



European Network of Councils  
for the Judiciary (ENCJ)

Réseau européen des Conseils  
de la Justice (RECJ)

**ОЦЕНКА НА ПРОФЕСИОНАЛНАТА РАБОТА: ОТГОВОРНОСТ/ОТЧЕТНОСТ,  
ОЦЕНЯВАНЕ РАБОТАТА НА МАГИСТРАТИТЕ И КАЧЕСТВОТО НА  
РАБОТАТА**

**ЕМСС СТРАТЕГИЧЕСКИ ПЛАН**

**ПРОЕКТЕН ФИШ/ИНФОРМАЦИОНЕН ЛИСТ**

**ПРОЕКТ**    РАЗРАБОТВАНЕ НА МИНИМАЛНИ СТАНДАРТИ    III

**1) Кратко описание на проблема**

ЕМСС се стреми да повиши взаимното доверие сред съдии и прокурори, обща цел в цяла Европа в областта на правосъдието. Взаимното доверие може да бъде усилено чрез по-добро познаване и разбиране на минималните стандарти, приложими в други юрисдикции и отнасящи се до управление на човешките ресурси. В предходни проекти работната група разработи минимални стандарти в областта на подбора, избора, назначаване, оценяване и повишаване на магистратите. За да продължи и довърши тази дейност, проектният екип ще проведе задълбочено оценяване на професионалната работа чрез идентифициране на минимални стандарти и индикатори, приложими за съдии и прокурори в съдебната система в контекста на независимост и несменяемост на магистратите. Стандартите и индикаторите могат да се превърнат от една страна в средство за оптимизиране на дейността на съдии и прокурори, а от друга - да осигурят взаимно доверие в съдебната власт на различните европейски държави. Съответствието на различните европейски съдебни системи с тези минимални стандарти ще бъде оценено спрямо идентифицираните индикатори.

**2) ЦЕЛ на проекта :**

- Да идентифицира релевантни минимални стандарти в областта на оценяване на професионалната работа и несменяемост на съдии и прокурори, като се направи възможно оценяването на тези стандарти в по-късен момент, посредством използване на набор от индикатори като средство за самооценяване на отделните съдебни системи.
- Да се повиши взаимното доверие сред съдии и прокурори от различните съдебни системи в ЕС като принос към постигане на обща Европейска съдебна култура.

**3) Резултати : ( = какво ще се реализира = какво ще бъде представено)**

Да се достигне до набор от минимални стандарти в областта на оценяване на професионалната работа и несменяемост на съдии и прокурори, които ще могат да се оценят на по-късен етап посредством набор от индикатори като инструмент за самооценяване на различните съдебни системи.

Резултатите ще се разпространят най-широко, вкл. и чрез провеждане на семинар, с цел подобряване/повишаване на взаимното доверие.

#### **4) Граници на проекта (= какво няма да бъде включено в резултатите = какво няма да бъде реализирано= какво няма да бъде представено)**

Настоящият проект няма да се занимава с темите/въпросите, по които Проектният екип “Минимални стандарти I”, 2010-2011г. разработи минимални стандарти за съдебната система, а именно: подбор, избор, назначаване на съдии и прокурори, обучение - начално и текущо и съдийска етика.

#### **5) Връзки с други проекти или дейности, извършени от други организации:**

Този проект ще бъде съгласуван с двата други проекта, визирани в Оперативния план на ЕМСС за 2012-2013 г., за да се избегне препокриване. Освен това, следва да се поддържа съгласуваност и с предходните проекти “Минимални стандарти I” и “Минимални стандарти II”, като се има предвид, че стандартите относно подбор, назначаване на съдии и прокурори, обучение – начално и текущо, и съдийска етика и съответните на тях индикатори за оценяване, бяха вече дефинирани от посочените два предходни проекта.

Проектът ще се възползва от предходни доклади, разработени от работни групи на ЕМСС относно оценяване на съдиите – 2005г., и мениджмънт на работата - 2006-2007г. Настоящият проект ще използва информацията, която се съдържа в тях, тъй като е релевантна.

Разработването на минимални стандарти и тяхното оценяване е в съответствие с мисията на ЕМСС за засилване на взаимното доверие в рамките на европейските съдебни системи.

#### **6) Рискове :**

Нежелание на Съдебните съвети да приемат идентифицираните в контекста на проекта минимални стандарти.

Необходимост да се спазват крайните срокове относно получаване на информация от Съдебните съвети, включени в проекта и от други членове на ЕМСС и наблюдатели.

Риск да се преследва изключително амбициозна цел и неуспех в установяване на набор от практически стандарти, годни да бъдат оценявани.

Нежелание на европейските съдии да приемат заключенията на проектния екип дотолкова, доколкото те могат да бъдат считани като заплаха за тяхната съдийска независимост, а не като насоки за подобряване на работата.

Превратно използване на индикаторите за подкопаване на съдийската независимост.

#### **7) Методология и дейности, които ще бъдат предприети:**

Събиране на информация посредством въпросник, адресиран към съдебните съвети, представени в проектния екип, както и към другите членове на ЕМСС и наблюдатели.

Този въпросник ще допълни и актуализира информацията, която вече е събрана от ЕМСС в контекста на предходните проекти относно оценяване на съдиите, 2005, и мениджмънт на работата, 2006-2007г., като има предвид и разширяването на членството в ЕМСС и правните реформи, проведени оттогава досега в различни

европейски държави.

Анализ на събраната информация във връзка с всяка от темите, с която се занимава проектният екип.

Разглеждане/обсъждане на всякаква релевантна информация за съществуващи доклади или мнения на съдебни съюзи и асоциации.

Дискусии по време на няколкото работни срещи на проектния екип върху събраната информация от Съдебните съвети. По време на всяка от срещите ще се дискутират последователно всяка от темите – стандарти за оценяване на професионалната работа на съдии и прокурори и стандарти относно несменяемост на магистратите.

#### **8) Организация на проекта : (съветници, експерти, работна група, срещи, и др.)**

Дейността ще се развие на три срещи на проектния екип. Първата среща е предвидена за 3-4 декември 2012г. в Рим; втората – 4-5 февруари 2013г. в Париж; и третата – 8-9 април 2013г. в Истанбул.

Проектният екип ще разчита на опита на италиански съдия или прокурор по време на срещата в Рим. Представителите на италианския Съдебен съвет ще подпомогнат проектния екип при намиране на външен експерт.

Членовете на проектния екип са идентифицирани в списъка, осигурен от Секретариата на ЕМСС.

#### **9) Срокове:**

Срещите на работната група са както следва:

1. 3-4 декември 2012г. в Рим;
2. 4-5 февруари 2013г. в Париж;
3. 8-9 април, 2013г. в Истанбул.

Крайният срок за събиране на информация от членовете на проектния екип и от другите членове на ЕМСС и наблюдатели ще бъде средата на м.ноември.

Крайният срок за предаване на окончателния доклад от проектния екип ще бъде м.май 2013г.

#### **10) Комуникации в рамките на проекта, с Управителния съвет и на Генералната асамблея**

Комуникациите между членовете на проектния екип ще се извършват на основата на информацията, предоставена в списъка на членовете на работната група. Комуникациите с другите членове на ЕМСС и с наблюдателите ще се осъществява чрез Секретариата на ЕМСС.

Протоколът от всяка среща на проектния екип и доклад за развитието на Проекта ще се предоставя на Секретариата на ЕМСС. Окончателните дати и места на работните срещи на проектния екип ще се съобщават на Секретариата достатъчно време преди провеждането им, за да се осигури помощ при организиране на всяка среща.

Събирането на информация за стандарти и индикатори относно оценяване на професионалната работа на съдии и прокурори и стандарти относно несменяемост от Съдебни съвети, които не са представени в проектния екип, ще се извършва чрез Секретариата на ЕМСС.