

ДО  
ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИСИЯ  
„МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ” НА  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ДОКЛАД

от Александра Бръзицова – старши експерт в дирекция „Международна дейност” на Висшия съдебен съвет относно участието ѝ в двумесечен стаж в  
Офиса на Европейската мрежа на съдебните съвети

28 септември – 30 ноември 2013 г., гр. Брюксел, Белгия

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

С решение на ВСС по Протокол № 30/24 юли 2013 г. бях командирована за двумесечен стаж (28 септември 2013 г. – 30 ноември 2013 г.) в Офиса на Европейската мрежа на съдебните съвети (наричан по-долу Офиса) в гр. Брюксел, Белгия.

Целта на организираните от Офиса стажове е да се заздравят връзките и да се засили взаимното доверие между Европейската мрежа на съдебните съвети (наричана по-долу ЕМСС и Мрежата) и Висшите съдебни съвети на държавите, членуващи в нея. Освен това стажът дава възможност на представители на администрациите от посочените държави да придобият опит в работата с различните европейски институции. От създаването на стажантската програма до днес в нея са се включили 13 членове на различни администрации.

В рамките на програмата стажантите изпълняват различни задачи в зависимост от конкретните моментни нужди на Офиса. Поради факта, че през лятото на 2013 г. асистентът на директора на Офиса напусна Организацията, в рамките на моя стаж имах възможността да изпълнявам много широк кръг от задачи. В ролята на единствен служител, подпомагащ директора (г-жа Моник ван дер Гос), на мен бяха възложени не само типичните за всеки стажант задачи, но и всички тези, за които преди това е бил отговорен асистентът. Това беше изключителна възможност да се занимавам с експертни въпроси и да придобия опит относно почти всички аспекти от работата на Офиса. Благодарение на гласуваното ми доверие от страна на директора на Офиса, успях да се запозная в дълбочина не само с ежедневната работа на Организацията, но и с работата на европейските институции в Брюксел. Г-жа Ван дер Гос настояваше да я придружавам на всички срещи с представители на Европейската комисия, Европейския парламент и други институции и организации, с които ЕМСС е в тясно сътрудничество. Това ми помогна да осъзная как тези институции функционират на практика, за което преди това бях чела единствено в различни книги и статии.

Работният език по време на целия ми стаж беше английски, като на него съм провеждала както устна, така и писмена кореспонденция, изготвяла съм доклади, протоколи, писма, справки и всякакви други документи. В много малко случаи имах

възможност да използвам немски език, макар и той да е един от трите работни езика на европейските институции.

За целите на настоящия доклад бих искала условно да разделя придобития от мен опит в две категории: опит, свързан с ежедневната, вътрешна за Офиса дейност и опит, свързан с участието ми в различни събития извън него:

## **I. Участие в дейности, свързани с ежедневната работа на Офиса на ЕМСС**

### **Дейности, свързани с финансирането на Европейската мрежа на съдебните съвети**

Взимайки предвид магистърската ми степен по *Финансов мениджмънт и маркетинг* и съобразявайки се с проявения от мен интерес във връзка с финансирането на ЕМСС, директорът на Офиса ми предостави пълен достъп до всички финансови документи на Организацията от последните 5 години. Това ми даде възможност да се запозная в дълбочина с начина на финансиране, с процедурата по получаване на средствата и тяхното отчитане, с допуснатите в миналото грешки и с актуалните данни за приходите, разходите и загубите на ЕМСС. Изключително интересно за мен беше да разбера кои разходи са допустими и кои недопустими, как се извършват проверките на финансовата документация и какви санкции е претърпяла Организацията в тази връзка.

Важно е да се уточни, че до 2014 г. ЕМСС е получавала за своето функциониране оперативен грант, докато за 2014 г. за първи път тя кандидатства за проектно финансиране. Основната разлика между двете се състои в обхвата на разходите, които могат да се финансират по всяка от тях. Ако по оперативните грантове могат да се финансират доста по-широк кръг от разходи, свързани с дейността на цялата организация, то по проектно финансиране кръгът от допустими разходи е сериозно ограничен, защото се финансират само дейностите в рамките на определен проект на организацията. Промяната в линията на финансиране не е по желание на ЕМСС, а се налага поради забавяне в одобряване на програмите за следващия програмен период 2014 – 2020.

**Поради изложеното по-горе, през 2014 г. ЕМСС ще получи от ЕК финансиране само за част от дейностите си и се очаква да се сблъска със значителен дефицит на средства. По тази причина на следващото заседание на Управителния комитет на ЕМСС ще бъдат обсъдени възможности за компенсиране на очакваните липси, като най-вероятното решение би било в посока на увеличаване на членските вноски на страните. В отговор на отправено до мен питане доколко ВСС би имал възможност да изплаща по-голяма сума, аз заявих, че не мога да се ангажирам с официално становище на институцията, но че съдебната система в страна е изправена пред сериозни финансови предизвикателства и това би представлявало затруднение в този момент. В допълнение изразих позицията, че досегашният принцип за определяне на членската вноска (по броя на жителите на всяка държава) е едностранчив и непълен, като би било редно да се вземат предвид и БВП на съответната държава, както и бюджетът на съдебната ѝ власт. Направеното от мен предложение беше представено на членовете на Управителния комитет, които ще обсъждат проблема на следващото си заседание през 2014 г.**

Поради ограничаването на допустими за финансиране разходи, през 2014 г. едновременно се спира стажантската програма на ЕМСС и не се дава възможност за наемането на постоянно наети служители, които да подпомагат директора на Офиса. Единствено в случай, че съдебният съвет на дадена държава-членка на ЕМСС е съгласен да покрие изцяло разходите, свързани със стажа на свой служител в

Организацията, съществува възможност за подновяването на програмата. При липса на подобен интерес, директорът на Офиса остава единствен служител в администрацията на ЕМСС за 2014 г.

За да ми предостави допълнителна възможност да се запозная с начина и условията на директното проектно финансиране от ЕК, директорът на Офиса ми уреди среща с г-н Жан Ноел Бонифе, началник на един от финансовите отдели в Генерална дирекция *Правосъдие на ЕК* (наричана по-долу ГД Правосъдие).

По време на срещата имах възможност да поставя всички въпроси, които представляваха интерес за мен, като получих подробна информация по следните теми:

- ангажименти на финансовите отдели в рамките на ГД Правосъдие: обществени поръчки, проекти и директни плащания;
- стойност на годишния бюджет и неговото процентно разпределение по посочените по-горе дейности;
- процедура за кандидатстване по проекти пред ЕК;
- процедура по извършване на проверките на стартиралите и завършените проекти;
- структура на финансовите звена в ГД Правосъдие;
- количество на подадените и финално одобрени проекти;
- перспективи в работата на финансовите звена на ГД Правосъдие за следващия Програмен период 2014-2020.

В ролята си на представител на ЕМСС направих необходимото, за да изложя аргументирано пред г-н Бонифе защо финансирането на Мрежата е важно и как нейното съществуване е полезно за отделните висши съдебни съвети и в частност за българския ВСС.

Срещата беше ценна, за да придобия както представа за финансирането на ЕМСС, така и за проектите, директно управлявани от ЕК. Беше важен паралелът с изпълняваните от ВСС проекти и условията по тях (и в частност с проекта по Норвежкия финансов механизъм, по който заемам позицията на технически сътрудник). От събраната информация останах с убеждението, че както проектите, управлявани директно от ЕК, така и тези, ръководени от институции на национално ниво, се подчиняват на общи правила. Сходни са както отношението между управляващия орган и бенефициента, така и поставяните срокове за предоставяне на допълнителна информация. Въпреки тези общи черти съществува една сериозна разлика и тя се състои в далеч по-опростената документална процедура при проектите, директно финансирани от ЕК. Разбира се кандидатстването, одобрението, изпълнението и отчитането на един проект винаги е свързано с определено количество задължителна документация, но при тях обемът на документацията е съществено редуциран. Това позволява на бенефициентите да се съсредоточат върху същинското изпълнение на дейностите, а не върху документите, с които ще докажат, отчетат и обосноват това изпълнение.

В допълнение към целия, описан дотук опит, който придобих във връзка с финансирането на ЕМСС, ми беше възложено да извърша и изброените по-долу задачи:

1. Изготвяне и изпращане на индивидуални писма до всички членове на ЕМСС във връзка с дължимата от тях членска вноска за 2014 г.;
2. Повторно преглеждане на всички разходооправдателни документи, предоставени от членовете на ЕМСС за възстановяване на средствата за периода януари-юни 2013 г. и извършване на необходимите в тази връзка изчисления за превеждане на допустимите разходи;

3. Изготвяне на справка за членските вноски за 2014 г. по държави-членки на ЕМСС с включена информация за съответните държава, институция, дължима сума и референтен номер, както и очакван общ приход от членски вноски;

4. Изготвяне на подробна справка за възстановените от ЕМСС разходи за периода януари – юни 2013 г. по страни и видове разходи (за настаняване, храна, пътни), като извърших както общи изчисления, така и отделни за всяка среща на проектните екипи, на Управителния комитет и Изпълнителния борд през посочения отчитан период;

5. Провеждане на кореспонденция с част от членовете на ЕМСС за събиране на допълнителни информация и документи във връзка с възстановяването на средствата за периода януари-юни 2013 г.;

6. Подготвяне на таблица-образец за възстановяване на средствата за периода септември – декември 2013 г. и изпращането ѝ до членовете на ЕМСС с придружително писмо;

7. Изпращане на членовете на ЕМСС на окончателните документи с изчисления и необходимите към тях разяснения за възстановените им средства за периода януари-юни 2013 г.

Всички тези задачи ми помогнаха да разбера кои са дейностите, с които администрацията на ЕМСС е ангажирана, за да покрие изискванията за отпуснатото финансиране. Освен това, връщайки се във Висшия съдебен съвет, вече имам опита как по-бързо и ефективно да подготвя нашата документация както във връзка с членската ни вноска, така и с възстановяването на средства за участие в дейностите на ЕМСС. Придобитите познания определено ми показаха, че съществуват по-бързи, но не толкова малко резултатни, начини за справяне с всички тези въпроси.

Що се отнася до отчитането на извършените от ЕМСС дейности и разходи пред ЕК, директорът на Офиса ми възложи отговорната задача да изготвя проект на Доклад за дейността на ЕМСС за 2013 г. За да се справя успешно, ми се наложи да се запозная в дълбочина с много и различни по вид документи, даващи както обща информация за Организацията, така и данни за извършените през посочения период дейности. Докладът се състои от различни смислови цялости, съдържащи подробна информация относно: проведеното през 2013 г. Общо събрание и резултатите от него; дейностите, в които президентът на Мрежата се е включил; резултатите от дейността на Управителния комитет и Изпълнителния борд, както и на Постоянния офис на Мрежата; взаимодействието между Мрежата и нейните членове и наблюдатели; изпълнението на стажантската програма; съвместните дейности на ЕМСС с други институции и организации; работата на проектните екипи на Мрежата и др. Подготвеният от мен проект на Доклад за дейността на ЕМСС за 2013 г. беше одобрен от директора на Офиса и след внасяне на някои допълнения беше представен на Европейската комисия и послужи за ежегодното отчитане на дейността на Организацията.

Във връзка с необходимостта от предоставяне на допълнителни документи към Доклад за дейността на ЕМСС за 2013 г., бях ангажирана с:

- подкреждане на финансовата документация на Мрежата за 2013 г. (прилагане на банкови извлечения и самолетни билети за всеки извършен разход към останалите разходооправдателни документи)

- провеждане на допълнителна кореспонденция за липсващи такива;

- провеждане на кореспонденция за събиране на доклади и всякакви релевантни документи от срещи, конференции и други събития през 2013 г., в които са участвали представители на ЕМСС.

**Участие в подготовката и провеждането на Общата среща на проектните екипи на ЕМСС (30 септември – 1 октомври 2013 г.) и заседанието на Управителния комитет на ЕМСС (20 ноември 2013 г.)**

Преди провеждането на **Общата среща на проектните екипи на ЕМСС (30 септември – 1 октомври 2013 г.)** имах възможност да участвам в предварителните срещи между директора на Офиса и президента на ЕМСС с координаторите на Проект 1. Оценка на независимостта и отчетността на съдебната власт и Проект 2. Стандарти IV: разпределение на делата за уточняване на обхвата и структурата на работа през следващия период 2013 -2014. По време на самата съвместна среща на проектните екипи оказвах логистична подкрепа на участниците и подпомагах директора на Офиса в организационните дейности. Освен това взех участие в работата на екипа по Проект 3. Разработване на Наръчник на ЕМСС, като впоследствие имах за задача да изготвя протокол от проведеното двудневно заседание, който след съгласуване беше изпратен за сведение и изпълнение на всички членове на проектния екип.

Преди и по време на **заседанието на Управителния комитет на ЕМСС (20 ноември 2013 г.)** подпомагах директора на Офиса в дейностите по организация и координация на събитието, а също така и оказвах логистична подкрепа на участниците. Имах възможност да присъствам на провело се заседание, като ми беше възложено да изготвя протокол от него. Изготвеният от мен документ, след съгласуване, беше изпратен на членовете на Управителния комитет за сведение и изпълнение.

**Работа по сайта на ЕМСС и служебната поща на Мрежата**

Директорът на Офиса ми гласува доверие и ми предостави пълен достъп до платформата за управление на Интернет-страницата на ЕМСС. Беше ми възложено, в отсъствието на директора, да публикувам и обновявам документи на сайта, за ползване от членовете на проектните екипи. Освен това бях помолена да извърша и някои промени, свързани с функционирането на служебната поща на Офиса, които улесниха и съкратиха времето за кореспонденция с членовете и наблюдателите на Мрежата.

**Въпросници**

Членуващите в ЕМСС организации често изпращат до Офиса въпросници с молба те да бъдат препратени до другите членове и/или наблюдатели на Мрежата. След съгласуване на получените въпросници с директора на Офиса, аз имах за задача да ги препращам до съответните институции в отделните страни, заедно с уточнения във връзка с тяхното попълване.

**Други дейности, с които бях ангажирана по време на стажа ми**

1. Изискване, събиране и обновяване на информацията относно получените от членовете на ЕМСС Профилни формуляри, на база на които Проектен екип 3 ще изработи Наръчник на ЕМСС с кратка информация както за Мрежата, така и за отделните съдебни системи. След неговото изработване Наръчникът ще е достъпен в електронен вариант на Интернет-страницата на ЕМСС;

2. Изискване и събиране на обновени Контактни форми на членовете на ЕМСС, които съдържат основни данни за отделните членове на ЕМСС (име и адрес на институцията, лица за контакт по различни въпроси и т.н.) и имат за цел да улеснят комуникацията както между Офиса и членовете, така и между самите членове. След

събиране на информация от всички страни, тя ще бъде достъпна за всички членове на ЕМСС;

3. Обобщаване на отговорите на различните страни-членки на ЕМСС на попълнени въпросници по проект *Съдебна власт и общество* за периода 2011-2012. Обобщението е публикувано на Интернет-страницата на ЕМСС, като целта е отговорите да са лесни за достъп и да са от полза на членовете на Мрежата;

4. Провеждане на кореспонденция от името на Офиса на ЕМСС с членовете и наблюдателите на Мрежата, както и с всякакви други институции и организации, с които ЕМСС има служебни ангажименти;

5. Други.

**II. Участие в качеството ми на представител на Офиса на ЕМСС в конференции, семинари, експертни срещи и работни групи. Голяма част от мероприятията бяха организирани от Европейската комисия и Европейския парламент. По време на събитията, в които взех участие, имах възможност да контактувам с представители както на тези две институции, така и на широк кръг от международни организации, с които ЕМСС е партньор. По-долу съм представила накратко най-значимите събития, в които имах възможност да се включа. След повечето от посочените събития имах за задача да изготвя доклади относно тяхното протичане, които впоследствие бяха представени на членовете на Управителния комитет на ЕМСС за запознаване.**

**Конференцията „Assises de la Justice”, организирана от Европейската комисия**

**21 и 22 ноември 2013 г., гр. Брюксел, Белгия**

На 21 и 22 ноември 2013 г. Европейската комисия организира конференцията „Assises de la Justice”, която представляваше най-голямото събитие по правосъдие за 2013 г. В него се включиха около 700 участника.

Целта на конференцията беше да се обсъди бъдещето на европейските политиките в областта на правосъдието с представители на държавите-членки, представители на европейските институции и практикуващи юристи, като се обобщят идеи в тази посока.

Основните теми по време на конференцията бяха: ефективни съдебни системи в ЕС и Информационно табло на ЕС; независимост на правосъдието и Информационно табло на ЕС; независимост и изработването на нов механизъм за постигане върховенство на закона; постигане на по-добре интегрирана европейска общност по правосъдие, основана на взаимно доверие.

Президентът на ЕМСС – съдия Пол Гилиган – произнесе реч по темата „Ефективни съдебни системи в ЕС и Информационното табло на ЕС”, като обърна внимание на постигнатото от ЕМСС в областта на съдебната реформа и на това колко е важно за съдебната власт отделните съдебни съвети да бъдат активно участващи в планирането и прилагането на практика на реформата. Той също така отбеляза, че независима и ефективна съдебна власт е от ключово значение за икономиката, тъй като тя поставя основата за подходящ бизнес-климат, необходим за възстановяване от последиците от кризата.

В конференцията се включиха и представители на държавите-членки на ЕМСС. Г-н Фритс Бекер от Съдебния съвет на Кралство Нидерландия и г-н Джефри Вос от Съвета на съдиите на Англия и Уелс, взеха участие в дискусиата по темата

„Независимост и изработването на нов механизъм за постигане върховенство на закона”.

В края на конференцията представителите на Европейската комисия заявиха, че очакват участниците да предоставят своите виждания по обсъжданите теми в писмен вид, като всички текстове ще бъдат публикувани на Интернет-страницата на ЕК. Освен това всички разработки ще бъдат отпечатани, като съответното издание ще бъде предоставено на депутатите от следващия мандат на Европейския парламент (изборите предстоят през лятото на 2014 г.).

**Подготвителна среща преди провеждането на конференцията „Assises de la Justice” с представители на Европейската комисия за обсъждане на речта на президента на ЕМСС**

**29.10.2013 г., гр. Брюксел, Белгия**

По време на срещата представителите на ЕК разясниха своите очаквания от събитието. Те предоставиха на мен и директора на Офиса информация относно останалите лектори и подробности около техните речи, за да се избегне припокриване и да се цели плавен преход между темите. Освен това те отправиха препоръки за структуриране на речта на съдия Пол Гилиган, а именно: да се направи връзка между темите Ефективност и Независимост на съдебната система. Експертите препоръчаха също така в речта на президента на ЕМСС да бъдат засегнати и други теми, като: ролята на отделните висши съдебни съвети за постигане на ефективно правосъдие (постижения и перспективи), да се дадат примери за добри практики от различните висши съдебни съвети в областта на ефективността; взаимодействието на ЕМСС с ЕК; бъдещият потенциал на ЕМСС за разрешаване на проблемите на независимостта на съдебната власт; да се спомене за Информационното табло на ЕС и други. Важно уточнение беше, че речта на Пол Гилиган ще бъде публикувана под формата на разработка в печатното издание в резултат от конференцията.

**Първа среща на Управителния комитет на Пилотен проект на ЕС на тема Насърчаване на сътрудничеството между организации, активни в областта на правосъдието, чрез Европейско съдебно обучение**

**2 октомври, гр. Брюксел, Белгия**

Европейската мрежа на съдебните съвети, заедно с Мрежата на председателите на върховните съдилища на Европейския съюз, Асоциацията на държавните съвети и върховните административни юрисдикции на Европейския съюз и Европейската мрежа за съдебно обучение (ЕМСО), работи по проект, който има за цел да допринесе за по-ефикасното съдебно обучение както на национално ниво в държавите-членки на ЕС, така и на ниво ЕС. На 2 октомври среща се проведе първата среща по проекта, като на нея беше представена дейността от четирите организации, с акцент върху ангажиментите в областта на съдебно обучение. От представянията стана ясно, че освен ЕМСО никоя друга от организациите няма дейности, пряко свързани със съдебното обучение. Въпреки това се прие, че всички организации могат да допринесат чрез контактите си с институциите, които представляват, за по-доброто съдебно обучение.

Това се дължи на факта, че всички те са свързани с йерархически най-високите етажи на съдебната власт в отделните държави-членки.

Беше решено за участие в проекта ще бъдат поканени и други заинтересовани организации.

Следващи стъпки по проекта предвиждат изготвянето на доклад от всяка от четирите основни организации относно тяхната дейност. Директорът на Офиса на ЕМСС ми възложи да изготвя такъв доклад за организацията, който след проверка от нейна страна, беше изпратен за ползване при следващите етапи по проекта. За целите на доклада беше необходимо да събере и обобщи информация по следните теми: условия за членство в ЕМСС; настоящи членове и наблюдатели на Мрежата; структури в рамките на ЕМСС; бъдещи промени в структурата; цели на организацията; дейности на организацията, които имат връзка със съдебното обучение; актуално сътрудничество на ЕМСС с останалите три партниращи си по проекта организации.

Следващата стъпка, след изготвянето и обсъждането на посочените доклади, ще бъде изготвянето и подписването на Меморандум за разбирателство между четирите организации, който има за цел да допринесе за по-ефикасното и широкообхватно участие на съдии и прокурори от държавите-членки на ЕМСС в обучителните дейности, организирани от ЕМСО.

### **Среща с представители на Отдел 2 Вътрешноинституционални и международни отношения, ГД Правосъдие, Европейска комисия**

**4 ноември 2013 г., гр. Брюксел, Белгия**

Президентът на ЕМСС и директорът на Офиса установиха контакт с г-жа Ренате Николай, началник на Отдел 2, по време на участието им в конференция, организирана от Европейската комисия. Като резултат от проявения двустранен интерес за съвместни дейности, беше проведена втора среща. На нея присъствахме аз и г-жа Ван дер Гос от страна на ЕМСС и г-жа Николай с неин сътрудник, от страна на ЕК.

По време на срещата всяка от страните представи своята дейност в подробности с цел да бъдат идентифицирани възможни области на сътрудничество.

От разясненията стана ясно, че Отдел 2 на ЕК се занимава с развиването на международно сътрудничество със следните видове партньори:

1. Сътрудничество със страните на Балканския полуостров (това е най-сериозно застъпеното сътрудничество и се изразява в провеждането на преговорите за присъединяване на нови държави-членки на ЕС);

2. Източно партньорство (с Армения, Азербайджан, Беларус, Грузия, Молдова и Украйна);

3. Южно партньорство (Северна Африка и Близкия Изток – в момента е замразено заради последните развития в региона);

4. Сътрудничество със стратегически партньори (САЩ – напр. в областта на защитата на лични данни и Русия – напр. в областта на човешките права).

От своя страна, директорът на Офиса на ЕМСС представи дейността на Мрежата, както и различния статут на членуващите в нея държави (членове, наблюдатели, гости), като в допълнение предостави на представителите на ЕК някои от докладите на ЕМСС.

В резултат от срещата бяха набелязани следните области, в които в бъдеще е възможно да има сътрудничество между ЕМСС и Отдел 2 на ГД Правосъдие на ЕК:



1. Среци на министрите по правосъдие от Западните Балкани и представители на ЕК, на които ЕМСС може да присъства и да представи своята дейност;
2. Работна група по правосъдие на източните партньори, която е председателствана от г-жа Николай, по темата за съдебната реформа. Предложението е в подходящ момент да се организира среща на работната група на тема Съдебните съвети, в която ЕМСС да има съществена роля;
3. ЕМСС да предоставя на Отдел 2 информация, от която те могат да се нуждаят;
4. ЕК ще обяснява значимостта на ЕМСС по време на преговорите със съдебните власти на държавите кандидат-членки на ЕС (преговори със Сърбия, Черна Гора и др.), така че бъдещите държави-членки да са запознати с дейността на Мрежата на по-ранен етап;
5. В бъдеще може да се обсъди възможността ЕМСС, съвместно с Отдел 2, да организира регионален семинар по темата за Съдебните съвети.

**Семинарът на тема „Европейската заповед за арест: проблеми и решения”**  
**17 октомври 2013 г., гр. Брюксел, Белгия**

Семинарът на тема „Европейската заповед за арест: проблеми и решения” беше организиран от Европейския парламент и се проведе на 17 октомври 2013 г. в гр. Брюксел.

Семинарът беше организиран в 3 отделни сесии, в зависимост от това кои бяха лекторите по основната тема, а именно:

**Сесия 1: Презентации на представители на институциите на ЕС**

**Сесия 2: Презентации на представителите на гражданското общество**

**Сесия 3: Презентации на представители от националните институции на държавите-членки на ЕС**

По-важните изводи от проведения семинар са, както следва:

- Европейската заповед за арест е успех, защото е подпомогнала бързото съдопроизводство. Независимо от това има много проблеми, трудности и критики, когато става дума за този инструмент. Един от основните проблеми се състои в липсата на достатъчно взаимно доверие между отделните държави-членки на ЕС.

- В резултат от атаките на 11 септември 2001 г. законодателството, свързано с ЕЗА, е било подготвено и прието по спешност и без възможност за по-подробно обсъждане. Липсата на достатъчно време е довела да несъвършенствата в това законодателство. Независимо от това общото мнение е, че ЕЗА е много по-ефикасен инструмент в сравнение със законодателството, свързано с екстрадицията, което се е прилагало в европейските страни преди това.

- За по-нататъшното успешно разработване на инструмента ЕЗА е необходимо да се изработи подобрена пътна карта.

- Европейските институции са вече наясно с измененията в законодателството, свързано с ЕЗА, които следва да се направят, благодарение на оценителните доклади за приложението на инструмента в различните държави-членки на ЕС. Европейската комисия, в сътрудничество с държавите-членки и депутатите от Европейския парламент, е подготвила предложение за изменение.

- Европейската заповед за арест следва да се използва само в крайни случаи, а не да се прилага при леки престъпления. Важно е да се спазва принципът за пропорционалност, защото в противен случай ЕЗА разрушава човешки съдби. Представени бяха истории от различни държави-членки, където хора са държани с

месеци в затвор без присъда, което от своя страна е грубо нарушение на основните човешки права.

- Проблемите с ЕЗА са не само в несъвършеното законодателство в областта, но и в приложението на инструмента на национално ниво. Като основни проблеми в тази връзка са се открили качеството на защитата и на превода в съдебна зала.

По тази причина промените в законодателството следва да бъдат не само на ниво ЕС, но и на национално ниво.

### Семинар на тема *Съдебно обучение*

28 ноември 2013 г., гр. Брюксел, Белгия

Семинарът на тема *Съдебно обучение* беше организиран за депутати от Европейския парламент и за представители от различни организации, имащи интерес в тази сфера. Целта му беше да се обсъди какво е актуалното състояние на въпроса в различните държави-членки на ЕС, както и да се начертаят перспективите за развитие в тази сфера.

Могат да се изброят следните основни изводи от семинара:

1. Обучението на магистрати и съдебни служители е изключително важно за взаимното доверие между страните и между съдебните им системи, което ще доведе до взаимното приемане на издадените съдебни решения;

2. Необходимо е да се увеличи както броят на обучаваните професионалисти от ЕС, така и качеството на самото обучение;

3. Необходимо е да се засили обменът на добри практики по отношение на обучението в различните държави, като се вземат предвид спецификите на всяка отделна държава и система;

4. Беше отправено предложение Европейската мрежа за съдебно обучение да се трансформира в институт за обучение;

5. Поради актуалните финансови рестрикции е важно да се мисли за модерни и снижаващи разходите методи за обучение (напр. конферентните връзки), като не се отхвърля и обменът на опит на място, който има своите предимства в определени ситуации;

6. Отговорност на самите магистрати е те да получават своевременно нужните им в професионален план знания.

**В резултат от участието ми в двумесечния стаж на Офиса на ЕМСС събрах достатъчно опит и практически познания, за да мога да твърдя, че международната дейност на АВСС по нищо не отстъпва като качество на тази на организациите и институциите в Брюксел. Това заключение се налага и поради факта, че обемът работа, с който се справят служителите от дирекция „Международна дейност“ на АВСС значително надвишава този на Офиса на голяма организация като ЕМСС. В рамките на комуникацията ми с представители на държавите-членки на ЕМСС нееднократно ми бяха отправяни поздравления и похвали за отлично организираното от страна на ВСС Общо събрание на Мрежата в периода 5-7 юни 2013 г. Това беше поредното доказателство, че по качество на работата Администрацията на ВСС може да се сравнява с администрациите на всички западноевропейски държави. В допълнение е важно да се подчертае, че ангажиментът на ВСС към подобни**

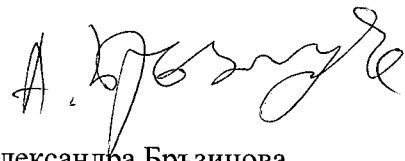
големи форуми е чудесна възможност за чуждестранните партньори на Съвета да се запознаят с българската съдебна система и да повишат доверието си в нея. Освен това подобни форуми предоставят безценна възможност за осъществяване на контакти с партньорски организации и институции в международен план. Не на последно място организирането на подобни събития влияе положително на имиджа на България сред магистратската общност в различните държави.

От проведения в Офиса на ЕМСС стаж останах с впечатлението, че г-жа Ван дер Гос е успяла да създаде полезни за Мрежата контакти в повечето институции и организации, с които ЕМСС има поле за съвместна работа. На това мое наблюдение се основава и убеждението ми, че ВСС може успешно да използва посредничеството на Мрежата при необходимост от осъществяване на контакт или получаване на съдействие от партньорските за ЕМСС организации и институции.

Друга добра възможност за оползотворяване на ресурсите на ЕМСС от страна на ВСС би било регулярното изпращане на кратка информация до Мрежата относно важни промени, свързани със съдебната система в България. Тази информация може да бъде безплатно публикувана на Интернет-страницата на ЕМСС, която се посещава от немалък брой специалисти в сферата на международната дейност и европейските въпроси. По този начин Интернет-страницата на Мрежата може да се използва за безплатен и много ефикасен начин за опознаване и изграждане на доверие в българската съдебна система сред европейските и международни партньори на ВСС.

В заключение на всичко казано дотук мога недвусмислено да заявя, че командироването ми за двумесечен стаж в Офиса на ЕМСС беше от голяма полза за професионалното ми развитие, като бих се радвала, ако събраният от мен опит бъде използван в работа на дирекция „Международна дейност“ на АВСС.

Изготвила:



Александра Бръзицова