

Хр. Тодорова
14.07.2014
СДС

88-00-182 / 11-07-2014
Зр ММД
МОЗ-М
Судец

ДО
ЧЛЕНОВЕТЕ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ДОКЛАД

от Юлиана Колева - член на ВСС и председател на Комисия по правни въпроси, Каролина Михайлова - член на ВСС и на КПВ; Юлия Ковачева - член на ВСС и КПВ; Румен Георгиев - член на ВСС и председател на Комисия "Професионална квалификация, информационни технологии и статистика"; Даниела Костова - член на ВСС и КПКИТС; Валери Михайлов - директор дирекция „Информационни системи“ в АВСС и Руслана Вълчева - външен експерт и координатор проект.

Относно: Участие в учебно посещение в Съвета на Европа, гр. Страсбург, Република Франция, в рамките на Дейност 1: „Учебна визита и Сравнително изследване на опита и добрите практики в държави-членки на Съвета на Европа и на действащото законодателство в Република България в областта на електронното призоваване (доклад-анализ) и инициране на предложение за законодателни промени“ от Цел 1: „Ефективна система за електронно призоваване в съответствие с разпоредбите на Закона за електронното управление“ в рамките на проект „Подкрепа за Висшия съдебен съвет, свързана с изграждането на капацитет и подобряване на ефективността на съдебната система“ по Норвежкия финансов механизъм, 12-13 май 2014 г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

Целта на учебното посещение в Страсбург бе да бъдат идентифицирани страни – членки на Съвета на Европа, Европейския съюз и Европейското икономическо пространство (СЕ, ЕС и ЕИП) по отношение на вече разработени и прилагани модели на системи за електронно призоваване в рамките на съответната съдебна система – административен, граждански и наказателен процес, както и оказване на съдействие относно избора на държава със съдебна система, сходна на тази в България, с която да бъдат осъществени контакти и поканени експерти за споделяне на опита в областта на електронното призоваване. Учебната визита следва да бъде основата за изготвяне на сравнителен анализ на законодателството в тази сфера и практическото използване на

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Висшия съдебен съвет и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Програмния оператор или на Донора. 1

законовите възможности. Анализът от своя страна следва да идентифицира пречките в съществуващата нормативна уредба в България и да създаде рамката на предложение за законодателни промени.

В рамките на посещението бе планирана следната програма:

12 май, понеделник

Зала G01, Сграда Agora

- 09h30 - 09h45 Регистриране на участниците
- 09h45 – 10h00 Приветствие от г-жа Хане Юнкер, ръководител на Департамент „Правосъдие и правно сътрудничество”, Директорат „Правосъдие и човешко достойнство”
- 10h00 - 11h00 Презентация от г-н Тимо Лиги “Сравнителен анализ на опита и добрите практики в Естония в сферата на електронното призоваване в наказателния, гражданския и административния процес”
- 11h00 - 11h15 *Почивка*
- 11h15 - 12h00 Обзор на изпълнението на Предефинирания проект, г-жа Наталия Вутова, Ръководител на звено „Изграждане на капацитет в областта на правосъдието”, Департамент „Правосъдие и правно сътрудничество”, DG I - Генерален директорат “Човешки права и върховенство на закона” и г-жа Лилит Данегян, ръководител проекти, звено „Изграждане на капацитет в областта на правосъдието”, Департамент „Правосъдие и правно сътрудничество”, DG I - Генерален директорат “Човешки права и върховенство на закона”
- 12h00 - 14h00 *Обедна почивка*
- 14h00 - 15h00 Среца с г-н Роберто Ченал (Mr Roberto Chenal), представител на Европейската комисия за ефективност на правосъдието (CEPEJ)
- 15h00 - 16h00 Презентация от г-н Томас Готвалд “Сравнителен анализ на опита и добрите практики в Австрия относно електронното призоваване в

наказателния, гражданския и административния процес ”

13 май, вторник

Зала G01, Сграда Agora

- 09h30 - 10h30 Презентация от г-н Симон Гинзбург “Сравнителен анализ на опита и добрите практики в страни-членки на ЕС и ЕИП относно електронното призоваване в наказателния, гражданския и административния процес”
- 10h30 – 11h15 Среща с г-жа Мари Ага-Вевелсип (Ms Marie Agha-Wevelsiep), представител на отдел „Защита на данните и борба с киберпрестъпността” в Директорат „Информационно общество и борба с престъпността”
- 11h15 - 11h30 *Почивка*
- 11h15 - 12h00 Среща с представител на Европейския съд по правата на човека
- 12h30 - 14h00 *Обедна почивка*
- 14h00 - 15h00 Среща с г-н Джон Хантър, ръководител на отдел „Информационни технологии” в Регистратурата на Европейски съд по правата на човека
- 15h00 - 15h15 Среща с г-жа Хане Юнкер, ръководител на Департамент „Правосъдие и правно сътрудничество”, Директорат „Правосъдие и човешко достойнство”
- 15h15 – 16h00 Работна дискусия с експертите и Секретариата на Съвета на Европа върху резултатите от учебното посещение
- 16h00 – 16h15 Закриване

Първият ден от посещението бе открит с приветствени думи от г-жа Хане Юнкер - ръководител на Департамент „Правосъдие и правно сътрудничество”, Директорат „Правосъдие и човешко достойнство”.

Програмата продължи с презентация на г-н Тимо Лиги “Сравнителен анализ на опита и добрите практики в Естония в сферата на електронното призоваване в наказателния, гражданския и административния процес”. Поради здравословни проблеми г-н Тимо Лиги нямаше възможност да се присъства физически на срещата, но

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Висшия съдебен съвет и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Програмния оператор или на Донора.

изпрати своята презентация, като в последствие на участниците бе дадена възможност да формулират въпроси към г-н Лиги, на които той да отговори впоследствие в писмена форма. Към момента на изготвяне на настоящия доклад презентацията на г-н Тимо Лиги е вече преведена на български език и ще бъде публикувана на интернет страницата на ВСС в раздел „Норвежки финансов механизъм”, подраздел „Дейности”, „Дейност 1 по Цел 1”.

В рамките на планирания обзор на изпълнението на Предефинирания проект с участието на г-жа Наталия Вутова и г-жа Лилит Данегян, координаторът на проекта представи кратка информация относно планираните дейности в рамките на Цел 1 по проекта, срока на изпълнение и предвидените по бюджет средства за осигуряване на хардуер и софтуер за нуждите на електронното призоваване. След което с останалите участници в учебното посещение бе обсъдено актуалното състояние на законодателството в областта на електронното призоваване и електронното правосъдие.

Следващата точка от програмата за 12 май 2014 г. бе среща с г-н Роберто Ченал представител на Европейската комисия за ефективност на правосъдието (СЕРЕЈ), на която бе представена системата на СЕРЕЈ за събиране и обобщаване на информация в Доклада за оценяване на съдебните системи. В тази своя дейност СЕРЕЈ акцентира върху сравнителното представяне на съдебните системи и обмена на информация относно тяхното функциониране. Обхватът на сравнителното изследване е по-широк от тесния смисъл на понятието ефективност, т. к. също така поставя акцент върху качеството и ефикасността на правосъдието. С цел изпълнение на тези задачи, СЕРЕЈ извършва регулярен процес на оценяване на съдебните системи на страните-членки на Съвета на Европа, като за целта е сформирана Работна Група за оценяване на съдебните системи (СЕРЕЈ-GT-EVAL). С цел улесняване събирането и обработването на информацията е създадена също и електронна версия на Схемата за оценяване на съдебните системи, като по този начин всеки национален кореспондент има достъп до защитена уеб-страница, на която да се регистрира и да изпрати съответните отговори до Секретариата на СЕРЕЈ. Отговорите от всяка държава съдържат описания на правните системи и обяснения, които допринасят за по-доброто разбиране на предоставените данни. Изследванията на СЕРЕЈ се използват и при изготвянето на Европейско информационно табло в областта на правосъдието, инструмент на Европейската комисия, който сравнява резултатите на съдебните системи на държавите членки с цел подобряване на ефективността на съдебните системи на страните-членки на ЕС.

Програмата продължи с презентацията на г-н Томас Готвалд, от Федералното министерство на правосъдието на Австрия, Генерален директорат по администрация и координация, Департамент Pr5 (Правна информатика) и заместник ръководител на Департамент Pr6 (Законодателство в областта на обществените услуги и контрол) относно опита и добрите практики в Австрия в сферата на електронното призоваване в наказателния, гражданския и административния процес. Презентацията на г-н Томас Готвалд е вече преведена на български език и ще бъде публикувана на интернет

страницата на ВСС в раздел „Норвежки финансов механизъм”, подраздел „Дейности”, „Дейност 1 по Цел 1”.

На 13 май 2014 г. програмата стартира с презентацията на г-н Симон Гинзбург, експерт към Съвета на Европа, на тема “Сравнителен анализ на опита и добрите практики в страни-членки на ЕС и ЕИП относно електронното призоваване в наказателния, гражданския и административния процес”. Презентацията, изготвена от г-н Гинзбург представлява структурирано обобщение на различните стандарти и решения, съществуващи в различни държави-членки на ЕС и ЕИП, както и останалите презентации от работното посещение, същата може да бъде консултирана на страницата на ВСС в раздел „Норвежки финансов механизъм”, подраздел „Дейности”, „Дейност 1 по Цел 1”.

Г-жа Мари Ага-Вевелсип (Ms Marie Agha-Wevelsiep), представител на отдел „Защита на данните и борба с киберпрестъпността” в Директорат „Информационно общество и борба с престъпността”, представи накратко дейността на отдела, като се извини, че колегите, които работят в сферата на защита на данните нямат възможност да присъстват на срещата. Г-жа Мари Ага-Вевелсип коментира, че рамката за борбата с киберпрестъпленията се основава на Конвенцията на Съвета на Европа за престъпления в кибернетичното пространство от 23 ноември 2001 г., която е ратифицирана от България. Член 5 на Конвенцията се отнася до посегателството срещу неприкосновеността на информационните системи. Също така от страна на г-жа Ага-Вевелсип бе предоставен Наръчник за обучение на съдии и прокурори в сферата на киберпрестъпленията и електронните доказателства.

Предвидената среща с представител на Европейския съд по правата на човека бе заменена с посещение до Съда, като участниците бяха придружени от г-жа Лейла Жданова, асистент по проекта от страна на Съвета на Европа. В сградата на ЕСПЧ бе проведена неформална среща с г-жа Илияна Балтова и г-жа Ирина Ганева, съдии командировани за едногодишен стаж в ЕСПЧ в рамките на проект „Подкрепа за Висшия съдебен съвет, свързана с изграждането на капацитет и подобряване на ефективността на съдебната система”, които представиха естеството на работата си в Регистратурата на ЕСПЧ по осъществяване на предварителен контрол за допустимост на жалбите.

Последва представяне на модела на информационна система, функционираща в рамките на Европейския съд по правата на човека в Страсбург – от страна на г-н Джон Хънтър, ръководител на отдел „Информационни технологии” в Регистратурата на Европейския съд по правата на човека. Г-н Хънтър представи системата CMIS (Court Management Information System – Информационна система за управление на съда), като поясни, че целта за следващите 5 години е достигане на 100% електронно управление на делата, жалбите и други дейности. Системата управлява не само документи, свързани с основната дейност на съда, но също така и с персонала, с финансите и друга документация на администрацията. Всички документи са категоризирани и, когато е необходимо, след това се подават към системата за управление на делата. Г-н Хънтър представи също така и формуляра за подаване на жалби до съда. След въвеждането на

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Норвежкия финансов механизъм 5

2009-2014. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Висшия съдебен съвет и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Програмния оператор или на Донора.

чл. 47 от Правилника на Съда (в сила от 1 януари 2014 г.) това е единствената форма, в която могат да бъдат изпращани жалбите до съда, като следва да бъдат разпечатани на хартия и изпратени по пощата до Съда, придружени от необходимите документи.

Програмата продължи с работна дискусия с г-жа Хане Юнкер, г-жа Наталия Вутова, г-н Симон Гинзбург и останалите участници в учебното посещение върху резултатите от визитата. От страна на г-н Гинзбург бе отправена препоръка дебатите по отношение на електронното призоваване да продължат с включването в тях на Министерство на правосъдието, което понастоящем разглежда Стратегията за електронното правосъдие и пакета от законопроекти, свързани с електронното призоваване в гражданския, административния и наказателния процес. Също така бе постигнато съгласие по въпроса за полезността на евентуалното участие в подобна среща и представители на адвокатурата в България, както и на представители на други възможни ползватели на системата, като например нотариусите или съдия-изпълнителите. От своя страна Съветът на Европа изрази своята готовност да подкрепи тази стъпка, включително и да финансира подобна допълнителна дейност (под формата на семинар, работна среща или др.), ако в рамките на бюджета на проекта няма възможност да бъде организирана такава. Поет бе ангажимент за предоставяне на партньорите от СЕ и на г-н Симон Гинзбург, в качеството му на експерт към СЕ, на съществуващите към момента законопроекти, свързани с въвеждането на електронното призоваване във връзка с граждански, административни и наказателни производства. Представителите на българската делегация оцениха визитата като особено ползотворна, много информативна и окуражаваща, т.к. в действителност в нито една държава не е постигната идеална система в сферата на електронното призоваване и изпращане на съобщения по електронен път.

гр. София

20 юни 2014 г.

Изготвили доклада:

Юлиана Колева

Каролина Михайлова

Юлия Ковачева

Румен Георгиев

Даниела Костова

Валери Михайлов

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Висшия съдебен съвет и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Програмния оператор или на Донора.



Supreme Judicial Council
Republic of Bulgaria

Висш съдебен съвет
Република България

Руслана Вълчева