

ПРОЕКТЕН ФИШ

проект: СЪДЕБНА РЕФОРМА - ПРОДЪЛЖЕНИЕ

1) Кратко описание на проблема :

Тъй като предишния проект за реформа на съдебната власт постигна широк консенсус за посоките, в които съдебната реформа трябва да поеме, основният акцент за действие, който се препоръчва с този проект трябва да бъде осигурен чрез въвеждане на ръководство/указания и последващи мерки.

В почти всички страни съдебните карти са преначертани с резултат съсредоточаване на съдебните функции в по-малко съдилища, докато съдебните процедури са преработени с цел да бъдат опростени, като се гарантира по-строго управление на делата и повече използване на дигитализацията/цифровизация. Намаляване броя на съдебните дела не е цел, сама по себе си, но на практиката да бъдат завеждани несериозни дела и използването на тактики за отлагане на делата, трябва се обърне внимание, като същевременно се запази достъпа до правосъдие за всички останали случаи, независимо от доходите на страните. Също така се приема, че има нужда от по-добри системи за финансиране на съдебните дейности, които гарантират независимостта на съдебната система и насърчават ефективното решаване на делата. Преразпределение на задачите, ефективното разпределение на делата по съдилища и съдии, както и намаляване на разходите също са примери.

2) Цел на проекта:

Целта на проекта е и създаване на практически начини, при които Съдебните съвети да могат да бъдат проактивни при провеждането на реформата.

Цел - изпълнение на препоръките, поставени от проекта Съдебна реформа. Те включват::

- i. Да се обсъди преначертаване на съдебните карти, за да се съсредоточат функциите на съдебната власт, в по-малък брой съдилища;
- ii. Проучване на съдебните процедури, с цел да бъдат опростени, да се осигури по-стриктно управление на делата и по-ефективно използване на съвременни компютърни технологии;
- iii. Разработване на подобрени процедури за дела с незначителна обществена значимост и положителни стратегии за намаляване на отлагането на делата, за да се осигури своевременен и по-ефективен достъп до правосъдие за всички, независимо от крайния резултат;
- iv. Идентифициране и предлагане на по-ефективни и положителни процедури за финансиране на съдебните системи, за да се гарантира независимостта на съдебната власт и по-ефективно решаване на делата;
- v. Определяне на ролята на съдиите при разпределението на бюджета;
- vi. Проучване на по-конструктивни начини за намаляване на разходите, преразпределение на магистратските задачи и задачите на административния подпомагач персонал, по-ефективно разпределение на делата между съдилищата и съдиите, за да се постигне по-добра организация на съдилищата.

В процеса на изпълнение трябва да се вземат под внимание категориите на препоръките, както следва:

i. Рационализация и (ре) организация на Съдилищата и Прокуратурата. ii. Намаляване броя на делата. iii. Опростяване на съдебните процедури, подобряване управлението на делата и по-широкото използване на нови технологии. iv. По-добро управление и оптимизиране на натовареността в Съдилищата и Прокуратурите. v. Процесът на реформи.
3) Резултати : (= какво ще бъде разбрано= какво ще бъде поднесено) Резултати - Публикуване на Ръководство/Указания за изпълнение на съдебната реформа, определяне на практическите начини, при които Съветите могат да бъдат проактивни в насърчаването на реформата. Ръководството има за цел да се осигури инструмент за самооценка от съответните съдебни съвети.
4) Граници на проектите: (= какво няма да бъде включено в резултатите = какво няма да бъде осъзнато = какво няма да бъде постигнато) Проектът няма да се стреми към предефиниране на препоръките и заключенията, представени в първия проект, а ще има за цел да покаже как те могат да бъдат изпълнени с примери
5) Съгласуваност с други проекти: Този проект ще бъде съгласуван с другите проекти, включени в Плана за изпълнение 2012-2013 от Стратегическия План на ЕМСС, тъй като той е тясно свързан с другите два проекта.
6) Рискове : i. Намесата на изпълнителната и законодателната власт във функциите на съдебната власт ще компрометира независимостта на съдебната система и качеството на правораздаването. ii. Ръководството/Указанията за изпълнение на реформите може да не отчете специфични въпроси, свързани с различните съдебни системи. iii. Указанията няма да се приемат и приложат от някои заинтересовани страни. iv. Проектът е прекалено обширен, за да бъде осигурен доклада в рамките на сроковете, предвид на това, че се разчита на използването на услугите на членовете на екипа на проекта по отношение предоставянето на съответната информация за определяне на показателите за изпълнение.
7) Методология и дейности, които да се предприемат: Координацията на този проект - продължение ще се осъществява от Румънския Съвет на Магистратурата - координатор и на предходния проект и ще се председателства от Съвета на съдиите на Англия и Уелс. Ще протече според следния план за действие. Методологията на Проекта за стандартите/Standards project/ ще бъдат следван, отчитайки че ограничен брой иновативни подходи могат да бъдат анализирани и предпочетени. Поради това методологията ще се фокусира върху основни области за реформа, като се използват следните процеси: i. Събиране и анализ на предложения от членовете и наблюдателите, участващи в екипа на проекта. ii. Събиране, класификация и подбор на предложения за показатели, като се вземат предвид всички потенциални рискове.

8) Организация на проекта: (консултанти, експерти, работна група, срещи и т.н. ...)

Ще има четири срещи, като се започне с въвеждаща среща в Брюксел на 17 и 18 септември, която ще бъде последвана от още 3 срещи:

- i. С цел да се разработи Ръководство/Указания, за първоначалната среща в Брюксел (17-ти септември на 18-ти 2012 г.), екипът на проекта трябва ясно да определи целта на проекта и да представи основните указания за процедурите за прилагане на мерки за реформа на съдебната система. Важно е да има общ процес за самооценка. Темите могат да бъдат основани на няколко критерия, като например шестте групи от препоръки, посочени по-горе.
- ii. На втората среща, която следва да се организира до края на 2012 г., ще бъдат събрани предложения за ключови показатели за изпълнение, класифицирани и подбрани, като се вземат предвид всички потенциални рискове, за да се гарантира успех на проекта.
- iii. На третата среща, в началото на 2013, дискусиите ще са свързани с проекта на Ръководството/Указанията, който ще бъде въз основа на предложенията.
- iv. Окончателният вариант на Ръководството ще бъде изготвен на четвъртото заседание, заедно с по-нататъшните насоки на действие.

Членовете на екипа на проекта са посочени в списъка, представен от офиса на ЕМСС..

9) Време :

Екипът на проекта ще се срещнат по три повода, както следва:

- i. Първоначална среща в Брюксел (17-ти - 18-ти септември 2012)
- ii. Втора среща до края на 2012 г. във Вилнюс, Литва.
- iii. Среща на ръководителите на подгрупите в началото на 2013г., при необходимост – в България или Брюксел
- iv. Финална среща в Рим през март 2013г.
- v. Публикуване на финалния документ – до 1 май 2013год.

10) Вътрешна комуникация в рамките на проекта и със Изпълнителния съвет и Управителния комитет:

Вътрешната комуникация между членовете на екипа на проекта ще бъде извършвана директно въз основа на данните за контакт в списъка на членовете. Комуникациите с останалите членове на ЕМСС и наблюдатели ще бъдат осъществявани чрез офиса ЕМСС.

Протоколите от всяко заседание на Екипа по проекта и доклад за напредъка на проекта ще бъдат представяни в офиса на ЕМСС. Конкретните дати и места за провеждане на срещи на екипа на проекта следва да бъдат съобщени предварително на ЕМСС, за да бъде осигурена помощ в организацията на всяко заседание.