



Supreme Judicial Council  
Republic of Bulgaria

Висш съдебен съвет  
Република България

**Предефиниран проект N° 2 “Подкрепа за Висшия съдебен съвет, свързана с изграждането на капацитет и подобряване на ефективността на съдебната система”** по програмна област 31 „Повишаване на капацитета и изграждане на сътрудничество в съдебната система” на Норвежкия финансов механизъм

**Програмен оператор – Министерство на правосъдието**

**Бенефициент – Висш съдебен съвет**

- **Период на изпълнение:** 30 месеца
- **Бюджет на проекта:** 785000 €
- **Целеви групи по проекта са:**
  - Органи на съдебната, изпълнителната и законодателната власт;
  - Магистрати;
  - Съдебни служители;
  - Гражданското общество.
- **Целите на проекта са:**
  1. *Ефективна система за електронно призоваване в съответствие с разпоредбите на Закона за електронното управление.*
  2. *Повишаване на капацитета на членовете на българската съдебна система във връзка със спазването и прилагането на разпоредбите на Европейската конвенция за правата на човека.*
  3. *Мрежа от съдии, специализирани в областта на човешките права.*
  4. *Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система, както на индивидуално, така и на институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии.*

**Дейности спрямо Цел 1: *Ефективна система за електронно призоваване в съответствие с разпоредбите на Закона за електронното управление.***

**Дейност 1 - Учебна визита и Сравнително изследване на опита и добрите практики в държави-членки на Съвета на Европа и на действащото законодателство в Република България в областта на електронното призоваване (доклад-анализ) и инициране на предложение за законодателни промени.**

За осъществяването на тази дейност се предвижда една учебна визита в Съвета на Европа с участието на експерти от ВСС и СЕ, на която да бъдат изследвани добрите

практики по отношение на електронното призоваване в страните-членки на ЕС и страните от ЕИП, както и оказване на съдействие относно избора на държава със съдебна система, сходна на тази в България, с която да бъдат осъществени контакти и поканени експерти за споделяне на опита (на семинар) (напр. Естония) Учебната визита ще бъде основата за изготвяне на сравнителен анализ на законодателството в тази сфера, практическото използване на законовите възможности. Анализът от своя страна ще идентифицира пречките в съществуващата нормативна уредба в България и ще създаде рамката на предложението за законодателни промени.

Въз основа на натрупания опит от учебната визита и въз основа на сравнителния анализ ще бъде подготвен и Наръчник с добри практики.

**Дейност 2 - Кръгла маса за представяне на Сравнителното изследване и предложенията за законодателни промени на магистрати.**

В кръглата маса се предвижда участието на представители на съдебната, изпълнителната и законодателната власт, експерти от СЕ, адвокатурата, журналисти, НПО сектора, заинтересовани страни, на която да бъдат представени резултатите от Дейност 1 и ще бъде подложен на обсъждане работния вариант за предложение за законодателни промени.

Резултат от проведената кръгла маса ще бъде разработването на окончателен вариант за предложение за законодателни промени.

**Дейност 3 - Доставка и инсталиране на хардуер и базов софтуер, необходими за модернизиране на съществуващите системи за управление на делата с цел изпращане на електронни призовки от самите програми.**

Дейността предвижда да осигури спазването на изискванията за информационна сигурност, електронните съобщения да се изпращат от служебна електронна поща, чийто обслужващ мейл сървър (към момента предоставен безвъзмездно за временно ползване от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията на Р. България), при евентуален спор във връзка с действителността или редовността на призоваването, ще дава възможност за използване на записите от влог файловете като електронни доказателства.

Възможността да се осигури сървър, софтуер и дисков масив ще допринесе за устойчивост на изградената система за електронно призоваване в рамките на ГПК.

Ако са приети законодателните промени, наличното оборудване ще се използва и за изпращане на електронни призовки и съобщения и в наказателния и административния процес.

**Резултати спрямо Цел 1: *Ефективна система за електронно призоваване в съответствие с разпоредбите на Закона за електронното управление***

- Изготвен наръчник с добри практики по отношение на електронното призоваване в страните-членки на ЕС и страните от ЕИП;
- Създаване на рамка на предложението за законодателни промени с цел въвеждане на електронното призоваване в наказателния и административния процес;
- Сравнителен анализ на законодателството в областта на електронно призоваване;
- Повишена компетентност на представители на съдебната власт - магистрати и съдебни служители
- Проведена кръгла маса за представяне на резултатите от Дейност 1 и Дейност 2;
- Разработен окончателен вариант за предложение за законодателни промени.

- Повишена информираност на всички заинтересовани страни.
- Доставен и инсталиран хардуер (сървър и дисков масив) и базов софтуер за надграждане на съществуващите системи за управление на съдебните дела с цел вграждане на функционалност, позволяваща изпращането на електронните призовки от самите програми.
- Осигурена устойчивост и приложимост на регламентираната нормативна възможност за изпращане на призовки и съобщения по електронен път.

**Дейности спрямо Цел 2: *Повишаване на капацитета на членовете на българската съдебна система във връзка със спазването и прилагането на разпоредбите на Европейската конвенция за правата на човека* и Цел 3: *Мрежа от съдии, специализирани в областта на човешките права.***

#### **Дейност 1 - Събирането на кандидатури, оценка и класиране на съдии.**

Предвижда се на Интернет страницата на ВСС да бъде публикувана обява за подбор на подходящи кандидати за командироване в Съда по правата на човека в Страсбург. Ще бъде разработена методология за подбор и оценка на кандидатите, където ще бъдат регламентирани изискванията към професионалния опит, квалификация и компетентности. Дейността има за цел да подбере професионалисти с висока квалификация и високо ниво на езикови познания, които да бъдат командировани за работа в Европейския съд по правата на човека, и които ще участват в изграждането на вътрешна мрежа за обмен на информация между съдиите в България по въпроси свързани с правата на човека.

#### **Дейност 2 - Командироване на съдии за работа в Европейския съд по правата на човека.**

В рамките на проекта могат да бъдат командировани 9 български съдии, които ще бъдат ядрото на вътрешна мрежа за обмен на информация между съдиите в България относно въпроси, свързани с работата на Европейския съд по правата на човека и най-често подаваните жалби срещу страната ни. Престоят на всеки един от съдиите ще бъде с максимална продължителност от 12 месеца.

Първите 3-ма кандидати ще започнат работа в Европейския съд по правата на човека през първите месеци от стартирането на проекта. Срокът им за обучение ще бъде около 3 месеца, след които те ще могат да изпълняват самостоятелно задълженията си като юридически секретари в Регистратурата на съда. Следващите 3-ма съдии ще започнат работа след шест месеца, а последните - след година.

#### **Дейност 3 - Изграждане на вътрешна мрежа за обмен на информация между съдиите в България.**

Предвижда изграждане на вътрешна мрежа за обмен на информация, като на Интернет страницата на ВСС ще бъдат публикувани контакти за връзка на командированите в Страсбург съдии и създаването на форум с ограничен достъп за магистрати. Целта е те да бъдат адресати на въпроси от свои колеги, свързани с функционирането на Съда и неговата практика. .

Мрежата за обмен на информация ще продължи да функционира и след приключването на проекта, ще бъдат организирани поне два семинара годишно, на които ще бъдат обучавани магистрати. Това ще допринесе за осигуряване на допълнителна стойност за съдебната система и ще придаде устойчивост на резултатите от този компонент и след неговото приключване. За постигане на устойчивост след приключване на този компонент по проекта се съдиите, участващи във вътрешната мрежа, да влязат в ролята

на обучители и да споделят натрупания опит с други български съдии, като съвместно с Националния институт на правосъдието ще бъдат разработени обучителни модули и програми за обучение на магистрати.

**Дейност 4 - Провеждане на кръгла маса за представяне на изградена мрежа за обмен на информация по дейност 3.**

В кръглата маса се предвижда участието на представители на съдебната, изпълнителната власти, съдия от Европейския съд по правата на човека, адвокатурата, журналисти, НПО сектора, заинтересовани страни, на която да бъдат представени резултатите от Дейност 3.

Резултат от проведената кръгла ще бъде повишена информираност на обществеността и заинтересованите участници в съдебната система.

**Резултати спрямо Цел 2: *Повишаване на капацитета на членовете на българската съдебна система във връзка със спазването и прилагането на разпоредбите на Европейската конвенция за правата на човека* и Цел 3: *Мрежа от съдии, специализирани в областта на човешките права.***

- избор на 9 съдии за командироване в Европейския съд по правата на човека в Страсбург;
- Разработена методология за подбор и оценка на кандидати.
- командировани 9 съдии за срок от 12 месеца в Европейския съд по правата на човека в Страсбург;
- изградена вътрешна мрежа за обмен на информация между българските магистрати относно функционирането и практиката на Европейския съд по правата на човека;
- Създаден форум за обмен на информация между съдии и магистрати
- организирана 1 кръгла маса за представяне на изградената мрежа за обмен на информация по дейност 3;
- повишена информираност на обществеността и заинтересованите участници в съдебната система.

**Дейности спрямо Цел 4: *Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система, както на индивидуално, така и на институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии.***

**Дейност 1 - Анализ на практиката и подходите при оценка на натовареността на магистратите по отношение на качествени показатели, възприети от отделните страни - членки на ЕС и обмен на опит с държави с по-богат опит в тази насока.**

При осъществяването на тази дейност се предвижда да се използва експертизата на професионалисти от Съвета на Европа чрез реализирането на работно посещение с участие на представители на съдебната власт на място в СЕ. По време на работното посещение ще бъдат обсъдени добрите практики и подходи в различни страни-членки на ЕС и ЕИП по отношение на оценка на качествени показатели за натовареността на магистратите. Работното посещение ще даде възможност за изготвяне на анализ, който да идентифицира страните, в които се прилагат качествени показатели за оценка на натовареността на магистратите. На база на извършения анализ ще се сформируют работни групи по Дейност 2.

**Дейност 2 - Провеждане на съвместни работни групи от български**

**магистрати и представители на Съвета на Европа, Кралство Норвегия и страни - членки на ЕС с богат опит и добри практики в тази област.**

Критерий при избора на тези държави би бил сходна на българската система за подбор и назначение на кадри в съдебната система и ще бъде част от анализа по дейност 1.

По тази дейност е планирано провеждането на една работна група в страна-членка на ЕС или ЕИП, в която да бъдат проучени добрите практики при оценка на натовареността на магистратите и една работна среща в България с участието на експерти от СЕ, експерти от съответната страна, в която е извършено работното посещение, експерти от Норвегия и представители на българската съдебна система.

Работните групи следва да дефинират приложимите качествени показатели, които биха били удачни за използване при разработването на механизъм за качествена оценка на натовареността в съдебната система, както на индивидуално ниво, така и на институционално ниво.

Дейността ще създаде предпоставки за разработване на механизма по дейност 3.

**Дейност 3 - Изработване на прецизни критерии за качествена оценка на натовареността на магистратите ВСС и оптимизирана Методология за периодично отчитане и управление на натовареността на органите на съдебната власт с включени качествени показатели.**

Тази дейност е насочена към разработване на методика за оценка и планиране на натовареността на органите на съдебната власт и на отделните магистрати с въвеждане на прецизни критерии за качествена оценка на натовареността на магистратите. Предвижда се тези критерии да се основават на фактичестката и правната сложност на делата чрез предварително заложените коефициенти, на средно необходимото време за разглеждане и решаване на определени групи дела, определени на база процесуални закони и процесуални действия, които се извършват по съответните групи дела, както и на квалификацията на магистратите.

**Резултати спрямо Цел 4: *Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система, както на индивидуално, така и на институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии.***

- Реализирано работно посещение в СЕ
- Извършен анализ на практиката и подходите при оценка на натовареността на магистратите по отношение на качествени показатели, възприети от отделните страни - членки на ЕС и идентифициране на страна-членка на ЕС или ЕИП за провеждане на работна среща по дейност 2;
- сформирани работни групи по дейност 2;
- проведени съвместни работни групи от български магистрати и представители на Съвета на Европа, Кралство Норвегия и страни - членки на ЕС с богат опит и добри практики в тази област;
- дефинирани приложими качествени показатели
- изработени прецизни критерии за качествена оценка на натовареността на магистратите;
- оптимизирана Методология за периодично отчитане и управление на натовареността на органите на съдебната власт с включени качествени показатели;

**Устойчивост по проекта**

Устойчивост по проекта ще бъде постигната спрямо всяка една от **целите** в рамките на проекта.

Резултатите по Цел 1: ***Ефективна система за електронно призоваване в съответствие с разпоредбите на Закона за електронното управление.***

- Изготвен наръчник с добри практики по отношение на електронното призоваване в страните-членки на ЕС и страните от ЕИП и Сравнителния анализ на законодателството в областта на електронно призоваване ще бъдат достъпни за всички представители на целевите групи чрез публикуването им на Интернет страницата на ВСС;
- Чрез доставен и инсталиран хардуер и базов софтуер за надграждане на съществуващите системи за управление на съдебните дела ще се осигури устойчивост по отношение изпращането на призовки и съобщения по електронен път и след приключване на проекта

Резултатите по Цел 2: ***Повишаване на капацитета на членовете на българската съдебна система във връзка със спазването и прилагането на разпоредбите на Европейската конвенция за правата на човека и Цел 3 Мрежа от съдии, специализирани в областта на човешките права.***

- изградената вътрешна мрежа за обмен на информация между българските магистрати относно функционирането и практиката на Европейския съд по правата на човека ще продължи да функционира и след приключването на проекта, като и създадения форум за обмен на информация между съдии и магистрати.

Планираните дейности в рамките на цели 2 и 3 ще осигурят и институционална памет и устойчивост след приключване на проекта ще бъде осигурена съвместно с Националния институт на правосъдието, чрез включването на съдиите, участващи във вътрешната мрежа, които ще влязат в ролята на обучители и ще споделят натрупания опит с други български съдии, като ще бъдат разработени обучителни модули и програми за обучение на магистрати. Мрежата за обмен на информация ще продължи да функционира и след приключването на проекта, ще бъдат организирани поне два семинара годишно, на които ще бъдат обучавани магистрати. Това ще допринесе за осигуряване на допълнителна стойност и мултипликационен ефект за съдебната система и ще придаде устойчивост на резултатите от проекта и след неговото приключване. Материалите и докладите от проведени обучения ще бъдат на разположение на всеки служител, който иска да се запознае с тях.

Планираните дейности в рамките на Цел 4: ***Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система, както на индивидуално, така и на институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии***, също ще допринесат за устойчивост чрез самите резултатите от дейностите. Извършеният анализ на практиката и подходите при оценка на натовареността на магистратите по отношение на качествени показатели, възприети от отделните страни - членки на ЕС и идентифициране на страна-членка на ЕС или ЕИП, както и изработените прецизни критерии за качествена оценка на натовареността на магистратите и оптимизираната Методология за периодично отчитане и управление на натовареността на органите на съдебната власт с включени качествени показатели, ще бъдат прилагани в ежедневната работа на съдилищата и след приключването на проекта.

Методите за разпространение на информация са основно застъпени в планираните дейности по информация и публичност, насочени да осигурят прозрачност и достатъчна информираност както в рамките на съдебната система и сред целевите групи, така и сред широката общественост.

Също така в рамките на проекта за постигането на всяка една от целите са планирани организирането и провеждането на кръгли маси и съвместни работни групи, в които ще участват широк кръг от заинтересовани страни и представители на целевите групи, чрез които ще се гарантира популяризирането на всеки един етап от проекта и постигнатите резултати към даден момент.

Средствата, необходими за поддръжка на хардуера и софтуер за изпращане на електронни призовки от системите за управление на съдебните дела (Дейност 3 на Резултат 1) ще се предвиждат в бюджета на съдебната власт за годините след приключването на проекта. По същия начин ще се подсигури и функционирането на Мрежата за обмен на информация относно функционирането на Съда по правата на човека. Предвижда се и провеждането на поне два семинара годишно, които да имат за цел повишаване на квалификацията на българските магистрати в областта на защита на правата на човека.

### **Дейности за информация и публичност по проекта**

При изпълнението на целия предефиниран проект ще бъдат спазвани правилата за информация и публичност и ще бъдат използвани всички задължителни лога на Програмата. Всички дейности, публикации, материали и др. ще бъдат визуализирани, така че да демонстрират финансовия принос на Норвежкия финансов механизъм.