената среща.

С решение по Протокол № 33/24.09.2013 г. Комисията приема обединения Анализ на натовареността и кадровото обезпечаване на военните съдилища и прокуратури и предложения за оптимизиране на дейността им, изготвен въз основа на вече приетите от комисията два отделни анализа, касаещи военните прокуратури и военните съдилища. Обединеният анализ, съгласно решението на комисията, е изпратен на Главния прокурор, на председателя на ВКС, на министъра на правосъдието и на министъра на отбраната, като същите са поканени да присъстват те или техни заместници на насрочената за 08.10.2013 г. среща на Комисията

с членовете на Работната група. Обединеният анализ е изпратен по електронна поща и до членовете на Работната група с потвърждение за провеждане на насрочената за 08.10.2013 г. среща, на която Комисията очакваше да чуе становища и конкретни предложения в посока оптимизиране на системата на военното правораздаване, като се имат предвид данните и констатациите от приложения анализ.

На проведената на 08.10.2013 г. среща присъстваха членовете на работната група за военните съдилища и прокуратури – председателите военноокръжните съдилища и военноокръжните прокурори, председателят на военноапелативния съд, заместникът на военноапелативния прокурор, представители на Министерството на отбраната и на служба „Военна полиция”, членовете на Комисията по натовареност на Висшия съдебен съвет и представляващият ВСС. По време на състоялата се дискусия, участниците в срещата обсъдиха изготвения и приет анализ за натовареността на военните съдилища и прокуратури, като се направиха несъществени уточнения по отношение на ползваните данни. Членовете на работната група се обединиха около становището, че най-добрият вариант за реструктуриране на системата на военното правораздаване, е съкращаване на най-ниско натоварените военни съдилища и прокуратури в гр. Плевен и гр. Варна и запазване, чрез съответна промяна в съдебните райони на военните съдилища и прокуратури в гр. София, гр. Пловдив и гр. Сливен. Бяха обсъдени и последиците от планираните реформи, включително по отношение на статута на военните съдии, прокурори и следователи, съдебните служители, съответното движимо и недвижимо имущество. Присъствалите на срещата членове на ВСС поддържаха и защитиха и други предложения за реструктуриране на съществуващите военни съдилища и прокуратури.

Предстои внасяне на анализа на комисията на заседание на ВСС, заедно с предложение за нова структура на органите на военното правораздаване. Препоръчително е провеждане на работна дискусия на ВСС, на която да се постигне съгласие около най-рационалния и обоснован вариант за новата структура на органите на военното правораздаване. След това следва да се инициира от Комисията по натовареност на ВСС съгласувателната процедура с министъра на отбраната – по чл. 30 ЗСВ. До края на 2013 г. е възможно приемането на окончателното решение на ВСС за нова структура на военното правораздаване.

### **III. Оптимизиране структурата на районните съдилища и реформа на съдебната карта.**

С решение по Протокол № 10/12.03.2013 г. Комисията е възложила на сътрудници към комисията да изготвят модел за данните,

определящи структурата на съдебните райони на два окръжни съда – Бургас и Перник, като е определила и какви данни да влязат в моделите.

В заседанието си на 26.03.2013 г. Комисията се е запознала с изготвените от сътрудниците модели и е възложила такива модели да бъдат подготвени за всички съдебни райони, като към данните се добавят и такива за броя действащи бизнес обекти на територията на всяка област. За тази цел чрез члена на Работната група /по т. I/, представител от НСИ, са събрани данни за броя на жителите на всички населени места за 2010 г., 2011 г., 2012 г. – по области, общини и за всяко населено място, както и данни за действащите на територията на всяка област бизнес обекти.

Също в заседанието си на 26.03.2013 г. Комисията е възложила на дирекция „Международна дейност“ в администрацията на ВСС да отправи запитване до всички страни-членки на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС) за предоставяне на информация във връзка с ползваните при тях критерии, показатели или стандарти, приложими при реструктуриране на системата на съдилища (закриване, откриване, обединяване, т.нар. реформа на съдебната карта).

В заседанието си на 24.04.2013 г. Комисията се е запознала и е провела обсъждане на получените отговори в резултат на поисканата от ЕМСС информация.

Към момента е налична следната събрана информация по съдебни райони:

- натовареност по видове дела (гражданските и наказателни) – за последните три години;
- натовареност по щат – за последните три години;
- щатни магистратски бройки към момента – общо, заети и незаети;
- разстоянието между седалищата на отделните районни съдилища, между районните и окръжния център /в рамките на апелативните райони/;
- кои селища попадат в района на съответните съдилища;
- брой население във всяко населено място, по общини и по области;
- данни за броя действащи бизнес обекти на територията на всяка област;
- ЕКАТТЕ, действащ към 23.03.2013 г., който дава информация за всяко едно населено място към коя община е, към коя област е, от коя категория е като населено място, на каква надморска височина се намира.

В заседание на 28.05.2013 г. със свое решение Комисията е възложила на техническия сътрудник въз основа на информацията от НСИ с данни за броя на жителите по населени места към 31.12.2012 г. да изготви обобщение на несъответствията в списъците с населените места по съдебни райони спрямо актуалното състояние на населените места съгласно Националния регистър на населените места, воден от НСИ, както

и въз основа на критериите на ЕМСС, които определят съществуването или не на един съд в определено населено място, да се подготви примерна структура на доклад, който да бъде изискан от председателите на окръжните съдилища.

Изготвено е обобщение на несъответствията в списъците с населените места по съдебни райони спрямо актуалното състояние на населените места съгласно Националния регистър на населените места, воден от НСИ.

Изготвена е и примерна структура на доклад, който да бъде изискан от председателите на окръжните съдилища.

Поради изразена готовност от страна на Министерството на правосъдието да помогне в обработката и досъбирането на данни, касаещи съдебната карта, всички събрани данни и подготвени материали по електронна поща са изпратени на 29.07.2013 г. на г-жа Надя Парпулова от Министерството на правосъдието. Предстои съвместно с подкрепата на Министерството на правосъдието и експерти да се създаде модел за събиране и обработка на данните, необходими за задълбочена и пълна оценка на критериите, които следва да се имат предвид при реформата на съдебната карта.

С решение на комисията по натовареност от 01.10.2013 г. бяха приети обобщени критерии, по които да се събират и обобщават данните, необходими при реформата на съдебната карта:

Необходимо е да се събират еднакви за всички съдилища статистически данни въз основа на следните критерии:

1. Териториална площ;
2. Географски разстояния и достъпност на обществения транспорт;
3. Териториални особености на региона, в това число състоянието на инфраструктурата. Наличие на достъпност на услуги, включително дигитални и етап на развитието им;
4. Брой и разпределение на населението и динамиката му по населени места, демографски тенденции;
5. Социална и икономическа активност на гражданите и стопанските субекти;
6. Влиянието на организираната престъпност и тенденции в развитието на криминогенната обстановка в съответния район. Трансгранична престъпност;
7. Динамика на престъпления по брой, видове и сложност;
8. Структурна натовареност на органа на съдебна власт и непредвидени показатели;
9. Адекватен брой съдии и прокурори, както и съдебни и прокурорски служители, за гарантиране работата на съответния съд/прокуратура.

Събраната въз основа на посочените критерии информация, следва да бъде анализирана и обобщена, като получените резултати ще бъдат съотнесени към ползваните до момента статистически показатели (постъпили дела, дела за разглеждане и свършени дела, натовареност по щат и действителна натовареност, брой служители, брой магистрати и тяхното съотношение), както ще се ползват анализите и резултатите от проведеното емпиричното изследване за определяне на тежестта на делата.

Настоящото кратко представяне на дейностите, предприети от Комисията по натовареност, има за цел запознаване на всички членове на ВСС със стратегическите цели и дейности, насочени към създаване на устойчива регулация на натовареността на органите на съдебна власт и на отделните магистрати. За да има видим напредък и обозрими резултати от описаните дейности, необходимо е целият състав на ВСС, както и всички членове на Комисията по натовареност, да заявят ясна подкрепа по основните принципи и цели на работата. Успешните и видими резултати са възможни при общи усилия на всички членове на ВСС, при активното участие и съдействие на магистратите и привлечените експерти.

Изложените факти представят дейността на Комисията по натовареност към месец октомври 2013 г.